



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

**Directoraat-Generaal
Bestuur, Ruimte en Wonen**

Directie Bouwen en Energie

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
2020-0000567958

Uw kenmerk

Bijlagen

Datum **20 OKT 2020**
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Geachte

Bij brief van 8 juli 2020, door mij ontvangen op 9 juli 2020, heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). U heeft verzocht om u documenten te verstrekken die betrekking hebben op de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, waaronder de voorbereiding en de uitvoering daarvan. Bij brief van 9 juli 2020 heb ik de ontvangst van uw verzoek aan u bevestigd.

Bij brief van 27 juli is de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verlengd, vanaf 5 augustus 2020. En bij brief van 31 augustus 2020 heb ik meegedeeld dat de beslistermijn aangaande uw verzoek om informatie is opgeschort om de zienswijzeprocedure uit artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht toe te passen. Bij brief van 18 september heb ik vervolgens gemeld dat de opschorting is beëindigd en dat u zo spoedig mogelijk een beslissing op uw verzoek zou ontvangen. De betreffende instanties hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van de documenten, zoals door mij voorgenomen. Met excuses voor de vertraging ontvangt u hierbij mijn besluit.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik naar de informatie opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn 259 documenten aangetroffen. Deze zijn vermeld in de documentenlijst die als bijlage 2 is bijgevoegd.

Besluit

Deels openbaar

Ik heb besloten deels tegemoet te komen aan uw verzoek en de door u gevraagde informatie voor zover deze niet reeds openbaar was, deels openbaar te maken. In de documentenlijst zijn volledigheidshalve ook documenten opgenomen die reeds openbaar zijn.

Ik heb besloten de andere documenten, voor zover deze nog niet openbaar zijn, deels openbaar te maken met uitzondering van:

- De daarin vermelde persoonsgegevens;
- informatie die kan leiden tot onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden;
- informatie ten behoeve van intern beraad die persoonlijke beleidsopvattingen bevat.

Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit. In de documenten wordt bij de gelakte tekstdelen, behoudens bij persoonsgegevens en bedragen, uurtarieven en uren, verwezen naar de gronden waarop is gelakt.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid ten aanzien van eenieder

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (art. 10, lid 2 sub e Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

De documenten met de nummers 4 en 247 bevatten informatie in de persoonlijke levenssfeer. Alle documenten bevatten persoonlijke gegevens. Hoewel derden, ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen.

Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het personen betreft, die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

**Directoraat-Generaal
Bestuur, Ruimte en Wonen**

Directie Bouwen en Energie

Datum

Kenmerk
2020-0000567958

Voor alle documenten geldt dat persoonlijke gegevens niet openbaar worden gemaakt op basis van deze weigeringsgrond.

Bij de informatie die in de documenten in dit geval in het geding zijn, weegt naar mijn oordeel de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van deze persoonsinformatie.

Ten overvloede merk ik op dat deze handelwijze in lijn is met de huidige jurisprudentie. Ik verwijs naar de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 juli 2007 (LJN: BA9807), van 19 december 2012 (LJN: BY6746) en van 12 juni 2013 (zaaknr. 201112236/1/A3). In de documenten met de nummers 2, 5, 8, 9 t/m 160 zijn daarom de persoonsgegevens verwijderd om de hiervoor aangegeven redenen.

Voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling en bescherming van bedrijfsgegevens (art. 10.2. g en 10.1.c van de Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

De documenten met de nummers 1, 2, 4, 7, 8, 10, 11, 12, 14, 15, 17, 20, 21, 22, 23, 25, 28 t/m 33, 37, 38, 40, 42, 49, 50, 51, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 61, 62, 64, 66, 68, 69, 70, 75, 77, 78, 83, 84, 87 t/m 91, 93, 94, 96 t/m 100, 103, 105 t/m 110, 113, 116, 118, 120 t/m 125, 127, 128, 130 t/m 135, 137 t/m 140, 142 t/m 147, 149 t/m 152, 154 t/m 157, 159 t/m 163, 165, 166, 168 t/m 172, 174 t/m 177, 179, 180, 181, 183 t/m 188, 191, 192, 194, 197, 198, 199, 201 t/m 205, 207, 210, 213, 251, 216, 220 t/m 223, 226, 228 t/m 232, 234 t/m 246, 248, 249, 251, 252, 254 t/m 257 en 259 bevatten dergelijke gegevens.

