



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

T.a.v. [redacted]

Per e-mail aan: [redacted]

10 NOV. 2023

Datum:

Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [redacted]

In uw brief van 18 april 2023 heeft u namens uw cliënten [redacted] met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie over de prijsonderhandelingen tussen het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en [redacted] die betrekking hebben op het geneesmiddel Trodelvy en/of de werkzame stoffen sacituzumab govitecan. U heeft uw verzoek gebaseerd op zowel artikel 5.5 van de Woo als artikel 4.1 van de Woo.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 19 april 2023, met kenmerk 2023.073/001, welke per-email op dezelfde dag aan u is toegezonden.

Bij brief van 15 mei 2023, met kenmerk 2023.073/003, verzonden per e-mail op dezelfde dag, is de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Bij brief van 30 mei 2023, verzonden per-email op dezelfde dag, heeft u bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld tot 16 juni 2023 in verband met het vragen van een zienswijze aan de betrokken belanghebbenden over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

Op 15 juni 2023 heeft u mijn ministerie in gebreke gesteld wegens het niet tijdig nemen van een besluit op uw Woo-verzoek en mij verzocht binnen 14 dagen alsnog te beslissen.

Bij brief van 16 juni 2023 heeft u bericht ontvangen dat de opschorting van de beslistermijn per 13 juni 2023 is beëindigd en dat de afhandeling van uw verzoek wordt hervat.

Op 18 juli 2023 heeft u bij de rechtbank Den Haag beroep ingesteld wegens het uitblijven van het besluit op uw Woo-verzoek. Op 12 september 2023 heeft de rechtbank Den Haag uw beroep gegrond verklaard en mij opgedragen binnen twee weken na verzending van deze uitspraak een beslissing te nemen op uw Woo-verzoek. De rechtbank heeft daarbij bepaald dat ik aan u een dwangsom van € 100,- moet betalen voor elke dag waarmee ik de hiervoor genoemde termijn overschrijd, met een maximum van €15.000,00.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres:

Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Ons kenmerk

2023.073
3720601-1056465-WJZ

Bijlage

A, B en 38 documenten

Uw brief van

18 april 2023

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Over de hoogte van de verbeurde dwangsom (en/of eventuele proceskosten) zal ik u separaat berichten.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Woo-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Ons kenmerk
2023.073
3720601-1056465-WJZ

Besluit

De door u gevraagde informatie maak ik gedeeltelijk openbaar. Openbaarmaking van een aantal documenten wordt geheel geweigerd. De inventarislijst maakt onderdeel uit van dit besluit. Voor de toegepaste uitzonderingsgronden per document verwijs ik u naar de inventarislijst, zie bijlage B.

Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn er meerdere documenten aangetroffen. Voor zover de documenten binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen, zijn deze opgenomen in de inventarislijst. In de inventarislijst ontbreken enkele nummers. De verklaring hiervoor is dat bepaalde documenten die met de zoekopdracht in eerste instantie naar boven kwamen, uiteindelijk toch buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek bleken te vallen. Op de inventarislijst staat per document welke beslissing ik heb genomen en welke uitzonderingsgrond van toepassing is.

Belanghebbenden

U bent bij brief van 30 mei 2023 geïnformeerd dat er drie belanghebbenden zijn bij de voorgenomen openbaarmaking van een deel van de door u verzochte informatie. Deze belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om hun mening te geven over de openbaarmaking van de op hen betrekking hebbende documenten.

Eén belanghebbende heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt. Een andere belanghebbende heeft geen bezwaar geuit tegen de voorgenomen openbaarmaking van de documenten (met nummers 149 en 152). Tot slot heeft een belanghebbende aangegeven dat de desbetreffende documenten (met nummers 52 en 56) reeds openbaar zijn gemaakt op haar website. Ik heb de reactie van de belanghebbenden betrokken bij mijn afweging. Ik volg de belanghebbenden in hun zienswijzen.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een aantal documenten is reeds openbaar en staat op de inventarislijst als zodanig vermeld. Een kopie van deze documenten zend ik mee met dit besluit.

Tijdens de afhandeling van dit Woo-verzoek bent u, per abuis als belanghebbende, gevraagd om een zienswijze te geven over documenten die reeds in uw bezit zijn. Aangezien u al beschikt over deze documenten, heb ik deze documenten niet bij mijn beoordeling betrokken. In uw verzoek heeft u ook aangegeven dat uw verzoek niet ziet op informatie waarover uw cliënten reeds beschikken.

