



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag



**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**  
Directie Warmte en Ondergrond

**Bezoekadres**  
Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**  
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)  
F 070 378 6100 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/ezk](http://www.rijksoverheid.nl/ezk)

**Behandeld door**

@minezk.nl

**Ons kenmerk**  
DGKE-WO / 20074003

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**

Datum - 11 MEI 2020 -

Betreft Deel-besluit Deel A Wob Utrecht op het verzoek van

## Besluit

Geachte heer ,

In uw brief van 19-12-2019, ontvangen op 23-12-2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie en inzage in alle stukken verzocht met betrekking tot:

- de opsporingsvergunning koolwaterstoffen Utrecht zoals oorspronkelijk gepubliceerd in Staatscourant jaargang 2007, nr 85.

### Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 17-01-2020, kenmerk WJZ/20027317. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 17-02-2020.

Over de behandeling van uw Wob-verzoek heeft u op 20-01-2020 telefonisch en per mail contact gehad met . Afgesproken is dat mijn ministerie in eerste instantie zich concentreert op het zoeken naar documenten vanaf 14 februari 2014, in plaats vanaf 30 juli 2014. Dit in verband met de overdracht van de opsporingsvergunning van Nothern Petroleum Netherlands naar Vermilion Energy Netherlands B.V. In de inventarisatie is gebleken dat een beperkt deel van de stukken van vóór 14 februari 2014, reeds in een eerder Wob-besluit openbaar zijn gemaakt. U heeft op 3 maart 2020 een afschrift van dit besluit van ons ontvangen.

In e-mail van 17 februari 2020 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn met twee weken is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derde belanghebbenden.

Op 21 februari 2020 bent u door telefonisch en schriftelijk geïnformeerd over het feit dat er sprake is van enige vertraging in de behandeling van uw verzoek in verband met de verwerking van de zienswijzen. Er is u tevens toegezegd dat wij uiterlijk 31-03-2020 u een definitief besluit zullen toesturen.

Bij bericht van 1 april 2020 is uitstel gevraagd tot 13 april 2020, gelet op de recente ontwikkelingen rondom het COVID-19 virus. Hierop heeft u op 1 april 2020 de minister in gebreke gesteld op basis van artikel 6:12 tweede lid Awb.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

### **Inventarisatie Documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 13 documenten aangetroffen (waaronder bijlagen). Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

De documenten met nummers 3, 6a, 9 en 12 zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Zie de inventarisatielijst voor de vindplaats van deze documenten.

De documenten met nummers 1, 1a, 2, 5, 5a, 5b, 7, 7a, 7b, 8, 8a, 8b, 11, 11a, 11b, 13 en 13a bevatten delen met informatie die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen. Derhalve is deze informatie weggelaten.

### **Zienswijzen**

U bent er over geïnformeerd in de brief van 17-02-2020 dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijzen te geven.

Door de derde belanghebbenden zijn bedenkingen ingediend. De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie hiervoor nader het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

### **Besluit**

Ik heb besloten (een deel van) de door u gevraagde informatie, opgenomen in de documenten met nummers 2, 8, 8b, 11 en 13a openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde bedrijfsvertrouwelijke gegevens. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Ik heb besloten de documenten met nummers 1, 1a, 2, 4, 5, 6, 7, 7c, 8, 10, 11, 13 en 13a openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel Overwegingen van dit besluit.

### **Overwegingen**

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger



in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

#### Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummer 2, 8, 8b, 11 en 13a staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan mij medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de financiële bedrijfsvoering van Vermilion. Het betreft onder andere informatie over mogelijke onderzoeksgebieden en geologische lagen waar Vermilion de opsporing op concentreert. Bij verstrekking van deze informatie zou de concurrentiepositie van Vermilion aanzienlijk kunnen worden geschaad. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

#### De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten 1, 1a, 2, 4, 5, 6, 7, 7c, 8, 10, 11, 13 en 13a staan persoonsgegevens zoals namen, telefoonnummers, handtekeningen, en tot personen herleidbare functienamen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

#### **Wijze van openbaarmaking**

De documenten die met dit besluit (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt treft u bij dit besluit in kopie aan.

