



Logius
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 96810 2509 JE Den Haag

Logius

Bezoekadres:

Wilhelmina v Pruisenweg 52
2595 AN Den Haag

Postbus 96810
2509 JE Den Haag

www.logius.nl
servicecentrum@logius.nl

Datum **04 JAN 2021**
Betreft Beslissing op uw Wob verzoek d.d. 16 oktober 2020

Kenmerk
2020-0000646905

Uw kenmerk

Geachte

In uw e-mail van 16 oktober 2020, ontvangen op 16 oktober 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over DigiD aansluiting en DigiD-assessment rapportages.

U vraagt documenten over:

1. Een overzicht van alle DigiD-aansluitingen, inclusief aansluitnummer, die onder het beheer van Logius zelf vielen in de jaren 2015-2019;
2. Voor ieder van deze aansluitingen, alle DigiD-IT-auditrapportages (ook bekend als DigiD assessmentrapportages) die opgeleverd zijn in de jaren 2019, 2018 en 2017.

Vermelding e-mailwisseling

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 22 oktober 2020 met kenmerk 2020-0000624165. Op 27 oktober 2020 is per e-mail door Logius aan u verzocht om een telefonisch overleg over uw Wob verzoek te houden. U hebt op 27 oktober 2020 per e-mail gereageerd dat uw voorkeur uitgaat naar communicatie per e-mail.

Op 27 oktober 2020 heeft Logius een aanvullende vraag gesteld over uw Wob-verzoek, waarin wij hebben aangegeven dat wij uw Wob verzoek interpreteren als een verzoek om de rapportages 2017-2019, die Logius in haar rol als toezichthouder heeft ontvangen van de aansluithouder (zijnde Logius). Op 27 oktober 2020 heeft u hier per e-mail bevestigend op geantwoord.

Verdaging

In de brief van 5 november, welke per e-mail op 5 november 2020 is verstuurd, is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 11 december 2020.

Opschorting

In de brief van 24 november 2020 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is, vanwege het vragen van zienswijzen aan derden, is opgeschort tot de dag waarop door de betrokken derde(n) een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

Datum

Kenmerk

2020-0000646905

Ik heb de zienswijzen eerder ontvangen, de uiterlijke beslistermijn is daarmee 21 december 2020 geworden.

Op 10 december 2020 is per e-mail aan u medegedeeld dat de beslistermijn van 21 december 2020 niet gehaald kan worden en dat u in de eerste helft van januari 2021 een beslissing op uw verzoek kunt verwachten. U heeft per e-mail van 14 december 2020 aangegeven dat u akkoord bent met uitstel tot 15 januari 2021.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 12 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

U bent erover geïnformeerd in de brief/e-mail van 24 november 2020 dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven.

De zienswijze(n) van de derde belanghebbende(n) heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Besluit

Openbaarmaking

Voor wat betreft de documenten die u vraagt onder punt 1 van Wob verzoek (een overzicht van alle DigiD-aansluitingen, inclusief aansluitnummer, die onder het beheer van Logius zelf vielen in de jaren 2015-2019), zijn geen documenten bij het ministerie aanwezig. Uw verzoek komt erop neer dat voor u een nieuw document zou moeten worden vervaardigd met de door u gewenste informatie. De Wob kent echter geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning (zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3). Wel wijs ik u erop dat in de DigiD assessmentrapportages de aansluitingen inclusief aansluitnummers zijn vermeld. Ik heb dan ook besloten dit onderdeel van uw verzoek af te wijzen.

Voor wat betreft de gevraagde informatie onder punt 2 van uw verzoek en de verduidelijking daarop, heb ik besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren, te weten met uitzondering van de in de documenten opgenomen:

- persoonsgegevens;
- bedrijfs- en fabricagegegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- informatie die kan leiden tot onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de

Datum

Kenmerk
2020-0000646905

aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten met nummers 1 t/m 12 staat informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik zal daarom deze informatie niet verstrekken.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummers 1 t/m 6a en 7 t/m 12 staan onder het kopje "Object van onderzoek", bedrijfsgegevens en fabricagegegevens. Hierin staan details genoemd rondom functionaliteit van een object van een aansluithouder of leverancier. Ditzelfde geldt voor de architectuurplaten/netwerkdigrammen in de documenten met nummers 3, 4 en 12. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan Logius (als zijnde de opdrachtgever inzake de auditrapporten) medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering en de technische systemen/ inrichting van de aansluithouder. Daarnaast is in de netwerkdigrammen een exacte configuratie opgenomen waaruit blijkt hoe

