

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

5.1.2.e Woo

Per e-mail: 5.1.2.e Woo

Datum 27 oktober 2023
Betreft Besluit op uw woo-verzoek van d.d. 24 maart 2023 met betrekking tot de concepten van de MvT bij de wijzigingen van de Wet op het CBS

Geachte 5.1.2.e Woo

In uw verzoek van 24 maart 2023 heeft u het ministerie van Economische Zaken en Klimaat gevraagd informatie openbaar te maken omtrent de concepten van de memorie van toelichting bij de wijzigingen van de Wet op het Centraal Bureau voor de Statistiek.

Op 18 april 2023 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt dan vier weken en ik hiervoor twee weken extra nodig zou hebben. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 8 mei 2023 geworden.

Helaas is het mij niet gelukt tijdig op uw verzoek te beslissen. Ik bied u hiervoor mijn excuses aan.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Bij deze inventarisatie zijn 30 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief. In deze brief wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een aantal documenten is reeds openbaar en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Op de inventarislijst staat ook aangegeven waar u deze documenten kunt vinden.

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek

Directoraat-generaal Economie en Digitalisering

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000
T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6011 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door
5.1.2.e Woo

T 070 5.1.2.e Woo
5.1.2.e Woo@minezk.n

Ons kenmerk
DGED / 38135131

Uw kenmerk

Bijlage(n)

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Een aantal documenten gaat gedeeltelijk of in het geheel niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Deze informatie heb ik daarom uit de documenten verwijderd.

Informatie die is opgenomen op een overzicht

Twee van de geïnventariseerde documenten gaan over de Stoplichtrapportage De Leeuw. In deze documenten is informatie opgenomen over de door u genoemde aangelegenheid, maar de documenten bevatten ook informatie over een andere aangelegenheid, namelijk andere zbo's buiten reikwijdte. Deze informatie is daarom verwijderd.

Zienswijzen

Ik heb de betrokken derdebelanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze te geven op de door mij voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

De belanghebbenden hebben geen bezwaren kenbaar gemaakt tegen de openbaarmaking van de informatie die met dit besluit openbaar wordt gemaakt.

Besluit

Gedeeltelijk openbaar

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. Ook in de documenten wordt aan de hand van een code duidelijk gemaakt op welke grond de informatie is geweigerd. Onder het kopje 'Overwegingen' licht ik dit nader toe.

Overwegingen

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea; soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. In de documenten, waarbij in de inventarislijst, in de kolom "Woo", 5.1.2.e staat vermeld, staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen, functienamen en

telefoonnummers. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit verzend ik naar belanghebbenden.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met de behandelaar van uw verzoek. De contactgegevens vindt u rechtsboven op deze brief.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat
namens deze:

5.1.2.e Woo

MICHEL Boots
Directeur generaal Economie en Digitalisering

Bezwaarclausule

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt en verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
- milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.2 Doorverwijzing

1. Voor zover het verzoek betrekking heeft op informatie die berust bij een ander bestuursorgaan dan dat waarbij het verzoek is ingediend, wordt de verzoeker zo nodig naar dat bestuursorgaan verwezen. Is het verzoek schriftelijk gedaan, dan wordt het voor zover betrekking hebbend op informatie die bij een ander bestuursorgaan berust, onverwijld doorgezonden aan dat bestuursorgaan, onder mededeling van de doorzending aan de verzoeker.

2. Indien het verzoek betrekking heeft op informatie die op grond van enig wettelijk voorschrift bij het bestuursorgaan had behoren te berusten, vordert het bestuursorgaan de gevraagde informatie van degene die over de informatie beschikt. Degene die over de gevraagde informatie beschikt, verstrekt deze per omgaande aan het bestuursorgaan.
3. Voor zover een verzoek als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, dat is gericht aan een der Kamers of de verenigde vergadering der Staten-Generaal, betrekking heeft op informatie die door de regering vertrouwelijk aan de Staten-Generaal is verstrekt, zendt de Kamer of de verenigde vergadering het verzoek ter behandeling door aan Onze Minister of Onze Ministers die deze informatie vertrouwelijk heeft of hebben verstrekt.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a) de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b) de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c) bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d) persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e) nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a) de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b) de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c) de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d) de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e) de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f) de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g) de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h) de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i) het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan

de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage II: inventarislijst

Document	Datum	Soort document	Onderwerp	Beoordeling	Woo	Afzender	Ontvanger
1	13-11-2013	Email	RE CCSCBS	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	EZK
2	2-12-2013	Nota	DOMUS-13204051-v1-Brieven_aan_DG_CBS_en_vz_CCS_over_herpositionering_zbo's	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	EZK
3	17-12-2013	Brief	Herpositionering zelfstandige bestuursorganen brief CBS	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	CBS
4	7-2-2014	Brief	Reactie op schrijven van dd 20 december 2013 over de herpositionering van zbo's, in het bijzonder over de zbo's van het CBS	Deels openbaar	5.1.2.e	CBS	EZK
5	jun-14	Rapport	Stoplichtrapportage De Leeuw juni 2014 herpositionering CBS en CCS	Deels openbaar / deels buiten reikwijdte	5.1.2.e		
6	29-9-2014	Nota	STUK RETOUR BEWINDSPERSOON Herpositionering DGCBS en CCS tot 1 zbo 14102014	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	EZK
7	6-11-2014	Brief	Brief CCS inzake herpositionering ZBO's van het CBS	Deels openbaar	5.1.2.e	CCS	EZK
8	dec-14	Rapport	Stoplichtrapportage De Leeuw december 2014 herpositionering CBS en CCS	Deels openbaar / deels buiten reikwijdte	5.1.2.e		
9	17-12-2014	Nota	DOMUS-14209126-v2-Nota_SG_Verplichting_bestuursreglement_voor_CBS_ijkv_herpositionering	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	EZK
10	29-1-2015	Email	Wijziging van de Wet op het CBS ivm de herpositionering van zbo's (opheffing CCS)	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	EZK
11	10-3-2015	Nota	DOMUS-15034434-v1-Nota_inbreng_MR_Wetvoorstel_CBS-wet_herpositionering_CCS	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	EZK
12	24-3-2015	Nota	Voordracht wetsvoorstel tot wijziging van de Wet op het CBS in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen (opheffing CCS)	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	EZK
13	26-3-2015	Memo	Memo KvdK voor toezending van het voorstel van wet tot wijziging van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	CvdK
14	26-3-2015	Memo	memo RvS voor toezending van het voorstel van wet tot wijziging van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	RvS
15	26-3-2015	Brief	Voordracht wetsvoorstel wijziging Wet op CBS	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	RvS
16	10-6-2015	Brief	Advies RvS mbt voorstel wet tot wijziging Wet op het CBS ivm herpositionering van zelfstandige bestuursorganen	Definitieve versie reeds openbaar, https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2015Z13670&did=2015D27297		RvS	EZK
17	23-6-2015	Email	geen mp AEP vereist (nader rapport wijz Wet op het CBS ivm herpositionering zbo's (opheffing CCS))	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	EZK
18	23-6-2015	Nota	nader rapport wetsvoorstel tot wijziging van de Wet op het CBS in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen (opheffing CCS)	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	EZK
19	23-6-2015	Email	noco mp nader rapport versie wetsvoorstel wijz Wet op het CBS ivm herpositionering zbo's (opheffing CCS)	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	EZK
20	25-6-2015	Email	mp FEZ niet vereist	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	EZK
21	30-6-2015	Memo	Memo Griffie TK voor toezending van het voorstel tot wijziging van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	TK
22	30-6-2015	Nader rapport	nader rapport wetsvoorstel tot wijziging Wet op het CBS ivm opheffing CCS (herpositionering zbo's)	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	RvS
23	2-7-2015	Brief	Brief KdK ter overweging houdende voorstel van wet tot wijziging Wet op het Centraal bureau statistiek ivm de herpositionering zelfstandige bestuursorganen	Deels openbaar	5.1.2.e	CvdK	EZK
24	22-6-2016	Wet	Verzoek tot plaatsing van de wet tot wijziging van de wet op het Centraal bureau voor de Statistiek i.v.m. de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen	Definitieve versie reeds openbaar, https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2016-262.html			
25	28-6-2016	Memo	Contraseign voorstel van wet tot wijziging van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	BZK
26	nb	Brief	DOMUS-13204081-v1-Brief_aan_DG_CBS_over_herpositionering_zbo's_(concept)	Deels openbaar	5.1.2.e	EZK	
27	nd	MvT	mvt wetsvoorstel wijz Wet op het CBS ivm herpositionering zbo's (opheffing CCS); versie nader rapport	Definitieve versie reeds openbaar, https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2015Z13670&did=2015D27294		EZK	
28	nd	MvT	mvt wijziging Wet op het CBS ivm herpositionering CBS (opheffing CCS)	onderdeel van nr 15		EZK	
29	nd	Wetsvoorstel	wetsvoorstel wijz Wet op het CBS ivm herpositionering zbo's (opheffing CCS); versie nader rapport	Definitieve versie reeds openbaar, https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2015Z13670&did=2015D27293		EZK	
30	nd	Wetsvoorstel	wetsvoorstel wijziging Wet op het CBS ivm herpositionering zbo's (opheffing CCS)	onderdeel van nr 15		EZK	

5.1.2.e Woo

From: 5.1.2.e Woo
Sent: woensdag 13 november 2013 12:40
To: 5.1.2.e Woo
Cc:

Subject: RE: CCS/CBS

Follow Up Flag: Opvolgen
Flag Status: Flagged

Hallo 5.1.2.e Woo

- a) Nee, er is geen vervolg-afspraken gepland, maar ik sluit niet uit dat 5.1.2.e -off-the-record-- bij mij nog zaken wil checken. We kennen elkaar goed.
- b) Ja, dat RvT model zoals dat tot nu toe in gang is gezet, raadt De Leeuw ook niet aan, maar hij ziet wel voordelen in het ombouwen van een RvT naar een Raad van Advies. Dus zo'n optie is niet contra de Kaderwet en het politieke klimaat.
- c) Klopt, maar je preludeert toch wel een tikkie op de toekomst. Een inhoudelijke zware DG (verstand van het vak) heb je wat minder nodig als je een College achtige ZBO zou creëren. Dus met het profiel van nu, tender je meer naar een DG CBS als ZBO.

Zodra de MR goen licht geeft, zullen er 2 brieven nodig zijn. Eén als formele brief naar de CCS en één formele brief naar de ZBO = DG CBS. Gewoon om het proces mee op te starten.
Het lijkt me wijs als men daarmee niet wordt overvallen; stel dat de inhoud niet helemaal wordt begrepen... Dus mijn advies is een concept even informeel met 5.1.2.e te wisselen. Dat helpt om ongelukjes te voorkomen. Daar help ik graag bij.

groeten,
5.1.2.e

Van: 5.1.2.e Woo
Verzonden: woensdag 13 november 2013 11:48
Aan: 5.1.2.e Woo
CC: 5.1.2.e Woo
Onderwerp: RE: CCS/CBS

Hallo 5.1.2.e

dank voor je terugkoppeling. Heb je nog een vervolggesprek gepland met 5.1.2.e of blijft het voorlopig hierbij?

Het kan kloppen dat 5.1.2.e het rapport van De Leeuw nog niet heeft. Voor zover ik heb begrepen van FEZ mag er nog niet gecommuniceerd worden over de conclusies in het rapport en de EZ-reactie erop. Aanstaaende maandag brengt de SG een werkbezoek aan het CBS. Ik zal bij FEZ navragen of hij dan misschien iets kan zeggen over het rapport van De Leeuw.

Ik begreep eerder dat Raden van Toezicht tegenwoordig steeds meer afgebouwd moeten worden en er geen nieuwe meer moeten bijkomen. Volgens mij is het een achterhaald model. Maar dat kan WJZ wellicht beoordelen.

Het klopt dat 5.1.2.e Woo en ik een groepje hebben gevormd om te kijken welke mogelijkheden er zijn voor de nieuwe inrichting en wat daarvan de voor- en nadelen zijn.

Verder kan ik je nog melden dat in de eerste selectieronde voor een nieuwe DG geen geschikte kandidaat gevonden is, dus de hele procedure start nu opnieuw. Wij willen de nieuwe DG toch gewoon benoemen, aangezien er nu al geworven wordt op basis van de opgestelde functie-eisen en het wel enige tijd kan duren voordat wetswijzigingen rond zijn. Daarna is sowieso de vraag hoe het nieuwe bestuur eruit komt te zien. Tot die tijd kan de nieuwe DG gewoon zijn werk uitvoeren, is mijn indruk.

Groeten,

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e Woo
Verzonden: woensdag 13 november 2013 11:22
Aan: 5.1.2.e Woo
CC: 5.1.2.e Woo
Onderwerp: CCS/CBS

Hallo 5.1.2.e Woo

Ik was gisteren bij 5.1.2.e Woo (CBS). Hernieuwd kennismaken en een beetje aftasten hoe hij tegen bedrijfsvoeringsthema's aankijkt en m.n. wat hij weet/vindt van het advies J. de Leeuw. Nb. hij heeft dat rapport niet, is mijn indruk. Hij heeft zijn reactie dus gisteren gebaseerd op wat zijn indrukken waren in het gesprek dat ze hadden met 5.1.2.e Woo zijn team.

In het informele gesprek met 5.1.2.e bleek dat 1 van de 2 ZBO's schrappen niet zo zwaar zal liggen. Waar veel behoefte aan is, zo schat hij in, is het behouden van de deskundigheid van de CCS als sparringpartner. Dan zou je op een Raad van Toezicht model uitkomen, waarbij "De Leeuw" aanbeveelt de term RvT om te zetten in een Raad van Advies rol, die intern binnen een ZBO kan worden vormgegeven. Zie blz 32, rapport J. de Leeuw.

Ik heb niet de indruk dat CCS/DG CBS al stevig omljnde ideeën heeft. Ik heb wel de indruk dat ze zouden willen doorpakken (geen lande discussies, daar heeft niemand baat bij). 5.1.2.e zal ook zijn oor eens te luister leggen bij 5.1.2.e Woo, CCS.

Ik heb net al even gebeld met 5.1.2.e Woo (WJZ), om te checken wat de plussen en minnen zijn van een Raad van Toezicht model en hoe we daar in zijn algemeenheid tegenaan kijken. Dus zij is op de hoogte.

Ik begreep dfat jullie maandag weer om de tafel zitten. Wordt vervolgd.

groeten,

5.1.2.e

TER BESLUITVORMING

Aan
Loco Secretaris-generaal

Directie Algemene
Economische Politiek

Auteur

5.1.2.e Woo

Datum

2 december 2013

Kenmerk

AEP / 13204051

nota

Brieven aan DG CBS en vz. CCS over herpositionering
zbo's

Kopie aan

5.1.2.e Woo

Bijlage(n)

2

Parafenroute

Paraaf

5.1.2.e Woo

MT AEP

Medeparaaf

Paraaf

Medeparaaf

Paraaf

Medeparaaf

Aanleiding

FEZ heeft om input gevraagd voor de brieven die aan zbo's worden gestuurd over het rapport De Leeuw. AEP is gevraagd om input voor de zbo's DG CBS en CCS.