Het gaat hierbij allereerst om persoonlijke opvattingen van medewerkers die niet direct de standpunten weergeven van de instanties waar zij voor werken. Openbaarmaking daarvan acht ik onevenredig benadelend.

Daarnaast brengt de aard van uw verzoek met zich mee dat hieronder documenten vallen van derden waarin offertes worden gedaan voorzien van specifieke voorgestelde aanpakken. Deze informatie is opgenomen beoordeel ik als bedrijfs- en fabricagegegevens als genoemd in artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c van de Wob. Ten aanzien van deze informatie heb ik besloten om informatie niet openbaar te maken betreffende door derden gehanteerde uren, tarieven en financiële bedragen. Tevens heb ik besloten om door derden beschreven specifieke activiteiten niet openbaar te maken en informatie die kan worden gezien als intellectueel eigendom, origineel denkwerk van derden. Openbaarmaking daarvan acht ik eveneens onevenredig benadelend. Wanneer beoogde resultaten worden beschreven heb ik besloten deze wel openbaar te maken. Uit gevraagde zienswijzen is gebleken dat derde partijen met mijn voornemen tot dit besluit konden instemmen.

Documenten ten behoeve van intern beraad (art. 11, lid 1 van de Wob)

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen

**Directoraat-Generaal
Bestuur, Ruimte en Wonen**

Directie Bouwen en Energie

Datum

Kenmerk
2020-0000567958

informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

**Directoraat-Generaal
Bestuur, Ruimte en Wonen**

Directie Bouwen en Energie

Datum

Kenmerk
2020-0000567958

Op grond van artikel 1, onder c, van de Wob wordt onder intern beraad verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Een persoonlijke beleidsopvatting is "een opvatting, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten" (artikel 1, onder f, van de Wob).

Alle documenten van intern beraad worden blijkens de toelichting op de Wob en bestendige jurisprudentie onder andere aangemerkt: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevendenden, correspondentie tussen ministeries of andere bestuursorganen onderling en concepten van stukken. Ook documenten afkomstig van externe personen of organisaties die bij de beleidsvorming en besluitvorming worden betrokken, kunnen als documenten bestemd voor intern beraad worden aangemerkt. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

De documenten met de desbetreffende nummers, zoals opgenomen in de documentenlijst zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie. Vandaar dat zij deels openbaar worden gemaakt.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren en anderen zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Wijze van openbaarmaking

De openbaar te maken documenten zullen u, conform uw verzoek betreffende de verstrekking, in digitale vorm toegezonden worden.

De documenten met de nummers 13, 27, 34.0, 52, 55.0, 73.1, 73.2, 92, 115 en 250 zijn al openbaar en voor eenieder beschikbaar. De Wob is niet van toepassing op al openbare documenten. Om u ter wille te zijn, heb ik in de documentenlijst (bijlage 2) de vindplaats van deze documenten op het internet aangegeven.

Plaatsing op internet

Een geanonimiseerde versie van dit besluit zal met de verstrekte documenten onder afscherming van de in het bovenstaande bedoelde informatie geplaatst worden op www.rijksoverheid.nl.

Hopend u hiermee van voldoende informatie te hebben voorzien.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

drs. M.R. Schurink
Secretaris-generaal

**Directoraat-Generaal
Bestuur, Ruimte en Wonen**
Directie Bouwen en Energie

Datum

Kenmerk
2020-0000567958

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Zo mogelijk dient een kopie van het besluit waartegen het bezwaar is gericht te worden bijgevoegd. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag.