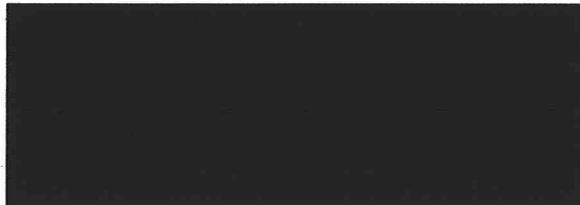




Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Bezoekadres:  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 59 84  
www.rijksoverheid.nl

**Inlichtingen bij**



**Ons kenmerk**  
2022.309  
3562314-1045831-WJZ

**Bijlagen**  
A en B

**Uw mail van**  
30 december 2022

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*

Datum: **30 MAART 2023**  
Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte

In uw e-mail van 30 december 2022, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om toezending van de jaarverslagen van het Radboudumc met betrekking tot de diensten die zij heeft verricht vanaf 2016. Tevens verzoekt u om inzage van de gefactureerde bedragen.

Bij brief van 3 januari 2023 is de ontvangst van het verzoek aan u bevestigd en tevens bent u op 9 januari 2023 per e-mail in de gelegenheid gesteld om uw verzoek te verduidelijken. Op 10 januari 2023 heeft u per e-mail uw verzoek verduidelijkt.

In de brief van 30 januari 2023 is de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Op 23 februari 2022 heeft de behandelaar van uw verzoek telefonisch contact met u opgenomen. Bij e-mailbericht van 23 februari 2023 is gevraagd of u akkoord gaat met het verlengen van de termijn tot uiterlijk 22 maart 2022. U heeft niet met de verlenging van de beslistermijn ingestemd.

Op 27 februari 2023 heeft u mijn ministerie in gebreke gesteld wegens het niet tijdig beslissen op uw verzoek.

Bij brief van 9 maart 2023 is de ontvangst van uw ingebrekestelling bevestigd.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Woo-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Hierbij treft u het besluit op uw Woo-verzoek aan.

#### **Besluit**

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

#### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn er meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

#### **Belanghebbende(n)**

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze belanghebbende is vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.



De belanghebbende stemt deels in met openbaarmaking en voert kort-samengevat – aan dat naast de herleidbare persoonsgegevens ook de gezondheidsgegevens in de te openbaren documenten geweigerd moeten worden op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo. Hoewel het volgens de belanghebbende niet om direct herleidbare persoonsgegevens gaat moet volgens de belanghebbende vanwege de specifieke verzameling van de gezondheidsgegevens deze informatie ook op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef onder e, van de Woo geweigerd worden. De belanghebbende voert verder aan dat bepaalde documenten die bestemd zijn voor controle- en toezichtdoeleinden op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo geweigerd moeten worden. Ook voert de belanghebbende aan dat bepaalde documenten bedrijfs- en fabricagegegevens bevatten en daarom op grond van artikel 5.1., eerste lid, aanhef en c, van de Woo niet openbaar gemaakt mogen worden.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2022.309  
3562314-1045831-WJZ

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De documenten die onder de reikwijdte van het verzoek vallen bevatten geen bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld en die concurrenten kan bevoordelen. Het gaat om algemene informatie waaruit geen wetenswaardigheden afgeleid kunnen worden. Het gaat dus niet om bedrijfs- en fabricagegegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. Evenmin bevat de verzochte informatie financiële gegevens. Derhalve maak ik deze informatie openbaar.

De belanghebbende voert verder aan dat bepaalde documenten die bestemd zijn voor controle- en toezichtdoeleinden niet openbaar gemaakt mogen worden. Informatie kan op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo geweigerd worden als dit de inspectie, de controle of het toezicht door bestuursorganen belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Dit is het geval als de uitkomsten van de inspectie, de controle of het toezicht veel samenhangt met informatie over de gebruikte methoden en technieken of de effectiviteit belemmert. De documenten die onder de reikwijdte van het verzoek vallen bevatten geen informatie die de inspectie, de controle of het toezicht door bestuursorganen belemmert. Het gaat om algemene informatie (bijvoorbeeld inventarisaties) die geen inzicht geeft in de wijze waarop het toezicht uitgeoefend wordt. Deze informatie maak ik daarom openbaar.

De zienswijze van de belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Daaruit blijkt dat ik deze gedeeltelijk volg. Dat licht ik hieronder nader toe.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen, tenzij daar anderszins om is verzocht. Daar is hier geen sprake van. In dat licht



vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
2022.309  
3562314-1045831-WJZ

### **Motivering**

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)*

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, initialen, adressen, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen en referentienummers. De openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. De belanghebbende voert aan dat naast de herleidbare persoonsgegevens ook de gezondheidsgegevens in de te openbaren documenten geweigerd moet worden op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo. Deze zienswijze volg ik niet. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef onder e, van de Woo kunnen alleen tot personen herleidbare gegevens geweigerd worden. De door belanghebbende genoemde gegevens betreffen geen herleidbare persoonsgegevens, maar algemene omschrijvingen die niet direct tot een persoon te herleiden zijn. Dergelijke informatie kan niet daarom op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo geweigerd worden. Deze informatie maak ik wel daarom wel openbaar.

In meerdere documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

### **Wijze van openbaarmaking**

De belanghebbende krijgt twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat de belanghebbende een bezwaarschrift indient. Als de belanghebbende dit niet doet, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de belanghebbende wel bezwaar maakt en vraagt om een voorlopige voorziening, dan wordt deze procedure afgewacht.

### **Plaatsing op internet**

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).



Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbende.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,  
namens deze,  
clusterhoofd directie Wetgeving en Juridische Zaken,

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk  
2022.309  
3562314-1045831-WJZ**

mr. M.T. Verduizen

**Bezwaar**

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: [WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl](mailto:WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl), bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

**Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)**

Conform het bepaalde in artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2022.309  
3562314-1045831-WJZ



## Bijlage A

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
2022.309  
3562314-1045831-WJZ

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:  
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;  
(...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;



- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2022.309  
3562314-1045831-WJZ

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

| <b>Bijlage B Inventarislijst Woo-verzoek 2022.309</b> |                                                                                     |              |                       |                          |                    |
|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------|--------------------------|--------------------|
| <b>Nr.</b>                                            | <b>Omschrijving</b>                                                                 | <b>Datum</b> | <b>Openbaarmaking</b> | <b>Weigeringsgronden</b> | <b>Opmerkingen</b> |
| 1.                                                    | Doc 1. 170725 Factuur Radboudumc inzake beheer archief MC Bijdorp                   | 25-7-2017    | Deels openbaar        | 5.1.2.e.                 |                    |
| 2.                                                    | Doc 2. 180517 Factuur Radboudumc inzake beheer archief MC Bijdorp                   | 17-5-2018    | Deels openbaar        | 5.1.2.e.                 |                    |
| 3                                                     | Doc 3. 181211 Factuur Radboudumc inzake beheer archief MC Bijdorp                   | 11-12-2018   | Deels openbaar        | 5.1.2.e.                 |                    |
| 4                                                     | Doc 4. 190100 Jaarverslag 2017-2018 Radboudumc inzake beheer archief MC Bijdorp_def | 5-5-2017     | Deels openbaar        | 5.1.2.e.                 |                    |
| 5                                                     | Doc 5. 190715 Factuur Radboudumc inzake beheer archief MC Bijdorp                   | 15-7-2019    | Deels openbaar        | 5.1.2.e.                 |                    |
| 6                                                     | Doc 6. 191216 Factuur Radboudumc inzake beheer archief MC Bijdorp                   | 16-12-2019   | Deels openbaar        | 5.1.2.e.                 |                    |
| 7                                                     | Doc 7. 200100 Jaarverslag 2019 Radboudumc inzake beheer archief MC Bijdorp_def      | 1-1-2019     | Deels openbaar        | 5.1.2.e.                 |                    |
| 8                                                     | Doc 8. 201223 Factuur Radboudumc inzake beheer archief MC Bijdorp                   | 23-12-2020   | Deels openbaar        | 5.1.2.e.                 |                    |

|    |                                                                                    |           |                |          |  |
|----|------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|----------|--|
| 9  | Doc 9. 210300 Jaarverslag 2020 Radboudumc<br>inzake beheer archief MC Bijdorp_def  | 1-1-2020  | Deels openbaar | 5.1.2.e. |  |
| 10 | Doc 10. 220300 Jaarverslag 2021 Radboudumc<br>inzake beheer archief MC Bijdorp_def | 1-1-2021  | Deels openbaar | 5.1.2.e. |  |
| 11 | Doc 11. 220317 Factuur Radboudumc inzake<br>beheer archief MC Bijdorp              | 17-3-2021 | Deels openbaar | 5.1.2.e. |  |