Ter besluitvorming

Ben je akkoord met bijgevoegde brieven aan de DG CBS en de voorzitter van de CCS, waarin wordt aangegeven dat we van twee zbo's één zbo willen maken, waarbij de uitgangspunten zijn het waarborgen van de onafhankelijke statistiekproductie en de betrouwbaarheid van de statistieken?

Toelichting

De commissie De Leeuw heeft dit jaar in opdracht van MW&R /SGO en n.a.v. de RA-ambitie om het aantal zbo's terug te dringen alle zbo's doorgelicht. Het CBS heeft twee bestuursorganen, die beide ZBO zijn: de DG CBS en de Centrale Commissie voor de Statistiek (CCS).

In de BR van 12 september 2013 is een voorstel besproken voor een indeling in tranches van de EZ-zbo's. CBS/CCS is ingedeeld in de eerste tranche (fase 2014), wat betekent dat alle voorbereidingen voor de herpositionering in 2014 moeten worden gemaakt, maar dat het wetgevingstraject dan nog niet afgerond hoeft te zijn. Einde van het gehele traject is gepland op 1 januari 2017.

We zullen ook de standpunten van het CBS en de CCS horen en meenemen, zodat we tot een weloverwogen advies kunnen komen.

De DG CBS en de CCS hebben het concept-advies van De Leeuw gezien, maar over het definitieve advies en de EZ-reactie daarop is nog niet gecommuniceerd. In de BR van 21 november 2013 is het volgende besloten:

Ontvangen BBR

- Zodra het rapport De Leeuw is behandeld in de MR (nog niet bekend wanneer) nemen de DG's persoonlijk contact op met de zbo's waar EZ (mogelijk) iets aan de positionering zal wijzigen (tranche I en II)
- Daarnaast worden (maatwerk)brieven vanuit de SG verstuurd naar deze zbo's. Het rapport De Leeuw wordt NIET meegestuurd en er wordt ook niet naar verwezen.
- Naar de zbo's waaraan EZ niets wil wijzigen wordt geen brief gestuurd
- EZ beraadt zich nog over het advies om het apparaat van zbo's over te zetten naar een agentschap.

FEZ heeft een conceptbrief opgesteld, waaraan onze input gevraagd is ten aanzien van het besluit en/of de voornemens voor herpositionering van de zbo's en de contactpersoon. Bijgevoegd de brieven die naar de DG CBS en de voorzitter van de CCS worden verstuurd. Het is gebruikelijk om de brieven naar de voorzitter en niet naar de hele commissie te sturen.

In de brief wordt aangegeven dat het besluit van het kabinet is: "de constructie dat een zbo (de CCS) toezicht houdt op een ander zbo (DG CBS) is een onnodig zware inrichting. Het is daarom gewenst om hier één zbo van te maken, waarbij aan zowel de zbo-taken van het CCS als die van DG CBS recht moet worden gedaan. Uitgangspunten bij de herpositionering van beide zbo's zijn in ieder geval het waarborgen van de onafhankelijke statistiekproductie en de betrouwbaarheid van de statistieken."

Deze formulering komt grotendeels overeen met de officiële EZ-reactie die de wnd SG heeft gestuurd naar SG V&J: "EZ onderschrijft de conclusie dat twee zbo's een onnodig zware inrichting vormen en dat het de voorkeur heeft om hier één zbo van te maken. Naar de nadere inrichting moet nog grondig gekeken worden. Uitgangspunten daarbij zijn in ieder geval het waarborgen van de onafhankelijke statistiekproductie en de betrouwbaarheid van de statistieken."

AEP, FEZ en WJZ bekijken momenteel de mogelijkheden en wenselijkheid van herpositionering. Het belangrijkste hierbij is om van twee zbo's één zbo te maken. De vraag is dan hoe. We zijn begonnen bij de vraag of rechtspersoonlijkheid nodig is voor de publieke taken van het CBS. Hiervoor combineren we kennis van AEP (over de taken en werkzaamheden van het CBS) en WJZ (over rechtspersoonlijkheid). Bij FEZ zit kennis over de inrichting van organisaties als dienst, agentschap of zbo. De overleggen die hebben plaatsgevonden, hebben nog vooral het karakter van kennis overdragen (over CBS, over rechtspersoonlijkheid en het verschil tussen diensten, agentschappen en zbo's).

Daarnaast wordt in de brieven opgenomen dat EZ (FEZ) zich in algemene zin beraadt over de voor- en nadelen van het onderbrengen van het personeel van de zbo's binnen het EZ-domein in een agentschap. Dit thema kan daarom in een later stadium nog aan de orde komen. Als echter blijkt dat rechtspersoonlijkheid nodig is voor de zbo CBS, ligt de agentschapoptie niet voor de hand.

Advies Commissie De Leeuw

De commissie De Leeuw adviseert:

- Bij de besluitvorming over het CBS dient voorop te staan dat de onafhankelijke statistiekvoorziening geborgd moet blijven.
- Het is wenselijk om het ministerieel toezicht op het DG CBS te vereenvoudigen. Het ligt in de rede dit te bereiken door de zbo-status van de CCS in de huidige vorm op te heffen.
- Geadviseerd wordt om de taken van de CCS en van het DG CBS te laten samengaan, waarbij ook moet worden gezien welke taken van de CCS overgeheveld kunnen worden naar het departement. Dit in het kader van de herijking van de governance zoals besproken in hoofdstuk 4 van deel A. Daarbij kan op basis van nader onderzoek gekozen worden voor één van de volgende vier opties:
 - I. de CCS omvormen tot een college met de status van zbo, met vervolgens:
 - a) het uitvoerend CBS-apparaat binnen het zbo, onder leiding van de DG, die tevens secretaris is van het college; *of*
 - b) het uitvoerend CBS-apparaat als agentschap, onder leiding van de DG, die tevens de secretaris is van het college.
 - II. de taken van CCS en DG CBS samenvoegen tot een takenpakket voor de DG of Raad van Bestuur van CBS, met:
 - a) het uitvoerend CBS-apparaat binnen het zbo *of*
 - b) het uitvoerend CBS-apparaat als agentschap.
- Op termijn heeft het de voorkeur van het apparaat een agentschap te maken.
- Het zbo-deel kan de juridische status publiekrechtelijk zonder eigen rechtspersoonlijkheid krijgen.
- Daarnaast verdient het aanbeveling om de toezichtfunctie aan te passen bij het governancemodel van de Kaderwet zbo's, via twee sporen:
 - I. toetsing van de mate waarin de doelen worden bereikt: indien gewenst door het zbo kan hiervoor een Raad van Advies worden ingesteld;
 - II. toetsing van efficiency en rechtmatigheid:
 - via de lijn van het eigenaarschap van de SG: deze toetsing wordt volledig belegd bij het departement;
 - instellen van een Audit Committee (incl. externe leden te benoemen door de minister).

De gevolgen van de commissie de Leeuw worden in zijn totaliteit gezien door de een projectgroep binnen EZ, getrokken door [5.1.2.e Woo] in samenspraak met FEZ en DB. Het CBS/CCS loopt hierin mee. [5.1.2.e Woo] heeft hier afgelopen dinsdag (12 november) een gesprek hierover gehad met [5.1.2.e Woo]

Tijdens dit informele gesprek bleek dat bij het CBS de overgang van 2 naar 1 ZBO niet zo zwaar zal liggen, maar dat er wel behoefte is om de deskundigheid van de CCS als sparringspartner te behouden. Dit kan door middel van een Raad van toezicht model, waarin de raad dan wel wordt omgevormd in een Raad van Advies binnen de ZBO, zoals door de Leeuw wordt voorgesteld in zijn rapport.

[5.1.2.e Woo]

DIRECTIE ALGEMENE ECONOMISCHE POLITIEK

3



Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

verzendlijst

**Directie Financieel
Economische Zaken**Bezuidenhoutseweg 73
Postbus 20401
2500 EK Den HaagT 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez**Behandeld door**

5.1.2.e Woo

minute

Datum 17 december 2013

Betreft Herpositionering zelfstandige bestuursorganen

Ons kenmerk
FEZ / 13156661**Uw kenmerk****Parafenroute****Paraaf**5.1.2.e Woo
directeur FEZ**Paraaf**5.1.2.e Woo
directeur WJZ**Paraaf**5.1.2.e Woo
directeur AEP**Kopie aan**

5.1.2.e Woo

Bijlage(n)

Medeparaaf

Medeparaaf

Medeparaaf

Verzendwijze: per post

Brieftekst op de volgende pagina

Ontvangen BBR

Ontvangen Postkamer

Datum verzending

Paraaf Postkamer

Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Centraal Bureau voor de Statistiek,
t.a.v. de heer [5.1.2.e Woo], Directeur-generaal
Postbus 24500
2490 HA DEN HAAG

**Directie Financieel
Economische Zaken**

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Behandeld door

5.1.2.e Woo

Ons kenmerk
FEZ / 13156661

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Datum
Betreft Herpositionering zelfstandige bestuursorganen

Geachte heer [5.1.2.e Woo]

In het regeerakkoord (oktober 2012) is aangekondigd dat van alle zelfstandige bestuursorganen (zbo's) zal worden nagegaan of de zbo-vorm de meest geëigende is. Daarbij zijn drie uitgangspunten geformuleerd, die betrekking hebben op de zbo-vorm als zodanig, de toekenning van rechtspersoonlijkheid aan zbo's en het onderbrengen van zbo-personeel in een agentschap. Deze uitgangspunten zijn: (1) uitbesteding of uitvoering binnen het publieke domein; (2) in het publieke domein 'agentschap, tenzij' en (3) als het een zbo moet zijn, dan kan zich dat beperken tot het bestuur.

In het kader van de Hervormingsagenda Rijksdienst heeft het Kabinet zich de afgelopen periode nader beraden over deze mogelijke wijzigingen in de positionering van zijn zbo's.

Daarbij is het Kabinet tot het volgende besluit gekomen over de positionering van uw organisatie.

De constructie dat een zbo (de CCS) toezicht houdt op een ander zbo (DG CBS) is een onnodig zware inrichting. Het is daarom gewenst om hier één zbo van te maken. Uitgangspunten bij de herpositionering van beide zbo's zijn in ieder geval het waarborgen van de onafhankelijke statistiekproductie en de betrouwbaarheid van de statistieken, zoals mede bepaald in Europese regelgeving. Nader onderzoek naar de uitwerking van deze uitgangspunten zal in 2014 moeten resulteren in een voorstel voor nieuwe wetgeving. Hier zal op een zo kort mogelijke termijn over worden besloten.

Het ministerie van Economische Zaken beraadt zich in algemene zin over de voor- en nadelen van het onderbrengen van het personeel van de zbo's binnen het EZ-domein in een agentschap. Dit thema kan daarom in een later stadium nog aan de orde komen.

Uw reguliere contactpersoon binnen het departement ([5.1.2.e Woo
[5.1.2.e Woo]) contact met u opnemen over het vervolgproces voor uw organisatie. Voor de samenhang tussen en de voortgang van de verschillende zbo-specifieke herpositioneringstrajecten is de heer [5.1.2.e Woo] als projectleider aangesteld

Directie Financieel
Economische Zaken

FEZ / 13156661

(tel. 5.1.2.e Woo). In geval van vragen over dit project kunt u zich tot hem wenden.

Hoogachtend,

5.1.2.e Woo
Secretaris-generaal



Centraal Bureau voor de Statistiek

Ministerie van Economische Zaken

5.1.2.e Woo SG

Postbus 20401

2500 EK Den Haag

contactpersoon 5.1.2.e Woo

uw brief van 20 december 2013 (FEZ/13156661)

ons kenmerk CBO-2014-010

bijlage(n)

onderwerp Herpositionering zelfstandige bestuursorganen

CBS Den Haag

Henri Faasdreef 312

2492 JP Den Haag

Postbus 24500

2490 HA Den Haag

+31 70 337 38 00

www.cbs.nl

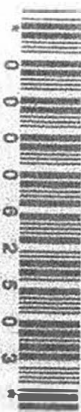
Den Haag, 7 februari 2014

Geachte heer 5.1.2.e Woo

Eind december 2013 ontvingen wij uw brief (kenmerk FEZ / 13156661) over de herpositionering van zbo's, in het bijzonder over de zbo's van het CBS. Daarin zet u het kabinetsbesluit uiteen. Uitgangspunten bij de herpositionering van beide zbo's zijn in ieder geval het waarborgen van de onafhankelijke statistiekproductie en de betrouwbaarheid van de statistieken. Nader onderzoek naar de uitwerking van deze uitgangspunten zal in 2014 moeten resulteren in een voorstel voor nieuwe wetgeving.

CBS en CCS hebben kennis genomen van het kabinetsbesluit en stellen met tevredenheid vast dat de onafhankelijke statistiekvoorziening, zoals geregeld in de CBS-wet, in dit traject het uitgangspunt vormt voor de bestuurlijke inrichting van CBS-CCS. In de huidige structuur is een aantal essentiële voorwaarden voor de onafhankelijke statistiekvoorziening wettelijk geborgd. Dit betreft onder meer de onafhankelijkheid ten aanzien van methoden en publicatie en de bevoegdheden voor de aansturing van de CBS-organisatie en aanwending van de beschikbare middeelen (belegd bij DG CBS), de onafhankelijke vaststelling van het programma en het bevorderen van de efficiëntie en kwaliteit van de statistiekvoorziening van overheidswege (belegd bij CCS) en een mate van autonomie op het gebied van de bedrijfsvoering die bij de inhoudelijk onafhankelijke rol past. Naar ons inzicht dienen in een eventueel gewijzigde bestuursstructuur de taken en bevoegdheden zodanig te worden belegd dat aan deze essentiële voorwaarden wordt voldaan.

DG CBS en de CCS dragen thans de verantwoordelijkheid voor het CBS. Wij vragen u vanuit deze verantwoordelijkheid ons vroegtijdig te betrekken bij de verdere uitwerking van de uitgangspunten en de ontwikkeling van een daarop aansluitend bestuursmodel. We overleggen graag met u hoe deze betrokkenheid vorm krijgt in het op te stellen plan van aanpak. Contactpersoon hiervoor is de heer 5.1.2.e Woo



4

11-2-2014



Centraal Bureau voor de Statistiek

Vervolgblad 1 behorende bij brief CBO-2014-010 van 7 februari 2014

Hoogachtend,

5.1.2.e Woo

Directeur-Generaal
van de Statistiek (plv.)

5.1.2.e Woo

Voorzitter
Centrale Commissie voor de Statistiek



**Centraal Bureau
voor de Statistiek**

Statistics Netherlands
Postbus 24500, 2490 HA Den Haag

Ministerie van Economische Zaken

t.a.v. de heer drs.

