

Notitie quarantaineplicht voor reizigers en thuisisolatie voor positief geteste personen

16 februari 2021

Status: ambtelijk concept in afwachting van afstemming betrokken partijen

1. Inleiding

Naar aanleiding van het 96^e advies van het Outbreak Management Team (OMT) heeft het kabinet de volgende tijdelijke maatregelen aangekondigd:¹

- a. Een wettelijke quarantaineplicht voor reizigers uit hoogrisicogebieden. Het doel hierbij is om de (verdere) import van variantvirussen en de verdere verspreiding ervan tegen te gaan.
- b. Een individuele thuisisolatieplicht op advies van de GGD voor positief geteste personen die niet vrijwillig in isolatie gaan. Het doel hierbij is om een mogelijkheid te creëren om een kleine groep, die uit onwil niet vrijwillig in isolatie gaat, af te zonderen ter voorkoming van verdere verspreiding van covid-19.

Deze notitie informeert over het voorstel voor een tijdelijke thuisisolatieregeling in de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Twm). Het wetsvoorstel hieromtrent zal zeer binnenkort ter consultatie worden aangeboden aan GGD-GHOR. Aan de DPG-raad wordt steun gevraagd voor deze voorstellen en de op- en aanmerkingen die kunnen worden meegenomen in het wetsvoorstel.

Deze notitie is opgezet vanuit deze twee aangekondigde maatregelen. Eerst zat de wettelijke quarantaineplicht voor reizigers worden beschreven (par. 2), waarna de thuisisolatieplicht aan bod komt (par. 3). Afgesloten wordt met een samenvattende conclusie (par. 4).

c.2. Wettelijke quarantaineplicht voor reizigers

d.

e. 2.1 Algemeen

- f. Uit onderzoek van de 9^e ronde van de Gedragsunit van het RIVM/GGD GHOR blijkt dat slechts een kwart van de reizigers na terugkomst uit een hoogrisicogebied in totale quarantaine gaat.² Uit eerder onderzoek van het RIVM, waaruit een percentrage van 27% van naleving volgt, blijkt dat een (niet nader bepaald) deel van de reizigers de thuisquarantaine onzinnig vindt en vindt de maatregel niet voor hen van toepassing is.³ Ondanks de inzet van communicatie en ondersteuning – zie daarover meer in paragraaf 3.1 – blijft de naleving laag.
- g.
 - h. Het 96^e OMT van 19 januari 2020 adviseerde om de (verdere) import van variantvirussen naar Nederland zoveel mogelijk tegen te gaan. Het OMT adviseerde om het liefst zonder meer verplicht aanhouden van een quarantaineperiode van ten minste vijf dagen na binnenkomst, met de mogelijkheid van een moleculaire test op dag. Een negatieve PCR- of LAMP-test op dag 5 vermindert het risico dat een reiziger een variantvirus introduceert aanzienlijk. Volgens het OMT is een dergelijk strakke aanpak equivalent aan een inreis- of vliegverbod of blokkade van reisbewegingen.
 - i.
 - j. Sinds 23 januari 2021 geldt, in afwachting van een quarantaineplicht voor reizigers, een vliegverbod ingesteld voor landen buiten Schengen waar (mogelijk) gevaarlijke varianten van het virus het meest voorkomen.⁴ Ook is de uitvoering van het Europees inreisverbod

¹ Zie de brief van de minister van VWS aan de Voorzitter van de Tweede Kamer van 20 januari 2021 met de kabinetsreactie op het 96^e advies van OMT in: Kamerstukken II 2020/21, 25295, nr. 912.

² Kamerstukken II 2020/21, 25295, nr. 713.

³ Notitie Naleven quarantaine en isolatieadvies, 14 november 2020, <https://www.rivm.nl/documenten/notitie-naleven-quarantaine-en-isolatie-advies>.

⁴ Het gaat dan om het Verenigd Koninkrijk, Zuid-Afrika, Brazilië, Argentinië, Bolivia, Kaapverdië, Chili,

voor derdelanders tijdelijk aangescherpt, door het inperken van bepaalde uitzonderingscategorieën op dit inreisverbod, totdat de verplichte reizigersquarantaine wordt ingevoerd.⁵

m.

Het OMT heeft eerder geadviseerd over een verplichte quarantaine, waarbij de reikwijdte zich uitdrukkelijk niet beperkt tot het vliegverkeer. In het 73e advies van 29 juli 2020 is opgemerkt dat sprake is van een grote mate van vrijblijvendheid bij het quarantaineadvies voor reizigers uit 'oranje' gebieden, ondanks dat dit 'dringend' wordt geadviseerd. Er is geen registratiesysteem en de quarantaine wordt niet opgelegd. Het OMT adviseerde om deze reizigers – zowel binnenkomend via het luchtruim als over het water en de weg – op enigerlei wijze te registreren, en via dit systeem ook een goed overzicht en een adequate informatievoorziening over de quarantaine te borgen. Tevens adviseert het OMT steekproefsgewijze controle van de quarantaine om de vrijblijvendheid te beperken.⁶

Daarom wordt gewerkt aan een spoedwetsvoorstel om deze quarantaine mogelijk te maken. Hierna worden de processtappen in de uitvoering, toezicht en handhaving binnen dit voorstel besproken (2.2) en de mogelijke vraagstukken voor GGD's (2.3).

n. 2.2 Processtappen in de uitvoering, toezicht en handhaving

o.

p. Momenteel ligt er een wetsvoorstel in voorbereiding die de quarantaineplicht regelt voor inreizigers

q. uit hoogrisicogebieden. In de uitvoering, toezicht en handhaving van deze plicht zijn de volgende stappen te onderscheiden.

r.

s. Stap 1: Voorbereiding op de reis en grenspassage

t. De reiziger bereidt zich voor op de reis naar Nederland door de volgende documenten voorhanden te hebben:

- a. de verplichte PCR-testuitslag waaruit blijkt dat de persoon maximaal 72 uur voor de inreis negatief is getest en de negatieve tekstverklaring (dit geldt al);
- b. de verplichte quarantaineverklaring waarin verklaard wordt dat de persoon zich zal houden aan de quarantaineplicht (of onder een van de uitzonderingen voor quarantaine valt) en daarvoor de persoonsgegevens en de verblijfplaats worden ingevuld;
- c. een bewijs van (digitale) registratie voor de reis waarin de persoon persoonsgegevens, eventuele toepasselijkheid van een uitzondering en de verblijfplaats invult.

