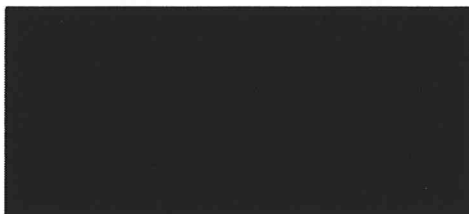




Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Pamassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Ons kenmerk
2022.097
3457612-1038598-WJZ

Bijlage
A en B

Uw brief
29 maart 2022

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Datum: **28 OKT. 2022**
Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte 

In uw brief van 29 maart 2022, ontvangen op 31 maart 2022, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de 'Hervormingsagenda Jeugd 2022-2028'.

U vraagt om alle correspondentie, notulen, gespreksverslagen en (voorbereidende) besluitvorming van alle zeven betrokken werkgroepen én van het overkoepelende bestuurlijke overleg, beter bekend als de 'Hervormingsagenda Jeugd 2022-2028', de 'hervormingstafel jeugd' en/of 'de vijfhoek' over de periode januari 2020 tot en met de datum van uw verzoek.

Bij brief van 13 april 2022 is de ontvangst van uw verzoek om informatie bevestigd.

In de brief van 20 april 2022 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Op 10 mei 2022 is een preciseringsgesprek met u gevoerd, waarin afspraken zijn gemaakt over de behandeling van uw Woo-verzoek. Dit eerste (deel)besluit, dat ziet op informatie over de besluitvorming in het overkoepelend overleg en de onderliggende stukken (input uit de werkgroepen), is het resultaat van deze afspraken.

Per 1 mei 2022 is de Wob komen te vervallen en is de Wet open overheid (hierna: Woo) in werking getreden. De Woo heeft onmiddellijke werking. Dat betekent dat op grond van de Wob ingediende verzoeken om informatie waarop nog niet is beslist, per 1 mei 2022 op grond van de Woo worden afgehandeld.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn 29 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B. Een document is al openbaar. Voor de vindplaats daarvan verwijs ik naar de inventarislijst.



Belanghebbende(n)

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking. Een aantal belanghebbenden heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt. De overige belanghebbenden stemmen in met openbaarmaking.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022.097
3457612-1038598-WJZ

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik besluiten geen informatie openbaar te maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij de meeste documenten is dit het geval. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dan ook niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

Dit is slechts anders indien een persoon uit hoofde van zijn functie reeds naar buiten treedt. In dat geval maak ik de persoonsgegevens wel openbaar. Handtekeningen worden echter standaard, uit het oogpunt van het voorkomen van misbruik en fraude, onleesbaar gemaakt.

In vrijwel alle documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo.

Persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 5.2, van de Woo)

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval in diverse



documenten. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2022.097
3457612-1038598-WJZ

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen als ik dat in het belang acht van een goede en democratische bestuursvoering. Deze informatie wordt dan gegeven in geanonimiseerde vorm, tenzij degenen die deze opvattingen hebben geuit of hiermee hebben ingestemd vinden dat de informatie wel herleidbaar is tot hen. Ik acht het in dit geval in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om de persoonlijke beleidsopvattingen in diverse documenten toch openbaar te maken. Er is al geruime tijd een publiek debat over het betreffende onderwerp zodat ik het van belang acht om zoveel mogelijk inzicht te geven in de overwegingen die een rol spelen bij de beleidsvorming- en ontwikkeling.

Wijze van openbaarmaking

De belanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de belanghebbenden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de belanghebbenden wel bezwaar maken en vragen om een voorlopige voorziening, dan wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. Secretaris-Generaal,

mw. A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:

de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2022.097
3457612-1038598-WJZ



Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022.097
3457612-1038598-WJZ

Bijlage A

Artikel 2.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
(...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningen-rechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;



- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022.097
3457612-1038598-WJZ

Artikel 5.2 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2022.097					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	211005 Nota voorbereiding BOHA	5-10-2021	deels	5.1.2.e	
2	211007 Agenda BOHA	7-10-2021	deels	5.1.2.e	
3	211007 Agenda BOHA_ b1 Uitgangspunten en kaders Werkgroepen HA 4 okt	7-10-2021	deels	5.1.2.e	
4	211007 Agenda BOHA_ b2 Preambule hervormingsagenda definitief	7-10-2021	volledig		
5	211007 Agenda BOHA_ b3 Werkgroepen omschrijvingen definitief	7-10-2021	volledig		
6	211007 Agenda BOHA_ b4 Governance proces Hervormingsagenda	7-10-2021	deels	5.1.2.e	
7	211007 Agenda BOHA_ b5 Code of conduct	7-10-2021	volledig		
8	211007 Agenda BOHA_ b6 Concept planning	7-10-2021	volledig		

9	211007 Definitief verslag Bestuurlijk Overleg Hervormingsagenda 07102021	7-10-2021	deels	5.1.2.e	
10	211101 BO Rijk-VNG (2 november) - Annotatie voor de staatssecretaris	1-11-2021	deels	5.1.2.e	
11	211102 Agenda BO Rijk-VNG	2-11-2021	deels	5.1.2.e	
12	211102 Agenda BO Rijk-VNG_bl5 Concept Taakopdracht Werkgroep Financieel bestuurlijke verhoudingen (tbv vaststelling)	2-11-2021	deels	5.1.2.e	
13	211102 Agenda BO Rijk-VNG_bl6 Concept Taakopdracht werkgroep Meerjarig financieel kader (tbv vaststelling)	2-11-2021	volledig		
14	220208 Rapportage_VWS_kwantificeren_maatregelen_jeugd	8-2-2022	reeds openbaar		https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/02/08/rapportage-vws-kwantificeren-maatregelen-jeugd
15	220515 Ext mail inz Bouwstenen voor de Hervormingsagenda	15-5-2022	deels	5.1.2.e	
16	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl1 Bouwsteen Reikwijdte	24-12-2021	deels	5.1.2.e	
17	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl2a Bouwsteen inkoop en administratieve lasten	24-12-2021	volledig		

18	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl2b Bouwsteen inkoop en administratieve lasten Wenkend Perspectief	24-12-2021	volledig		
19	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl3a Bouwsteen Toegang en Zo Thuis Mogelijk	24-12-2021	deels	5.1.2.e	
20	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl3b Bouwsteen Toegang Deelagenda	24-12-2021	volledig		
21	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl3c Bouwsteen Toegang verminderen residentieel verblijf	24-12-2021	volledig		
22	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl3d Bouwsteen Toegang bijlage verkenning onderzoeken lokale teams	24-12-2021	volledig		
23	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl4a Bouwsteen Kwaliteit effectiviteit Advies werkgroep	24-12-2021	deels	5.1.2.e	
24	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl5 Bouwsteen Regionalisering	24-12-2021	deels	5.1.2.e	
25	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl6 Bouwsteen Leren, ontwikkelen en kennisinfrastructuur	24-12-2021	deels	5.1.2.e	
26	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl7a Bouwsteen Data en Monitoring	24-12-2021	deels	5.1.2.e	

27	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl7b Bouwsteen Data en Monitoring inventarisatie huidige bronnen en data	24-12-2021	deels	5.1.2.e	
28	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl8 Bouwsteen financieel bestuurlijke verhoudingen-tussenrapportage	24-12-2021	deels	5.1.2.e	
29	Bouwstenen voor de Hervormingsagenda_bl4b Bouwsteen Kwaliteit effectiviteite Overzicht Kwaliteitskaders Jeugdzorg	24-12-2021	deels	5.1.2.e	