Postbus 20401

2500 EK Den Haag

5.1.2.
e Woo

SG

PostNL
Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas

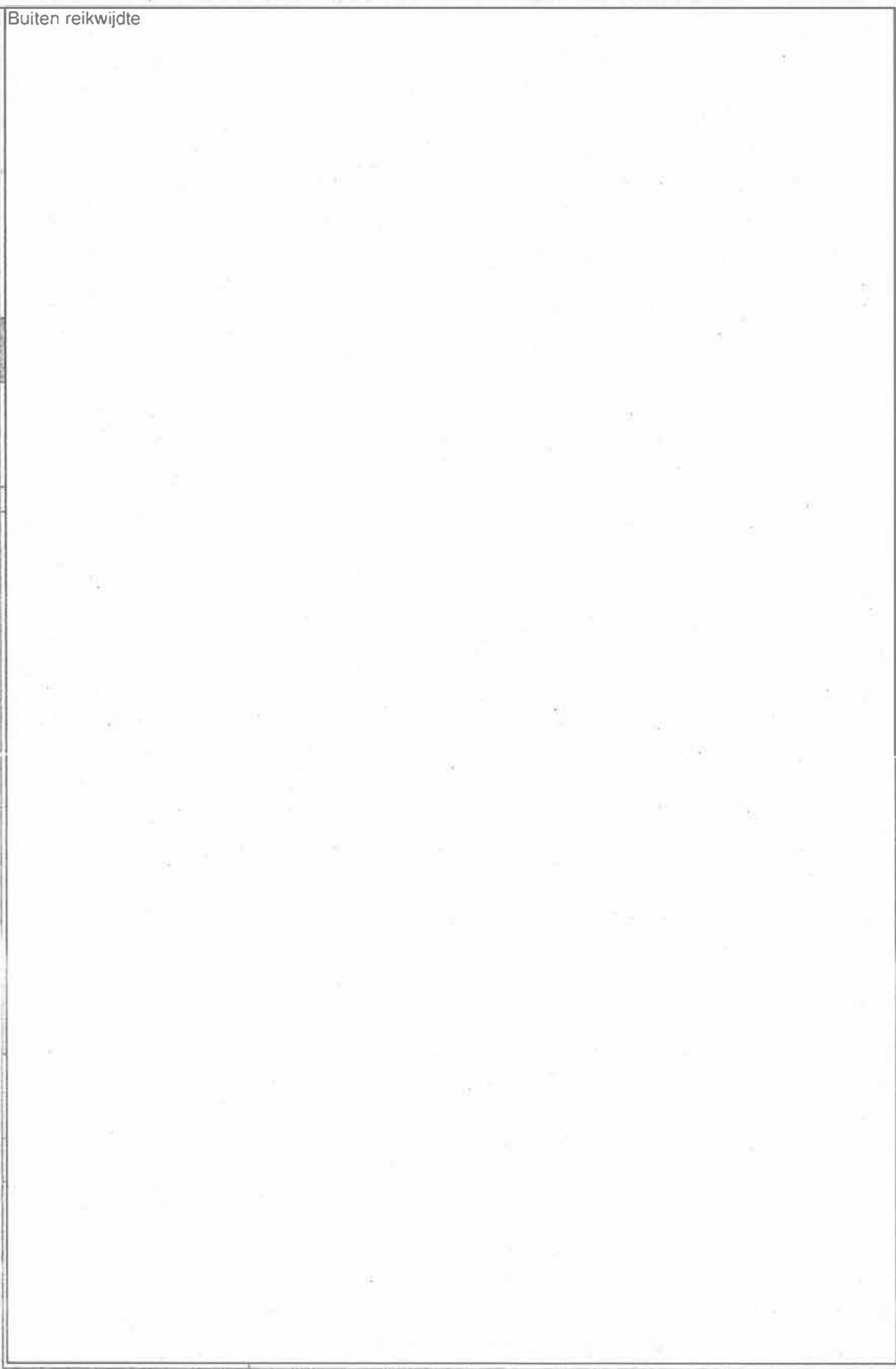
SG

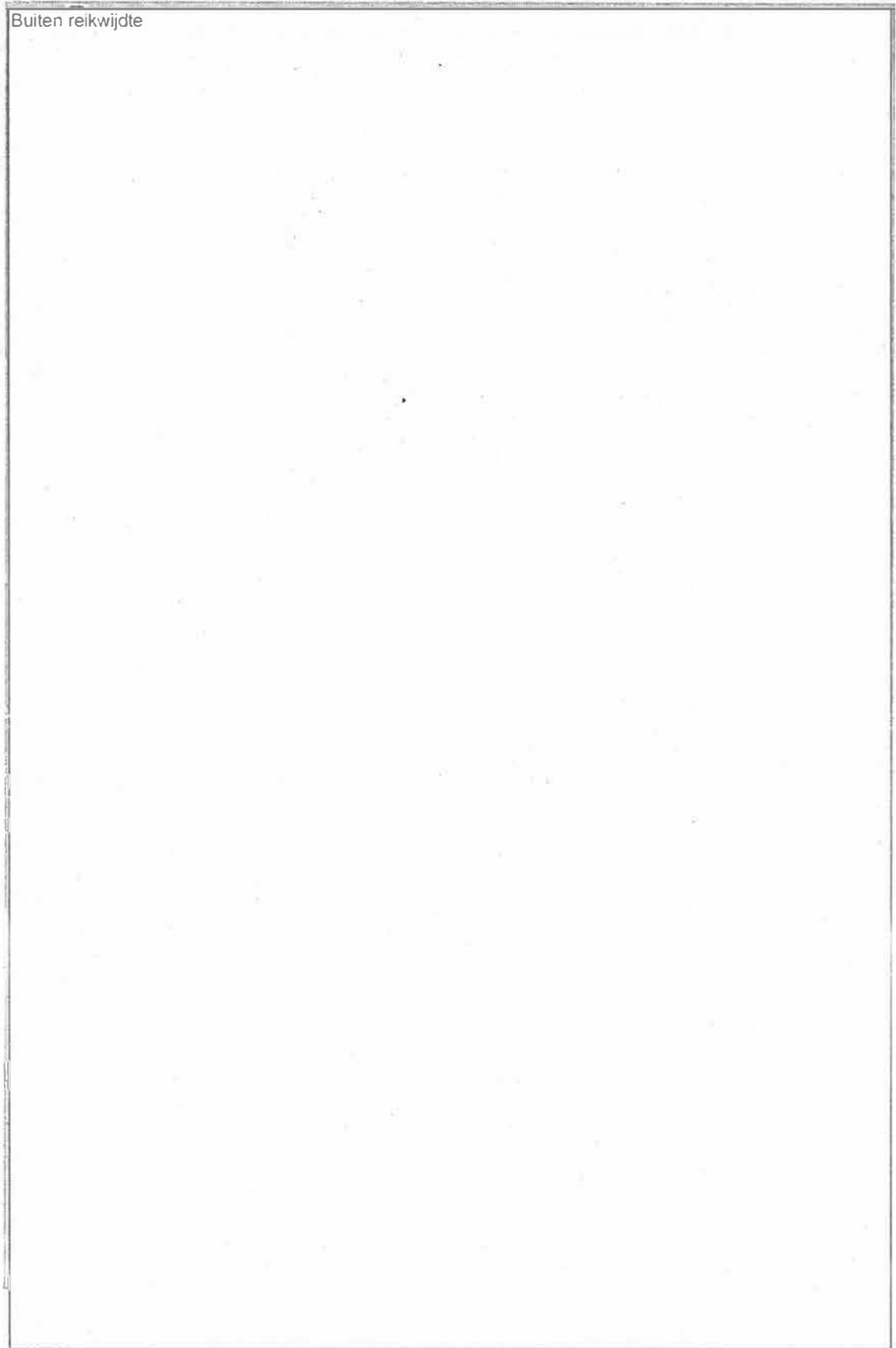
Ministerie van Economische Zaken	
Tranche I Implementatie 2014	
Centrale Commissie voor de Statistiek & Directeur Generaal Centraal Bureau voor de Statistiek	
Besluit	Het kabinet onderschrijft de conclusie in het rapport 'Herpositionering zbo's' dat twee zbo's een onnodig zware inrichting vormen en dat het de voorkeur heeft om hier één zbo van te maken. Naar de nadere inrichting moet nog grondig gekeken worden. Uitgangspunten daarbij zijn in ieder geval het waarborgen van de onafhankelijke statistiekproductie en de betrouwbaarheid van de statistieken. Besluit 2014. Wet 2014. Omzetting 2015.
Resultaat 31-12-2014	Besluitvorming en wetsvoorstel afgerond.
Stand van zaken - Proces - Inhoud	Streven is voor de zomer tot besluitvorming over de herpositionering van DGCBS en CCS tot 1 zbo te komen. Vervolgens zal deze besluitvorming in 2014 resulteren in een voorstel voor wetgeving. Op 18 maart is o.l.v. de loco-SG een intern overleg gevoerd (WJZ, FEZ, projectgroep) waarin de aanpak van de projectgroep voor de herpositionering van CCS en CBS is geaccordeerd. De Stuurgroep heeft ingestemd met het voorstel om het CCS als ZBO op te heffen en daarmee te kijken hoe en waar de taken van het CCS belegd kunnen worden. Daarbij is de lijn gekozen dat het aan het CBS is om, indien dat nodig wordt geacht, een raad van advies in te stellen. EZ zal vooralsnog niet actief de instelling van een raad van advies (als extern orgaan) bevorderen omdat dit het risico met zich meebrengt dat deze RvA eenzelfde bestuurlijke drukte gaat geven als het huidige CCS. Uitgangspunten bij de herpositionering van beide zbo's is het waarborgen van de onafhankelijke statistiekproductie en de betrouwbaarheid van de statistieken. Thans wordt gezien of bij de huidige herpositionering van de CCS-taken naar DGCBS of MEZ deze uitgangspunten nog voldoende geborgd zullen zijn of dat daarvoor aanvullend nog een voorziening moet worden getroffen. Daarnaast heeft de stuurgroep als uitgangspunt een eenkoppig bestuur genomen. De vraag of het CBS als ZBO rechtspersoonlijkheid moet behouden zal nog worden gezien mede op grond van de argumenten van het CBS zelf. Planning is voor de zomer knopen door te hakken.
Faunafonds	
Buiten reikwijdte	
Kamer voor de Binnenvisserij	
Buiten reikwijdte	

Buiten reikwijdte



Buiten reikwijdte





TER INFORMATIE

Aan de Minister

Directie Algemene
Economische Politiek

Auteur
5.1.2.e Woo

Datum
29 september 2014

Kenmerk
AEP / 14160210

Kopie aan
5.1.2.e Woo

Bijlage(n)
1

nota

Herpositionering DGCBS en CCS tot 1 zbo

Parafenroute

Paraaf	Paraaf	Paraaf
5.1.2.e Woo	5.1.2.e Woo	
MT-lid AEP	Directeur AEP	
Medeparaaf	Medeparaaf	Medeparaaf
5.1.2.e Woo	5.1.2.e Woo	
	gitaal akkoord	
BBR-paraaf	Coördinerend jurist WJZ	
5.1.2.e Woo		

Inleiding

In het kader van de Hervormingsagenda Rijksdienst heeft het Kabinet eind 2013 besloten tot herpositionering van de Directeur Generaal van het Centraal Bureau voor de Statistiek (DGCBS) en de Centrale Commissie voor de Statistiek (CCS) tot 1 zelfstandig bestuursorgaan (zbo). Bijlage 1 laat zien welke taken van de CCS komen te vervallen of zullen worden ondergebracht bij de DG CBS, binnen bestaande voorzieningen (relatiestatuuat CBS - Minister) of binnen het toezicht van de Minister van EZ.

Advies:

U kunt kennisnemen van de nota.

Kernpunten

- Het kabinet acht het wenselijk om het toezicht op de DGCBS te vereenvoudigen en het toezicht op de DGCBS door de CCS te laten vervallen. In lijn met het rapport De Leeuw¹ is er bij de herpositionering gestreefd naar een vermindering van de bestuurlijke drukte en het vergroten van de transparantie in de aansturingrelatie van de minister ten opzichte van de DG CBS. Er is voor gekozen om het aantal zbo's bij het CBS terug te brengen naar één zbo (DG CBS). Bij deze herpositionering is bezien op welke wijze de taken van de CCS kunnen worden overgeheveld naar de DGCBS, bij bestaande voorzieningen kunnen worden ondergebracht of binnen het toezicht van de minister kunnen worden geborgd (zie bijlage 1).

Ontvangen BBR

¹ 'Onderzoek naar de herpositionering van zbo's', ABDTOPConsult, mei 2013.

- 6
- Wat betreft de herpositionering van CCS-taken is er intensief contact geweest met het CBS en CCS en is een aantal punten reeds afgestemd. Op één punt blijft er een verschil van mening bestaan tussen EZ enerzijds, en de CCS anderzijds.

Dit betreft het voorstel van de CCS om een wettelijk vastgelegde adviescommissie in te stellen, met instemmingsbevoegdheden ten behoeve van het niet verplichte statistiekprogramma. CCS acht dit gewenst met het oog op het borgen van de onafhankelijkheid van de DGCBS.

nee

Echter, EZ acht de onafhankelijkheid van de DGCBS voldoende geborgd. De DG CBS is immers een zbo zodat zijn onafhankelijkheid is geborgd door de op een zbo van toepassing zijnde kaders (Kaderwet zbo's en Wet op het CBS). Daarnaast zou deze constructie de bestuurlijke drukte niet verminderen. Het instellen van een commissie met instemmingsrechten leidt immers opnieuw tot 2 zelfstandige bestuursorganen binnen 1 organisatie en beoogd wordt nu juist die situatie te beëindigen.

- Dit neemt niet weg dat de DGCBS vrij is om zelf een structuur in te richten (zoals een adviescommissie) die voor hem als klankbord kan dienen en hem kan ondersteunen bij de uitvoering van zijn taken. Indien de DG CBS daartoe besluit wordt dat door EZ van harte ondersteund. Een dergelijke structuur of commissie zal louter adviserende en ondersteunende taken kunnen hebben, omdat voor het beleggen van besluitvormende bevoegdheden zoals een instemmingsrecht, een wettelijke grondslag is vereist.
- Om tegemoet te komen aan de zorgen van DGCBS en CCS stelt EZ voor om bij de periodieke (5-jaarlijks) evaluatie van het functioneren van de DGCBS op basis van de Kaderwet zbo's, ook specifiek te evalueren of de onafhankelijkheid en interne 'checks and balances' voldoende zijn gewaarborgd bij het CBS.

Nadere toelichting

In december 2013 heeft u namens het Kabinet per brief aan de DGCBS en de CCS medegedeeld dat de constructie dat een zbo (de CCS) toezicht houdt op een ander zbo (DG CBS) een onnodig zware inrichting wordt geacht. Het kabinet wenst hier daarom één zbo van te maken.

Bij de herpositionering zijn de volgende uitgangspunten en randvoorwaarden gehanteerd:

- De onafhankelijkheid van de statistiekvoorziening is geborgd (waarborgen van de onafhankelijke statistiekproductie en betrouwbaarheid van de statistieken zoals mede bepaald in Europese regelgeving);
- Materieel verandert er niets aan de huidige publieke taken van de DGCBS.
- De herpositionering vereenvoudigt het toezicht op de DGCBS en vergroot de transparantie van de aansturing en het toezicht van de minister op de DGCBS.

