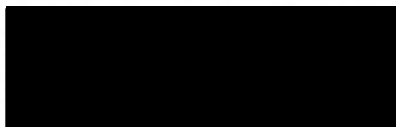




Nationaal Coördinator Groningen

> Retouradres Postbus 3006 9701 DA Groningen



Nationaal Coördinator Groningen

Bezoekadres

Paterswoldseweg 1
9726 BA Groningen

Postadres

Postbus 3006
9701 DA Groningen

Behandeld door



■■■■■■■■■■@nationaalcoördinatorgroningen.nl

Datum 30 januari 2019
Betreft Besluit naar aanleiding van uw Wob-verzoek

Ons kenmerk
NCG / 19011897

Uw kenmerk

Bijlage(n)
2

Geachte heer en mevrouw ■■■■■■

In uw e-mail van 21 november 2018 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de kosten voor versteviging, de kosten van nieuwbouw, de tekeningen van de nieuwbouw voor uw woning en alle verdere relevante informatie betreffende nieuwbouw en het verstevigingsplan betreffende uw woning.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 27 november 2018.

In de brief van 17 december 2018 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 16 januari 2019.

Op 18 december 2018 heeft u een uitnodiging ontvangen van de behandelaar van uw Wob-verzoek, ■■■■■■ voor een inzage op het versterkingspunt van de NCG in Appingedam. In uw reactie op deze e-mail heeft u niet op de uitnodiging gereageerd.

Op 16 januari 2019 heeft u opnieuw via de e-mail contact gehad met de behandelaar van uw verzoek, ■■■■■■, over de afronding van uw Wob-verzoek en de deadlines daaromtrent. U heeft toen een ingebrekestelling verstuurd met een uiterste deadline van 2 weken na 16 januari 2019 vanwege het verstrekken van de tweede termijn.

Uw verzoek heeft betrekking op de NCG, onder verantwoordelijkheid van de minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: minister van EZK), belast met het bevorderen van de totstandkoming en uitvoering van het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen. Om deze reden is uw verzoek behandeld door de NCG en wordt het besluit op uw verzoek genomen door de minister van EZK. Voor inhoudelijke vragen over dit besluit kunt u contact opnemen met de behandelaar van NCG, ■■■■■■

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Achtergrond

Voordat ik toelicht welke documenten onder de reikwijdte van uw verzoek vallen en hoe ik deze op grond van de Wob heb beoordeeld, vind ik het van belang om de achtergrond van de gevonden informatie kort toe te lichten.

U verzoekt om informatie met betrekking tot de versterking van uw woning. Mij is gebleken dat uw woning onderdeel uitmaakt van het project Opwierde Zuid, waarover de projectleider regie voert en tevens bewoners informeert over de voortgang van het project.

Daarnaast is bij inventarisatie gebleken dat de documenten niet enkel op uw woning betrekking hebben maar eveneens de aangelegen woningen van derden, namelijk uw burens, betreffen. De derden zijn daarmee belanghebbenden bij het besluit. Gelet op artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht dienen belanghebbenden bij de openbaarmaking van deze documenten in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze in te dienen, onder toezending van de betreffende documenten. De informatie die uw woning betreft en de informatie die de aangelegen woningen betreft in de desbetreffende documenten, is niet te scheiden. Het in de gelegenheid stellen van derde belanghebbenden om een zienswijze te geven over de hen betreffende informatie zou dan ook betekenen dat deze derde belanghebbenden eerder over de door u gevraagde en op uw woning betrekking hebbende informatie zouden beschikken dan uzelf. Voorts zouden zij bezwaren kunnen aanvoeren die tot het niet openbaar maken van de stukken zou kunnen leiden. In dat geval zouden de derde belanghebbenden over de door u gevraagde informatie beschikken, maar u niet.

Gelet op het voorgaande heb ik gezocht naar een wijze om u tegemoet te komen en de op uw woning betrekking hebbende informatie te verstrekken zonder deze openbaar te maken op grond van de Wob. Ik heb daarom aangeboden om de deel van de documenten ter inzage beschikbaar te stellen, met inachtneming van de toepasselijke Wob-bepalingen. Op deze wijze zou er geen openbaarmaking plaatsvinden via www.rijksoverheid.nl.

In de e-mail van 16 januari 2019 bent u niet in gegaan op dit voorstel. Omdat een reactie is uitgebleven, ga ik er vanuit dat u niet akkoord gaat met het inzagevoorstel en wordt thans dit besluit genomen.

In het licht van het bovenstaande heb ik, voor zover van belang op grond van de Wob, van de aangetroffen documenten beoordeeld of ik deze openbaar kan maken dan wel of er een belang is dat zich tegen openbaarmaking verzet. Voor de besluitvorming en de motivering over de aangetroffen documenten verwijs ik naar de navolgende onderdelen Besluit en Overwegingen.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 3 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie, opgenomen in de documenten met nummers 1, 2 en 3 niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of de belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemeen belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde informatie uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummers 1,2 en 3 staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan NCG medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of toegepaste rekenmethodes van het inspectie- en

engineeringsbureau dat de documenten heeft opgesteld. Deze gegevens zijn dusdanig verweven in voormelde documenten dat deze niet los van elkaar kunnen worden gezien.

Het betreft onder andere technisch-bouwkundige informatie die ten grondslag ligt aan de berekeningen in de versterkingsadviezen en over de daarmee verbonden kosten van versterking. Deze informatie zal ik op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob niet openbaar maken.

Bovendien staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking van deze informatie in de weg. Op grond van dit artikel blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling en benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijk personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van de informatie zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van verschillende betrokkenen dan wel concurrenten, leveranciers of afnemers onevenredig bevoordelen. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat bedrijfsvertrouwelijke of anderszins concurrentiegevoelige informatie vertrouwelijk blijft. Het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel weegt ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1,2, en 3 staan persoonsgegevens zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik die persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Wijze van openbaarmaking

Er worden geen documenten openbaar gemaakt.

Nationaal Coördinator
Groningen

Ons kenmerk
NCG / 19011897

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze

mr. H.J.I.M. de Rooij
plaatsvervangend secretaris-generaal

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – relevante artikelen Wob

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;

b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Nationaal Coördinator
Groningen

Ons kenmerk
NCG / 19011897

Bijlage 2 – Inventarisatielijst

Nummer	Naam	Beoordeling	Wob- gronden	Afzender	Ontvanger
1	Versterkingsadvies	Niet openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	CVW	NCG
2	Kostenraming tussenwoning	Niet openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	ARUP	NCG
3	Tekeningen tussenwoning	Niet openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	ARUP	NCG