DGKE-WO / 20074003

Dit besluit en de stukken die voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

M.R.P.M. Camps  
Secretaris-generaal

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

## Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

DGKE-WO / 20074003

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
  - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
  - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

### Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven



aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

#### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Bijlage 2 – Inventarislijst**

DGKE-WO / 20074003



Inventarisatielijst Koolwaterstoffen Utrecht deelbesluit A

| Nummer | Datum         | Tijd  | Soort document | Onderwerp                                                                                     | Beoordeling                            | Wob                                                                                                                                           | Afzender           | Ontvanger          |
|--------|---------------|-------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|
| 1.     | 25-10-2013    | 13:13 | E-mail         | 2013-10-22 AUT OWD UTR ENG letter to MinEZ request for licence extension                      | Deels openbaar/deels buiten reikwijdte | 10.2.e                                                                                                                                        | Northern Petroleum | Ministerie EZK     |
| a.     |               |       | Bijlage        | 2013-10-22 AUT OWD UTR ENG letter to MinEZ request for licence extension-                     | Deels openbaar/deels buiten reikwijdte | 10.2.e                                                                                                                                        | Northern Petroleum | Ministerie EZK     |
| 2.     | 15-01-2014    |       | Brief          | verzoek toestemming overdracht opsporingsvergunningen Utrecht, Oosterwolde en Engelen         | Deels openbaar/deels buiten reikwijdte | 10.2.e/<br>10.1.c                                                                                                                             | Northern Petroleum | Ministerie EZK     |
| 3.     | 14-02-2014    |       | Besluit        | Besluit wijziging en toestemming overdracht opsporingsvergunning Utrecht                      | Reeds openbaar                         | <a href="https://zoek.of.fcieleb.ekend.making.en.nl/stcrt-2014-7314.html">https://zoek.of.fcieleb.ekend.making.en.nl/stcrt-2014-7314.html</a> | Ministerie EZK     | Northern Petroleum |
| 4.     | 06-02-2014    |       | Minute         | Besluit wijziging en toestemming overdracht opsporingsvergunning koolwaterstoffen Utrecht     | Deels openbaar                         | 10.2.e                                                                                                                                        | Ministerie EZK     | Ministerie EZK     |
| 5.     | 14-02-2014    |       | Brief          | Wijziging en toestemming overdracht diverse opsporingsvergunningen                            | Deels openbaar/deels buiten reikwijdte | 10.2.e                                                                                                                                        | Ministerie EZK     | Northern Petroleum |
| a.     |               |       | Bijlage        | Besluit wijziging en toestemming overdracht opsporingsvergunning Engelen                      | Buiten reikwijdte                      |                                                                                                                                               | Ministerie EZK     | Northern Petroleum |
| b.     |               |       | Bijlage        | Besluit wijziging en toestemming overdracht opsporingsvergunning koolwaterstoffen Oosterwolde | Buiten reikwijdte                      |                                                                                                                                               | Ministerie EZK     | Northern Petroleum |
| 6.     | 17 maart 2014 | 09:30 | E-mail         | Publicatie Overdracht en wijziging OV Utrecht                                                 | Deels openbaar                         | 10.2.e                                                                                                                                        | Ministerie EZK     | Ministerie EZK     |
| a.     |               |       | Bijlage        | utrechtoverdrachtwijzigingstcrt-2014-7312[1].pdf (Staatscourant)                              | Reeds openbaar                         | <a href="https://zoek.of">https://zoek.of</a>                                                                                                 | Ministerie EZK     | Ministerie EZK     |



|     |            |  |         |                                                                                                                               |                                         |                                                                 |                  |                   |
|-----|------------|--|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------|-------------------|
| 7.  | 21-03-2014 |  | Brief   | bekendmaking overdracht opsporingsvergunningen Engelen, Oosterwolde en Utrecht                                                | Deels openbaar/deels buiten reikwijdte  | ficleb ekend making en.nl/st crt-2014-7312.ht ml<br>10.2.e      | Vermilion Energy | Ministerie EZK    |
| a.  |            |  | Bijlage | DEED OF TRANSFER EXPLORATION LICENCE ENGELN                                                                                   | Buiten reikwijdte                       |                                                                 | Vermilion Energy | Ministerie EZK    |
| b.  |            |  | Bijlage | DEED OF TRANSFER EXPLORATION LICENCE OOSTERWOLDE                                                                              | Buiten reikwijdte                       |                                                                 | Vermilion Energy | Ministerie EZK    |
| c.  |            |  | Bijlage | DEED OF TRANSFER EXPLORATION LICENCE UTRECHT                                                                                  | Deels openbaar                          | 10.2.e                                                          | Vermilion Energy | Ministerie EZK    |
| 8.  | 23-06-2014 |  | Brief   | Update on exploration licenses progress to date and request for extensions                                                    | Deels openbaar/deels buiten reikwijdte  | 10.1.c/<br>10.2.e                                               | Vermilion Energy | Ministerie EZK    |
| a.  |            |  | Bijlage | Friesland 3D Seismic Acquisition Campaign                                                                                     | Buiten reikwijdte                       |                                                                 | Vermilion Energy | Ministerie EZK    |
| b.  |            |  | Bijlage | Presentatie Exploration Licences High level workplan support document Oosterwolde, Utrecht, Engelen                           | Deels openbaar, deels buiten reikwijdte | 10.1.c                                                          | Vermilion Energy | Ministerie EZK    |
| 9.  | 22-07-2014 |  | Besluit | Besluit wijziging opsporingsvergunning koolwaterstoffen Utrecht ((wijziging werkprogramma en wijziging geldigheidsduur)       | Reeds openbaar                          | https://zoek.of ficleb ekend making en.nl/st crt-2014-21596.pdf | Ministerie EZK   | Vermilion Energie |
| 10. | 22-07-2017 |  | Minute  | Minute Besluit wijziging opsporingsvergunning koolwaterstoffen Utrecht (wijziging werkprogramma en wijziging geldigheidsduur) | Deels openbaar                          | 10.2.e                                                          | Ministerie EZK   | Ministerie EZK    |



|     |            |         |                                                                                              |                                         |                                                                                                                                           |                  |                  |
|-----|------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|
| 11. | 08-04-2016 | Brief   | Update on exploration licenses progress to date and request for extensions                   | Deels openbaar/deels buiten reikwijdte  | 10.1.c/<br>10.2.e                                                                                                                         | Vermilion Energy | Ministerie EZK   |
| a.  |            | Bijlage | IJsselmuiden Activity Plan                                                                   | Buiten reikwijdte                       |                                                                                                                                           | Vermilion Energy | Ministerie EZK   |
| b.  |            | Bijlage | Akkrum Production License Application                                                        | Buiten reikwijdte                       |                                                                                                                                           | Vermilion Energy | Ministerie EZK   |
| 12. | 23-11-2016 | Besluit | Besluit wijziging opsporingsvergunning koolwaterstoffen Utrecht (verlenging geldigheidsduur) | Reeds openbaar                          | <a href="https://zoek.officielebekendmakingen.nl/st-crt-2016-66191.pdf">https://zoek.officielebekendmakingen.nl/st-crt-2016-66191.pdf</a> | Ministerie EZK   | Vermilion Energy |
| 13. | 19-04-2019 | E-mail  | FW: 246ST2018 License extension request Engelen Utrecht Oosterwolde                          | Deels openbaar, deels buiten reikwijdte | 10.2.e                                                                                                                                    | Ministerie EZK   | Ministerie EZK   |
| a.  |            | Brief   | 246ST2018 License extension request Engelen Ut.pdf                                           | Deels openbaar, deels buiten reikwijdte | 10.1.c/<br>10.2.e                                                                                                                         | Ministerie EZK   | Vermilion Energy |