Bestaande waarborgen onafhankelijkheid in Kaderwet zbo's

De inhoudelijke onafhankelijkheid van het CBS is geborgd in de Wet op het CBS en de Kaderwet zbo's. Als zbo heeft DGCBS geen hiërarchische of ambtelijke ondergeschiktheidsrelatie met de minister. Dit houdt in dat de minister geen

Kabinetsbeleid inzake instelling van een adviesraad

Instelling evaluatiecommissie

Vergelijking met Centrale Plancommissie van het CPB

Pagina 3 van 4

6

13-10-2014

Directie Algemene
Economische Politiek

Kenmerk
AEP / 14160210

een niet-wettelijke adviesraad die door het CBS zelf wordt ingesteld, heeft de CPC wel een wettelijke status. Hun situering is echter verschillend. Het CPB heeft geen zbo-status en geen eigen rechtspersoonlijkheid. Het CBS heeft dat wel. Formeel staat het CPB dus dichterbij EZ dan het CBS, maar dit heeft de facto geen effect op de onafhankelijkheid. Wel is in de regeling "Aanwijzingen van de planbureaus" het kader voor het handelen van planbureaus vastgelegd.

Verdere proces

- Begin november/november: het concept-wetsvoorstel wordt voorgelegd aan het CBS/afstemming met CBS.
- Begin december: laatste EZ-besluitvorming over het definitieve wetsvoorstel (Stuurgroep).
- December: wetgevingstoets V&J.
- Januari: behandeling van de definitieve wetwijziging in de ambtelijke voorportalen en de Ministerraad.
- Februari: de wetwijziging wordt naar de Raad van State gezonden voor advies. Dit kan enkele maanden duren. Daarna gaat het naar de Tweede Kamer voor behandeling. Vervolgens behandeling in Eerste Kamer.
- Januari 2016: de wetwijziging treedt in werking.

Uitwerking herpositionering wettelijke taken CCS

Taken CCS	Herpositionering taken CCS
1) Het vaststellen van het meerjarenprogramma, werkprogramma op voorstel van de DG CBS (artt. 14-17 en 25, onder c, Wet op het CBS). Daarna toezending aan de minister. Minister brengt standpunt uit over de financiële en organisatorische voorwaarden die vervuld moeten worden ter verwezenlijking van het meerjarenprogramma (art 17 Wet op het CBS)	DGCBS stelt meerjarenprogramma en werkprogramma vast. Het meerjarenprogramma heeft de goedkeuring van de minister. Minister brengt standpunt uit over de financiële en organisatorische voorwaarden die vervuld moeten worden ter verwezenlijking van het meerjarenprogramma (art 17 Wet op het CBS)
2) DG CBS stelt de begroting en jaarrekening vast in overeenstemming met CCS (artt. 64 en 70 Wet op het CBS). De stukken behoeven de goedkeuring van de minister (art. 29 en 34 Kaderwet zbo's).	DGCBS stelt de begroting en de jaarrekening vast. De begroting en jaarrekening behoeven de goedkeuring van de minister (art. 29 en 34 Kaderwet zbo's).
3) Goedkeuren van het jaarverslag van de DG CBS (art. 53 Wet op het CBS). Minister krijgt jaarverslag toegezonden (art. 18 Kaderwet zbo's).	DGCBS stelt jaarlijks een jaarverslag op. Minister krijgt jaarverslag toegezonden (art. 18 Kaderwet zbo's)
4) Het bevorderen van de statistische informatievoorziening van overheidswege voor praktijk, beleid en overheid (art. 25, onder a, Wet op het CBS);	DGCBS heeft tot taak het bevorderen van de statistische informatievoorziening van overheidswege voor praktijk, beleid en overheid
5) Het bevorderen van de nauwkeurigheid en de volledigheid van de van overheidswege openbaar te maken statistieken (art. 25, onder b, Wet op het CBS);	DGCBS heeft tot taak het bevorderen van de nauwkeurigheid en de volledigheid van de van overheidswege openbaar te maken statistieken
6) Er op toezien dat de verwerving van de gegevens door het CBS dusdanig geschiedt dat daaruit voortvloeiende administratieve lasten voor ondernemingen en instellingen zo laag mogelijk zijn (artikel 25, onder d, Wet op het CBS);	Vervalt <i>Dit is onderdeel van de bestaande aansturing en beleidsverantwoordelijkheid van EZ op het gebied van administratieve lastendruk</i>
7) Er op toezien dat het werk voor derden niet leidt tot uitsluiting van of concurrentie met private aanbieders van gelijke diensten. Dit is uit oogpunt van goede marktwerking ongewenst (artikel 25, onder e, Wet op het CBS);	Vervalt <i>Dit is onderdeel van het regulier toezicht/beleid van EZ op het gebied van mededinging (wet markt en overheid)</i>
8) Toe te zien op de uitvoering door de DG	Vervalt

BIJLAGE 1

Uitwerking herpositionering wettelijke taken CCS

CBS van de bevoegdheid tot het beschikbaar stellen van verzamelingen van gegevens ten behoeve van statistisch of wetenschappelijk onderzoek (art. 25, onder f, Wet op het CBS)	<i>Taak is al voldoende geborgd in de CBS-organisatie. Het CBP ziet intern CBS toe op de uitvoering door DG CBS. Van de terbeschikkingstelling van gegevens wordt een meldingenregister op de website van het CBS bijgehouden.</i>
9) Instemmingsrecht mbt de onderzoeksafdelingen van ministeries etc waaraan (toegang tot) gegevens wordt verstrekt door DG CBS (41, tweede lid, onder e, Wet op het CBS) Tegen het al dan niet geven van de instemming staat bezwaar en beroep open.	Instemmingsrecht gaat naar DG CBS. <i>Tegen het al dan niet geven van de instemming staat bezwaar en beroep open.</i>
10) Personele bevoegdheden a. aanbevelingsrecht jegens minister bij vacature DG CBS (art. 10, tweede lid, Wet op het CBS) b. recht om te worden gehoord voorafgaand aan schorsing of ontslag DG CBS door minister (art. 10, derde lid, Wet op het CBS) c. aanbevelingsrecht jegens minister bij vacature in CCS (art. 22, tweede lid, Wet op het CBS)	Bevoegdheden vervallen
11) recht om te worden gehoord voordat een minister een statistisch onderzoek start of wijzigt (art. 27 Wet op het CBS)	Vervalt <i>Conform huidige praktijk wordt (alleen nog) afgestemd met DG CBS</i>
12) recht om te worden gehoord inz de aanwijzing van rechtspersonen of gegevens bij amvb (art. 33, tweede en derde lid, Wet op het CBS) en inz het stellen van nadere regels over de verstrekking van gegevens door DG CBS op gebied van volksgezondheid (42a, vijfde lid, Wet op het CBS)	Vervalt <i>Conform huidige praktijk wordt (alleen nog) afgestemd met DG CBS</i>

7

CCMS

141 83082

CCS

CENTRALE COMMISSIE VOOR DE STATISTIEK

5.1.2.e Woo

De heer drs. 5.1.2.e Woo
 Secretaris-Generaal van het Ministerie van Economische zaken
 Postbus 20401
 2500 EK Den Haag

contactpersoon
 contact 5.1.2.e Woo
 doorkiesnummer
 direct line
 ons kenmerk
 our reference 1101-14-CCS
 onderwerp
 re Herpositionering ZBO's van het CBS

Den Haag, 6 november 2014

Geachte heer 5.1.2.e Woo

Al geruime tijd zijn wij met elkaar in gesprek over de positionering van het CBS en de CCS in het kader van de brede herpositionering van ZBO's. U heeft ons op de hoogte gesteld van de voorgenomen wijzigingen voor het CBS, waarvoor een wettelijke aanpassing vereist is en zo deelde u ons mede, in gang zal worden gezet. Graag delen wij met u onze gedachten hierover.

Wij zijn het met u eens dat de onafhankelijke positie van het CBS voorop dient te staan. Betrouwbare, onafhankelijke statistieken die door het CBS openbaar worden gemaakt los van politieke inmenging, schragen onze democratie. Het verschaft politici, beslissers en onderzoekers informatie over allerlei aspecten van onze samenleving waarop beleid wordt gemaakt en geëvalueerd. Het geeft informatie aan de Tweede Kamer die met controle belast is. Het CBS levert de data en informatie voor de planbureaus, de Algemene Rekenkamer, de Nederlandsche Bank en al die organisaties die met elkaar bijdragen aan ons stelsel. Betrouwbaarheid en onafhankelijkheid van de informatie die het CBS verstrekt is ook voor het goed functioneren van al die instituten noodzakelijk.

Dit belang zien wij terug in uw voorstel om de DG van het CBS als ZBO te handhaven. Dit is in lijn met Europese ontwikkelingen waar het belang van het goed en onafhankelijk innichten van de statistiekvoorziening op de agenda staat.

Wij zijn met u vooral in gesprek geweest over de positie van de CCS, de Centrale Commissie van de Statistiek. In 1892 is de CCS bij Koninklijk Besluit opgericht. De CCS bestond toen uit een brede vertegenwoordiging van de samenleving, gericht op het ondersteunen van het maatschappelijk debat met relevante onafhankelijke statistische informatie. De professionele zelfstandigheid van het CBS is in 1996 met de Wet op het CBS en de CCS verankerd. De CCS heeft toen bewust een wettelijke basis gekregen, waardoor volgens de memorie van toelichting (MvT) de professionele onafhankelijkheid van de officiële statistiek geborgd is, door vast te stellen dat het programma van het CBS de goedkeuring van de CCS behoeft. Volgens de MvT werd aldus politieke beïnvloeding van de officiële statistiek uitgesloten en de misstanden in de statistiek hersteld.

Centrale Commissie
 voor de Statistiek
 Postbus 24500
 2490 HA Den Haag

Tel: (070) 337 53 40
 Fax: (070) 387 74 53

→ dit AEP
 kan info. van belang van
 argumenten in
 met van wet-
 worden opheffing CCS
 en het kader van
 (we laatste versie)
 5.1.2.e
 ik heb
 verspreiden
 waaraan
 110711



Centrale Commissie voor de Statistiek

Vervolgblad nr. 1 behorende bij brief 1101-14-CCS d.d. 6 november 2014

Ondanks het feit dat het systeem goed functioneert, hebben wij er begrip voor dat twee ZBO's voor één instituut, overdadig overkomt en dat de ZBO status van de CCS komt te vervallen. Wij hebben in onze discussie het belang van het CBS en het goed functioneren van de statistiekvoorziening centraal gesteld, en niet per se het belang van het in standhouden van een CCS of aanblijven van de individuele leden van de CCS. Wij hebben ook goede nota genomen van uw behoefte meer betrokken te zijn bij het toezicht op de bedrijfsvoering en wij delen met u de mening dat er eenduidigheid moet zijn voor de DG wie waarop toezicht houdt. Dubbeling of stapeling van toezicht moeten we voorkomen.

Het CBS wordt geleid door de DG, deze is de eindverantwoordelijke voor het functioneren van het instituut. Voor het goed functioneren van het CBS zou op een drietal terreinen een externe blik wenselijk zijn. Ten eerste betreft dat de vaststelling van het statistisch programma. Ruim 85% van de statistieken die het CBS produceert, is verplicht via het communautair recht. De invloed van de CCS betreft daarom vooral de instemming met de niet verplichte statistieken, waarbij de CCS in zijn overwegingen uitdrukkelijk de maatschappelijke context betreft. Voorts zou het dienstig zijn de CCS te betrekken bij het beleid in de combinatie van gegevensverzameling, privacy en ICT. En als derde onderwerp zou voor een goede interne governance meegekeken moeten worden met de bedrijfsvoering en de efficiënte besteding van de middelen.

U heeft voorgesteld dit intern te regelen met de DG op basis van eigen reglementen. Daarbij organiseert de DG zijn eigen interne governance en 'legenspraak'. Wij zien daar zeker mogelijkheden toe en zullen dit ook in gang zetten.

Wel hechten wij eraan u ook schriftelijk te laten weten dat wij een wettelijke grondslag van de hierboven beschreven gewenste governance passender voor het CBS zouden vinden, juist vanwege de brede taak die het CBS voor alle geledingen van de samenleving heeft. Daar komt bij dat in de huidige regelgeving ook een voordrachtsrecht van de CCS voor de benoeming van de DG door de Minister is opgenomen, hetgeen wij eveneens passend vinden bij de gewenste onafhankelijke status van de DG.

Wij hebben u laten weten dat wij zullen meewerken aan de door u gewenste nieuwe inrichting van het toezicht. Mocht echter tijdens het wetgevingsproces prijs gesteld worden op de mening van de CCS hierover dan beschouwen wij deze brief aan u als een openbaar document, opdat de partijen betrokken bij de wetgeving ook van onze gedachten kennis kunnen nemen.

