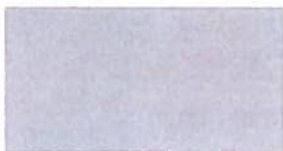




Rijksvastgoedbedrijf
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 16169, 2500 BD Den Haag



Rijksvastgoedbedrijf
Bureau DG

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 16169
2500 BD Den Haag
Nederland
www.rijksvastgoedbedrijf.nl

Inlichtingen



@Rijksoverhe
d.nl

Ons Kenmerk
7820000064

Bijlagen
2

Datum **19 AUG. 2015**
Betreft Wob-besluit inzake Alt-terrein

Geachte 

Per mail van 10 juni 2015 heeft u, namens  met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) een verzoek om informatie ingediend. Met deze mail verzoekt u om de vervangingsplanningen inzake het Alt-terrein, zoals opgesteld door Vinci Facilities (voorheen Cegelec) vóór 19 februari 2014, alsmede de verslagen van de vóór die datum gehouden kwartaaloverleggen.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 15 juni 2015, kenmerk 7800000047. In de brief van 7 juli 2015, met kenmerk 7820000040, is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 5 augustus 2015. In de brief van 29 juli 2015 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn voor 3 weken is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden. Ik heb de zienswijzen eerder ontvangen, de uiterlijke beslistermijn is daarmee 19 augustus 2015 geworden.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn 17 documenten aangetroffen. Het gaat hierbij om 1 vervangingsplanning en 16 verslagen van kwartaaloverleggen in de periode van 27 januari 2010 tot en met 28 januari 2014.

Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd in de brief van 29 juli 2015 dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de vervangingsplanning en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven. Door de derde belanghebbenden zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de vervangingsplanning waarom u verzocht gedeeltelijk openbaar te maken.

Daarnaast heb ik besloten de 16 verslagen van de kwartaaloverleggen op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob niet openbaar te maken.

Rijksvastgoedbedrijf
Bureau DG

Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel "overwegingen" van dit besluit.

Datum

19 AUG. 2015
Ons Kenmerk
7820000064

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook voor anderen openbaar maken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In vervangingsplanning staan bedrijfs- en fabricagegegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan de voormalige Rijksgebouwendienst, thans Rijksvastgoedbedrijf, medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot onder meer de kring van afnemers en leveranciers.

Het betreft een vervangingsplanning die in het kader van het onderhoudscontract voor het object aan de Antonie van Leeuwenhoeklaan te Bilthoven door de leverancier aan mij is overhandigd. Het bevat informatie over de leveranciers van Cegelec en de (inschattings-)kosten welke eventuele vervanging van de genoemde onderdelen, zoals in het document staat vermeld onder het kopje "omschrijving", met zich mee zouden brengen. Uit het vervangingsplan kan dus worden afgeleid bij welke leveranciers het bedrijf Cegelec zijn goederen afneemt en welke kosten zij daarvoor in rekening brengt en dus vraagt aan haar klanten. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Rijksvastgoedbedrijf
Bureau DG

Datum

19 AUG. 2015

Ons Kenmerk
7820000064

Openbaarmaking van de informatie met betrekking tot de (inschattings-)kosten voor eventuele vervanging van specifieke onderdelen zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de organisatie waar deze informatie betrekking op heeft. Deze benadeling bestaat uit het verslechteren van de concurrentiepositie van het bedrijf Cegelec en zijn leveranciers. Op het moment dat bekend wordt voor welke prijs het bedrijf Cegelec haar producten en diensten levert dan wel laat leveren door één van zijn afnemers kunnen derden die dezelfde producten en diensten leveren hierop inspelen. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Zo bevatten de verslagen van de kwartaaloverleggen persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Voor zover er ook feitelijke informatie in de documenten staat, is die informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kan worden gezien. Ik heb daarom besloten deze documenten in hun geheel te weigeren.

Codering van gelakte delen

De gelakte tekstdelen zijn voorzien van een cijfer en verwijzen naar de volgende uitzonderingsgronden:

- 1) Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob);
- 2) Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob).

Wijze van openbaarmaking

De vervangingsplanning zoals genoemd onder "besluit" treft u bij dit besluit in kopie aan.

De openbaar gemaakte stukken worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Hoogachtend,
De minister voor Wonen en Rijksdienst,
namens deze,


Richard van Zwol
Secretaris-generaal

Rijksvastgoedbedrijf
Bureau DG

Datum
19 AUG. 2015
Oms Kenmerk
7820000064

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister voor Wonen en Rijksdienst, Dienst Concernstaf en Bedrijfsvoering, Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.