d.

e. De reisregistratie heeft als doel om de handhaving van de quarantaineverplichting mogelijk te maken. Het inregelen van een dergelijk systeem, met alle nodige waarborgen, kost meerdere maanden en zal niet tegelijkertijd worden geïntroduceerd met de wettelijke quarantaineplicht. Daarom wordt alvast voorzien in een quarantaineverklaring als tussenoplossing, waarbij voornamelijk wordt ingezet op bewustwording omtrent de naleving van de wettelijke quarantaineplicht. Een aanvullende optie is om – in afwachting van de reisregistratie – voor de handhaving van de quarantaineplicht gebruik te maken van bestaande passagierslijsten van luchtvaartmaatschappijen en van andere bedrijfsmatige vervoerders. Deze mogelijkheid wordt momenteel onderzocht.

f.

g. Stap 2: Vervoer en grenspassage

h. Net als bij de huidige negatieve testuitslag, krijgt de vervoerder de verplichting om de klanten te controleren op de quarantaineverklaring en het registratiebewijs. Ook hiervoor krijgen zij de verplichting om personen te weigeren als zij de benodigde documenten niet kunnen tonen.

i.

Colombia, Ecuador, Frans-Guyana, Guyana, Panama, Paraguay, Peru, Suriname, Uruguay en Venezuela.

- k. ⁵ De uitzonderingen voor studenten (tijdelijke studie), kennismigranten (tijdelijk verblijf), zakenreizigers, professionals uit de culturele en creatieve sector en personen die vallen onder de lange afstandsregeling, zullen tijdelijk worden opgeschort (behoudens enkele uitzonderingen).

⁶ Bijlage bij Kamerstukken II 2019/20, 25295, nr. 468.

- j. De naleving van de controleplicht door vervoerders wordt – voor wat betreft vliegverkeer – steekproefsgewijs onderzocht door de burgemeesters.
- k.
- l. Voor inreizigers die met eigen vervoer het land inreizen (automobilisten) wordt er steekproefsgewijs gecontroleerd aan de grens door de Kmar. Derdelanders van buiten de EU kan de toegang tot Nederland worden geweigerd. Er wordt een boete opgelegd aan inreizigers die de documenten niet kunnen tonen.
- m.
- n. *Stap 3: De quarantaineplicht***
 - o. Op het moment van aankomst in Nederland uit een hoogrisicogebied – de lijst met hoogrisicogebieden wordt door middel van een aanwijzingsbesluit vastgesteld door de minister van VWS – geldt van rechtswege een quarantaineplicht. De duur wordt bepaald in een ministeriële regeling. De duur is tien dagen of wordt eerder beëindigd als na dag 5 na de inreis is getest met een negatieve uitslag.
 - p.
 - q. Er kunnen ook uitzonderingen gelden die in een ministeriële regeling komen te staan. Dat gaat onder andere om:
 - r. - personen die ofwel in het hoogrisicogebied dan wel in Nederland louter op doorreis zijn;
 - s. - personen die slechts voor een bepaalde korte duur in Nederland zullen verblijven;
 - t. - personen die slechts voor een bepaalde korte duur in het hoogrisicogebied hebben verbleven of voor hun inreis eerst enige tijd in een ander gebied hebben verbleven dat niet als hoogrisicogebied geldt;
 - u. - grenswerkers, -studenten en -scholieren;
 - v. - personen die vanwege hun werkzaamheden (frequent) de grens moeten passeren en voor wie de uitvoering van die werkzaamheden onmogelijk zou worden door een quarantaineplicht (daarbij kan worden gedacht aan werkzaamheden in het personenvervoer en het transport van goederen, maar ook aan journalisten en topsporters);
 - w. - diplomaten, staatshoofden en leden van een buitenlandse regering.
 - x. De quarantaine kan ook in noodsituaties of voor het testen op covid-19 worden doorbroken.
 - y.
 - z. *Stap 4: Nabellen door de GGD***
 - aa. Wanneer de reizigersregistratie van kracht wordt, dan wordt de inreiziger geregistreerd in een systeem onder het beheer van de GGD. De GGD zal tijdens de eerste vijf dagen steekproefsgewijs of risicogericht nabellen om de betreffende personen te informeren over de quarantaineplicht, over de mogelijkheden om te testen, en om hen te ondersteunen.
 - bb.
 - cc. De GGD heeft de bevoegdheid om de burgemeester (alternatief dat onderdeel is van afstemming: voorzitter van de veiligheidsregio) te adviseren over het opleggen van een last onder dwangsom als er signalen zijn dat iemand zich niet wil houden aan de quarantaineplicht. Dit zal het geval zijn als de GGD van oordeel is dat er mogelijk sprake is van een gevaarzettende situatie. Dat zal niet snel het geval zijn als een persoon afgezonderd een frisse neus haalt, maar wel bij het doorzetten van de vakantie door het bezoeken van drukke gebieden of door naar een arbeidsplaats te gaan.
 - dd.
 - ee. Wanneer de persoon inmiddels positief is getest, kan de GGD overwegen om een thuisisolatieplicht op te leggen. Deze weg wordt beschreven in stap 3 binnen paragraaf 3.2. Met het RIVM wordt afgestemd of er andere mogelijkheden zijn voor positief geteste inreizigers.
 - ff.
 - gg. *Stap 5: De burgemeester legt een last onder dwangsom op***
 - hh. De burgemeester (alternatief dat onderdeel is van afstemming: voorzitter van de veiligheidsregio) neemt het advies in ontvangst en bereidt het besluit tot het opleggen van de last onder dwangsom voor. Bij deze voorbereiding vergaart de burgemeester kennis van de relevante feiten en boordeelt deze de evenredigheid van de maatregel.