Buiten reikwijdte verzoek

Een aantal documenten bevat passages die over andere onderwerpen gaan dan de hierboven genoemde onderwerpen van uw verzoek. Deze passages vallen



inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van uw verzoek. Om die reden heb ik de passages onleesbaar gemaakt onder van vermelding van 'buiten verzoek'. Dit is eveneens in de inventarislijst aangegeven.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2023.073
3720601-1056465-WJZ

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Informatieverzoek als bedoeld in artikel 4.1 van de Woo

Uit artikel 4.1 van de Woo volgt dat eenieder een verzoek om publieke informatie kan richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Wanneer gevolg wordt gegeven aan een dergelijk verzoek wordt de gevraagde informatie openbaar gemaakt voor eenieder.

Voor zover uw verzoek moet worden opgevat als een dergelijk informatieverzoek maak ik de informatie deels openbaar. Uit de inventarislijst (onder het kopje '*Ten aanzien van de beoordeling van het verzoek 4.1*') blijkt welke documenten ik niet, gedeeltelijk of geheel openbaar maak. In deze lijst benoem ik ook welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn. Hieronder licht ik dit nader toe.

Informatieverzoek als bedoeld in artikel 5.5 van de Woo

Uit artikel 5.5, eerste lid, van de Woo volgt dat ik informatie die de verzoeker zelf betreft aan de verzoeker dien te verstrekken, tenzij een in artikel 5.1, eerste lid, onderdelen a, b en c, alsmede d en e, voor zover betrekking hebbend op derden, genoemd belang aan de orde is of een in artikel 5.1, tweede of vijfde lid, of artikel 5.2 genoemd belang zwaarder weegt dan het belang van de verzoeker bij toegang tot op hem betrekking hebbende informatie. De informatie wordt in dat geval alleen aan de verzoeker verstrekt en niet voor eenieder openbaar gemaakt.

Motivering

Verstrekking van informatie die de verzoeker betreft (artikel 5.5 van de Woo)

Op grond van artikel 5.5, eerste lid, van de Woo kan ik op verzoek informatie verstrekken die de verzoeker zelf betreft. Deze informatie wordt in dat geval alleen aan de verzoeker verstrekt, en niet voor iedereen openbaar gemaakt. Ik kan dit niet doen als deze documenten niet kunnen worden verstrekt op grond van artikel 5.1, eerste, tweede of vijfde lid, van de Woo. Hierbij weeg ik het belang dat een uitzonderingsgrond beschermt af tegen het recht van de verzoeker om de informatie te krijgen die hem zelf betreft. De documenten die ik u op grond van artikel 5.5 van de Woo verstrek, heb ik opgenomen op de inventarislijst onder het kopje '*Ten aanzien van de beoordeling van het verzoek 5.5*'.

Met uw verzoek heeft u gevraagd om documenten die betrekking hebben op uw client Gilead zelf. Het verzoek kan om die reden worden opgevat als een verzoek op grond van artikel 5.5, eerste lid, van de Woo. Om uw verzoek te kunnen behandelen vraagt het derde lid van artikel 5.5 van de Woo dat ik moet



vaststellen dat u informatie verzoekt die op Gilead zelf betrekking heeft en niet op een willekeurige derde. Aan de hand van de in het verzoek opgenomen concrete en specifieke omschrijvingen twijfel ik daar niet aan.

Aangezien deze informatie betrekking heeft op een concrete aangelegenheid, kan ik voor een deel van de documenten aan uw verzoek tegemoetkomen. Ik licht dat hieronder toe.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2023.073

3720601-1056465-WJZ

Documenten 51 en 66

In deze documenten staat informatie die raakt aan de financiële of economische belangen van de Staat. Het gaat hier onder meer om standpunten die ik in de onderhandelingen heb ingenomen en voorstellen die ik in dat kader heb gedaan. Deze gegevens geven inzicht in de wijze waarop ik de onderhandelingen met geneesmiddelenfabrikanten voer en onder welke condities en marges ik bereid ben met hen overeenkomsten aan te gaan. Indien ik deze informatie verstrek, verzwak ik daarmee mijn onderhandelingspositie voor toekomstige onderhandelingen, hetgeen tot hogere prijzen voor geneesmiddelen leidt en daarmee tot nadelige financiële gevolgen voor de Staat.