Vertrouwende u hiermee geïnformeerd te hebben,

Hoogachtend,

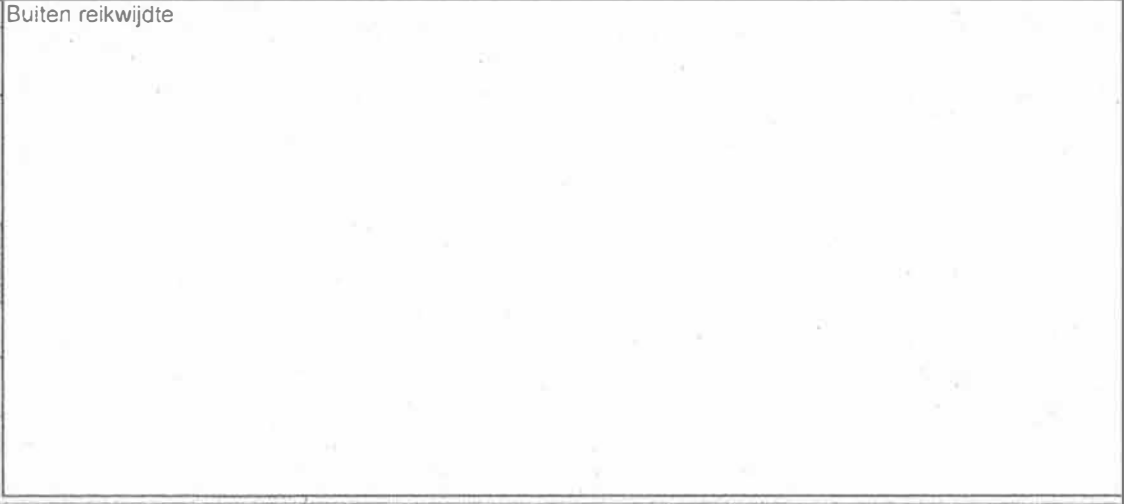
5.1.2.e Woo

5.1.2.e Woo

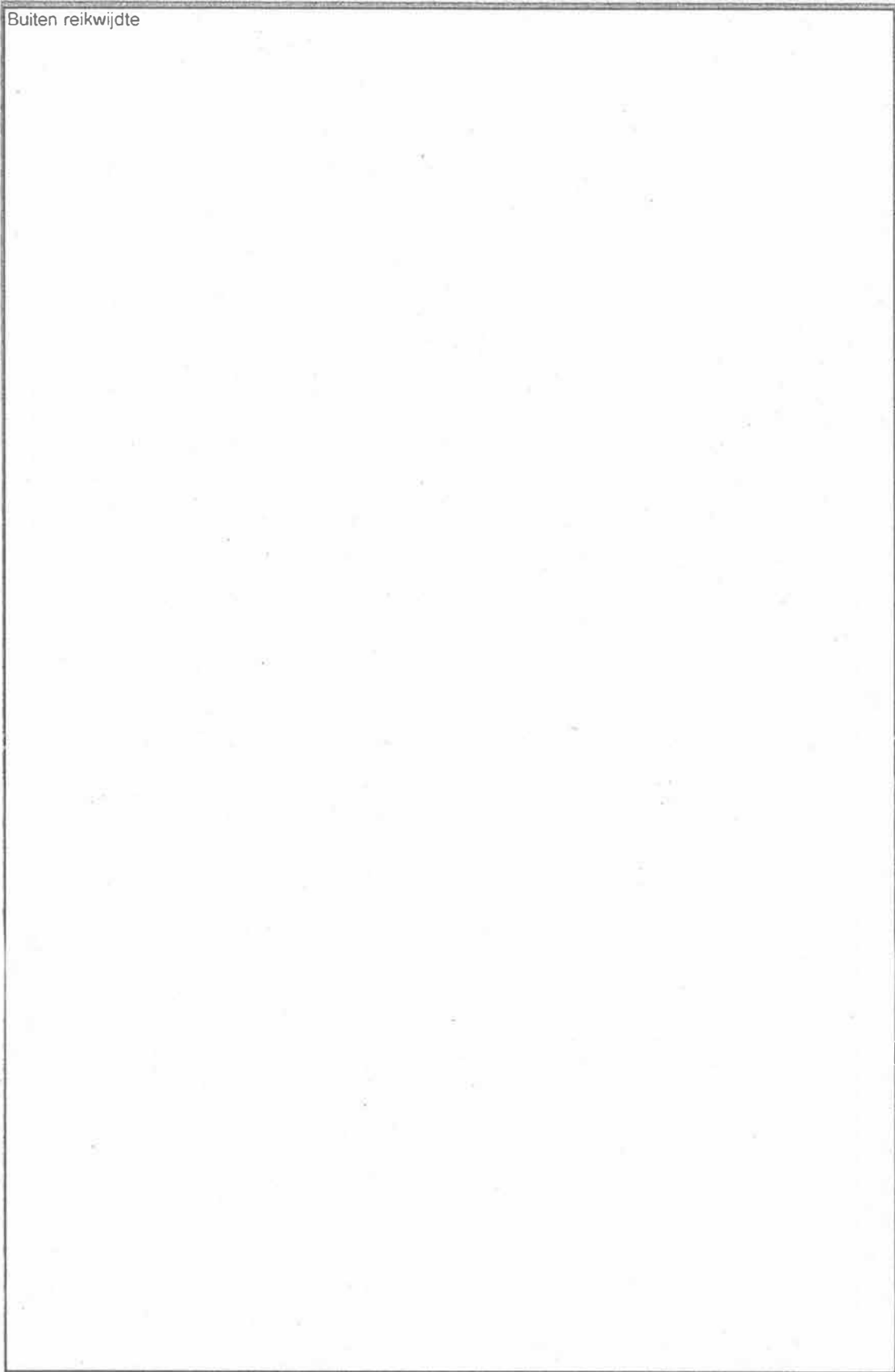
c.c. Directeur-Generaal van de statistiek

Ministerie van Economische Zaken	
Tranche I Implementatie 2014	
Centrale Commissie voor de Statistiek & Directeur Generaal Centraal Bureau voor de Statistiek	
Besluit	Het kabinet onderschrijft de conclusie in het rapport 'Herpositionering zbo's' dat twee zbo's een onnodig zware inrichting vormen en dat het de voorkeur heeft om hier één zbo van te maken. Naar de nadere inrichting moet nog grondig gekeken worden. Uitgangspunten daarbij zijn in ieder geval het waarborgen van de onafhankelijke statistiekproductie en de betrouwbaarheid van de statistieken. Besluit 2014. Wet 2014. Omzetting 2015.
Beoogd resultaat 31-12-2014	Besluitvorming en wetsvoorstel afgerond.
Stand van zaken - Proces - Inhoud	De uitwerking van het kabinetsbesluit over de herpositionering van DGCBS en CCS tot 1 zbo heeft plaatsgevonden. De CCS wordt als zbo opgeheven en de taken van CCS worden geherpositioneerd. Dit is besproken met DGCBS en VzCCS. Daarbij is de lijn gekozen dat het desgewenst aan de DGCBS is om een raad van advies in te stellen als klankbord voor de invulling van het onverplichte statistiekprogramma. Uitgangspunt bij de herpositionering is het waarborgen van de onafhankelijke statistiekproductie en de betrouwbaarheid van de statistieken. DGCBS zal als zbo blijven bestaan waarbij de eenhoofdigheid van het bestuur en de rechtspersoonlijkheid van het CBS blijven gehandhaafd. De Kaderwet zbo's en de Wet op het CBS bieden voldoende waarborgen voor de onafhankelijke positie van de DG CBS als zbo. Als extra waarborg voor de onafhankelijke statistiekproductie ten opzichte van de al bestaande onafhankelijkheidswaarborgen zal de vijfjaarlijkse evaluatie (in het kader van de Kaderwet zbo's) gericht op de doelmatigheid en doeltreffendheid van het CBS worden uitgebreid. De evaluatiecommissie zal gevraagd worden de onafhankelijkheid van de DG CBS te evalueren. Ook zal, in verband met de eenhoofdige leiding door de DG CBS, in het kader van de vijfjaarlijkse evaluatie geëvalueerd worden of er binnen het CBS sprake is van voldoende 'checks and balances'. De voornemens krijgen hun beslag in een wetsvoorstel tot wijziging van de Wet op het CBS dat begin 2015 wordt voorgelegd aan de ministerraad.
Faunafonds	
Buiten reikwijdte	
Kamer voor de Binnenvisserij	
Buiten reikwijdte	

Buiten reikwijdte

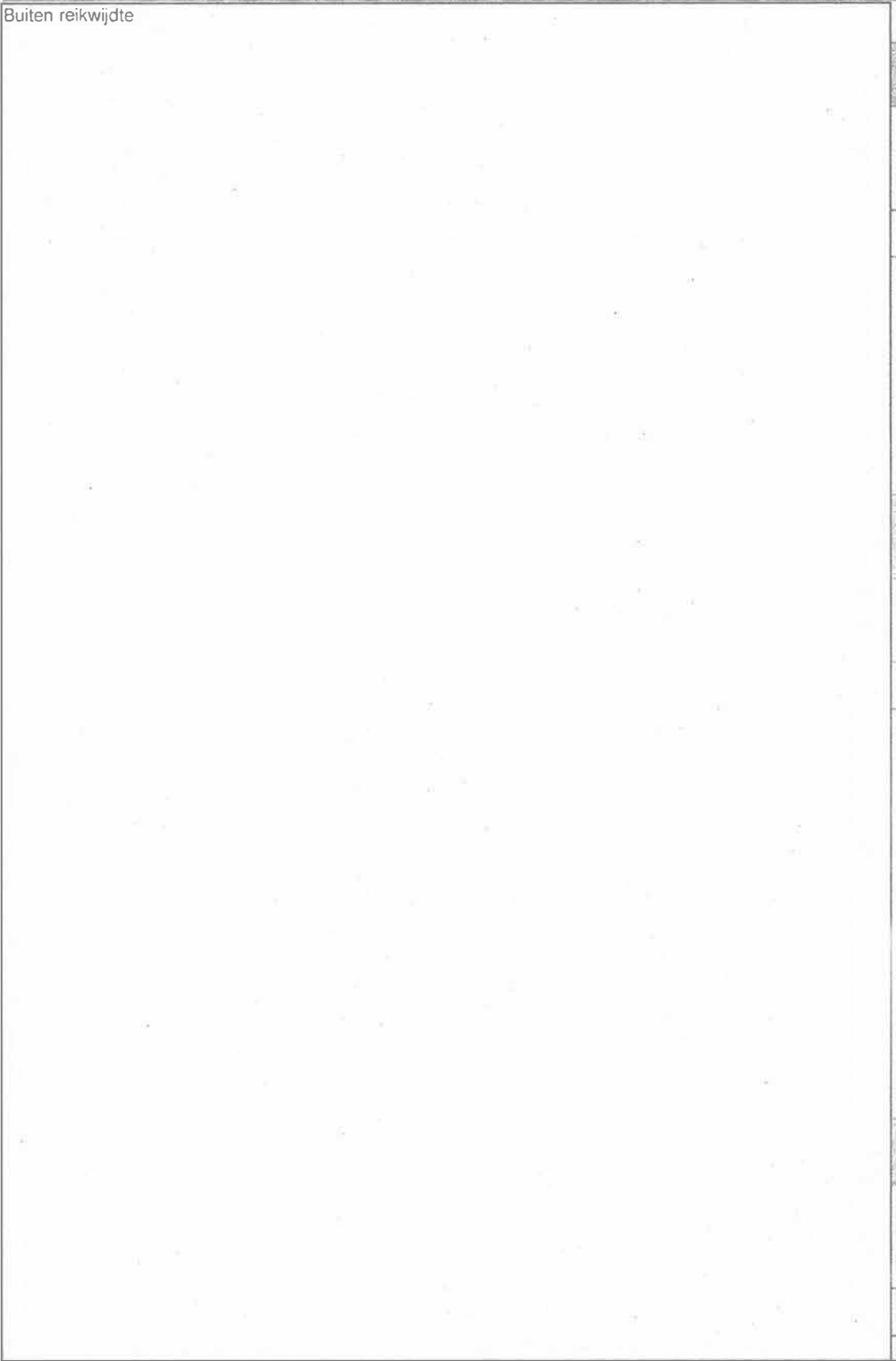


Buiten reikwijdte

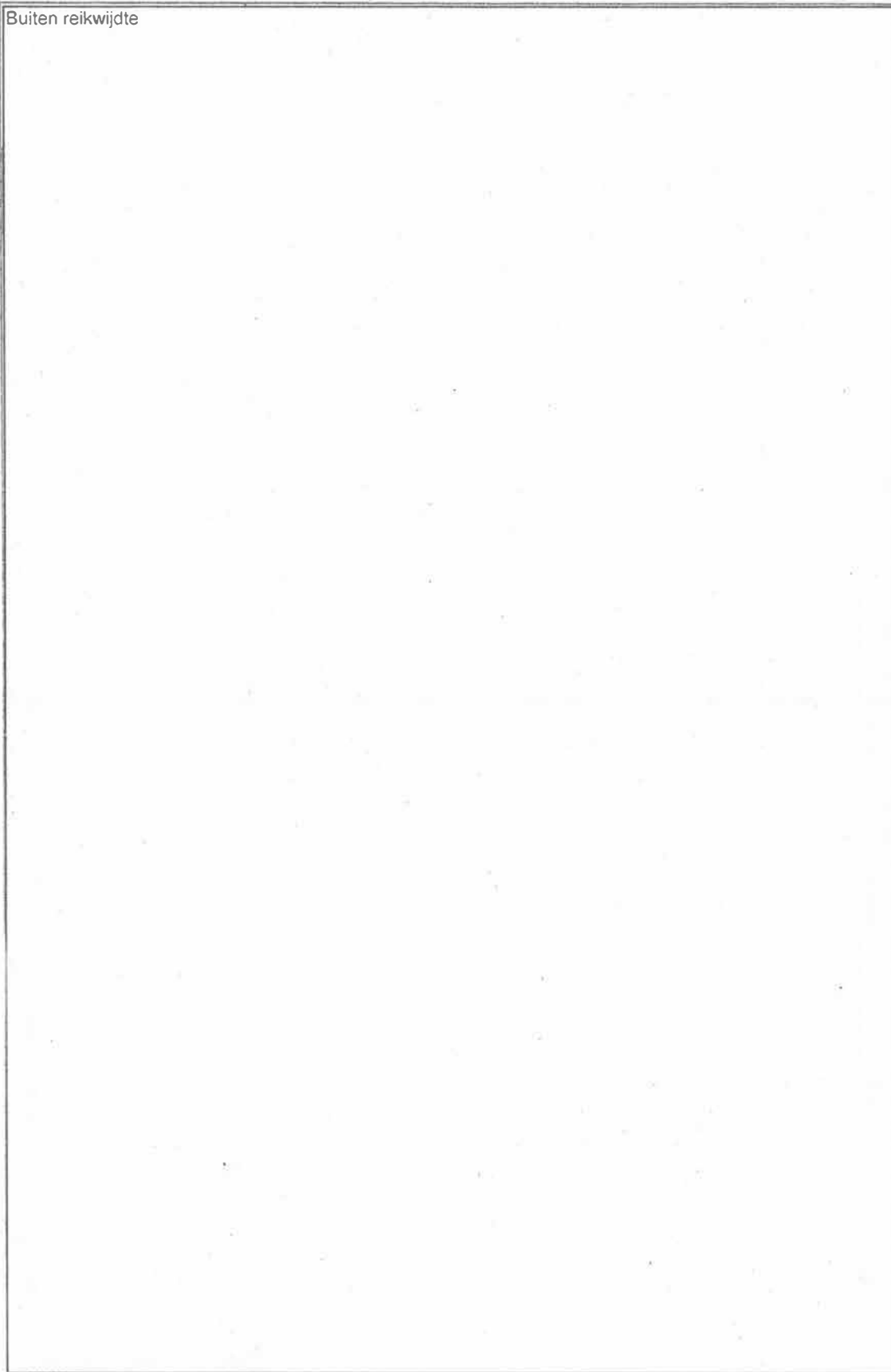


Voortgangsrapportage december 2014 - concept

Buiten reikwijdte



Buiten reikwijdte



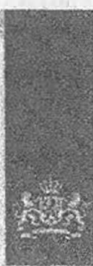
8

Voortgangsrapportage december 2014 - concept

Buitenreikwijdte

9-1-2015

1912
1000



Ministerie van Economische Zaken

TER ADVISERING

Aan
de Secretaris-generaal

5.1.2e Woo

*mogen zijn
bestuur*

5.1.2.e Woo

nota

Verplichting bestuursreglement voor CBS ihkv
herpositionering

Directie Algemene
Economische Politiek

Auteur

5.1.2.e Woo

Datum

17 december 2014

Kenmerk

AEP / 14209126

Kopie aan

5.1.2.e Woo

Bijlage(n)

Voorbeeld bestuursreglement
ACM

Parafenroute

Paraaf

5.1.2.e Woo

Directeur AEP, locosecretaris-generaal

Medeparaaf

5.1.2.e Woo

Digitaal akkoord

Medeparaaf

5.1.2.e Woo

Digitaal akkoord

Medeparaaf

Aanleiding

Er wordt hard gewerkt om het wetsvoorstel in verband met de herpositionering van CBS /CCS begin volgend jaar aan de CEZIM, REZIM en ministerraad voor te leggen. Uit de afstemming met BZK (mede-ondertekenaar van het wetsvoorstel) is naar voren gekomen dat BZK, het kwetsbaar vindt om het geheel aan de DG CBS over te laten hoe hij de interne besluitvorming bij het CBS (Inclusief checks and balances) inricht. BZK vindt het niet meer van deze tijd om de bestuursverantwoordelijkheid geheel en *zonder interne inbedding* bij één functionaris (DG CBS) te beleggen. BZK wenst daarom dat in de wetswijziging wordt opgenomen dat het CBS een bestuursreglement vaststelt. Dit dient dan als extra waarborg voor voldoende interne *checks and balances*.

