



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

DGVenB

Ministerie van Binnenlandse
Zaken en Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk

Kenmerk

2023-0000378592

Uw kenmerk

Bijlage(n)

2

Datum **28 JUL 2023**
Betreft WOO Besluit - deel 1

Geachte

In uw verzoek van 5 maart 2023, door mij ontvangen op 7 maart 2023, heeft u het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) gevraagd informatie openbaar te maken over sjoemelen met energielabels en Energie-Indexen betrekking hebbende over de periode 2013 tot op heden. U heeft een identiek verzoek ingediend bij de Rijkdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

Over dit verzoek heeft u op 21 maart 2023 contact gehad met twee medewerkers van BZK, mede namens RVO. Tijdens dit gesprek is het verzoek nader gespecificeerd en dit is vervolgens schriftelijk bevestigd.

Het eerste deel besluit bestaat uit:

- Een overzicht van geregistreerde en ingetrokken labels, en zoveel mogelijk beschikbare informatie over de energielabels op de adressen met bepaalde huisnummers in de straten Damsport, Trompsingel en Steenhouwerskade
- Landelijke rapportages over de kwaliteit van energielabels
- Communicatie omtrent de melding vanuit BZK en de verklaring aan een persoon van februari 2020 (die u ons deed toekomen)

Het tweede deel besluit bestaat uit communicatie, verslagen, notulen en rapportages met betrekking tot de kwaliteit van EI's voor woningen over de periode van 2013 tot heden (5 maart 2023) met de volgende termen:

- 8 bedrijfsnamen
- 5 personen
- Damsport
- Trompsingel
- Steenhouwerskade

Op 7 maart 2023 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Tijdens het overleg van 21 maart 2023 en de daar op volgende schriftelijke bevestiging is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer

Datum

Kenmerk
2023-0000378592

tijd in beslag neemt dan de reguliere vier weken, omdat uw verzoek omvangrijk is en e-mailboxen van oud-medewerkers betreft. Aangegeven is dat deel besluit 1 naar verwachting zes weken en deel besluit 2 drie maanden in beslag zou nemen, gerekend vanaf het overleg op 21 maart 2023. We hebben u zoals afgesproken via de e-mail op de hoogte gehouden van de vorderingen van het verzoek en de vertraging die ontstaan is.

Voorliggend besluit betreft deel 1. De landelijke rapportages over de kwaliteit van energielabels en de communicatie omtrent de melding vanuit BZK en de verklaring van een persoon zijn onderdeel van dit besluit.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek heb ik gezocht in de digitale archiefsystemen/e-mail inboxen/WhatsApp-gesprekken van betrokken medewerkers. Daarbij heb ik gebruik gemaakt van de volgende zoektermen: Dagblad van het Noorden, dvhn, Beckerman, verklaring niet frauduleus handelen, frauduleus handelen, gesjoemel, Groningen.

Bij deze inventarisatie zijn 98 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief.

Zoals met u overeengekomen op 24 april 2023 worden eventueel aanvullende documenten met deze zoektermen uit de inbox van een oud-medewerker opgenomen in deel besluit 2.

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Dit betreffen:

Dagblad van het Noorden, 11 december 2019
Gesjoemel met energielabels in Groningen: huurders betalen veel te veel voor hun woning - Dagblad van het Noorden (dvh.nl)

Verslag algemeen overleg, 12 december 2019
Integrale visie op de woningmarkt | Tweede Kamer der Staten-Generaal

Gemeente Groningen, 15 januari 2020
Collegebrief aan de raad (groningen.nl)

Verslag VAO, 23 januari 2020
Plenaire verslagen | Tweede Kamer der Staten-Generaal

Aangenomen motie Beckerman, 23 januari 2020
Duurzame ontwikkeling en beleid | Tweede Kamer der Staten-Generaal

Kamerbrief, 27 februari 2020
Duurzame ontwikkeling en beleid | Tweede Kamer der Staten-Generaal

Kamerbrief en onderzoeksrapport, 1 juli 2020
Duurzame ontwikkeling en beleid | Tweede Kamer der Staten-Generaal

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Voor bepaalde passages uit de documenten geldt dat deze buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen. De betreffende passages maak ik om die reden niet openbaar. In de documenten en op de inventarislijst is dat aangegeven met de aanduiding "4.1.4".

3. Zienswijzen

De mening van een betrokken belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

4. Besluit

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" onder vijf van deze brief.

5. Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de

Datum

Kenmerk
2023-0000378592

Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De eerbieding van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) een document/bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In het document/diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Door de toegenomen transparantie over overheidshandelen wordt deze uitzonderingsgrond nu anders toegepast. In sommige dossiers kan er een reden zijn om in het kader van democratische bestuursvoering, persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken. Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo gebeurt openbaarmaking van dergelijke persoonlijke beleidsopvattingen geanonimiseerd. Dit wordt gedaan om de privacy van de betrokken ambtenaren te beschermen. Daarom wordt ook de functienaam van een ambtenaar niet meer openbaar gemaakt. Dit is ook het geval als geen toepassing wordt gegeven aan de discretionaire bevoegdheid van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo. Zo wordt voorkomen dat als verschillende Woo-besluiten naast elkaar worden gelegd, de herkomst van de persoonlijke beleidsopvatting alsnog kan worden herleid. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo.

***De economische of financiële belangen van de Staat, van andere
publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde
bestuursorganen***

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de economische of financiële belangen van - onder meer - de Staat beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Openbaarmaking van de informatie kan gevolgen hebben voor een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger, bijvoorbeeld bij onderhandelingen tussen de overheid en ondernemingen of burgers. In het geval van dit verzoek betreft het financiële gegevens van BZK met betrekking tot de opdrachtverlening van het onderzoek aan een externe partij en daaraan verbonden meerwerk. Openbaarmaking van deze financiële gegevens waaronder genoemde bedragen schaadt het bestuursorgaan in lopende en toekomstige onderhandelingen en zijn daarom gelakt.

6. Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief de documenten digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de derde-belanghebbenden.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met  Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op rijksoverheid.nl

 De minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,
namens deze.

DGVenB
Ministerie van Binnenlandse
Zaken en Koninkrijksrelaties

Datum

Kenmerk
2023-0000378592

Bezwaarclausule

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen schriftelijk bezwaar maken bij de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, t.a.v. de Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Met bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum, alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar rust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het is gericht.