- ii.
- jj. De last bestaat uit het binnen een bepaalde periode naleven van de quarantaineplicht. De hoogte van de dwangsom wordt vastgelegd door de burgemeester. De burgemeester reikt het besluit uit.
- kk.
- ll. De gemeentelijke toezichthouders of andere aangewezen toezichthouders controleren of aan deze last is voldaan. Dat kan gebeuren door een controle in persoon. Als blijkt dat de persoon zich hier niet aan heeft gehouden, dan wordt de dwangsom verbeurd.
- mm.

nn. *Stap 6: Rechtsbescherming*

- oo. De last onder dwangsom kan worden aangevochten in de vorm van bezwaar bij de burgemeester en beroep bij de bestuursrechter (de rechtbank binnen het rechtsgebied waarin de burgemeester zijn zetel geeft).
- pp.
- qq. Rechtsbescherming kan in principe ook al na stap 3 worden gezocht. Niet alleen de last onder dwangsom, maar ook de quarantaineplicht zelf kan worden aangevochten bij de rechter. Als de betrokkene meent dat de geldende quarantaineplicht onrechtmatig is, dan kan deze een verzoekschrift indienen bij de rechter om een declaratoire uitspraak te doen over de rechtmatigheid van die plicht in zijn individuele geval. Het verzoekschrift dient te worden ingediend bij de rechtbank die is gelegen binnen het arrondissement van het woonadres van de betrokkene of het adres van zijn verblijfplaats. De betrokkene is hiervoor geen griffierecht verschuldigd en heeft – desgewenst – recht op rechtsbijstand. Na het indienen van het verzoekschrift dient de betrokkene zo spoedig mogelijk door de rechter te worden gehoord. Het horen vindt plaats door middel van een tweezijdig elektronisch communicatiemiddel. Met het oog op de spoed waarmee de rechterlijke toetsing van de quarantaineplicht dient plaats te vinden, dient de rechter binnen drie dagen na indiening van het verzoekschrift op het verzoek te beslissen. Als de rechter de quarantaineplicht onrechtmatig acht, is de betrokkene dus niet langer verplicht in thuisquarantaine te verblijven.

rr.

ss.

tt. 2.3 Mogelijke vraagstukken voor de GGD

- uu. Hierna worden vier vraagstukken besproken die van belang kunnen zijn voor de GGD:
 - a. Hoe proportioneel is deze maatregel?
 - b. Beïnvloedt dit voorstel het vertrouwen van de burger in de GGD?
 - c. Is de gegevensuitwisseling wel mogelijk?
 - d. Is er negatieve invloed op de testbereidheid?

e.

f. a. Proportionaliteit van de maatregel

- g. De maatregel is noodzakelijk om de verdere import van variantvirussen uit hoogrisicogebieden tegen te gaan. Hiervoor zijn verderstrekkende maatregelen genomen, zoals de dubbele testverplichting voor bepaalde categorieën van reizigers. Daarnaast geldt dat de dubbele testverplichting het risico op import van het virus wel mitigeert, maar dat deze maatregel niet volledig waterdicht is. Dat geldt ook voor het (verplicht) laten afnemen van een test direct na inreis. Momenteel geeft dat onvoldoende zekerheid dat de inreiziger inderdaad niet geïnfecteerd is met het virus. Een periode met een quarantaineplicht is derhalve noodzakelijk.
- h.
- i. Alternatieve maatregelen zijn reeds genomen en gewogen. Dit betreft de hiervoor genoemde (dubbele) testverplichtingen en vlieg- en reisverboden die reizen vanuit het buitenland geheel onmogelijk maken, wat bij de quarantaineplicht niet het geval is. De communicatie en ondersteuning rondom quarantaine blijft overigens een prioriteit.
- j.
- k. Het voorstel voor de verplichte quarantaine is zodanig ingestoken dat sprake is van een zo min mogelijke beperking op grond- en mensenrechten:

- De lijst met hoogrisicogebieden zal worden gemonitord en continu worden geactualiseerd.
- De quarantaineduur wordt bepaald aan de hand van de actuele wetenschappelijke inzichten en de maatregel eerder eindigt als blijkt een testuitslag na dag 5 na de inreis de betrokkene niet is geïnfecteerd met het virus.
- Er worden categorieën van personen uitgezonderd waarvoor de naleving van de quarantaine niet mogelijk is of niet proportioneel kan worden geacht.
- Quarantaine plaatsvinden in de eigen woning of een andere verblijfplaats naar keuze.
- Er is sprake van tijdige rechtsbescherming.

- **b. Vertrouwen in de GGD**

- Bij de adviserende rol van de GGD om een last (tot naleving van de wettelijke quarantaineplicht) op te leggen aan de betreffende reiziger die zich niet aan de quarantaineplicht houdt, kunnen kanttekeningen worden geplaatst met betrekking tot het vertrouwen van de burger in de GGD. De GGD heeft immers met name een gezondheidsbevorderende rol.
-
- Voor het vertrouwen in de GGD is het van belang dat de GGD zich onpartijdig opstelt en geen
- verlengstuk is van de burgemeester. Daarom voorziet het voorstel in een eigen adviesbevoegdheid ten aanzien van het opleggen van een last onder dwangsom.
-
- Deze bevoegdheid lijkt op de huidige bevoegdheid van de GGD om clusterbesmettingen door te geven aan de burgemeester. Ook dan kan de burgemeester handhavend optreden. Dit levert tot op heden weinig problemen op.

u. Gegevensuitwisseling

- v. Bij de quarantaineverplichting voor reizigers worden er geen medische gegevens verwerkt. De persoonsgegevens worden ook niet door de GGD een-op-een overgezet naar de burgemeester of handhavers. De GGD kan de burgemeester in individuele gevallen adviseren om de quarantaineverplichting te handhaven. Dat gebeurt in de vorm van een last voor de betreffende persoon om de quarantaineverplichting na te leven. De controle van de opvolging van deze last geschiedt door de burgemeester.
- w.
- x. Er komt een nieuwe grondslag voor de gegevensverwerking van NAW-gegevens van de inreizigers. Deze gegevens worden alleen gebruikt voor zover ze nodig zijn voor het uitoefenen van de bevoegdheden van de burgemeester. Deze gegevensverwerking zal niet verder gaan dan hetgeen nu al mogelijk is voor positief geteste personen. Artikel 27, zevende lid, van de Wpg voorziet in een grondslag voor het doorgeven van de persoonsidentificerende gegevens van de betrokkene (incl. de vaststelling van een infectieziekte).
- y.
- z. De uitgewerkte grondslag voor gegevensuitwisseling zal als onderdeel van de wetsgevingsprocedure worden getoetst door de Autoriteit Persoonsgegevens.

aa.

bb. d. Invloed op de testbereidheid

- cc. Op 29 januari 2021 heeft het RIVM geadviseerd over de beïnvloeding van de quarantaineplicht voor reizigers op de testbereidheid. Onderzoek hiernaar is onbekend. In grote lijnen luiden de bevindingen en aanbevelingen van het RIVM als volgt:
- dd. 'Qua denkrichting verwachten we dat quarantaineplicht voor mensen die terugkeren uit een hoog-risico gebied:
 - 1) in theorie testbereidheid zou kunnen toenemen, omdat dit een instrument is om na 5 dagen, bij een negatieve uitslag, de quarantaineplicht te verkorten.
 - 2) in theorie ontmoedigend kan werken voor mensen om op reis te gaan omdat ze geen zin hebben in een quarantaineplicht bij terugkomst.

ee. Op basis van cijfers van afgelopen zomer hebben we twijfels over de mate waarin mensen zich daadwerkelijk houden aan quarantaineregels bij terugkeer uit buitenland. Hierbij geven we ter overweging mee dat er mogelijk nog winst te behalen valt in het bevorderen van de naleving van de huidige quarantaineregels; als alternatief voor het opleggen van lastig formeel te handhaven quarantaine verplichting met boete bij niet naleving.'

ff.

gg. Mogelijk is er dus een positief effect op de testbereidheid. De bevordering van de naleving langs andere wegen blijft onderdeel van het beleid van het ministerie van VWS.

hh.

ii. 2.4 Resumerend

In deze paragraaf is op hoofdlijnen het voorstel voor een verplichte quarantaine voor reizigers beschreven. De rol van de GGD betreft in dit voorstel met name het (op termijn) beheren van een reizigersregistratiesysteem, het steekproefsgewijs of risicogericht nabellen van reizigers en het informeren en ondersteunen van de reizigers die in quarantaine moeten zijn. Tevens wordt er voorgesteld om een adviesbevoegdheid te regelen voor de GGD omtrent het op individuele basis opleggen van een last (inhoudende het binnen een bepaalde periode naleven van de quarantaineplicht) aan personen die niet in quarantaine willen gaan. Hiervoor worden niet-medische gegevens uitgewisseld met de burgemeester. De GGD heeft geen rol in de controle van de naleving van deze last en dus ook niet in het eventueel verbeuren van een dwangsom vanwege niet-naleving.

Als de inreiziger positief test, dan geldt in principe het isolatieadvies. Bij onwil om dit advies te volgen, kan – volgens het tweede voorstel – op individueel niveau de thuisisolatieplicht voor positief getesten personen worden opgelegd. Dit tweede voorstel zal hierna worden uitgewerkt.

jj.

kk. 3. Individuele thuisisolatieplicht voor positief geteste personen

ll.

mm. 3.1 Algemeen

nn.

oo. De samenleving wordt sterk beperkt door allerlei collectieve maatregelen. Deze collectieve maatregelen, die de openstelling van bijvoorbeeld de horeca en winkels treffen, worden proportioneel geacht. Het individueel en gericht aanpakken van onverantwoord gedrag door mensen die in vrijwillige isolatie hadden moeten zijn, wordt daarentegen snel ingrijpend gevonden. Zo ontstaat bijvoorbeeld de vreemde situatie dat een persoon die in isolatie zou moeten zijn ongehinderd een zorginstelling kan inlopen, zonder dat effectief kan worden opgetreden met een isolatiemaatregel als deze persoon niet voor rede vatbaar is. In de bestrijding van covid-19 is dit een onlogisch en onevenwichtig verhaal.

pp.

Volgens het onderzoek van de 9^e ronde van de Gedragsonderzoek van het RIVM en GGD GHOR leeft 17,8% van de positief geteste personen de 'thuisquarantaine' niet volledig na.⁷ Daarvan gaat 18% naar buiten om een frisse neus te halen, 3% om boodschappen te doen en minder dan 1% om te gaan werken. De drijfveren van de rest, 6%, zijn onbekend. Uit eerder onderzoek van het RIVM komen overigens andere bevindingen naar voren (bijv. 22,2% dacht dat het niet risicovol zou zijn; 3,7% moest naar werk en 3,7% voelde sociale druk).⁸ Daaruit bleek dat vrouwen en mensen met een kwetsbare gezondheid de thuisquarantaine beter naleefden. Er werd geen verband gevonden met de woonsituatie, werksituatie, en opleidingsniveau.

Het beleid is en blijft erop gericht om mensen te ondersteunen. Het quarantainebeleid van het ministerie van VWS blijft zich dan ook voornamelijk richten op de vrijwillige afzondering, waarbij ingezet wordt op communicatie en de ondersteuning van personen die in quarantaine gaan. Er is een plan van aanpak over quarantaine (en zelfisolatie), die onder meer bestaat uit:⁹

a. Sociale ondersteuning:

⁷ <https://www.rivm.nl/gedragsonderzoek/maatregelen-welbevinden/naleven-gedragregels>.

⁸ Notitie Naleven quarantaine en isolatieadvies, 14 november 2020, <https://www.rivm.nl/documenten/notitie-naleven-quarantaine-en-isolatie-advies>.

⁹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2020/12/08/plan-van-aanpak-quarantaine>.

- o Doorverwijzingen door de GGD naar ANBO, de hulplijn van het Rode Kruis of de Luisterlijn.
- o Advies over websites van hulporganisaties.
- o De brief de GGD bevat de brochure 'hulp en steun bij thuisquarantaine' en er wordt verwezen naar de Quarantainegids.
- o Quarantainecoaches van het Rode Kruis voor mensen in quarantaine die grote praktische of sociale problemen ervaren bij het thuisblijven. Doorgeleiding naar het Rode Kruis die de quarantainecoaches opleidt en inzet. Via het netwerk Ready2Help staan 85.000 buddy's klaarstaan
- o Pilots van het Rapid Response Team (een digitale check om mensen in de omgeving vragen pro-actief taken over te nemen bij quarantaine; en vragen een commitment bij het testen te doen om in quarantaine te gaan).
- b. De Quarantaine Reischeck: een online hulpmiddel dat reizigers ondersteunt bij het maken van keuzes na hun terugreis naar Nederland in coronatijd.
- c. Communicatie over quarantaine, met name gericht op jongeren:
 - o De algemene publiekscampagne 'Alleen-samen' heeft vanaf december 2020 met radiospotjes, brandend content en onlinevideo's specifiek ingezoomd op het belang van quarantaine.
 - o In december 2020 is een specifieke campagne gestart over quarantaine voor de groepen jongeren en anderstaligen.
 - o Campagnes o.a. in VICE, Cosmpolitan en Vogue.
 - o Campagnes met influencers, jongeren-netwerken en sportkoepel.
 - o Campagnes op social media.
 - o Campagnes voor anderstaligen.

Desondanks is een wettelijke thuisisolatiemaatregel nodig als slot op de deur om gericht personen af te zonderen die dat niet willen en waarvan de verspreiding van het virus mogelijk een gevaar vormt voor de volksgezondheid. Uit proportionaliteitsoverwegingen – en om de testbereidheid zo min mogelijk aan te tasten - voorziet dit wetsvoorstel daarom niet in een algemene isolatieplicht die direct voortvloeit uit de wet. Er is voor dit voorstel gekozen voor een gerichte maatregel voor personen die niet in isolatie willen terwijl zij geïnficeerd zijn met het virus SARS-CoV-2. De maatregel kan per beschikking van de burgemeester (alternatief dat onderdeel is van afstemming: de voorzitter van de veiligheidsregio) worden opgelegd.

Hierna worden de processtappen in de uitvoering, toezicht en handhaving (3.2) besproken en de mogelijke vraagstukken voor GGD's (3.3).

qq.

rr. 3.2 Processtappen in de uitvoering, toezicht en handhaving

ss.

tt. Bij de voorgestelde isolatieplicht voor een persoon, die blijkt een PCR-test is geïnficeerd met covid-19, zijn er de volgende processtappen te onderscheiden:

uu.

vv. *Stap 1: Primaire inzet op vrijwillige naleving van de isolatie*

ww. De GGD informeert de geïnficeerde persoon en adviseert deze om in isolatie te gaan. Daarbij worden leefregels gecommuniceerd. Dit advies wordt de betrokkene opgestuurd (<https://lci.rivm.nl/informatie-thuis>).

xx.

yy. De GGD voert bij de index (een persoon die in beeld is gekomen na een positief bevestigde infectie) bron- en contactonderzoek uit. De index hoort in thuisisolatie te gaan en wordt vervolgens gemonitord door de GGD.

zz.

aaa. De GGD belt de geïnficeerde personen 3 maal in de huidige praktijk (veelal in dezelfde week, bijvoorbeeld op dag 1, 7 en 10 gerekend vanaf de dag van de testuitslag). Gevraagd wordt hoe het gaat en of er ondersteuning nodig is voor de thuisisolatie. Om

naleving van de opgelegde maatregelen te stimuleren gaat ook aandacht naar het signaleren van lichamelijke, psychische en sociale aspecten als gevolg van de isolatie en het beloop van COVID-19. Gedurende de isolatieperiode wordt er dus telefonisch gemonitord en actief bevraagd hoe de periode is, wordt ingericht en wat er nodig is om dat, mocht dat nodig zijn, beter te organiseren. De GGD gaat in deze fase uit van wederzijdse vertrouwen en doet een beroep op het gezonde verstand van de betrokkene.

bbb.
ccc. *Stap 2: De rol van de arts infectieziektebestrijding bij signalen van niet-naleving*

Bij signalen (die blijken uit het nabellen van de geïnfecteerde personen) van niet of onvoldoende naleving van de adviesmaatregel van de (thuis)isolatie, en wanneer betreffende persoon niet tot vrijwillige onderwerping aan die maatregel bereid is, wordt door de arts infectieziektebestrijding (IZB) van de GGD een gesprek met deze persoon gevoerd over de oorzaak en gevolgen van de weigering.

Een arts IZB houdt zich bezig met de omgeving van de betrokkene. De aandacht richt zich op het voorkomen van infectieziekten en op bestrijding van uitbraken van besmettelijke ziekten. Een arts IZB stelt geen diagnose bij de betrokkene, maar is juist bezig met de mogelijke risico's voor de omgeving. De nadruk ligt op goede voorlichting en preventie.

Het oordeel van de arts IZB is gebaseerd op een risico-inschatting waarin meerdere elementen meegewogen kunnen worden. Dit zijn onder andere medische overwegingen, de eigen sociale situatie inclusief huisvesting, aanwezige ondersteuning, aanwezigheid van personen met een verhoogd risico op ernstig beloop na besmetting en epidemiologische factoren. In veel situaties zal de overtuigingskracht van arts IZB groot (of de GGD bron- en contractonderzoek-medewerker) genoeg zijn om betrokkene toch te bewegen om de geadviseerde maatregelen op te volgen. Dit kan dan ook een vrijwillige plaatsing in een isolatielocatie zijn als de thuissituatie de isolatie niet goed mogelijk maakt, bijvoorbeeld een locatie voor maatschappelijke opvang.

De arts IZB gaat dus in gesprek met de betrokkene en brengt in kaart welke belemmeringen in de weg staan voor vrijwillige isolatie en bespreekt of er een minder ingrijpende methode aanwezig is. De arts IZB heeft de mogelijkheid om het Landelijke Coördinatie Infectieziektebestrijding (LCI) van het Ministerie van VWS te benaderen voor overleg over COVID-19 casuïstiek (24/7 bereikbaar).

Om te bepalen of in de bewuste situatie toch verplichte isolatie de meest geschikte oplossing is, wordt door de arts IZB onder andere gekeken naar de reden voor de weigering van vrijwillige isolatie, of er behalve zuiver medische redenen ook sociale redenen zijn voor verplichte isolatie, en of ondersteunende maatregelen zijn besproken die helpen om de isolatie vol te houden.

ddd. *Stap 3: Ambtshalve advisering door de GGD aan de burgemeester en advisering op verzoek*

eee. De GGD kan ambtshalve de casuïstiek (met de opgegeven redenen om niet in isolatie te gaan) adviseren aan de burgemeester (alternatief dat onderdeel is van afstemming: de voorzitter van de veiligheidsregio). Dit wordt slechts gedaan bij geconstateerde onwil van positief geteste personen om in isolatie te gaan. In de beslissing om een advies te geven kan de GGD rekening houden met situaties waarin de constatering van onwil niet (goed) is te beoordelen (kinderen tot en met 12 jaar, een aanwijzing voor mogelijke wilsonbekwaamheid, noodsituaties, met inbegrip van psychische nood). Voor de advisering door de arts IZB van de GGD zal een model beschikbaar zijn.

fff.

Bij de beoordeling of sprake is voornoemde situaties, dient rekening te worden gehouden met een bepaalde mate van onzekerheid aangezien er geen medische beoordeling plaatsvindt met de nodige historische medische gegevens. De medische redenen, verkregen met uitdrukkelijke toestemming uit het gesprek, hieromtrent kunnen worden verwerkt voor zover noodzakelijk voor deze beoordeling. Het is ter beoordeling van de GGD om een advies te geven.

Betrokkenen, die voor een verplichte isolatie in aanmerking komen, kunnen eveneens een psychische stoornis vertonen waardoor de patiënt een ernstig gevaar voor zichzelf of anderen vormt. Psychische omstandigheden kunnen een reden zijn voor gedwongen opname volgens de Wet verplichte ggz (Wvggz). Deze wet geldt niet voor cliënten met een verstandelijke beperking of dementie, waarvoor de Wet zorg en dwang (Wzd) geldt. Er dient voor deze doelgroepen terughoudend te worden omgegaan met het instrument van de verplichte isolatie waar de nodige ondersteuning en zorg effectiever en meer proportioneel zijn.

ggg. Naast de mogelijkheid van de GGD tot het uit eigen beweging te adviseren, kan de burgemeester ook de GGD verzoeken om advies te geven ten behoeve van het opleggen van een beschikking tot verplichte isolatie. De burgemeester kan constateren dat iemand de regels van de Twm overtreedt, bijvoorbeeld in het kader van een illegaal evenement. In een dergelijk geval van gevaarzettend gedrag, vraagt de burgemeester aan de GGD om te adviseren of deze persoon een isolatiebeschikking moet worden opgelegd. Dit advies wordt gegeven en ondertekend door de arts IZB. Het advies van de arts IZB kan leiden tot het opleggen van een beschikking tot verplichte isolatie door de burgemeester. De GGD werkt hier dus niet mee aan het handhaven van de Twm-regels of aan het opleggen van een sanctie. De advisering van de GGD kan alleen het opleggen van een isolatiemaatregel tot gevolg hebben.

hhh.

iii. Stap 4: Het opleggen van de beschikking

jjj. De burgemeester (alternatief dat onderdeel is van afstemming: de voorzitter van de veiligheidsregio) bereidt een beschikking tot thuisisolatie aan de persoon voor. Het nemen van die beschikking kan alleen als de persoon positief is getest én niet isolatie gaat of dreigt te gaan. De burgemeester verzamelt hiervoor de nodige kennis omtrent de relevante feiten (de advisering van de GGD en eventueel een constatering niet-naleving van de isolatie van een gemeentelijke toezichthouder), geeft de betrokkene (telefonisch) de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen en weegt de evenredigheid van de maatregel af. De isolatie wordt thuis nageleefd – of op een andere verblijfplaats naar de keuze van de betrokkene die de burgemeester in de beschikking vastlegt.

kkk.

lll. De burgemeester kan bij de beslissing om al dan niet een beschikking op te leggen rekening houden met de vraag hoe vroeg de onwil van de betrokkene is signaleerd en de termijn van de verplichte thuisisolatie die nog kan worden opgelegd.

mmm.

nnn. De termijn voor de thuisisolatie wordt vastgesteld in onderling overleg met de GGD. Hiervoor wordt aangesloten bij de richtlijnen van het Landelijke coördinatie infectieziektebestrijding. De isolatie kan volgens de huidige richtlijnen minimaal 5 dagen zijn als de persoon is getest zonder klachten, nadien geen klachten heeft en dit overlegt met de GGD. Voor anderen geldt momenteel de richtlijn van minimaal 7 dagen (of 14 dagen bij een verminderde weerstand) na de eerste klacht waarbij geldt dat de isolatie pas mag worden afgebroken als de persoon minimaal 24 uur klachtenvrij is. Als is getest op de dag na de eerste klacht, en de onwil op de dag van de testuitslag is signaleerd, dan kan in de beschikking een isolatieduur van minimaal 5 dagen worden opgelegd. Deze duur wordt steeds een dag korter naarmate de signalering later is, totdat slechts een isolatie van minimaal 24 uur mogelijk is. Gelet op de minimale tijd van twee dagen die nodig is voor de controle op de naleving van de beschikking, het opleggen van de last om in isolatie te gaan (zie daarover onder kopje 5) en de controle van de naleving van deze last, ligt het opleggen van een beschikking voor een isolatieduur van korter dan 3 dagen niet voor de hand. Voor instrument van de isolatiebeschikking zijn vroege signaleringen van onwil nodig.

ooo.

ppp. Om betrokkenen rechtszekerheid te bieden kan in het wetsvoorstel een maximumtermijn worden opgenomen. Indien de persoon na de maximale termijn die is gesteld in de beschikking nog steeds klachten heeft is, zal opnieuw moeten worden beoordeeld of de vrijwillige bereidheid met betrekking tot de isolatie ontbreekt.

qqq.

De burgemeester neemt de beschikking omtrent het opleggen van de isolatie. Voor de beschikking zal een model beschikbaar zijn op de website van het LCI.

rrr. De burgemeester zorgt ervoor dat het besluit wordt uitgereikt aan de betrokkene. Waar nodig faciliteert de burgemeester het vervoer naar de plaats van isolatie, bijvoorbeeld naar locaties van maatschappelijk opvang en beschermd wonen. Anderen wordt conform de huidige richtlijnen van het RIVM dringend geadviseerd om niet met het openbaar vervoer naar de isolatielocatie te reizen.

sss.

ttt. Stap 5: Toezicht op de naleving en handhaving

uuu. Het medisch toezicht van de verplichte isolatie wordt uitgevoerd onder de verantwoordelijkheid van een door de GGD aangewezen geneeskundige.

vvv.

www. De GGD heeft (net als in artikel 35 van de Wpg) een rol bij het aanvankelijk opleggen van de beschikking tot thuisisolatie. Deze maatregel, die wordt genomen ter afwending van verdere verspreiding van het virus, beoogt de volksgezondheid te beschermen.

xxx.

yyy. De toezicht op de naleving van de verplichting uit de beschikking gebeurt door de burgemeester en de gemeentelijke toezichthouders. Zij kunnen hiervoor de bevoegdheden uit artikel 65 van de Wpg en hoofdstuk 5 van de Awb aanwenden. Het toezicht kan bestaan uit feitelijke constatering aan huis. Dit kan bijvoorbeeld plaatsvinden op de dag volgend op de dag dat de beschikking is uitgereikt.

zzz.

aaaa. De isolatie- of quarantaineplicht kan momenteel worden gehandhaafd door het met hulp fysieke dwang naar huis begeleiden van de betrokkene. Daarom is in dit voorstel voorzien in een minder ingrijpend middel: een last onder dwangsom. Het onttrekken van de onderhavige isolatieplicht is geen misdrijf en wordt niet strafrechtelijk gesanctioneerd, zoals dat (in artikel 68, derde lid, van de Wpg) het geval is bij het onttrekken aan de quarantainemaatregel die is opgelegd op grond van artikel 35 van de Wpg.

bbbb.

cccc. De burgemeester is bevoegd tot het opleggen van een last onder dwangsom, waarbij de last bestaat uit het naleven van de isolatieverplichting. De burgemeester heeft de bevoegdheid tot het bepalen van beleid tot het vaststellen van de hoogte van dwangsommen.

dddd.

eeee. Een last onder dwangsom kan ook preventief worden ingezet, bij een dreigende niet-naleving van de thuisisolatie.

ffff.

gggg. Stap 6: Rechtsbescherming

Vanwege het vrijheidsontnemend karakter van isolatie wordt een piketadvocaat, zo mogelijk bij de uitreiking van de beschikking, direct toegevoegd. Voor een piketadvocaat neemt de burgemeester via het 'meldingsformulier coronapiket' contact met de Raad voor Rechtsbijstand.

De geadresseerde en andere belanghebbenden kunnen bij de bestuursrechter (de rechtbank binnen het rechtsgebied waarin de burgemeester zijn zetel geeft) bezwaar en een voorlopige voorziening instellen tegen de beschikking van de burgemeester.

hhhh. De voorzieningenrechter hoort de betrokkene via een tweezijdig elektronisch communicatiemiddel en beslist binnen drie dagen (te rekenen vanaf de dag na het indienen van de aanvraag voor de voorlopige voorziening). Er wordt geen griffierecht geheven. Als het besluit onrechtmatig is, dan kan de burger bij de bestuursrechter schadevergoeding verzoeken.

iiii.

Naast de beschikking tot het opleggen van de isolatie, kan de betrokkene ook in rechte opkomen tegen de opgelegde last onder dwangsom. De bevoegde rechter is ook in dit geval de bestuursrechter (de rechtbank binnen het rechtsgebied waarin de burgemeester zijn zetel geeft).

jjjj.3.3 Vraagstukken voor de GGD's kkkk.

llll. In gesprekken met de GGD GHOR zijn een aantal vraagstukken naar voren gebracht.

Hierna worden er vier besproken:

- l. Hoe proportioneel is deze maatregel?
- m. Beïnvloedt dit voorstel het vertrouwen van de burger in de GGD?
- n. Is de gegevensuitwisseling wel mogelijk?
- o. Is er negatieve invloed op de testbereidheid?

p.

a. De proportionaliteit van de maatregel

- b. De thuisisolatie is dus een ultimum remedium, die pas wordt ingezet bij onwil en als alternatieven van voorlichting en ondersteuning niet hebben gewerkt. Het betreft hier een bevoegdheid van de burgemeester die niet zonder meer wordt toegepast (bijvoorbeeld niet als de betreffende persoon vanwege overmacht zich niet aan het advies tot zelfisolatie kan houden). In de toelichting bij het wetsvoorstel wordt een mensenrechtelijke toets gemaakt, die tevens wordt voorgelegd aan de Raad van State.

c.

- d. Het voorstel sluit zoveel mogelijk aan bij de huidige aanpak van de GGD. Er wordt voorzien in een meer proportionele maatregel die buiten de strafrechtelijke sfeer wordt geplaatst. De volgende punten zijn in het voorstel meer proportioneel dan de huidige wettelijke quarantaine- of isolatiemaatregel:

- o De thuisquarantaine kan op het eigen woonadres of een verblijfplaats naar keuze plaatsvinden, wat de maatregel minder ingrijpend maakt dan de huidige isolatiemaatregel uit artikel 31 Wpg.
- o De isolatie wordt niet gehandhaafd door het fysiek oppakken en naar huis begeleiden van de betreffende persoon.
- o De handhaving geschiedt door middel van een last onder dwangsom (de hoogte wordt bepaald door de burgemeester)
- o Het onttrekken aan de isolatiemaatregel is geen misdrijf, waarvoor voorlopige hechtenis, een gevangenisstraf van max. vier jaar of een geldboete van max. 87.000 tot de mogelijkheden behoort.
- o De duur van de thuisisolatie is beperkt tot de duur die momenteel wordt geadviseerd door de GGD.
- o
- o Bij het opleggen van de beschikking zal de burgemeester toetsen aan het evenredigheidsbeginsel.
- o

e. Het vertrouwen in de GGD

- f. Het vertrouwen in overheden wordt mede bepaald door interacties die de burger met de overheid heeft.¹⁰ In dat kader is het belangrijk of de burger ervaart dat deze rechtvaardig wordt behandeld en hoe legitiem een overheid overkomt.¹¹ Dit heeft een sterker effect naarmate de uitkomst voor de burger negatief is (door de rechtvaardige behandeling is de burger is alsnog tevreden). Onderdelen van de procedurele rechtvaardigheid is inspraak, uitleg, respect en waardigheid en onpartijdigheid.¹²
- g.
- h. Al deze onderdelen komen terug in de hiervoor geschetste processtappen. De burger wordt gehoord (ook door de arts IZB), krijgt uitleg omtrent de quarantaine en wordt hierbij eventueel ondersteund. De GGD is bovendien onpartijdig in haar advisering. Zij dient de

¹⁰ K. van den Bos, Vertrouwen in de overheid, Den Haag: MinBZK 2011.

¹¹ G. Kuipers & M. Tjepkema, 'Publieke regie in Groningen', Nederlands Juristenblad 2017, p. 2061.

¹² Kuipers & Tjepkema 2017.

volksgezondheid en adviseert hierover, uit eigen beweging of op verzoek, richting de burgemeester. Zij legt niet zelf de beschikking op, controleert niet de naleving van de beschikking en legt geen sanctie op.

- i.
- j. Een negatieve uitkomst voor de burger (een advies tot het opleggen van een quarantaineadvies) hoeft het vertrouwen van de burger niet per se aan te tasten. Van belang is de wijze waarop het advies tot stand is gekomen. Het horen van de burger, het geven van uitleg, respectvolle bejegening en het voorkomen van vooringenomenheid is hier van belang. Gelet op de eerder genoemde cijfers van de Gedragsunit van het RIVM wordt de maatregel overigens naar verwachting niet breed ingezet. De aantal keren dat er een advies moet komen is dus beperkt.
- k.
- l. Gegevensuitwisseling**
- m. Het voorstel voorziet niet in een automatische uitwisseling van persoonsgegevens richting de burgemeester of handhavers. Er verandert in dit kader niets ten opzichte van de huidige wettelijke isolatie- of quarantainemaatregel. Daarmee wordt het beroepsgeheim niet aangetast.
- n.
- o. Er wordt aangesloten bij de huidige grondslag voor gegevensverwerking voor het nemen van een isolatie- of quarantainemaatregel. Artikel 27, zevende lid, van de Wpg voorziet in een grondslag voor het doorgeven van de persoonsidentificerende gegevens van de betrokkene en de vaststelling van een infectieziekte. Deze (medische) gegevens worden alleen gebruikt voor zover ze nodig zijn voor het uitoefenen van de bevoegdheden van de burgemeester.
- p.
- q. In het wetsvoorstel wordt verduidelijkt dat deze gegevens voor dit doel mogen worden verwerkt door de burgemeester en de GGD.
- r.
- s. De mogelijkheden tot gegevensuitwisseling zal worden getoetst door de Autoriteit Persoonsgegevens.
- t.
- u. Invloed op de testbereidheid**
- v. Al in het advies van het 74^e OMT werden quarantaineregels, ook indien deze een dwingend karakter zouden hebben, ondersteund. Daarbij moeten eventuele dwingende maatregelen volgens het OMT zo worden ingericht dat niet de naleving van testen, bron- en contactonderzoek en quarantaine of isolatie in het geding komt.
- w.
- x. Op 29 januari 2021 heeft het RIVM geadviseerd over de beïnvloeding van de isolatieverplichting op de testbereidheid. Onderzoek hiernaar is onbekend. In grote lijnen luiden de bevindingen en aanbevelingen van het RIVM als volgt:
- y. 'Qua denkrichting verwachten we dat een quarantaineplicht voor mensen met een positieve testuitslag weinig invloed zal hebben op testbereidheid omdat:
 - 1) Mensen die bereid zijn zich te laten testen zijn waarschijnlijk al voornemens om de gevolgen ervan ook te accepteren (inclusief isolatie). Als reden om zich te laten testen geeft een deel van de respondenten aan dat ze zich laten testen juist om daarna de juiste maatregelen te kunnen nemen, zoals in isolatie gaan. Echter, we kunnen aan de hand van deze resultaten niet met zekerheid afleiden of quarantaineverplichting bij positieve uitslag een reden zou zijn om niet te testen.
 - 2) Bij mensen die twijfelen of ze zich willen laten testen of niet, kan een quarantaineplicht een extra reden zijn om zich niet te laten testen. Echter in onderzoek naar redenen die mensen opgeven om zich niet te laten testen, wordt quarantaine nauwelijks wordt genoemd als reden.'

- z. Er is dus geen duidelijk wat de invloed van een verplichte isolatie heeft op de testuitslag, maar het RIVM verwacht vooralsnog weinig invloed hierop.

aa.

3.4 Resumerend

In paragraaf 3 is het voorstel voor een verplichte thuisisolatie per beschikking beschreven. De voorgestelde regeling sluit qua opzet zoveel mogelijk aan op de quarantainemaatregel uit artikel 35 van de Wpg, zij het dat (de handhaving van) deze maatregel uit de strafrechtelijke sfeer wordt getrokken. Er worden ook niet meer gegevens uitgewisseld dan momenteel mogelijk is.

De voorgestelde regeling strekt ertoe dat de burgemeester aan personen, die met een PCR-test positief zijn getest en niet vrijwillig in zelfisolatie gaan, op advies van de GGD een beschikking kan opleggen ter verplichte thuisisolatie. De isolatieduur wordt vastgesteld in na advies van de GGD. De handhaving van deze beschikking vindt plaats door middel van een last onder dwangsom die gemeentelijke toezichthouders kunnen opleggen. De betrokkene kan de maatregel en de eventuele last onder dwangsom direct aanvechten bij de bestuursrechter (voorzieningenrechter) die binnen drie dagen beslist over de rechtmatigheid van de beslissing. Anders dan voor artikelen 31 en 35 van de Wpg, heeft het OM geen rol in dit proces en is het onttrekken aan de maatregel geen misdrijf.

- bb. De bedoeling is niet om de thuisisolatie als grootschalige maatregel in te zetten. De overheid richt zich in eerste instantie op het ondersteunen van mensen die in isolatie of quarantaine moeten. De maatregel is een stok achter de deur, waarbij de enkele toepassing een mogelijke uitstralende werking heeft naar de rest van de maatschappij.

cc.

- dd. In deze paragraaf zijn ook een aantal vraagstukken besproken: de proportionaliteit van de maatregel, invloed van de maatregel in het vertrouwen van de burger in de GGD, mogelijkheden tot gegevensuitwisseling, en de invloed op de testbereidheid. Zoals gezegd, is beoogd om deze maatregel meer proportioneel te maken dan de huidige quarantaine- of isolatiemaatregel. Ook de mogelijkheden tot gegevensuitwisseling wordt hier niet uitgebreid. Het vraagstuk van het vertrouwen in de GGD is benaderd vanuit de procedurele rechtvaardigheid, waarin onder andere de onafhankelijkheid van de GGD een relevante dimensie is. Deze onafhankelijkheid dient te blijven bestaan in haar advisering richting de burgemeester. Ten slotte is over de invloed van het voorstel op de testbereidheid weinig concreets te zeggen, maar de verwachtingen van het RIVM (d.d. 29 januari 2021) is dat er weinig invloed zal zijn.

4. Slot

In deze notitie zijn twee voorstellen beschreven: een wettelijke quarantaineplicht voor reizigers uit hoogrisicogebieden en een thuisisolatieplicht per beschikking voor positief geteste personen die niet in isolatie willen gaan. Het doel van de voorstellen is om de (verdere) import van variantvirussen en de verdere verspreiding van covid-19 tegen te gaan.

De rol van de GGD bij inreizigers is het (op termijn) beheren van een reizigersregistratiesysteem, het steekproefsgewijs of risicogericht nabellen van quarantaineplichtigen, het informeren en ondersteunen ervan en het uitbrengen van een advies aan de burgemeester over het eventueel opleggen van een last ter naleving van de quarantaineplicht.

Bij positief geteste personen bestaat de rol van de GGD met name uit het informeren en ondersteunen van personen die het advies hebben om in zelfisolatie te gaan. Uit eigen beweging of op verzoek verleent de GGD advies omtrent het opleggen van een beschikking voor thuisisolatie. In dit voorstel wordt aangesloten op de bestaande bevoegdheden van de GGD uit artikel 35 van de Wpg (gedwongen quarantaine).