In dat bestuursreglement zal de werkwijze van het 'bestuur' van het CBS in bredere zin geregeld worden. Het zal dus niet alleen regels over de werkwijze van de DG CBS bevatten maar ook regels over de werkwijze van degenen die leiding geven aan de verschillende onderdelen van de CBS-organisatie. Volgens de Kaderwet zbo's heeft een bestuursreglement de goedkeuring van de Minister. Hij kan zijn goedkeuring onthouden indien het bestuursreglement naar zijn oordeel een goede taakuitoefening door de DG CBS kan belemmeren.

Als 'eigenaar' van het CBS leggen we het BZK-verzoek graag nog aan u voor. De stuurgroep herpositionering (AEP, FEZ, WJZ) is inmiddels akkoord. Overigens is ook de DG CBS akkoord: het CBS heeft aangegeven medio volgend jaar te kunnen beginnen met het opstellen van een bestuursreglement.

Advies

Instemmen.

Ontvangen BBR

Kernpunten

- BZK vindt de eenhoofdigheid van het CBS-bestuur in het huidige wetsvoorstel zonder interne inbedding te kwetsbaar met het oog op de goede besluitvorming van het CBS en het tegengaan van 'zonnekoninggedrag'. BZK wenst daarom dat er een bestuursreglement wordt opgesteld. In dat bestuursreglement wordt vastgelegd volgens welke werkwijze en procedures de leidinggevendenden bij het CBS werken. Te denken valt aan bepalingen over de organisatiestructuur, de samenstelling van het MT, de vergaderfrequentie van de leidinggevendenden, de taakverdeling tussen de leidinggevende etc. Een dergelijk bestuursreglement vormt dan een additionele waarborg voor voldoende interne *checks and balances* bij het CBS.
- Het een belangrijk punt is voor BZK, medeondertekenaar van het wetsvoorstel. Er is dus weinig bewegingsruimte.
- Hoewel wij niet direct noodzaak zien tot een extra waarborg, erkennen wij wel dat de eenhoofdigheid van het CBS-bestuur een potentieel kritiekpunt zou kunnen opleveren in de Kamer. Een dergelijk reglement reduceert deze kwetsbaarheid en geeft zicht en controle op de wijze waarop de interne besluitvorming bij het CBS wordt ingericht. De nadelen van het verplichten van een bestuursreglement daarbij zijn beperkt: het geeft een eenmalige administratieve last voor het CBS.
- Het precedentrisico dat BZK ook bij andere zbo's een bestuursreglement zal wensen, acht WJZ zeer beperkt.

Toelichting*Huidige wetsvoorstel*

In de praktijk zijn er geen signalen die het wenselijk maken het eenhoofdig CBS-bestuur uit te breiden met meer leden. Daarbij bevat de Kaderwet zbo's en de Wet op het CBS reeds enkele waarborgen voor een goede besluitvorming en tegen 'zonnekoninggedrag'. Bovendien moedigt EZ het CBS aan om een intern adviescomité in te stellen, wat dient als klankbord voor de DG CBS (al wordt een dergelijke commissie niet wettelijk vastgelegd). Tot slot is er in de memorie van toelichting bij het huidige wetsvoorstel aangegeven dat bij de vijfjaarlijkse evaluatie ook expliciet geëvalueerd wordt op de interne *checks and balances*.

Standpunt BZK

BZK vindt het echter niet meer van deze tijd om de bestuursverantwoordelijkheid geheel en al *zonder interne inbedding* bij een functionaris te beleggen, zeker gezien de omvang en complexiteit van het CBS. Zo zijn de sturingsinstrumenten in de Kaderwet volgens BZK te grof om op zichzelf voldoende tegenwicht te bieden in de praktijk van alledag. Ook de mogelijkheid die het CBS heeft om een intern adviescomité op te richten, acht BZK niet voldoende. Het kan immers niet helemaal aan de DGCBS worden overgelaten hoe hij zijn eigen tegenspraak inricht, aldus BZK. Tot slot geeft ook de vijfjaarlijkse evaluatie op *checks and balances* geen zekerheid dat de DG CBS in de eerste vijf jaar voorafgaand aan de evaluatie geen 'zonnekoninggedrag' kan vertonen.

BZK heeft daarom aangegeven het belangrijk te vinden dat het CBS verplicht wordt om een bestuursreglement op te stellen. Eerder heeft BZK bij de herpositionering van de Politie Academie ook aangedrongen op een dergelijk bestuursreglement, omdat het bestuur van de Politieacademie beperkt zal worden tot één directeur.

Appreciatie verzoek BZK

Hoewel er *in de praktijk* geen aanleiding is om te denken dat DG CBS 'zonnekoninggedrag' zal vertonen, erkennen wij wel dat de eenhoofdigheid van het CBS-bestuur een potentieel kritiekpunt zou kunnen opleveren in de Kamer. Immers, waarvoorheen de CCS nog toezicht hield, zal de DG CBS straks alleen de scepter zwaaien. Een dergelijk reglement kan deze kwetsbaarheid verminderen. De nadelen van het verplichten van een bestuursreglement daarbij zijn beperkt: het geeft een eenmalige administratieve last voor het CBS. Bijkomend voordeel is dat het bestuursreglement als aanknopingspunt kan dienen bij de evaluatie op interne *checks en balances*.

Beperkt precedentrisico

Voor de bredere context is met WJZ bekeken in hoeverre de wens van BZK voor andere ZBO's ook consequenties kan hebben. Verwachting is dat precedentwerking van de wens van BZK om bij het CBS een bestuursreglement voor te schrijven (zeer) beperkt is:

- Er is geen algemeen schrijven waarin de wens van BZK vastligt. De Kaderwet zbo's verplicht niet expliciet tot een bestuursreglement en er is op dit punt ook geen wijziging van de Kaderwet in voorbereiding. De wens van BZK speelt alleen bij zbo's met één bestuurder, waarbij de bestuursverantwoordelijkheid zonder interne inbedding mogelijk bij één functionaris wordt belegd en de wet geen andere organen voorschrijft (zoals Raad van Toezicht of Raad van Advies). Bovendien kan de wens van BZK alleen in beeld komen bij wetswijzigingen waar BZK, volgens de Kaderwet zbo's, mede-ondertekenaar van is.
- Eenkoppige zbo-besturen zonder interne inbedding zijn er op het terrein van EZ niet veel. De facto is misschien BBL (Bureau Beheer Landbouwgronden) er nog één; dit bureau heeft een commissie als bestuur, maar in de praktijk wordt het bureau alleen bestuurd door de directeur.
- De meeste publiekrechtelijke zbo's met een meerkoppig bestuur hebben overigens al een bestuursreglement. Bij meerdere bestuurders zijn immers afspraken nodig over vergaderfrequentie, agendabepaling, hoe wordt gestemd, etc. Bij privaatrechtelijke zbo's zijn dit soort zaken doorgaans in de statuten geregeld.

(Tekst geldend op: 17-12-2014)

Besluit van de Minister van Economische Zaken van 15 maart 2013, nr. WJZ/13041944, tot vaststelling van het voorlopig bestuursreglement van de ACM

De Minister van Economische Zaken;

Gelet op artikel 43, tweede lid, van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt;

Besluit:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. *ACM*: de Autoriteit Consument en Markt, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt;
- b. *ACM-personeel*: het personeel, bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt;
- c. *voorzitter*: voorzitter van de Autoriteit Consument en Markt;
- d. *secretaris*: secretaris van de Autoriteit Consument en Markt.

Artikel 2

- 1. De leden van de ACM geven gezamenlijk leiding aan het ACM-personeel.
- 2. De ACM maakt een evenredige verdeling van werkzaamheden door de aangelegenheden waarover hij besluiten moet nemen, te verdelen in portefeuilles voor elk lid van de ACM, waarbij de leden elkaar kunnen vervangen.
- 3. Een lid van de ACM is binnen de ACM voor de tot zijn portefeuille behorende aangelegenheden het aanspreekpunt voor de directeurs van het ACM-personeel.
- 4. De ACM benoemt een secretaris. De secretaris maakt deel uit van het ACM-personeel.

Artikel 3

- 1. De voorzitter benoemt een van de andere leden van de ACM als plaatsvervangend voorzitter.
- 2. De voorzitter roept de ACM in vergadering bijeen en leidt de vergadering.
- 3. De voorzitter wordt bij zijn afwezigheid vervangen door de plaatsvervangend voorzitter. Het in dit besluit ten aanzien van de voorzitter bepaalde is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 4

- 1. De ACM komt in beginsel eenmaal per week in vergadering bijeen.
- 2. Bij aanwezigheid van ten minste twee leden van de ACM vindt de vergadering plaats.

- 3. De vergadering is niet openbaar.
- 4. Tot de vergaderingen hebben toegang
 - a. de voorzitter en de andere leden van de ACM,
 - b. de secretaris, tenzij de ACM anders bepaalt,
 - c. zij die door de ACM zijn uitgenodigd.
- 5. De voorzitter bepaalt na overleg met de secretaris de inhoud van de agenda en draagt zorg voor de rondzending van de uitnodigingen, de agenda en de overige voor de vergadering bestemde stukken.
- 6. In spoedeisende gevallen of bij afwezigheid van leden van de ACM kan de vergadering hetzij schriftelijk, hetzij op andere geschikte wijze geschieden. De wijze van besluitvorming wordt alsdan met de genomen beslissingen in het verslag vastgelegd.

Artikel 5

- 1. Ieder lid van de ACM heeft één stem.
- 2. De ACM neemt besluiten bij meerderheid van stemmen.
- 3. Een lid van de ACM stemt zonder last of ruggespraak.

Artikel 6

- 1. De secretaris stelt een verslag op van het verhandelde in de vergadering. Het verslag bevat ten minste:
 - a. een opgave van de aanwezige personen;
 - b. een vermelding van de behandelde aangelegenheden;
 - c. een korte weergave van de gevoerde discussie voor zover dat nodig is voor een goed begrip van hetgeen is besloten;
- 2. een lijst van de genomen besluiten en vastgestelde actiepunten.
- 3. Een lid van de ACM dat zich niet kan verenigen met een genomen besluit, kan daarvan een met redenen omklede aantekening in het verslag doen opnemen.
- 4. Het verslag wordt binnen vijf dagen na de vergadering aan de leden van de ACM verzonden. Het wordt de eerstvolgende vergadering na verzending, al dan niet gewijzigd, vastgesteld door de voorzitter.

Artikel 7

- 1. Een lid van de ACM kan verzoeken zich te mogen verschonen indien hij van mening is dat zijn onpartijdigheid bij een bepaalde aangelegenheid in het geding zou kunnen komen. Indien hij zich wil verschonen, richt hij zijn verzoek aan de voorzitter dan wel, indien het de voorzitter betreft, aan de plaatvervangend voorzitter.

- 2. Indien de ACM van mening is dat de onpartijdigheid van een lid bij een bepaalde aangelegenheid in het geding zou kunnen komen of de schijn van partijdigheid de taakvervulling van de ACM met betrekking tot die aangelegenheid kan schaden, kan de ACM een lid ook zonder verzoek verschoning verlenen.
- 3. Indien verschoning wordt toegewezen of verleend, neemt het desbetreffende lid van de ACM niet deel aan de behandeling van en de besluitvorming over de desbetreffende aangelegenheid.

Artikel 8

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 april 2013.

Artikel 9

Dit besluit wordt aangehaald als: Voorlopig bestuursreglement ACM.

Dit besluit zal in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 15 maart 2013

De

Minister

van Economische Zaken,

H.G.J. Kamp

5.1.2.e Woo

From: WJZ-Noco
Sent: donderdag 29 januari 2015 13:57
To: 5.1.2.e Woo
Cc: WJZ-Noco
Subject: FW: svp noco-mp
Attachments: DOMUS-#15014289-
 wetsvoorstel_wijziging_Wet_op_het_CBS_ivm_herpositionering_zbo_s_(opheffing_CC
 S).DOCX

Follow Up Flag: Opvolgen
Flag Status: Completed

Ha 5.1.2.e Woo

Hierbij mp. Het wetsvoorstel bevat vrijwel uitsluiten organisatorische aspecten ivm de opheffing van CCS als ZBO. Ik zie in ieder geval geen eisen die we zouden moeten notificeren.

Hartelijke groeten,

5.1.2.e Woo

Van: 5.1.2.e Woo
Verzonden: donderdag 29 januari 2015 12:33
Aan: WJZ-Noco
CC: 5.1.2.e Woo
Onderwerp: svp noco-mp

Hoi 5.1.2.e Woo

Bijgevoegd heb ik het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet op het CBS ivm de herpositionering van zbo's (opheffing CCS). Het is de bedoeling dat komende maandag te verzenden voor behandeling in de CEZIM van 10 feb. Graag jullie noco-mp op het wsv.

Toelichting:

Ihkv de herpositionering van zbo's heeft het kabinet tav het CBS geconcludeerd dat de huidige constructie dat binnen het CBS het ene zelfstandige bestuursorgaan (zbo), nl de Centrale Cie voor de Statistiek) toezicht houdt op het andere zbo (de directeur-generaal voor de statistiek) een onnodig zware inrichting is en dat het gewenst is het aantal zbo's terug te brengen tot 1.

Dit wetsvoorstel geeft daar uitvoering aan door te voorzien in opheffing van de CCS en het (gedeeltelijk) herbeleggen van de huidige taken vd CCS bij minister dan wel de DG CBS. Het wsv bevat geen technische voorschriften en er zitten volgens mij evenmin notificeerbare aspecten aan ivm de dienstenrichtlijn.

Groet,

5.1.2.e Woo

ADVIES MINISTERRAAD

Aan de Minister

Directie Algemene
Economische Politiek

Auteur
5.1.2.e Woo

Datum
10 maart 2015

Kenmerk
AEP / 15034434

nota

Wetsvoorstel CBS-wet: herpositionering Centrale
Commissie voor de Statistiek (CCS)

Kopie aan
5.1.2.e Woo

Bijlage(n)
- Eerdere nota over
herpositionering CCS

Parafenroute

Paraaf	Paraaf
5.1.2.e Woo	5.1.2.e Woo
MT-lid AEP	Directeur AEP, locosecretaris-generaal
BBR-paraaf	

Onderwerp

Het voorliggende wetsvoorstel wijzigt de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek (CBS). Het wetsvoorstel is voorbereid door EZ, en wordt mede namens WenR ingebracht. De medebetrokkenheid van WenR vloeit voort uit de Kaderwet zbo's. Het streven is de wetwijziging te laten ingaan per 1 januari 2016.

Op 24 februari is de wetwijziging behandeld in het CEZIM-voorportaal. Deze is zonder discussie aanvaard en direct doorgeleid naar de MR. Er worden geen discussiepunten verwacht.

Advies

U kunt het wetsvoorstel als volgt toelichten:

- In het regeerakkoord is aangekondigd dat van alle zelfstandige bestuursorganen (zbo's) zal worden nagegaan of de zbo-vorm de meest geëigende is. Voor het CBS is het kabinet tot de conclusie gekomen dat het een onnodig zware constructie is om het ene zbo (de Centrale Commissie van de statistiek) toezicht te laten houden op het andere zbo (DG CBS), en dat het wenselijk is hier één zbo van te maken. Dit is conform Rapport De Leeuw.
- Het wetsvoorstel voorziet in de opheffing van de CCS. Sommige taken van de CCS komen te vervallen, andere worden ondergebracht bij de DG CBS en weer andere taken zullen voortaan deel gaan uitmaken van het toezicht dat de Minister van EZ uitoefent op de DG CBS.

Toelichting (identiek aan eerdere nota, zie bijlage)

1. Interne toezichtsrol CCS: De rol van de CCS met betrekking tot de vaststelling van begroting, jaarrekening en jaarverslag vervalt. Vaststelling wordt een zaak van de DG CBS alleen. Wat blijft is dat de vastgestelde begroting en jaarrekening de goedkeuring van de Minister behoeven. De rol van de CCS met betrekking tot de vaststelling van het

Ontvangen BBR

meerjarenprogramma en het jaarlijkse werkprogramma vervalt. Ook de vaststelling van die stukken wordt een zaak van de DG CBS alleen. Wel voorziet het wetsvoorstel in een goedkeuringsbevoegdheid van de Minister met betrekking tot deze stukken. DG CBS is voornemens om zich op financieel gebied te laten bijstaan door een interne *audit committee* (is er nu ook) en zich voor de invulling van het meerjaren- en werkprogramma te laten bijstaan door een interne klankbordcommissie. Deze ondersteunende commissies zijn niet in het wetsvoorstel voorgeschreven en zullen geen besluitvormende bevoegdheden hebben. Het opnieuw instellen van een interne wettelijke toezichthouder komt namelijk niet overeen met het doel van de herpositionering: het verminderen van bestuurlijke drukte en verbeteren van de transparantie op de uitvoering van de publieke taak.

2. Waarborgen goed functioneren DG CBS: Het wetsvoorstel heft de CCS op, maar brengt geen verandering in het feit dat de DG CBS de enige bestuurder is. Om zijn goede functioneren en voldoende interne *checks and balances* te waarborgen voorziet het wetsvoorstel in de verplichting van een bestuursreglement. Dit reglement geeft inzicht in de structuur van de CBS-organisatie en bevat een regeling van de samenstelling en werkwijze van de leidinggevenden van de onderdelen van de CBS-organisatie en hun onderlinge taakverdeling op hoofdlijnen. Door de DG CBS ingestelde ondersteunende commissies worden hierin ook meegenomen. Dit geeft inzicht in de interne *checks and balances*. De interne *checks and balances* en het functioneren van de DG CBS zal elke vijf jaar worden geëvalueerd middels een visitatiecommissie. Momenteel zijn er overigens geen indicaties om aan zijn goede functioneren te twijfelen.
3. Maatschappelijke aansluiting: De CCS heeft nu nog de taak om de statistiekvoorziening ten behoeve van praktijk, beleid en overheid te bevorderen. Deze taak komt nu bij de DG CBS zelf te liggen. Maatschappelijke invloed op het inhoudelijke programma verloopt daarnaast via de reeds bestaande, niet wettelijk geregelde adviesraden van gebruikers van statistieken. Deze raden blijven onverminderd van invloed, om te zorgen dat het CBS breed maatschappelijk belang blijft vertegenwoordigen. Er bestaan overigens op dit moment geen indicaties dat het CBS geen goede maatschappelijke aansluiting heeft. Desalniettemin zal er vijfjaarlijks expliciet worden geëvalueerd op de mate waarin het CBS in een brede maatschappelijk statistiekbepoefte voorziet.
4. Rechtspersoonlijkheid DG CBS: Het CBS behoudt eigen rechtspersoonlijkheid, zodat het CBS zelfstandig aan het privaatrechtelijk verkeer kan deelnemen. Dit is van belang voor de uitvoering van de zogenaamde 'werk voor derden-taak' van artikel 5 van de Wet op het CBS (betaalde statistiekopdrachten voor private partijen).

Directie Algemene
Economische Politiek

Kenmerk
AEP / 15034434

5. Inhoudelijke onafhankelijkheid: onafhankelijkheid van DG CBS en de CBS-medewerkers is en blijft geborgd in de Wet op het CBS en de Kaderwet zbo's. Het wetsvoorstel regelt expliciet dat dit aspect elke vijf jaar zal worden geëvalueerd.

12

om 15041103



Ministerie van Economische Zaken

TER ONDERTEKENING

Aan de Minister

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Auteur

5.1.2.e Woo

Datum

24 maart 2015

Kenmerk

WJZ / 15041342

Kopie aan

5.1.2.e Woo

Bijlage(n)

3

Parafenroute

Paraaf digitaal akk. d.d. 23/3

5.1.2.e Woo

coördinerend jurist WJZ

Medeparaaf

5.1.2.e 4/3

AEP

BSR-paraaf

5.1.2.e Woo

Paraaf digitaal akk. 23-3

5.1.2.e Woo

directeur WJZ

Medeparaaf

Paraaf

Medeparaaf

Aanleiding

De ministerraad heeft op vrijdag 13 maart ingestemd met het bovengenoemde wetsvoorstel. In verband met een opmerking tijdens de ministerraad is daarna nog nader met de Minister van Financiën afgestemd en overeenstemming bereikt. Via het Kabinet van de Koning kan het wetsvoorstel voor advies aan de Afdeling Advies van de Raad van State worden gezonden.

Advies

Ik verzoek u bijgaande voordracht aan de Koning en de memorie van toelichting te ondertekenen.

Toelichting

Tijdens de ministerraad heeft Minister Dijsselbloem aan de orde gesteld of de onafhankelijkheid van de DG CBS na opheffing van de CCS nog wel voldoende geborgd zal zijn. In het bijzonder vroeg hij zich af of Nederland een vergelijkbaar wetsvoorstel in een andere EU-lidstaat (Griekenland) zou kunnen ondersteunen. Naar aanleiding hiervan is ambtelijk nader toegelicht hoe de onafhankelijkheid van de DG CBS na opheffing van de CCS is geborgd. Minister Dijsselbloem is vervolgens (alsnog) akkoord gegaan met het wetsvoorstel.

5.1.2.e Woo

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Ontvangen BBR

24/3 25 MAART 2015



Aan
Kabinet van de Koning
5.1.2.e Woo
afdeling WRV
Korte Vijverberg 3
2513 AB 's-GRAVENHAGE

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Behandeld door
5.1.2.e Woo

Datum
26 maart 2015

Memonummer
WJZ / 15041776

Bijlage(n)
3

memo

Behandeling voorstel van wet tot wijziging van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen

Hierbij wordt u verzocht mw. 5.1.2.e Woo van ons secretariaat Wetgeving en Juridische Zaken (telefoonnummer 5.1.2.e Woo) in kennis te stellen van het tijdstip waarop dit voorstel bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig wordt gemaakt.

14



Ministerie van Economische Zaken

Aan
de Afdeling advisering van de Raad van State

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Behandeld door

5.1.2.e Woo

Datum

26 maart 2015

memo

Voorstel van wet tot wijziging van de Wet op het Centraal
bureau voor de statistiek in verband met de
herpositionering van zelfstandige bestuursorganen

Memonummer
WJZ / 15041783

Hierbij wordt u aangeboden de digitale versie van het voorstel van wet met
toelichting.

Behandelend ambtenaar
Telefoonnummer
Vervanger
Telefoonnummer
Afdeling
Adres

: 5.1.2.e Woo

:

:

:

: directie Wetgeving en Juridische Zaken

: Bezuidenhoutseweg 73

's-Gravenhage, 26 maart 2015

Aan de Koning

WJZ / 15041291

Voorstel van wet tot wijziging van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen

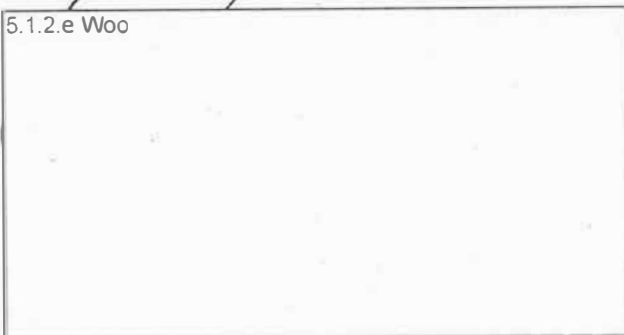
=====

Daartoe gemachtigd door de ministerraad bied ik Uwe Majesteit, mede namens de Minister voor Wonen en Rijksdienst, het bovenvermelde voorstel van wet aan. Het voorstel gaat vergezeld van een memorie van toelichting.

Ik moge U verzoeken het voorstel aan de Afdeling advisering van de Raad van State ter advisering voor te leggen en de Afdeling te machtigen haar advies rechtstreeks aan mij te doen toekomen en afschrift van het advies toe te zenden aan de Minister voor Wonen en Rijksdienst.

De Minister van Economische Zaken,

5.1.2.e Woo



000113024

15

Wijziging van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen

VOORSTEL VAN WET

(12-2-2015)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overwëging genomen hebben, dat het in het kader van de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen wenselijk is het aantal zelfstandige bestuursorganen bij het Centraal bureau voor de statistiek terug te brengen tot één en enkele andere daarmee samenhangende wijzigingen door te voeren;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Wet op het Centraal bureau voor de statistiek wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikei 1, onderdeel a, komt te luiden:

d. CBS-organisatie: de directeur-generaal en de bij of voor het CBS werkzame personen;

2. Er wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

e. Europese statistieken: statistieken ter uitvoering van bindende EU-rechtshandelingen.

B

Na artikel 2 worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 2a

1. Het CBS bestaat uit één lid, de directeur-generaal, met de titel van directeur-generaal van de statistiek.

2. De directeur-generaal wordt benoemd voor een periode van ten hoogste zeven jaren en kan eenmaal worden herbenoemd voor een periode van ten hoogste drie jaren.

3. Onze Minister kan regels stellen ten aanzien van de plaatsvervangende directeur-generaal.

Artikel 2b

1. De directeur-generaal stelt een bestuursreglement vast.
2. Het bestuursreglement bevat ten minste een regeling van:
 - a. de structuur van de CBS-organisatie;
 - b. de samenstelling en werkwijze van de leidinggevenden van de onderdelen van de CBS-organisatie en hun onderlinge taakverdeling op hoofdlijnen.

C

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:
 2. Het CBS bevordert:
 - a. een statistische informatievoorziening van overheidswege die voorziet in de behoeften van praktijk, beleid en wetenschap;
 - b. de nauwkeurigheid en volledigheid van de van overheidswege openbaar te maken statistieken.
3. Door Onze Minister of één van Onze andere Ministers wordt slechts een nieuw statistisch onderzoek ingesteld of in een onderzoek dat reeds plaatsvindt wijziging gebracht, nadat de directeur-generaal is gehoord.

D

In artikel 4 wordt 'communautaire statistieken' vervangen door: Europese statistieken.

E

De paragrafen 2 en 3 van hoofdstuk 2 vervallen.

F

Hoofdstuk 3, paragrafen 1 en 2, het opschrift van paragraaf 3 van hoofdstuk 3 en het opschrift van hoofdstuk 3 vervallen.

G

Voor artikel 13 wordt een opschrift ingevoegd, luidende:

Paragraaf 2. Werkwijze

H

Artikel 13 vervalt.

I

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'stelt ten minste eenmaal in de vijf jaren een meerjarenprogramma op' vervangen door: stelt ten minste eenmaal in de vijf jaren een meerjarenprogramma vast.
2. Er worden drie leden toegevoegd, luidende:
3. De directeur-generaal zendt het meerjarenprogramma ten minste 14 maanden voorafgaand aan het begin van de periode waarop het meerjarenprogramma betrekking heeft, ter goedkeuring aan Onze Minister.
4. De goedkeuring, bedoeld in het derde lid, wordt uitsluitend onthouden aan het meerjarenprogramma indien dat naar het oordeel van Onze Minister niet past binnen de financiële en organisatorische voorwaarden die zijn opgenomen in het naar aanleiding van dat meerjarenprogramma bepaalde standpunt, bedoeld in artikel 17, eerste lid.
5. De directeur-generaal maakt het meerjarenprogramma, na goedkeuring door Onze Minister, openbaar.

J

Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'stelt jaarlijks een werkprogramma voor het daaropvolgende jaar op' vervangen door: stelt jaarlijks een werkprogramma voor het daaropvolgende jaar vast.
2. Er worden vier leden toegevoegd, luidende:
4. De directeur-generaal zendt het werkprogramma ten minste twee maanden vóór het begin van het kalenderjaar waarop het werkprogramma betrekking heeft, ter goedkeuring aan Onze Minister.
5. Onze Minister geeft binnen zes weken na ontvangst van het werkprogramma of een wijziging van het werkprogramma een beschikking omtrent de goedkeuring ervan.
6. De goedkeuring, bedoeld in het vierde lid, wordt uitsluitend onthouden aan het werkprogramma of een wijziging ervan indien dat werkprogramma of die wijziging

naar het oordeel van Onze Minister niet past binnen de financiële en organisatorische voorwaarden die zijn opgenomen in het desbetreffende standpunt, bedoeld in het artikel 17, eerste lid.

7. De directeur-generaal maakt het werkprogramma en wijzigingen daarvan, na goedkeuring door Onze Minister, openbaar.

K

Artikel 16 vervalt.

L

Artikel 17 komt te luiden:

Artikel 17

1. Onze Minister bepaalt, in overeenstemming met het gevoelen van de raad van ministers en binnen zes maanden na ontvangst van het meerjarenprogramma, zijn standpunt over de ter verwezenlijking van het meerjarenprogramma te vervullen financiële en organisatorische voorwaarden.

2. Onze Minister zendt het standpunt aan de directeur-generaal en de beide kamers der Staten-Generaal.

M

Hoofdstuk 4 vervalt.

N

In artikel 33, tweede en derde lid, vervalt telkens: , gehoord de CCS,.