Datum

Kenmerk

2020-0000646905

een netwerk in elkaar zit en met welk type apparaten (routers, hubs, firewalls etc.) en hun koppelingen. Hieruit kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid, onder andere met betrekking tot beveiligingstypen en -maatregelen. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In dedocumenten met nummers 1 t/m 12 staan test en of toetsingsresultaten, adviezen en de daarbij behorende informatie over de technische inrichting van beveiligingssystemen van de leveranciers van Logius, die is opgenomen in tabellen.

Ten aanzien van de naamsvermelding van de leveranciers is door twee belanghebbenden aangegeven dat zij bezwaar hebben tegen deze naamsvermeldingen.

Hierbij heeft één belanghebbende aangegeven dat de resultaten van de getoetste normen, een zwart-wit beeld geven van het wel of niet voldoen aan bepaalde beveiligingsrichtlijnen. Indien in een tabel is opgenomen dat een leverancier niet voldoet aan een bepaalde norm, betekent dat niet dat een leverancier en/of haar onderaannemer daadwerkelijk niet aan een richtlijn hebben voldaan. In sommige gevallen vielen bepaalde getoetste vereisten buiten de overeengekomen dienstverlening, in andere gevallen waren getoetste vereisten simpelweg technisch niet mogelijk en in weer andere gevallen ontving een leverancier en/of haar onderaannemer het predicaat "voldoet niet" terwijl het getoetste vereiste onder de verantwoordelijkheid van een andere partij viel. Deze zaken zijn bekend en besproken bij Logius, de auditors en betrokken leveranciers. Door het anonimiseren van de leveranciers namen wordt voorkomen dat door onjuiste interpretatie van een rapport een leverancier en/of haar onderaannemers onterecht in een negatief daglicht wordt gesteld. Eventuele marktverkenningen van andere aansluithouders, voor een nieuw in te kopen dienst, zouden hierdoor mogelijk negatief kunnen worden beïnvloed.

Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien openbaarmaking van (bepaalde passages uit) de documenten met nummers 2 t/m 6a 7 t/m 12 naar mijn oordeel zou leiden tot onevenredige benadeling van de organisaties waar deze informatie betrekking op heeft. Daarom zal ik de leveranciersnamen die zijn opgenomen bij de toetsingstabellen in die documenten niet verstrekken.

Wijze van openbaarmaking

De documenten, genoemd in Bijlage 2 zal ik naar u mailen.

Plaatsing op internet

De openbaar gemaakte stukken worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst, tenzij er sprake is van een individueel dossier.

Datum

Kenmerk

2020-0000646905

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

drs. M.R. Schurink
Secretaris-generaal

De bezwaarclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag.

Datum

Kenmerk
2020-0000646905

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden

Datum

Kenmerk

2020-0000646905

een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:

- a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
- b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
- c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
- d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
- b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;

Datum

Kenmerk

2020-0000646905

- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Datum

Kenmerk
2020-0000646905

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	20170501 RAP 681783 DigiD Machtigen	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	Price Waterhouse Coopers Advisory N.V. (hierna: PwC)	Logius
2.	20170426 RAP 1 mijn digid	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	PwC	Logius
3.	20170419 RAP 999721 MijnOverheid	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	PwC	Logius
4.	20180416 RAP 1 MijnDigiD	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	PwC	Logius
5.	20180417 RAP 999721 MijnOverheid	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	PwC	Logius
6a	20180412 RAP 681783 DigiD Machtigen	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	PwC	Logius
6b	20170817 VR 681783 DigiD Machtigen	Deels openbaar	10.2.e	PwC	Logius
7	20190515 RAP 1 Mijn DigiD	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	Ernst & Young Accountants LLP (hierna: E&Y)	Logius
8	20190429 RAP 999721 Mijn Overheid	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	E&Y	Logius
9	20190725 VR 681783 DigiD machtigen	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	E&Y	Logius
10	20190725 VR 1 Mijn DigiD	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	E&Y	Logius
11	20190925 VR 681783	Deels	10.1.c	E&Y	Logius

Datum

Kenmerk

2020-0000646905

	DigiD machtigen	openbaar	10.2.e 10.2.g		
12	20190925 VR 1 Mijn DigiD	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	E&Y	Logius