



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
2016-0000170832

Uw kenmerk
1000312

Bijlage(n)
1

Datum 18 mei 2016
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Geachte

Bij brief van 16 maart 2016, ontvangen op 18 maart 2016, heeft u namens
bij het ministerie een verzoek
Ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van
bestuur (hierna: Wob).
Uw verzoek heeft betrekking op procedures die betrekking hebben op de controle
van reisdocumenten met een chip.

Bij brief van 21 maart 2016 heb ik de ontvangst van uw verzoek aan u bevestigd.

Bij brief van 11 april 2016 is de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier
weken verlengd.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

In uw brief geeft u aan dat u eenzelfde verzoek heeft ingediend bij het ministerie
van Veiligheid en Justitie en het ministerie van Defensie. Tussen de ministeries
heeft onderling contact plaatsgevonden over de afhandeling van uw Wob-verzoek.
Hierbij is afgesproken dat documenten die bij meerdere ministeries berusten,
slechts eenmaal aan u worden verstrekt en wel door het ministerie dat voor dat
onderdeel van uw verzoek inhoudelijk het meest is aangewezen.
Veel van de door u gevraagde informatie is reeds openbaar. Eveneens is
afgesproken dat voor zover dat zo is, dit per document wordt meegedeeld waar
mogelijk onder vermelding van de vindplaats. Ook dit wordt gedaan door het
ministerie dat voor dat onderdeel van uw verzoek inhoudelijk het meest is
aangewezen.
Verder deel ik u mee dat de door u gevraagde informatie slechts voor een klein
gedeelte bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)
berust, respectievelijk onder de primaire inhoudelijke verantwoordelijkheid van
het ministerie van BZK valt. U zult dan ook vooral worden geïnformeerd door de
Minister van Veiligheid en Justitie respectievelijk de Minister van Defensie.

De onderdelen van uw verzoek die op grond van het voorgaande hier aan de orde komen, zijn de onderdelen bij de eerste bullet (gedeeltelijk), de vijfde en de laatste bullet van uw Wob-verzoek.

Datum
18 mei 2016
Kenmerk
2016-0000170832

-U heeft verzocht om documenten omtrent "de procedure voor het verkrijgen van de Country Signing Certificate Authority-sleutelgegevens en de Certificate Revocation List's van andere landen".

Over deze procedures, die veelal reeds openbaar zijn, wordt u geïnformeerd door de Minister van Veiligheid en Justitie in reactie op uw Wob-verzoek.

Voor de specifieke Nederlandse situatie verwijs ik u naar mijn brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer van 20 augustus 2014 (Kamerstukken 2013-2014, 25 764, nr. 84). U vindt deze brief via <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/dossier/25764/kst-25764-84?resultIndex=24&sorttype=1&sortorder=4>

Verder is bij dit onderdeel van uw verzoek bij mijn ministerie de opdrachtbrief met bijlage aangetroffen die ik in dit verband heb verzonden aan de Justitiële Informatiedienst (JustID). Deze brief van 5 juni 2015 met bijlage maak ik hierbij openbaar, met uitzondering van de naam en directe contactgegevens van de behandelend ambtenaar en de handtekening van de ambtenaar die de brief heeft ondertekend. Deze gegevens maak ik niet openbaar in verband met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob). Dit belang afwegende tegen het algemene belang van openbaarmaking van deze gegevens, acht ik het belang genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob hier zwaarwegender.

-U heeft verzocht om "de resultaten van de periodieke tests naar de beveiliging van de reisdocumenten, zoals genoemd in het antwoord op vragen uit de Tweede Kamer, d.d. 20 augustus 2008".

Met betrekking tot dit onderdeel van uw verzoek berusten bij het ministerie geen stukken. Ter informatie kan ik u meedelen dat deze testen conform contract worden uitgevoerd door de leverancier en dat de resultaten hiervan berusten bij de leverancier en niet bij het ministerie. In zoverre kan uw verzoek niet worden ingewilligd.

