



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
2014-0000200671

Bijlagen
4

Datum 14 april 2014
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Geachte

Op 17 februari 2014 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het Integraal Afwegingskader voor beleid en regelgeving (hierna: IAK).

U schrijft dat u graag inzicht zou krijgen "in de beantwoording van de zeven hoofdvragen van het IAK bij nieuwe wetsvoorstellen". Ook zou u graag inzicht krijgen in de beoordeling door de ambtelijke voorportalen van de beantwoording van deze vragen. In dit verband vraagt u om openbaarmaking van documenten over

- "a. De beantwoording van de vragen van het IAK.
- b. De correspondentie van en aan het ambtelijk voorportaal dat met de toetsing is belast.
- c. De beoordeling van de aangeleverde IAK-stukken aangaande de genoemde wetsvoorstellen".

Bij brief van 26 februari 2014 heb ik de ontvangst van uw verzoek aan u bevestigd.

Bij brief van 13 maart 2014 is de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verlengd.

Gebleken is dat u gelijksoortige verzoeken heeft ingediend bij enkele andere ministeries. Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft, als verantwoordelijk ministerie voor het IAK, de afhandeling van deze verzoeken interdepartementaal gecoördineerd. In dat kader heeft op 5 maart 2014 een telefonisch gesprek met u plaatsgevonden waarin u een nadere toelichting op uw verzoek heeft gegeven en waarin u bent geïnformeerd over de wijze en het moment van afdoening van uw verzoek. Met de ministeries is afgesteld dat de minister van Veiligheid en Justitie, gelet op het bovenstaande, uw verzoek in meer algemene zin beantwoordt. Voor dat meer algemene deel verwijs ik u dan ook naar het eerste gedeelte van de beslissing van de minister van Veiligheid en Justitie op uw Wob-verzoek, dat als hier herhaald en ingelast moet worden beschouwd.

Uw aan mijn ministerie gerichte verzoek heeft betrekking op:

1. Wet verhuurderheffing 33.407
2. Novelle Wet verhuurderheffing 33.515
3. Wet maatregelen woningmarkt 2014 33.756
4. Vaststelling begroting Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2014 33750 VII
5. Wijziging Kaderwet adviescolleges houdende vermindering maximum aantal leden en het laten vervallen van verplichte kabinetsreactie 33817
6. Wijziging van de wet gemeenschappelijke regelingen en enkele andere wetten i.v.m. de afschaffing van de plusregio's 33659".

Datum

14 april 2014

Kenmerk

2014-0000200671

Naar aanleiding van uw verzoek heeft een inventarisatie van aanwezige IAK-documenten plaatsgevonden. Op basis van uw verzoek en gelet op het bovenstaande zijn in totaal zes documenten bij mijn ministerie aangetroffen. Deze documenten staan hieronder vermeld.

De eerste twee vermelde documenten betreffen meer algemene documenten over het IAK, de overige documenten hebben betrekking op de door u genoemde wetgeving.

- a. Brief van 26 september 2012 van de secretaris-generaal van mijn ministerie aan de leden van de ICB
- b. Verslag van de vergadering van 2 oktober 2012 van ambtelijk voorportaal ICB
- c. Aanbiedingsformulier CEZIM
- d. Verslag van 12 augustus 2013 van de schriftelijke behandeling door de CEZIM
- e. Aanbiedingsbrief aan ICB van 11 oktober 2012
- f. Verslag van de vergadering van 23 oktober 2012 van ambtelijk voorportaal ICB.

Algemeen, documenten a en b

Het ambtelijk voorportaal Interdepartementale Commissie voor Bestuur (ICB) is een voorloper van het ambtelijk voorportaal Commissie voor Bestuur, Veiligheid en Justitie (CBVJ). Bij brief van 26 september 2012 heeft de secretaris-generaal van mijn ministerie in de hoedanigheid van voorzitter van de ICB de leden van de ICB een voorstel gedaan voor de wijze van aanbieden van de beantwoording van de IAK-vragen. In het ambtelijk voorportaal ICB van 2 oktober 2012 is gesproken over beantwoording van de IAK-vragen bij het aanbieden van voorstellen aan dit voorportaal.

Deze brief van 26 september 2012 en het desbetreffende gedeelte van het verslag van de vergadering van de ICB van 2 oktober 2012 (documenten a en b) maak ik hierbij openbaar.

U treft deze stukken bijgaand aan.

U zult zien dat in beide stukken gegevens zijn weggelakt. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Het betreft hier (voor)namen en handtekeningen van individuele ambtenaren en directe contactgegevens zoals doorkiesnummers en e-mailadressen. De openbaarmaking van deze gegevens blijft achterwege in verband met het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen. Dit belang, genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, afwegend tegen het belang van openbaarmaking van deze gegevens, acht ik het belang genoemd onder e hier zwaarwegender.

Overigens betreft de informatie in het verslag vanaf agendapunt 4 andere onderwerpen van bespreking tijdens die vergadering die geen betrekking hebben op de toepassing van het IAK. Deze informatie valt derhalve buiten de reikwijdte van uw verzoek.

Datum
14 april 2014
Kenmerk
2014-0000200671

Ter toelichting op de inhoud van de brief van 26 september 2012 attendeer ik u erop dat toentertijd het aanbieden van voorstellen aan dit voorportaal vergezeld ging van een aanbiedingsbrief. Later zijn de IAK-vragen opgenomen in een aanbiedingsformulier.

Met betrekking tot de door u genoemde wetgeving bericht ik u als volgt.

1. *Wet verhuurderheffing (33 407)*

Dit wetsvoorstel is gekoppeld aan het Belastingplan 2013. Het voorstel is dan ook niet behandeld in een ambtelijk voorportaal en er zijn geen IAK-documenten aanwezig.

Ik verwijs u ter toelichting hierop naar het algemene deel van het besluit van de minister van Veiligheid en Justitie op uw Wob-verzoek.

Overigens zijn de IAK-vragen naar hun strekking beantwoord in de toelichting bij het wetsvoorstel.

2. *Novelle Wet verhuurderheffing (33 515)*

Het betreft een novelle, dus een voorgestelde wijziging op een reeds aanhangig wetsvoorstel. Het wetsvoorstel werd vastgesteld in de ministerraad van 21 december 2012. De novelle is niet behandeld in een ambtelijk voorportaal en er zijn geen IAK-documenten aanwezig.

Ik verwijs u ter toelichting hierop naar het algemene deel van het besluit van de minister van Veiligheid en Justitie op uw Wob-verzoek.

3. *Wet maatregelen woningmarkt 2014 (33 756)*

Dit wetsvoorstel is schriftelijk behandeld in het ambtelijk voorportaal Commissie voor Economische Zaken, Infrastructuur en Milieu (CEZIM). Er zijn twee documenten aangetroffen die betrekking hebben op de beantwoording van de IAK-vragen, te weten het gedeelte van het aanbiedingsformulier bij dit wetsvoorstel waar de IAK-vragen zijn beantwoord en het verslag van 12 augustus 2013 van de schriftelijke behandeling door de CEZIM (documenten c en d).

De pagina's van het aanbiedingsformulier waar de zeven IAK-vragen worden beantwoord heb ik beoordeeld. Gebleken is dat de antwoorden zijn opgenomen in de Memorie van Toelichting bij dit wetsvoorstel. U vindt deze Memorie van Toelichting via de website <http://www.overheid.nl> en wel via <https://zoek.officielebekendmakingen.nl>. Hiermee is de beantwoording van de IAK-vragen reeds openbaar.

Het verslag van de schriftelijke beantwoording door de CEZIM van 12 augustus 2013 maak ik niet openbaar. Het verslag bevat de weergave van de opvattingen, meningen en voorstellen van de leden van deze ambtelijke commissie ten behoeve van de ambtelijke voorbereiding van het wetsvoorstel. Het verslag is

aldus een document dat is opgesteld ten behoeve van intern beraad binnen de rijksoverheid, als bedoeld in artikel 11 van de Wob, en bestaat uit persoonlijke beleidsopvattingen van de ambtelijke leden van de CEZIM over het wetsvoorstel, waarover op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob geen informatie wordt verstrekt. Voor zover de weergave van de opvattingen, meningen en voorstellen van de leden tevens feitelijke informatie bevat, is deze zozeer met de persoonlijke beleidsopvattingen verweven dat ook hierover op grond van artikel 11 van de Wob geen informatie kan worden verstrekt.

Datum
14 april 2014
Kenmerk
2014-0000200671

4. *Vaststelling begroting Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2014 (33 750 (VII))*

Voor begrotingswetten geldt dat geen toepassing van het IAK plaatsvindt en ook geen bespreking in een ambtelijk voorportaal. Gelet hierop zijn geen IAK-documenten aanwezig.

Ik verwijs u ter toelichting hierop naar het algemene deel van het besluit van de minister van Veiligheid en Justitie op uw Wob-verzoek.

5. *Wijziging Kaderwet adviescolleges houdende vermindering maximum aantal leden en het laten vervallen van verplichte kabinetsreactie (33 817)*

Dit wetsvoorstel is besproken in het ambtelijk voorportaal ICB van 23 oktober 2012. De aanbiedingsbrief van 11 oktober 2012 bij het wetsvoorstel en het desbetreffende gedeelte van het verslag van deze vergadering van 23 oktober 2012 (documenten e en f) maak ik hierbij openbaar.

U treft deze stukken bijgaand aan.

U zult zien dat in beide stukken gegevens zijn weggelakt. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Het betreft hier (voor)namen en handtekeningen van individuele ambtenaren en directe contactgegevens zoals doorkiesnummers of 06-nummers en e-mailadressen. De openbaarmaking van deze gegevens blijft achterwege in verband met het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen. Dit belang, genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, afwegend tegen het belang van openbaarmaking van deze gegevens, acht ik het belang genoemd onder e hier zwaarwegender.

Overigens betreft de informatie in het verslag onder agendapunt 3 en agendapunt 5 andere onderwerpen van bespreking tijdens die vergadering die geen betrekking hebben op de toepassing van het IAK. Deze informatie valt derhalve buiten de reikwijdte van uw verzoek.

6. *Wijziging van de wet gemeenschappelijke regelingen en enkele andere wetten i.v.m. de afschaffing van de plusregio's (33 659)*

De voorgestelde wijziging is niet behandeld in een ambtelijk voorportaal. De IAK-vragen zijn bij het wetsvoorstel niet expliciet beantwoord. De strekking van de IAK-vragen wordt geacht te zijn beantwoord in de toelichting bij het wetsvoorstel. Er zijn geen IAK-documenten aanwezig. Ik verwijs u ter toelichting hierop naar het algemene deel van het besluit van de minister van Veiligheid en Justitie op uw Wob-verzoek.

Datum
14 april 2014
Kenmerk
2014-0000200671

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

Richard van Zwol
Secretaris-generaal

Bijlagen:
Inventarislijst + de daarop vermelde openbaar gemaakte documenten.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Dienst Concemstaf en Bedrijfsvoering/Directie Bestuursondersteuning, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Datum
14 april 2014
Kenmerk
2014-0000200671

Inventarislijst IAK-documenten

Aan dui- ding	Behoort bij wet (uw numme ring)	Document	Openbaarmaking Ja/Nee	Wob-weigeringsgrond
a	n.v.t.	Brief 26-9-2012 van SG BZK over beantwoording IAK- vragen in de aanbiedingsbrief	ja	Art. 10, lid 2, onder e
b	n.v.t.	Verslag ICB van 2-10-2012	ja	Art. 10, lid 2, onder e
c	3	Beantwoording IAK-vragen op aanbiedingsformulier CEZIM	n.v.t. (reeds openbaar)	-
d	3	Verslag van 12-8-2013 van schriftelijke behandeling door CEZIM	nee	Art. 11
e	5	Aanbiedingsbrief 11-10-2012 aan ICB	ja	Art. 10, lid 2, onder e
f	5	Verslag ICB van 23-10-2012	ja	Art. 10, lid 2, onder e



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

leden van de ICB

CZW
VWI

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]@minbzk.nl

Kenmerk
2012-0000484595

Datum 26 september 2012
Betreft Voorstel voor het beantwoorden van de IAK vragen in de
aanbiedingsbrief ICB

Bijlagen
2

Geachte leden van de ICB,

In een brief van 14 april 2011 is door de minister van Veiligheid en Justitie aan de Tweede Kamer gemeld dat het kabinet het Integraal Afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK) structureel gaat toepassen bij de voorbereiding en verantwoording van beleid en regelgeving (bijgevoegd).

Het IAK is een via internet toegankelijk systeem, waarin aan de hand van zeven centrale vragen alle relevante kwaliteitsaspecten zijn opgenomen die bij een voorstel een rol kunnen spelen. Nieuwe voorstellen voor beleid en regelgeving, die aan het parlement worden voorgelegd, zullen een adequaat antwoord moeten bevatten op de zeven centrale IAK vragen. De adequate beantwoording van de vragen dient voldoende te blijken uit het voorstel zelf. In de kabinetsbrief is ook gemeld dat de toetsing op de beantwoording van de IAK vragen plaatsvindt door het ambtelijk voorportaal waarin het voorstel wordt besproken. De CEWI hanteert ten behoeve van deze toetsing al langere tijd bij de aanbieding een formulier waarin de zeven IAK-vragen worden gesteld.

Ten behoeve van een goede toetsing door de ICB stel ik voor om bij de aanbieding van voorstellen voor beleid en regelgeving de antwoorden op de zeven IAK-vragen op te laten nemen in de aanbiedingsbrief. Ik stel voor deze nieuwe werkwijze te laten gelden voor alle voorstellen die na 16 oktober 2012 worden ingebracht bij de ICB.

Hoogachtend,
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

[Redacted Signature]
K.M. van Erp-Bruinsma
Secretaris-generaal

Bestuursondersteuning
Afdeling Advies

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

T 070 [redacted]
[redacted].nl

Datum
3 oktober 2012

Kenmerk
2012-0000567320

verslag

ICB-vergadering

Vergaderdatum 2 oktober 2012

Aanwezig: mw. Van Erp (vzr., SG-BZK), [redacted] (VWS), [redacted] (V&J),
[redacted] (EL&I), [redacted] (BZK), [redacted] (Fin), [redacted] (AZ),
[redacted] (I&M), [redacted] (BZK), [redacted] (secr., BZK).

Afwezig met kennisgeving: Defensie, OCW, SZW

Voorts aanwezig: [redacted] (BZK, agendapunt 3), [redacted] (V&J, agendapunt 4),
[redacted] (BZK, agendapunt 5), [redacted] (BZK, agendapunt 6).

1. Opening en mededelingen

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom.

2. Vaststellen verslag ICB-vergadering d.d. 4 september 2012

Het verslag wordt vastgesteld.

3. Voorstel voor het beantwoorden van de IAK-vragen in de aanbiedingsbrief ICB (BZK)

BZK geeft een korte toelichting op het voorstel om de antwoorden op de IAK-vragen op te laten nemen in de aanbiedingsbrief van de ICB-voorstellen. BZK licht toe dat bij de beantwoording van de vragen ook kan worden volstaan met een verwijzing naar de relevante passages in de Toelichting.

AZ zegt dat er in het aanbiedingsformulier voor de CEWI ook gebruik wordt gemaakt van de IAK-vragen. AZ heeft hier positieve ervaringen mee.

V&J is ook tevreden over de werkwijze van de CEWI en zegt dat het opnemen van de IAK-vragen tijd scheelt in de voorbereiding. Het gebruik van het IAK heeft volgens V&J een disciplinerende werking.

I&M kan zich goed vinden in het voorstel, mits bij de beantwoording kan worden volstaan met een verwijzing naar de relevante tekstpassages in de toelichting. I&M stelt voor om in de voorbeeldbrief een verwijzing op te nemen naar de website van het IAK.

VWS geeft mede namens SZW aan akkoord te zijn met het voorstel.

Financiën vindt dat de beantwoording van de IAK-vragen moet blijken uit het voorstel zelf. Financiën vraagt zich af wat de toegevoegde waarde is van het herhalen van de antwoorden in de aanbiedingsbrief. Ook vraagt Financiën om de gevolgen voor de Rijksbegroting op te nemen onder vraag 7.

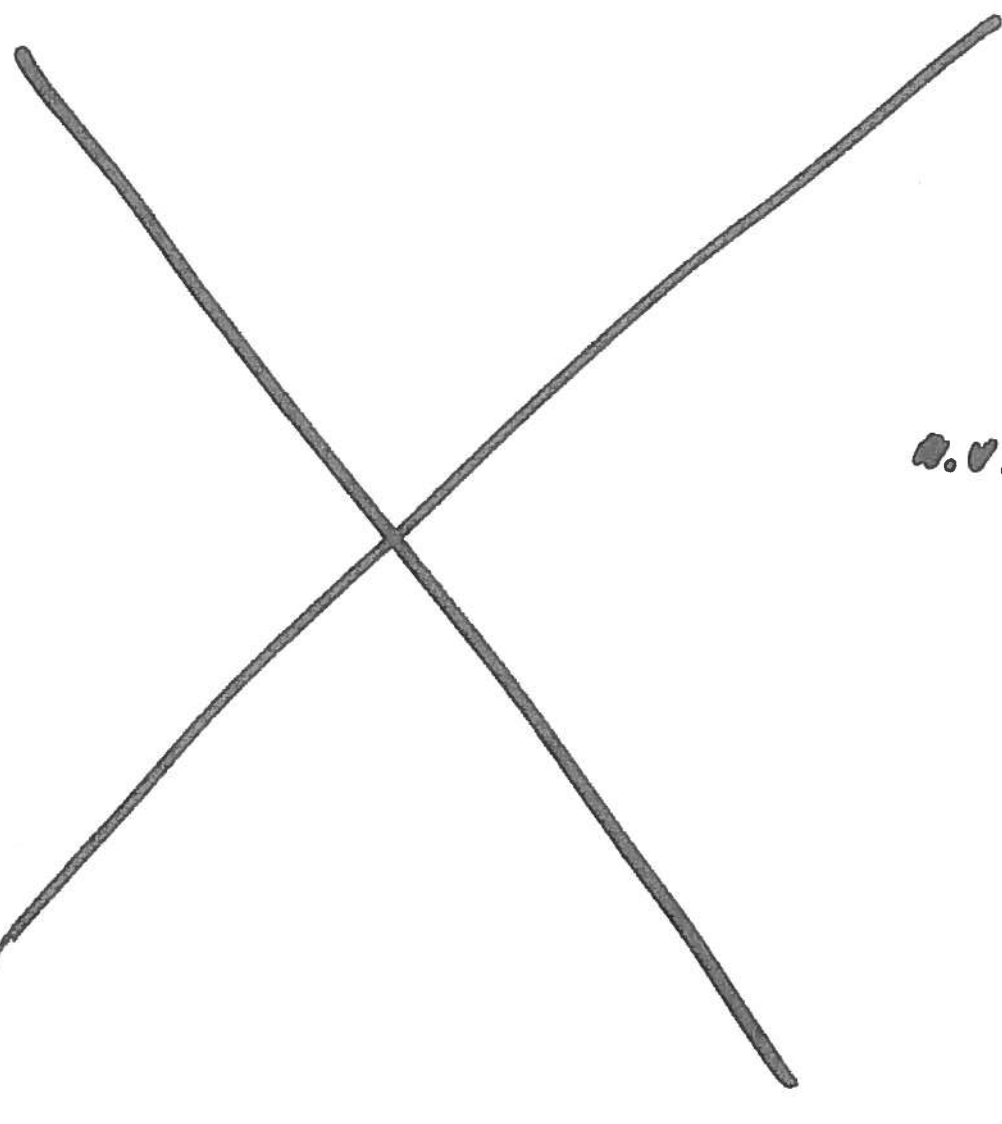
Datum
3 oktober 2012

Als reactie op de suggestie van I&M en de opmerking van Financiën zegt BZK dat dubbel werk kan worden voorkomen door te verwijzen naar de relevante tekstpassages in de toelichting. BZK zal bij vraag 7 verduidelijken dat het bij de genoemde onderwerpen gaat om voorbeelden.

Conclusie:

De voorzitter concludeert dat het voorstel wordt aanvaard. De nieuwe werkwijze gaat in voor voorstellen die ná 16 oktober 2012 aan de ICB worden aangeboden.

4.



A.V.T.



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Voorzitter ICB

OPR

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

T 0

minbzk.nl

Datum 11 oktober 2012
Betreft Wetsvoorstel wijziging Kaderwet adviescolleges

Naar aanleiding van de derde evaluatie van de Kaderwet adviescolleges (hierna: de Kaderwet) heeft het kabinet besloten om de Kaderwet te wijzigen op het punt van het maximum aantal leden en de verplichte kabinetsreactie op advlezen. Blijgaand treft u het voorstel 'Wijziging van de Kaderwet adviescolleges houdende vermindering van het maximum aantal leden en het laten vervallen van de verplichte kabinetsreactie' aan ter bespreking in de ICB.