Verder weiger ik de verstrekking van tot personen herleidbare gegevens die in de documenten (vermeld in de inventarislijst onder het kopje 5.5) voorkomen, zoals namen, telefoonnummers, functies en dergelijke, omdat verstrekking tot een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer zou leiden. Waar van toepassing heb ik dergelijke persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.e.

Tot slot bevatten de documenten passages die over andere onderwerpen gaan dan de hierboven genoemde onderwerpen van uw verzoek. Deze passages vallen inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van uw verzoek. Om die reden heb ik de passages onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'buiten verzoek'. Dit is eveneens in de inventarislijst aangegeven.

Beoordeling van de documenten op grond van artikel 4.1 van de Woo

Ten aanzien van het deel van de documenten die ik niet op grond van artikel 5.5 van de Woo aan u kan verstrekken, heb ik deze op basis van artikel 4.1 van de Woo beoordeeld.

*De economische of de financiële belangen van de Staat of andere
publiekrechtelijke lichamen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de
Woo)*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de economische of financiële belangen van - onder meer - de Staat beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Openbaarmaking van de informatie kan gevolgen hebben voor een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger, bijvoorbeeld bij onderhandelingen tussen de overheid en ondernemingen of burgers.

In diverse documenten staat informatie die raakt aan de financiële of economische belangen van de Staat. Het gaat hier onder meer om standpunten die ik in de onderhandelingen heb ingenomen en voorstellen die ik in dat kader heb gedaan. Deze gegevens geven inzicht in de wijze waarop ik de onderhandelingen met geneesmiddelenfabrikanten voer en onder welke condities en marges ik bereid ben met hen overeenkomsten aan te gaan. Indien ik deze



informatie openbaar maak, verzwak ik daarmee mijn onderhandelingspositie voor toekomstige onderhandelingen, hetgeen tot hogere prijzen voor geneesmiddelen leidt en daarmee tot nadelige financiële gevolgen voor de Staat.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2023.073

3720601-1056465-WJZ

Centraal in het onderhavige verzoek staan de overwegingen van mijn ministerie die hebben geleid tot de prijsovereenkomst met betrekking tot de geneesmiddelen Trodelvy en/of sacituzumab govitecan. Deze overwegingen zijn onderdeel van verschillende strategische onderhandelingen met diverse betrokken partijen. Integrale openbaarmaking van interne documenten, zoals bijvoorbeeld documentnummers 15, 35, 64 en 93, zullen direct leiden tot een verslechtering van de toekomstige onderhandelingspositie van mijn ministerie.

Deze standpunten en inschattingen zijn bovendien geuit in vertrouwelijke vergaderingen. Indien deze informatie integraal openbaar zou worden gemaakt, dan zouden fabrikanten en/of leveranciers van geneesmiddelen deze informatie namelijk kunnen gebruiken in hun voordeel tijdens onderhandelingen of het aangaan van een overeenkomst. Hiermee kan het bereiken van gunstige onderhandelingen voor de Staat in de toekomst worden bemoeilijkt. Daarbij weeg ik expliciet het volgende mee.

Een aantal documenten ziet op de inzet van de Staat op de verschillende onderdelen waarover onderhandeld is. Uit deze informatie blijkt onder andere op welke onderdelen de Staat al dan niet bereid was toegevingen te doen. Ook blijken uit verschillende documenten de doelstellingen en belangen van de Staat met betrekking tot de onderhandelingen.

Daarnaast zullen de onderhandelingen in de toekomst mogelijk met dezelfde partijen plaatsvinden, zullen deze onderhandelingen zowel qua onderwerp als markt nagenoeg hetzelfde zijn en zullen de onderliggende strategische overwegingen ook van toepassing zijn in onderhandelingen over andere geneesmiddelen. Voldoende aannemelijk is dat openbaarmaking van deze gevoelige informatie de (toekomstige) onderhandelingspositie van de Staat in vergelijkbare trajecten onder druk zal zetten.

Omwille van het voorgaande weeg ik de financiële en economische belangen van de Staat, in het bijzonder de onderhandelingspositie van de Staat, zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.b.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde passages uit verschillende documenten is dit het geval. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dan ook niet openbaar.



Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk

2023.073

3720601-1056465-WJZ

Daarnaast staan in diverse documenten persoonsgegevens van ambtenaren. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens eveneens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In bepaalde passages uit bepaalde documenten staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen.

In diverse documenten staan interne functionele e-mailadressen. Het gaat onder andere om e-mailadressen van diverse afdelingen binnen de rijksoverheid en externe organisaties. Deze e-mailadressen worden gebruikt voor verschillende doeleinden. Het is niet de bedoeling dat derden deze e-mailadressen kunnen gebruiken om contact te zoeken met ministeries en/of de externe organisaties. Het werkt belemmerend voor het functioneren van bestuursorganen als zij belast worden met onheus gebruik van deze e-mailadressen.

Concepten

Verder wijs ik erop dat diverse documenten conceptdocumenten betreffen. Deze documenten maak ik niet openbaar.

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer communicatie over conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Daar is ook hier sprake van. Deze documenten maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat. Op dezelfde informatie is ook het bepaalde in artikel 5.2, eerste lid, van de Woo van toepassing.

Artikel 5.2, eerste lid, van de Woo

Het gaat bij deze conceptdocumenten die zijn opgesteld binnen een bestuursorgaan of meerdere bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. In sommige gevallen bestaan er definitieve versies van de beoordeelde concepten. Voor de documenten waarvan geen definitieve versie bestaat, maak ik de laatste conceptversie openbaar, tenzij er een andere uitzonderingsgrond van toepassing is op (een deel van) het document.



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2023.073

3720601-1056465-WJZ

Voor concepten die overeenkomen met definitieve versies die reeds openbaar zijn, geldt dat die informatie reeds openbaar is¹. Nu de plicht tot openbaarmaking op grond van de Woo niet van toepassing is op de reeds openbare informatie, heb ik deze concepten niet (nogmaals) openbaar gemaakt. Voor zover dit niet het geval is, worden de concepten op grond van artikel 5.2 van de Woo niet openbaar gemaakt, omdat deze persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Daarbij bevatten verschillende documenten ook feitelijke informatie die dermate verweven is met de persoonlijke beleidsopvattingen, dat deze niet van elkaar kunnen worden gescheiden. Deze documenten worden ook niet openbaar gemaakt².

Ik zie in dit geval geen aanleiding om toepassing te geven aan artikel 5.2, tweede lid, van de Woo. De concepten worden niet openbaar gemaakt, omdat ze nog niet 'rijp' zijn voor besluitvorming of publicatie. Openbaarmaking in de fase waarin een tekst nog vorm krijgt, kan leiden tot een publiek debat dat gebaseerd is op onvolkomenheden. In deze fase moet er dan ook ruimte zijn om vertrouwelijk conceptteksten en gedachten met elkaar uit te wisselen³. Het is niet in het belang van een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces dat er een publiek debat plaatsvindt over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Als er meerdere versies in omloop raken, kan onduidelijkheid ontstaan over de inhoud van het document en dat acht ik onwenselijk.

Tot slot merk ik op dat ik na toepassing van voormelde uitzonderingsgronden enkele documenten in het geheel niet openbaar maak. In de documenten met nummers 21, 51, 66, 78, 84, 98 en 138 blijft er na weglating van de informatie die ik weiger op grond van de daarin opgenomen persoonsgegevens en economische of financiële belangen van de Staat namelijk geen informatie over die voor afzonderlijke verstrekking in aanmerking komt. Ik heb daarom besloten deze documenten in hun geheel te weigeren. Dit is overeenkomstig de geldende vaste jurisprudentie.

Wijze van openbaarmaking

Verstrekking van informatie op grond van artikel 5.5 van de Woo

De documenten die door mij (gedeeltelijk) op grond van artikel 5.5. van de Woo aan u worden verstrekt, treft u als bijlage bij dit besluit aan.

Uitgestelde verstrekking

De belanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de belanghebbenden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de belanghebbenden wel bezwaar maken en vragen om een voorlopige voorziening, dan wordt deze procedure afgewacht.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

¹ Zie in dat verband: ABRvS 1 september 2010 (ECLI:NL:RVS:2010:BN5701) en ABRvS 27 december 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:3563).

² ABRvS 19 juli 2023 (ECLI:NL:RVS:2023:2778) en ABRvS 19 juli 2023 (ECLI:NL:RVS:2023:2772).

³ ABRvS 28 december 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:3994) en Kamerstukken II, vergaderjaar 2021-2022, 35112 nr. 28 – geconsolideerde artikelsgewijze toelichting, p. 56.

**Plaatsing op internet**

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

De verstrekte informatie op grond van artikel 5.5 van de Woo wordt niet gepubliceerd op de website van de Rijksoverheid.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2023.073

3720601-1056465-WJZ

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

mw. A. ~~M~~Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2023.073

3720601-1056465-WJZ



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk

2023.073

3720601-1056465-WJZ

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
(...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;



- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2023.073

3720601-1056465-WJZ

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Artikel 5.5. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Onverminderd het elders bij wet bepaalde, verstrekt een bestuursorgaan iedere natuurlijke of rechtspersoon op diens verzoek de op de verzoeker betrekking hebbende in documenten neergelegde informatie, tenzij een in artikel 5.1, eerste lid, onderdelen a, b en c, alsmede d en e, voor zover betrekking hebbend op derden, genoemd belang aan de orde is of een in artikel 5.1, tweede of vijfde lid, of artikel 5.2 genoemd belang zwaarder weegt dan het belang van de verzoeker bij toegang tot op hem betrekking hebbende informatie. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op een verzoek met betrekking tot gegevens ten aanzien van een overleden echtgenoot, geregistreerd partner, kind of ouder van de verzoeker, tenzij een schriftelijke wilsverklaring van de overledene aan de verstrekking in de weg staat.
3. Het bestuursorgaan draagt zorg voor een deugdelijke vaststelling van de identiteit van de verzoeker.



4. Het bestuursorgaan kan aan de verstrekking voorwaarden verbinden ter bescherming van een van de belangen, genoemd in de artikelen 5.1 en 5.2, tenzij de gevraagde informatie met toepassing van de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar voor eenieder zou zijn.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2023.073
3720601-1056465-WJZ

Inventarislijst

Ten aanzien van de beoordeling van het verzoek 5.5

Nr.	Naam document	Beoordeling	Grond	Opmerking
1	Trodelvy slides	Deels Openbaar	5.1.2b Buiten verzoek	
2	Trodelvy Z WJZ.	Deels Openbaar	5.1.2b	
4	Trodelvy team.	Deels Openbaar	5.1.2b	
5	Trodelvy team.	Deels Openbaar	5.1.2b; 5.1.2e Buiten verzoek	
6	Trodelvy team.	Deels Openbaar	5.1.2b	
8	Mail RE_ Informatie gevraagd over sacituzumab govitecan	Deels Openbaar	5.1.2e	
9	Mail RE_ Twee nieuwe sluisplaatsingen.	Deels Openbaar	5.1.2e; Buiten verzoek	
10	Mail RE_ Afronding sluisplaatsingen CHMP September Oktober ...	Deels Openbaar	5.1.2e; buiten verzoek	
14	Mail RE_ Informatie gevraagd over sacituzumab govitecan.	Deels Openbaar	5.1.2e	
15	Mandaatnota.	Deels Openbaar	5.1.2b; 5.1.2e; Buiten verzoek	
17	Mail RE_ Bevestiging afspraak 26 januari 15h.	Deels Openbaar	5.1.2e	
18	Mail RE_ Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
19	Mail concept RE_ Resultaatnota Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
23	Mail RE_ Retour 1043978 Resultaatnota Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
24	Mail RE_ Retour 1044003 Kamerbrief vergoedingsbesluit Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
25	Mail Vergoedingsbesluit Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
27	Mail Negatief vergoedingsbesluit Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
28	Mail RE_ URGENT – eerste reactie Gilead (voorgenomen) negatief vergoedingsbesluit	Deels Openbaar	5.1.2e	
29	Mail Toezeggingenregistratie bij brief over Prijsonderhandelingen Trodelvy (28902)	Deels Openbaar	5.1.2e	
31	Mail RE_ inbreng SO Prijsonderhandelingen Trodelvy (Kamerstuk 29 477, nr. 811).	Deels Openbaar	5.1.2e	
32	Mail RE_ Urgent- stellen van vragen t.b.v. schriftelijk overleg.	Deels Openbaar	5.1.2e	
33	Whatsappchat tm 18 april.	Deels Openbaar	5.1.2e	
34	Whatsappchat tm 18 april.	Deels Openbaar	5.1.2e	

35	Whatsappchat tm 18 april.	Deels Openbaar	5.1.2e	
36	Whatsappchat tm 18 april.	Deels Openbaar	5.1.2e	
37	Whatsappchat tm 18 april.	Deels Openbaar	5.1.2e	
48	Prijsonderhandelingen Trodelvy (Kamerstuk 29 477, nr. 811) antwoorden.	Deels Openbaar	5.1.2e	
51	Trodelvy team.	Niet Openbaar	5.1.2b	
53	beslisnota-bij-kamerbrief-over-prijsonderhandelingen-trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
64	Mail 20220905 RE_ Opvolging startgesprek Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
66	Mail 20230302 RE_ Verzoek_ nadere informatie Trodelvy.	Niet Openbaar	5.1.2b;5.1.2e; Buiten verzoek	
67	Mail 20230320 Graag contact vanwege besluit inzake sluismiddel.	Deels Openbaar	5.1.2e	
70	Spreeklijn telefoongesprek over Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
76	Extern VWS-Gilead mail RE_ Overleg Gilead over Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
80	Intern VWS mail RE_ Brief Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
81	Extern VWS-Gilead mail RE_ Brief financieel arrangement Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
87	Intern VWS mail RE_ Concept mail Gilead.	Deels Openbaar	5.1.2e	
89	Intern VWS mail RE_ financieel arrangement Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
90	Intern VWS mail Resultaten onderhandelingen Trodelvy en.	Deels Openbaar	5.1.2e; Buiten verzoek	
96	Extern VWS-Gilead mail RE_ financieel arrangement Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	

Ten aanzien van de beoordeling van het verzoek 4.1

Nr.	Naam document	Beoordeling	Grond	Opmerking
3	concept. Brief aan Parlement voor Z WJZ.	Niet openbaar	5.2.1i	Concept 48
20	PHOTO-21-18-30.	Deels Openbaar	5.1.2e	
21	Resultaatnota.	Niet Openbaar	5.1.2b; 5.1.2e; 5.1.2i	
26	Mail RE_ Afspraak Patiëntenfederatie dinsdag 28 maart.	Deels Openbaar	5.1.2e	
30	PHOTO16-55-47	Openbaar		
39	Verzoek tot beoordeling Zorginstituut.	Deels Openbaar	5.1.2e	
43	Beantwoording SO vragen Trodelvy + antwoorden van V2.xlsx	Deels Openbaar	5.1.2e	
45	Prijsonderhandelingen Trodelvy (Kamerstuk 29 477, nr. 811) antwoorden.	Niet openbaar	5.2.1i	Concept 48
47	Prijsonderhandelingen Trodelvy (Kamerstuk 29 477, nr. 811)antwoorden.	Niet openbaar	5.2.1i	Concept 48

48	Prijsonderhandelingen Trodelvy (Kamerstuk 29 477, nr. 811) _antwoorden.	Deels Openbaar	5.1.2e	
52	ACP-advies+sacituzumab+govitecan (Trodelvy®)	Openbaar		
56	Brief aan minister van VWS over Pakketadvies sacituzumab govitecan	Reeds openbaar		
62	kamerbrief-over-prijsonderhandelingen-trodelvy	Openbaar		
63	Mail 20220824 RE_ Vraag over budgetimpactanalyse Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
68	Persbericht Trodelvy eindversie.	Openbaar		
69	QA Trodelvy 5.0.	Openbaar		
72	Whats app gesprek met...	Deels Openbaar	5.1.2b;5.1.2e; Buiten verzoek	
73	Whatsappgesprekken .	Deels Openbaar	5.1.2e	
75	Woordvoeringslijn Trodelvy.	Openbaar		
77	Extern VWS-Gilead mail RE_ Reactie voorstel financieel arrangement Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
78	Intern VWS mail RE_ Trodelvy.	Niet Openbaar	5.1.2b; 5.1.2e	
79	Extern VWS-Gilead mail RE_ Reactie voorstel financieel arrangement Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
83	Extern VWS-Gilead mail RE_ Brief financieel arrangement Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
84	Intern VWS mail Trodelvy stukken.	Niet Openbaar	5.1.2b; 5.1.2e	
86	Intern VWS mail Resultaatnota Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
87	Intern VWS mail RE_ Concept mail Gilead.	Deels Openbaar	5.1.2e	
91	Intern VWS mail Update Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e; Buiten verzoek	
92	Intern VWS mail FW_ Cijfers Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
93	Intern VWS mail RE_ Verzoek_ nadere informatie Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek	
94	Intern VWS mail Nota Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e; Buiten verzoek	
98	Intern VWS mail RE_ Verzoek_ nadere informatie Trodelvy.	Niet openbaar	5.1.2e;5.1.2b 5.2	
100	Intern VWS mail RE_ Nota's en Kamerbrief Trodelvy deadline	Deels Openbaar	5.1.2e	
101	Intern VWS mail RE_ Resultaatnota Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
102	Intern VWS mail RE_ VERZOEK VANDAAG REACTIE_ oplegnota kamerbrief Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
105	Intern VWS mail RE_ Nota + kamerbrief prijsonderhandelingen Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
107	Intern VWS mail RE_ VERZOEK VANDAAG REACTIE_ oplegnota + kamerbrief Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
109	Intern VWS mail RE_ Retour 1043978 Resultaatnota Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
110	Intern VWS mail RE_ Afspraak Patiëntenfederatie dinsdag 28 maart.	Deels Openbaar	5.1.2e	
112	Intern VWS mail Negatief vergoedingsbesluit Trodelvy (mail veldpartijen).	Deels Openbaar	5.1.2e	
114	Intern VWS mail Persbericht Trodelvy_ nog twee aanpassingen.	Deels Openbaar	5.1.2e	

119	Intern VWS mail RE_ Concept persbericht Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
120	Intern VWS mail RE_ Nota + kamerbrief prijsonderhandelingen Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
122	Extern VWS-RIZIV mail Negatief vergoedingsbesluit Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
124	Intern VWS mail Persbericht Trodelvy_ nog twee aanpassingen	Deels Openbaar	5.1.2e	
125	Intern VWS mail QA - Trodelvy - graag reactie voor 11 uur.	Deels Openbaar	5.1.2e	
127	Extern meerdere partijen mail Negative reimbursement decision	Deels Openbaar	5.1.2e	
128	Intern VWS Concept persbericht Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
129	Intern VWS mail Artikel ANP 2.	Deels Openbaar	5.1.2e	
130	Intern VWS mail Artikel ANP.	Deels Openbaar	5.1.2e	
134	Intern VWS mail Toezeggingenregistratie bij brief over Prijsonderhandelingen Trodelvy	Deels Openbaar	5.1.2e	
135	Intern VWS mail FW_ URGENT – eerste reactie Gilead (voorgenomen) negatief vergoedingsbesluit Trodelvy	Deels Openbaar	5.1.2e	
137	Bijlage 1 bij 20230228 Intern VWS mail RE_ Verzoek_ nadere informatie Trodelvy.	Openbaar		
138	Bijlage 2 bij 20230228 Intern VWS mail RE_ Verzoek_ nadere informatie Trodelvy.	Niet Openbaar	5.1.2b;5.1.2e; Buiten verzoek	
139	Bijlage bij 20230327 Intern VWS mail QA Trodelvy 1.0.	Deels Openbaar	5.1.2e	
140	Bijlage bij 20230327 Intern VWS mail QA Trodelvy 2.0.	Deels Openbaar	5.1.2e	
141	Bijlage bij 20230327 Intern VWS mail Spreeklijn telefoongesprek over Trodelvy.	Deels Openbaar	5.1.2e	
142	Bijlage bij 20230328 Intern VWS mail om-niet minister trodelvy.	Openbaar		
146	Bijlage bij 23230327 Intern VWS mail RE_ Concept persbericht Trodelvy.	Openbaar		
147		Niet openbaar	5.2.1i	Concept 148
148	Bijlage bij mail 20230317 Brief aan Parlement voor lijn.	Openbaar		
149	Bijlage bij mails (3x) 20230405 Woordvoeringslijn Trodelvy HvNL 3.0.	Deels Openbaar	5.1.2e	
152	Mail 5 april 2023 RE DPC ticket WH2446222 _ medicijnen.	Deels Openbaar	5.1.2e	
153 -3	Mails Trodelvy uitgaand april 2023.	Deels Openbaar	5.1.2e	
153 -4	Mails Trodelvy uitgaand april 2023.	Deels Openbaar	5.1.2b; 5.1.2e	
155	Skype 20 maart pdf.	Deels Openbaar	5.1.2e	
156	29 maart 2 pdf.	Deels Openbaar	5.1.2e	
157	29 maart 3 pdf.	Deels Openbaar	5.1.2e	
158	29 maart pdf.	Deels Openbaar	5.1.2e	