



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

T.a.v. [redacted]

Per e-mail aan: [redacted]

Datum:

21 FEB. 2023

Betreft:

Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [redacted]

In uw brief van 24 mei 2022, ontvangen per e-mail op dezelfde datum, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om informatie over het archiveren van chatberichten.

U vraagt om alle documenten en alle communicatie bij of onder het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: ministerie van VWS) over het archiveren, inventariseren en openbaar maken van app- en sms-berichten in het tijdvak 2020 tot de datum van uw verzoek.

Bij brief van 3 juni 2022 is de ontvangst van uw verzoek om informatie bevestigd. In de brief van 14 juni 2022 is de beslistermijn met twee weken verdaagd. Op 11 juli 2022 is een preciseringsgesprek met u gevoerd, waarin met u is afgesproken dat eerst een besluit wordt genomen over de binnen mijn ministerie aanwezige informatie over de opzet, werking en besluitvorming rond het onderwerp archiveren, inventariseren en openbaar maken van chatberichten. Daarbij is de beslistermijn tot opgeschort 16 augustus 2022.

Bij e-mailberichten van 17 augustus 2022 en 24 september 2022 bent u over de stand van zaken geïnformeerd.

Bij e-mailbericht van 5 januari 2023 heeft u mij in gebreke gesteld wegens het niet tijdig beslissen op uw Woo-verzoek.

Bij brief van 6 januari 2023 is de ontvangst van de ingebrekestelling aan u bevestigd.

Bij brief van 8 februari 2023 heeft u beroep aangetekend tegen het niet tijdig beslissen op uw Woo-verzoek.

Het is mij helaas niet gelukt tijdig op uw verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie openbaar te maken, afgezien van informatie die tot individuele personen herleidbaar is. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Directie Wetgeving en

Juridische Zaken

Bezoekadres:

Parnassusplein 5

2511 VX Den Haag

T 070 340 79 11

F 070 340 59 84

www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Ons kenmerk

2022.150

3519023-1043908-WJZ

Bijlagen

A, B, en 14 documenten

Uw brief van

24 mei 2022

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn 14 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiervoor bijlage B.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Ons kenmerk
2022.150
3519023-1043908-WJZ

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik besluiten informatie niet openbaar te maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en het belang bij het voorkomen hiervan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Dit doet zich voor als het gaat om gegevens die (indirect) te herleiden zijn tot individuele personen, zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Dat geldt ook als het gaat om persoonsgegevens van een ambtenaar, omdat het bij de toepassing van de Woo niet gaat om verstrekking aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking voor een ieder.

Buiten bereik

Voor zover in de documenten informatie staat die geen betrekking heeft op het onderwerp van uw Woo-verzoek, heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'buiten reikwijdte verzoek'.

Wijze van openbaarmaking

De documenten stuur ik met dit besluit in kopie mee.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de ~~nlv~~ ~~secretaris-generaal~~

mw. A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:

de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2022.150
3519023-1043908-WJZ



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022.150
3519023-1043908-WJZ

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
(...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;



- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2022.150
3519023-1043908-WJZ

Artikel 5.2 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2022.150					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	20200320 Dagelijkse update SG	20-3-2020	deels	5.1.2.e	
2	Handreiking Bewaren van chatberichten	16-6-2020	reeds openbaar		https://www.informatiehuishouding.nl/onderwerpen/handreiking-bewaren-chatberichten
3	20200624 2.1.1 Nota ter beslissing veiligstellen en archiveren chatberichten ihkv Covid-19	24-6-2020	deels	5.1.2.e	
4	20200624 2.1.2 Beleidslijn veiligstellen en archiveren van chatberichten ihkv Covid-19	24-6-2020	deels	5.1.2.e	
5	20200625 Agenda BRBV van donderdag 2 juli 2020	25-6-2020	deels	5.1.2.e	
6	20200717 Update pSG	17-7-2020	deels	5.1.2.e	
7	20210408 Nota 'alternatieve wijze veiligstellen COVID-informatie'	8-4-2021	deels	5.1.2.e	
8	20210420 Definitief BR verslag 16 april 2021	20-4-2021	deels	5.1.2.e	

9	20210517 Nota Veiligstellen en archiveren chats MVWS versie 17-mei 2021	17-5-2021	deels	5.1.2.e	
10	20220316 Toestemmingsformulier	16-3-2022	deels	5.1.2.e	
11	20220509 2022-05-03 BR Nota uitlezen berichtenverkeer VWS_vs4 cv	9-5-2022	deels	5.1.2.e	
12	20220509 BR Nota uitlezen berichtenverkeer VWS - Bijlage Beleidslijn_vs4	9-5-2022	deels	5.1.2.e	
13	20220714 FW_ vooruitblik NC19 tweede helft 2021	14-7-2022	deels	5.1.2.e	
14	QenA veiligstellen Covid 19 gerelateerde chatberichten bijl bij 12.	14-7-2022	volledig		