Maximum aantal leden

Tijdens het programma Vernieuwing Rijksdienst werd al gesproken over het beperken van de omvang van adviescolleges. In de Kaderwet is nu bepaald dat een adviescollege bestaat uit een voorzitter en ten hoogste 14 leden. In 2011 heeft het kabinet te kennen gegeven het maximum aantal leden te willen beperken tot 10, met inbegrip van de voorzitter¹. Kleinere adviescolleges dragen bij aan de versoering van het adviesstelsel. In de afgelopen periode is bij de benoemingen al rekening gehouden met het voorgenomen maximum van 10 leden.

Laten vervallen van de verplichte kabinetsreactie

In de derde evaluatie van de Kaderwet is net als bij de voorgaande twee evaluaties geconstateerd dat de gestelde termijn voor de minister om binnen drie maanden na ontvangst te reageren op een advies bij veel adviezen niet wordt gehaald. Betrokkenen zijn ontevreden over zowel de snelheid als de kwaliteit van de kabinetsreacties. Verbetering op dit punt zit niet zozeer in het handhaven van de termijn maar in het zorgen voor een betere koppeling van adviezen aan de politieke agenda. Voorgesteld wordt om adviezen over het te voeren beleid van het Rijk te betrekken bij de vaststelling van dat beleid. Op die manier wordt een advies meegenomen op het moment dat het advies tot maatregelen leidt of op het moment dat het advies in de Tweede Kamer wordt behandeld.


Directeur Organisatie- en Personeelsbeleid Rijk

¹ Kamerstukken II 2010/11, 32 500 III, nr. 11, blz. 2 en Kamerstukken II 2011/12, 28 101, nr. 11, blz. 3.

Bestuursondersteuning
Afdeling Advies
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

T 070 [redacted]
[redacted].nl

verslag

ICB-vergadering

Vergaderdatum 23 oktober 2012

Datum
23 oktober 2012

Kenmerk
2012-0000614027

Aanwezig: mw. Van Erp (vzr., SG-BZK), [redacted] (V&J), [redacted] (EL&I),
[redacted] (Fin), [redacted] (BZK), [redacted] (I&M), [redacted] (VWS),
[redacted] (SZW), [redacted] (secr., BZK).

Afwezig met kennisgeving: AZ, Defensie, OCW

Voorts aanwezig: [redacted] (BZK, agendapunt 3), [redacted] (BZK,
agendapunt 4), [redacted] (BZK, agendapunt 4).

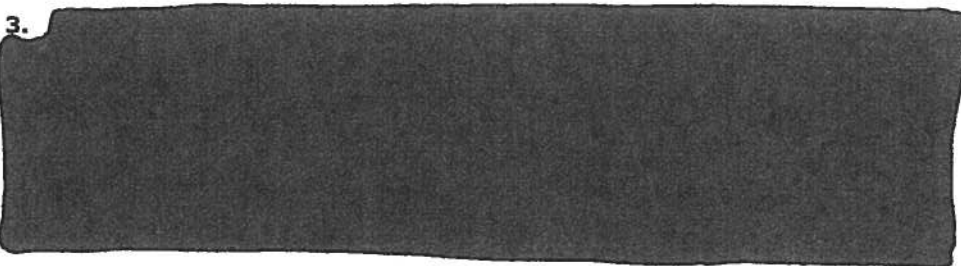
1. Opening en mededelingen

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom.

2. Vaststellen verslag ICB-vergadering d.d. 2 oktober 2012

Het verslag wordt vastgesteld.

3.



N.V.T.

4. Wijziging van de Kaderwet adviescolleges (BZK)

I&M zegt dat er overgangsrecht is geregeld voor de Raad voor de Leefomgeving en infrastructuur (RLI), vanwege het grote aantal geassocieerde leden. Daarmee voldoet de RLI aan het wetsvoorstel.

SZW stemt in met het schrappen van de verplichte reactietermijn. SZW merkt op dat de beperking van het aantal leden niet geldt voor de SER.

VWS merkt op dat er een uitzondering geldt voor de Gezondheidsraad.

Conclusie:

De voorzitter concludeert dat het voorstel kan worden doorgeleid naar de ministerraad.

Datum
23 oktober 2012

5. Rondvraag en sluiting

N.V.T.