



Agentschap Telecom
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 450 9700 AL Groningen



Emmasingel 1
9726 AH Groningen
Postbus 450
9700 AL Groningen
T (050) 587 74 44
F (050) 587 74 00
www.agentschaptelecom.nl
info@agentschaptelecom.nl

Contactpersoon
Mr. dr. A. Schwartz
T (050) 587 7444

Ons kenmerk
AT-EZK/7988020

Uw kenmerk
-

Bijlagen
-

Datum **VERZONDEN 27 JUL 2020**
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Geachte 

Op 27 april 2020 heeft u per faxbericht, met dagtekening 26 april 2020, bezwaar gemaakt tegen mijn besluit van 16 april 2020, kenmerk AT-EZK/7959961, waarbij een beslissing op uw Wob-verzoek is toegezonden.

In dezelfde brief heeft u een verzoek ingediend op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

U heeft verzocht om de volgende documenten:

- Alle versies van het Antenneconvenant en wanneer deze 'golden', inclusief correspondentie daarover waarmee het Antenneconvenant wordt ingevuld of nader wordt geduid.
- Stukken waaruit blijkt dat er door Agentschap Telecom toezicht (audits e.d.) is uitgevoerd op de naleving van het Antenneconvenant.
- Stukken waaruit blijkt dat (een bepaling van) het Antenneconvenant nietig of onverbindend zou zijn.
- Stukken met betrekking tot de evaluatie van het Antenneconvenant.
- Stukken waaruit blijkt dat operators niet hebben voldaan aan de bepalingen in het Antenneconvenant.

Het gaat om de periode vanaf de inwerkingtreding van het Antenneconvenant tot 1 april 2020.

Procesverloop

Door u is op 27 april 2020 per faxbericht een verzoek om informatie gedaan.

Bij brief van 7 mei 2020 heb ik u een ontvangstbevestiging van uw Wob-verzoek doen toekomen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wet openbaarheid bestuur (hierna: Wob).



Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn de volgende documenten aangetroffen:

1. Convenant in het kader van het Nationaal Antennebeleid inzake vergunningvrije antenne-installaties voor mobiele telecommunicatie d.d. 27 juni 2002;
2. Evaluatie convenant bouwvergunningvrije antenne-installaties d.d. 9 juli 2003;
3. Verklaring beëindiging Antenneconvenant in het kader van het Nationaal Antennebeleid inzake de plaatsing van vergunningvrije antenne-installaties voor mobiele communicatie, d.d. 27 juni 2002;
4. Convenant in het kader van het Nationaal Antennebeleid inzake de plaatsing van vergunningvrije antenne-installaties voor mobiele communicatie d.d. 28 september 2010.

Op basis van uw verzoek zijn geen documenten aangetroffen waaruit blijkt dat (een bepaling van) het Antenneconvenant nietig of onverbindend zou zijn.

Daarnaast zijn geen documenten aangetroffen waaruit blijkt dat operators niet hebben voldaan aan de bepalingen van het convenant.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen.

De documenten onder 1, 2 en 4 zijn reeds openbaar en vallen daarom buiten de reikwijdte van de Wob.

Daarnaast heb ik besloten het document, genoemd onder 3 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. De handtekeningen zijn onleesbaar gemaakt.

Voor het overige heb ik besloten om uw verzoek af te wijzen omdat er verder geen documenten zijn die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene beoordelingskader van uw verzoek

Hieronder treft u eerst het algemene kader aan de hand waarvan uw Wob-verzoek is beoordeeld. In de volgende paragraaf wordt per document gemotiveerd waarom openbaarmaking (deels) wordt geweigerd.

Buiten reikwijdte verzoek

De documenten met de nummers 1, 2 en 4 zijn reeds openbaar en vallen daarmee buiten de reikwijdte van de Wob. Op grond van artikel 7, tweede lid, van de Wob behoeven deze documenten niet te worden betrokken in de beslissing op uw Wob-verzoek.

Om u te faciliteren wordt hierna de vindplaats van deze documenten vermeld.



Op <https://antennebureau.archiefweb.eu/#archive> kunt u het document genoemd onder 1 vinden.

Hetzelfde geldt voor het document genoemd onder 2. Daarvoor gaat u met de 'dubbele pijltjes' aan de linkerkant van de webpagina naar '2017'. U komt dan op de website zoals die in 2017 was. Vervolgens klikt u aan: Home > Actueel > Documenten > Wet- en regelgeving.

Het onder 4 genoemde document kunt u vinden op:
<https://www.antennebureau.nl/documenten/convenanten/2018/januari/26/antenneconvenant-2010>

Openbaarheid ten aanzien van een ieder

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan andere geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging / vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In het document, genoemd onder 3, staan persoonsgegevens. Ook een handtekening is een persoonsgegeven. De handtekeningen in het document zijn onleesbaar gemaakt op grond van artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob in samenhang met artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob (het voorkomen van benadeling van de bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen) in relatie tot identiteitsfraude.

Door het publiceren van 'natte' handtekeningen op internet worden derden in staat gesteld op eenvoudige wijze de handtekeningen te vervalsen.

Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat het publiceren op internet van persoonsgegevens in combinatie met de 'natte' handtekening misbruik mogelijk maakt, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de handtekeningen onleesbaar gemaakt.



De namen van de betrokken bestuurders heb ik daarentegen laten staan aangezien zij zichzelf uit hoofde van hun functie reeds in de openbaarheid presenteren. In de reeds openbaar gemaakte convenanten (document 1 en document 4) zijn hun namen ook niet geanonimiseerd.

Geen documenten

Omdat er geen documenten bij Agentschap Telecom zijn waaruit blijkt dat (een bepaling van) het Antenneconvenant nietig of onverblindend zou zijn of waaruit blijkt dat operators niet hebben voldaan aan de bepalingen in het Antenneconvenant, heb ik besloten om dit onderdeel van uw verzoek af te wijzen.

Wijze van openbaarmaking

Het document genoemd onder 3 treft u bij dit besluit in kopie aan. De handtekeningen zijn onleesbaar gemaakt.

Bezwaren

Als u bezwaren heeft, kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, ter attentie van de afdeling Juridische Zaken, Postbus 450, 9700 AL GRONINGEN. Dit bezwaarschrift moet ondertekend zijn en bevat tenminste:

1. uw naam en adres;
2. de datum van uw bezwaarschrift;
3. een omschrijving (of kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
4. de gronden van uw bezwaar;
5. uw handtekening.

Indien u zich laat vertegenwoordigen door een gemachtigde, wordt van hem/haar in beginsel een schriftelijke machtiging verlangd.

Mocht u een toelichting willen op dit besluit, neemt u dan gerust contact op. De gegevens staan bovenaan deze brief.

Hoogachtend,
De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

**Verklaring beëindiging Antenneconvenant in het kader van het Nationaal
Antennebeleid inzake de plaatsing van vergunningvrije antenne-installaties voor
mobiele communicatie,
opgemaakt op 27 juni 2002 en inwerking getreden op 27 juni 2002.**

Partijen

(1) **De Minister van Economische Zaken** mevrouw M. J.A. van der Hoeven en **de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer**, mevrouw J.C. Huizinga-Heringa, te dezen handelend in hun hoedanigheid van vertegenwoordiger van **de Staat der Nederlanden**, waarvan de zetel is gevestigd te 's-Gravenhage, en in hun hoedanigheid van bestuursorgaan;
en

(2) **de Vereniging van Nederlandse Gemeenten**, gevestigd te 's-Gravenhage, te dezen vertegenwoordigd door de heer C.H.J. Lamers;
en

(3) de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid **KPN B.V.**, gevestigd te 's-Gravenhage, te dezen vertegenwoordigd door de heer Dr. J. Huigen;

(4) de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid **Vodafone Libertel B.V.**, gevestigd te Maastricht, te dezen vertegenwoordigd door de heer Mr A.P.Q.M. Hellegers;

(5) de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid **T-Mobile The Netherlands B.V.**, gevestigd te 's-Gravenhage, te dezen vertegenwoordigd door de heer B. Weijermars, MBA.

Verklaren als volgt:

Het Antenneconvenant, opgemaakt op 27 juni 2002 en in werking getreden op 27 juni 2002, heeft een looptijd tot en met 31 december 2012. Vanwege de ophanden zijnde inwerkingtreding van het herziene Antenneconvenant in het kader van het Nationaal Antennebeleid inzake de plaatsing van vergunningvrije antenne-installaties voor mobiele communicatie, beëindigen partijen het huidige Antenneconvenant met ingang van heden.

Deze verklaring is in zesvoud opgemaakt en ondertekend.
's-Gravenhage, 28 september 2010

**Namens de Staat der Nederlanden:
De Minister van Economische Zaken**

[Redacted signature]

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

[Redacted signature]

De Vereniging Nederlandse Gemeenten

[Redacted signature]

KPN B.V.

[Redacted signature]

Vodafone Libertel N.V.

[Redacted signature]

T-Mobile The Netherlands B.V.

[Redacted signature]