-Ten slotte heeft u verzocht om "informatie over het beleid ten aanzien van de invulling van het recht op inzage in de gegevens die zijn opgeslagen op de chip door de houder van het reisdocument".

Met betrekking tot dit onderdeel van uw verzoek informeer ik u dat een betrokkene op grond van artikel 35, eerste tot en met vierde lid, van de Wet bescherming persoonsgegevens, inzage kan vragen bij zijn of haar gemeente en

daar de chip kan laten uitlezen en desgewenst een printscreen kan krijgen.
Verdere stukken zijn mij niet bekend. Documenten als door u verzocht zijn niet bij het ministerie aangetroffen.

Datum
18 mei 2016
Kenmerk
2016-0000170832

Dit Wob-besluit en de bijlage die hiermee voor een ieder openbaar wordt, worden enkele werkdagen na toezending gepubliceerd op de website www.rijksoverheid.nl.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

Richard van Zwol
Secretaris-generaal

Bijlage: Brief BZK d.d. 5 juni 2015 gericht aan JustID met als onderwerp "Opdrachtbrief SPQC-functie voor de reisdocumenten" + bijlage.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directoraat-generaal Bestuur en Wonen/Directie Democratie en Burgerschap, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede van de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Justitiële Informatiedienst
T.a.v. de heer J. Wiltvank
Postbus 337
7600 AH Almelo

Ministerie van
Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Directie Burgerschap en
Informatiebeleid

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
Nederland
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk

Contactpersoon

T 06

Datum 5 juni 2015
Betreft Opdrachtbrief SPOC-functie voor de reisdocumenten

Geachte heer Wiltvank,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft besloten om de Justitiële Informatiedienst (JustID) te machtigen voor de uitwisseling van de certificaten van de reisdocumenten. Met deze brief bevestig ik graag de afspraken die er in dat kader tussen uw dienst en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zijn gemaakt.

Omschrijving van de opdracht

Het door de Europese Commissie vastgestelde gemeenschappelijke certificaatbeleid voor de toegangscontrole-infrastructuur voor paspoorten en reisdocumenten schrijft voor dat lidstaten één contactpunt hebben voor de uitwisseling van de certificaten die nodig zijn voor het uitlezen van de chip in reis- en vreemdelingendocumenten, het zogenaamde 'Single Point of Contact' (SPOC). Alle communicatie tussen lidstaten moet via dit SPOC verlopen. JustID zal deze taak voor de certificaten van de Nederlandse reisdocumenten uitvoeren conform de in het gemeenschappelijk certificaatbeleid gestelde eisen. In overleg met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden daartoe de certificaten uiterlijk 1 oktober 2015 aan JustID overgedragen.

JustID werkt uit op welke wijze invulling wordt gegeven aan de eisen uit het gemeenschappelijke certificaatbeleid. Deze invulling wordt vastgelegd in een 'security concept'. Dit gebeurt in samenspraak met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Veiligheid en Justitie. Zodra dit security concept door beide ministeries gezamenlijk is vastgesteld, geïmplementeerd en door een onafhankelijke partij is geaudit, dient Nederland JustID formeel bij de Europese Commissie als SPOC aan te melden. Afgesproken is dat het security concept uiterlijk 1 september 2015 afgerond wordt, opdat JustID voor het einde van dit jaar bij de Europese Commissie aangemeld kan worden.

Het besluit tot de uitwisseling van de certificaten voor de reisdocumenten blijft de verantwoordelijkheid van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, zoals dat voor de vreemdelingendocumenten de verantwoordelijkheid van de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie is. Hij wordt daartoe geadviseerd door een zogenaamde 'Policy Authority' voor de reis- en vreemdelingendocumenten, een ambtelijk gremium dat de verantwoordelijke bewindspersonen adviseert over de verstrekking van een certificaat aan een

bepaald land ten behoeve van het uitlezen van de chip van de Nederlandse reis- en vreemdelingendocumenten en over andere kwesties die zich voordoen op het terrein van het gemeenschappelijke certificaatbeleid. JustID maakt deel uit van deze Policy Authority. Een toelichting op de samenstelling, taakomschrijving en werkwijze van de Policy Authority is als bijlage bij deze brief gevoegd. JustID zal een ontvangen aanvraag beoordelen op het voldoen aan de eisen die in het gemeenschappelijk certificaatbeleid zijn opgenomen, rapporteert daarover aan de Policy Authority en bewaakt de gestelde termijnen voor de afhandeling van een aanvraag. Eind 2016 zullen de afgesproken rolverdeling en werkwijze van de Policy Authority geëvalueerd worden.

Datum
5 juni 2015
Kenmerk
2015-0000101962

Financiering

Overeengekomen is dat de werkzaamheden die JustID in het kader van het Single Point of Contact en de Policy Authority voor de reis- en vreemdelingendocumenten verricht, vooralsnog worden gefinancierd vanuit de begroting van JustID. Uiterlijk 1 juli 2015 wordt na overleg tussen onze beide ministeries bepaald of aanvullende afspraken over de (structurele) financiering van de werkzaamheden van JustID nodig zijn. Indien dat het geval is, dan zal een aanvullende opdrachtbrief worden opgesteld.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en zie uit naar een goede samenwerking.

Hoogachtend,
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,


R. Bagenus

Directeur Burgerschap en Informatiebeleid

Bijlage: Taak, samenstelling en werkwijze van de Policy Authority

Taak

De Policy Authority is een ambtelijk gremium dat de verantwoordelijke bewindspersonen adviseert over de verstrekking van een certificaat aan een bepaald land ten behoeve van het uitlezen van de chip van de Nederlandse reis- en vreemdelingendocumenten en over andere kwesties die zich voordoen op het terrein van het door de Europese Commissie vastgestelde gemeenschappelijke certificaatbeleid en het lidmaatschap van de International Civil Aviation Public Key Directory (PKD).

Datum
5 juni 2015
Kenmerk
2015-0000101962

Samenstelling

De Policy Authority bestaat uit leden vanuit de volgende organisaties:

- Directie Burgerschap en Informatiebeleid van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) (voorzitter en secretaris);
- Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) van het ministerie van BZK;
- Directie Migratiebeleid van het ministerie van Velligheid en Justitie (V&J);
- Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) van het ministerie van V&J;
- Justitiële Informatiedienst (JustID) van het ministerie van V&J.

Werkwijze

Aanvragen van de certificaten voor de Nederlandse paspoorten en vreemdelingendocumenten worden via het SPOC gericht aan de Policy Authority. JustID bewaakt dat ingediende aanvragen binnen de vastgestelde termijnen worden afgehandeld.

De leden van de Policy Authority komen elke zes weken bijeen om actuele zaken en verwachte ontwikkelingen te bespreken. Ook de inbreng van Nederland in het Artikel 6 Comité, de technische werkgroep daarvan en de ICAO PKD wordt binnen de Policy Authority voorbesproken (Indien nodig wordt daarvoor een extra bijeenkomst ingepland).

De afhandeling van aanvragen verloopt via de volgende procedure:

- JustID beoordeelt een ontvangen aanvraag op het voldoen aan de eisen die in het door de Europese Commissie vastgestelde gemeenschappelijk certificaatbeleid zijn opgenomen;
- JustID voorziet een aanvraag van een beoordelingsrapportage en advies en stuurt die ter behandeling door naar de leden van de Policy Authority;
- de Policy Authority stelt mede aan de hand van het advies van JustID vast of de aanvragende lidstaat voldoet aan de eisen uit het gemeenschappelijk certificaatbeleid;
- bij een eerste aanvraag van een certificaat voor de paspoorten door een EU-lidstaat adviseert de Policy Authority via de directie Burgerschap en Informatiebeleid de minister van BZK over de uitwisseling van het certificaat;
- afhankelijk van het besluit van de minister van BZK geeft de directie Burgerschap en Informatiebeleid (B&I) namens de minister van BZK aan JustID de opdracht om de aanvraag te honoreren c.q. af te wijzen;
- bij een volgende aanvraag stuurt JustID de aanvraag en het advies direct naar de RvIG; de RvIG toetst opnieuw of de aanvragende lidstaat aan de gestelde eisen voldoet, besluit bij een positieve uitkomst van de toets direct namens de minister van BZK dat JustID een certificaat mag verstrekken en informeert de Policy Authority over de afgehandelde aanvragen;
- bij een eerste aanvraag van een certificaat voor de vreemdelingendocumenten door een EU-lidstaat adviseert de Policy Authority via de directie Migratiebeleid de staatssecretaris van V&J over de uitwisseling van het certificaat;
- afhankelijk van het besluit van de staatssecretaris van V&J geeft de directie Migratiebeleid namens de staatssecretaris van V&J aan JustID de opdracht om de aanvraag te honoreren c.q. af te wijzen;

- bij een volgende aanvraag stuurt JustID de aanvraag en een advies direct naar de IND; de IND toetst opnieuw of de aanvragende lidstaat aan de gestelde eisen voldoet, besluit bij een positieve uitkomst van de toets direct namens de staatssecretaris van V&J dat JustID een certificaat mag verstrekken en informeert de Policy Authority over de afgehandelde aanvragen;
- bij aanvragen van landen die geen lidstaat van de Europese Unie zijn (hetgeen buiten het gemeenschappelijk certificaatbeleid valt en waarvoor Nederland dus geen verplichtingen heeft), wordt ook de hiervoor beschreven procedure gevolgd; hierbij wordt echter een afzonderlijk advies van het ministerie van Buitenlandse Zaken meegezonden naar de minister van BZK respectievelijk de staatssecretaris van V&J; bovendien wordt ook elke volgende aanvraag van een land opnieuw aan de verantwoordelijke bewindspersoon voorgelegd, voorzien van een advies van het ministerie van Buitenlandse Zaken over de wenselijkheid om opnieuw aan het betreffende land een certificaat te verstrekken.

Datum
5 juni 2015
Kenmerk
2015-0000101962

In bovenstaande procedure wordt het overleg binnen de Policy Authority over een eerste aanvraag en over aanvragen van landen die geen lidstaat van de Europese Unie zijn in beginsel per e-mail uitgevoerd. Aanvragen zullen immers op onregelmatige basis gedurende het jaar binnenkomen en moeten binnen een relatief korte termijn worden afgehandeld. JustID stuurt daartoe een e-mail met de aanvraag, een beoordelingsrapportage en zijn advies naar de leden van de Policy Authority. Wanneer de aanvraag de paspoorten betreft, dan doen de leden vanuit BZK een voorstel aan de andere leden van de Policy Authority voor het advies aan de minister van BZK. Wanneer die de vreemdelingendocumenten betreft, dan wordt door de leden vanuit V&J een voorstel voor het advies aan de staatssecretaris van V&J opgesteld. Op basis van de reacties van de andere leden wordt door de leden vanuit BZK c.q. V&J het definitieve advies opgesteld. Het uiteindelijke besluit over het definitieve advies ligt immers bij het ministerie dat verantwoordelijk is voor het betreffende document. Indien er binnen de Policy Authority geen overeenstemming wordt bereikt, dan worden de verschillen van mening expliciet in het definitieve advies vermeld.

Vertegenwoordiging in de internationale overleggen

Voor de deelname aan de internationale overleggen is de volgende vertegenwoordiging afgesproken:

- Artikel 6 Comité: IND (v-doc en visa) en B&I (paspoort (RvIG als achtervang));
- Artikel 6 Comité, werkgroep v-doc en visa: IND;
- Artikel 6 Comité, werkgroep paspoort en SPOC: RvIG en JustID;
- ICAO PKD: JustID en RvIG of IND.