O

Artikel 39 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'de communautaire en nationale instanties voor de statistiek van de lidstaten van de Europese Unie en de leden van het Europees Stelsel van Centrale Banken' vervangen door: Eurostat, nationale statistische instanties van de lidstaten van de Europese Unie of leden van het Europees Stelsel van Centrale Banken.

2. In het tweede lid wordt 'de communautaire en nationale instanties voor de statistiek van de lidstaten van de Europese Unie of leden van het Europees Stelsel van

UN
stat
stat
stat
stat
stat
stat
stat
stat

Centrale Banken' vervangen door 'Eurostat, nationale statistische instanties van de lidstaten van de Europese Unie of leden van het Europees Stelsel van Centrale Banken' en wordt 'communautaire en nationale statistieken' vervangen door: Europese en nationale statistieken.

P

In artikel 40, tweede lid, vervalt: en gehoord de CCS.

Q

In artikel 41, tweede lid, onderdeel e, vervalt de zinsnede ', voor zover daartoe instemming van de CCS is verkregen'.

R

In artikel 42a, vijfde lid, wordt 'gehoord de CCS en het College bescherming persoonsgegevens' vervangen door: gehoord het College bescherming persoonsgegevens.

S

Van artikel 53 vervallen het tweede lid alsmede de aanduiding '1.' voor de tekst.

T

Artikel 54 vervalt.

U

In artikel 55 wordt 'regels' vervangen door 'nadere regels' en wordt 'de artikelen 53 en 54' vervangen door: artikel 53.

V

Artikel 56 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. De directeur-generaal maakt het jaarverslag openbaar.

2. Het tweede lid alsmede de aanduiding '1.' voor het eerste lid vervallen.

W

Na artikel 57 wordt een artikel ingevoegd, luidend:

Artikel 58

Onverminderd artikel 39, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen bevat het daarbedoelde verslag een evaluatie van de onafhankelijkheid van het functioneren van de directeur-generaal.

X

Artikel 61 vervalt.

Y

In artikel 63 wordt 'regels' vervangen door: nadere regels.

Z

Artikel 64 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste en tweede lid alsmede de aanduiding '3.' voor het derde lid vervallen.
2. In de tekst wordt na 'begroting' ingevoegd: jaarlijks.

AA

Artikel 66 vervalt.

AB

Artikel 70 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste tot en met derde lid alsmede de aanduiding '4.' voor het vierde lid vervallen.
2. In de tekst wordt na 'jaarrekening' ingevoegd: jaarlijks.

AC

In artikel 73 wordt 'regels' vervangen door: nadere regels.

Artikel III

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Economische Zaken,



De Minister van Economische Zaken,



De Minister voor Wonen en Rijksdienst,

De Minister voor Wonen en Rijksdienst,

Wijziging van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMEEN

1. Doel en aanleiding

In het regeerakkoord 'Bruggen slaan' (oktober 2012) is aangekondigd dat van alle zelfstandige bestuursorganen (zbo's) zal worden nagegaan of de zbo-vorm de meest geëigende is. Daarbij is een drietal uitgangspunten geformuleerd:

1. Per zbo wordt de afweging gemaakt of de publieke taak van het zbo binnen het private domein kan worden uitgevoerd dan wel dat deze binnen het publieke domein moet worden uitgevoerd;
2. Indien de taak binnen het publieke domein moet worden uitgevoerd, zou deze in beginsel moeten worden ondergebracht bij een agentschap, tenzij er goede redenen zijn om daarvan af te wijken;
3. Als de uitvoerende organisatie een zbo moet zijn, zou dat zich in beginsel moeten beperken tot het bestuur.

In het kader van de Hervormingsagenda Rijksdienst is het kabinet vervolgens nagegaan tot welke conclusies deze herpositionering voor de verschillende zbo's moet leiden.

Voor het Centraal bureau voor de statistiek (het CBS) heeft de aangekondigde herpositionering tot de conclusie van het kabinet geleid dat de constructie dat het ene zbo (de Centrale Commissie voor de statistiek, hierna: de CCS) toezicht houdt op het andere zbo (de directeur-generaal van de statistiek, hierna: de DG CBS) een onnodig zware inrichting is en dat het daarom gewenst is hier één zbo van te maken.

Uitgangspunt daarbij is dat de onafhankelijke statistiekproductie en de betrouwbaarheid van de statistieken gewaarborgd dienen te blijven (zie Kabinetsvoornemens per zbo, bijlage bij de brief van de Minister voor Wonen en Rijksdienst van 13 mei 2014, Kamerstukken II 2013/14, 25 268, nr. 83 en Kamerstukken I 2013/14, C, R). Bij de uitwerking van de kabinetsconclusie in dit wetsvoorstel worden de uitgangspunten van het huidige zbo-beleid in acht genomen. In hoofdstuk 2 wordt daarop nader ingegaan.

Deze toelichting wordt mede namens de Minister voor Wonen en Rijksdienst gegeven.

2. Hoofdpijnen van het wetsvoorstel

2.1 Opheffen CCS

Op dit moment heeft het CBS twee zbo's, te weten de DG CBS en de CCS. Omdat het niet langer wenselijk wordt gevonden dat het ene zbo (de CCS) toezicht houdt op het andere zbo (de DG CBS), voorziet dit wetsvoorstel in de opheffing van de CCS. Dit geschiedt door wijziging van de Wet op het CBS. Voorzien wordt in de opheffing van de CCS in plaats van de DG CBS omdat de rol van de CCS een meer toezichhoudende is en, anders dan de rol van de DG CBS (hoofd van een nationaal instituut voor de statistiek), Europeesrechtelijk gezien niet wordt voorgeschreven¹. Zie ook het rapport 'Herpositionering zbo's', Kamerstukken II 2013/14, 25 268, nr. 79, bijlage, p. 54-55 en 56 en Kamerstukken I 2013/14, C, M, bijlage, p. 54-55 en 56.

De opheffing van de CCS (momenteel bestaande uit 8 leden) past bij het huidige zbo-beleid om met het oog op een zo transparant mogelijke verdeling van verantwoordelijkheden en bevoegdheden tussen minister en zbo zo min mogelijk te voorzien in andere wettelijke organen (Kamerstukken II 2013/14, 25 268, nr. 83, p. 3 en Kamerstukken I 2013/14, C, R, p. 3). Ieder extra wettelijk (toezichhoudend) orgaan vermindert die transparantie en dat mag niet zonder goede reden gebeuren. De standaard die de Kaderwet zbo's zet, voorziet dan ook niet in andere wettelijke organen dan minister en zbo. Dit wetsvoorstel sluit daarbij aan door de CCS op te heffen en naast de DG CBS geen andere organen voor te schrijven. Dat neemt overigens niet weg dat de DG CBS, indien hij behoefte heeft aan bijvoorbeeld een klankbord of een financiële auditcommissie, zelf een commissie kan instellen die hem raadgevend terzijde staat. Een dergelijke commissie kan geen besluitvormende bevoegdheden hebben maar heeft louter een ondersteunende, raadgevende rol en laat derhalve de directe sturings- en verantwoordingsrelatie tussen minister (de Minister van Economische Zaken, hierna: de Minister) en zbo (DG CBS) onverlet.

Als gevolg van het opheffen van de CCS regelt het wetsvoorstel voorts wat er gebeurt met de huidige taken en bevoegdheden van de CCS. Sommige taken en bevoegdheden worden belegd bij de DG CBS, andere gaan naar de Minister van Economische Zaken

¹ Het gaat om Verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 betreffende de Europese statistiek (PbEU 2009, L87); Verordening (EU) Nr. 1175/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad over versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid (PbEU 2011, L306); Verordening (EU) Nr. 99/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 betreffende het Europees statistisch programma 2013-2017 (PbEU 2013, L39); Verordening (EU) nr. 1173/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 inzake de effectieve handhaving van het begrotingstoezicht in het eurogebied (PbEU 2011, L306); het met laatstgenoemde verordening samenhangende Gedelegeerd besluit van de Europese Commissie van 29 juni 2012 betreffende onderzoeken en boeten in verband met de manipulatie van statistieken als bedoeld in Verordening (EU) nr. 1173/2011 van het Europees Parlement en de Raad inzake de effectieve handhaving van het begrotingstoezicht in het eurogebied (PbEU 2012, L306) en de Praktijkcode voor Europese statistiek (COM(2005) 217 definitief).

(EZ) en weer andere bevoegdheden vervallen omdat zij op andere wijze al voldoende zijn geborgd. In onderstaand schema is dit zichtbaar gemaakt.

Huidige bevoegdheden CCS	Na inwerkingtreding wetsvoorstel
1) Het vaststellen van het meerjarenprogramma en werkprogramma op voorstel van de DG CBS (huidige art. 14 t/m 17 en 25, onder c, Wet op het CBS). Daarna toezending aan de Minister. Minister brengt in overeenstemming met de ministerraad standpunt uit over de financiële en organisatorische voorwaarden die vervuld moeten worden ter verwezenlijking van het meerjarenprogramma (huidig art. 17 Wet op het CBS).	DGCBS stelt meerjarenprogramma en werkprogramma vast. Het meerjarenprogramma en werkprogramma behoeven de goedkeuring van de Minister. De Minister bepaalt in overeenstemming met de ministerraad een standpunt over de ter verwezenlijking van het meerjarenprogramma te vervullen financiële en organisatorische voorwaarden. Goedkeuring wordt uitsluitend onthouden indien de programma's niet passen binnen die voorwaarden.
2) DG CBS stelt de begroting en jaarrekening vast in overeenstemming met CCS (huidige art. 64 en 70 Wet op het CBS). De stukken behoeven de goedkeuring van de Minister (art. 29 en 34 Kaderwet zbo's).	DGCBS stelt de begroting en de jaarrekening vast. De begroting en jaarrekening behoeven de goedkeuring van de Minister (art. 29 en 34 Kaderwet zbo's).
3) Goedkeuren van het jaarverslag van de DG CBS (huidig art. 53 Wet op het CBS). Minister krijgt jaarverslag toegezonden (art. 18 Kaderwet zbo's).	DGCBS stelt jaarlijks een jaarverslag op. Minister krijgt jaarverslag toegezonden (art. 18 Kaderwet zbo's).
4) Het bevorderen van de statistische informatievoorziening van overheidswege voor praktijk, beleid en overheid (huidig art. 25, onder a, Wet op het CBS).	DGCBS heeft tot taak het bevorderen van de statistische informatievoorziening van overheidswege voor praktijk, beleid en overheid.
5) Het bevorderen van de nauwkeurigheid en de volledigheid van de van overheidswege openbaar te maken statistieken (huidig art. 25, onder b, Wet op het CBS).	DGCBS heeft tot taak het bevorderen van de nauwkeurigheid en de volledigheid van de van overheidswege openbaar te maken statistieken.
6) Er op toezien dat de verwerving van de gegevens door het CBS dusdanig geschiedt dat daaruit voortvloeiende administratieve	Vervalt Dat de DG CBS er zorg voor draagt dat de

lasten voor ondernemingen en instellingen zo laag mogelijk zijn (huidig art. 25, onder d, Wet op het CBS).	<i>administratieve lasten samenhangend met de verwerving van gegevens door het CBS voor ondernemingen en instellingen zo gering mogelijk zijn, wordt geborgd door artikel 36 van de Wet op het CBS. De Minister houdt daarop toezicht. Dit toezicht vindt plaats in het kader van de in de Kaderwet zbo's en de Wet op het CBS neergelegde sturingsrelatie van de Minister jegens de DG CBS en van de bestaande aansturing en beleidsverantwoordelijkheid van EZ op het gebied van administratieve lastendruk.</i>
7) Er op toezien dat het werk voor derden niet leidt tot mededinging met private aanbieders van vergelijkbare diensten die uit een oogpunt van goede marktwerking ongewenst is (huidig art. 25, onder e, Wet op het CBS).	Vervalt <i>Dit is onderdeel van het reguliere beleid van EZ op het gebied van mededinging en het reguliere nalevingstoezicht van de Autoriteit Consument en Markt. De voor overheden geldende gedragsregels zijn opgenomen in hoofdstuk 4B van de Mededingingswet (vaak aangeduid als 'wet markt en overheid').</i>
8) Toe te zien op de uitvoering door de DG CBS van de bevoegdheid tot het beschikbaar stellen van verzamelingen van gegevens ten behoeve van statistisch of wetenschappelijk onderzoek (huidig art. 25, onder f, Wet op het CBS).	Vervalt <i>Het beschikbaar stellen van gegevens door de DG CBS dient, indien het gaat om persoonsgegevens, te voldoen aan de Wet bescherming persoonsgegevens. Het College bescherming persoonsgegevens (Cbp) houdt toezicht op de naleving daarvan. Met het oog daarop heeft het Cbp intern CBS een werknemer gestationeerd.</i>
9) Instemmingsrecht m.b.t. de onderzoeksafdelingen van ministeries etc waaraan (toegang tot) gegevens wordt verstrekt door DG CBS (huidig art. 41, tweede lid, onder e, Wet op het CBS) Tegen het al dan niet geven van de instemming staat bezwaar en beroep open.	Vervalt <i>Alleen de DG CBS is (dan nog) bevoegd te besluiten over de verstrekking van gegevens aan onderzoeksafdelingen van ministeries etc. Hij kan over de uitoefening van deze bevoegdheid desgewenst beleidsregels vaststellen.</i> <i>Tegen een besluit van de DG CBS om al dan niet gegevens te verstrekken staat bezwaar en beroep open.</i>
10) Personele bevoegdheden a. aanbevelingsrecht jegens de Minister bij	Bevoegdheden vervallen

vacature DG CBS (huidig art. 10, tweede lid, Wet op het CBS); b. CCS wordt gehoord voorafgaand aan schorsing of ontslag DG CBS door de Minister (huidig art. 10, derde lid, Wet op het CBS); c. aanbevelingsrecht jegens de Minister bij vacature in CCS (huidig art. 22, tweede lid, Wet op het CBS).	<i>De Minister benoemt, schorst en ontslaat de DG CBS op grond van artikel 12 van de Kaderwet zbo's. De uitoefening van deze bevoegdheden geschiedt net als in de huidige situatie met inachtneming van alle geldende voorschriften, waaronder artikel 10bis van de Verordening (EU) Nr. 1175/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad over versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid (PbEU 2011, L306)</i>
11) CCS wordt gehoord voordat een minister een statistisch onderzoek start of wijzigt (huidig art. 27 Wet op het CBS).	DG CBS wordt gehoord voordat een minister een statistisch onderzoek start of wijzigt.
12) CCS wordt gehoord inzake de aanwijzing van rechtspersonen of gegevens bij amvb (huidig art. 33, tweede en derde lid, Wet op het CBS) en inzake het stellen van nadere regels over de verstrekking van gegevens door DG CBS op gebied van volksgezondheid (huidig art. 42a, vijfde lid, Wet op het CBS)	Vervalt <i>Conform huidige praktijk wordt (dan alleen nog) afgestemd met DG CBS</i>

De belangrijkste wijzigingen betreffen het meerjarenprogramma en het werkprogramma. In verband met de opheffing van de CCS krijgt de DG CBS de bevoegdheid om deze programma's vast te stellen. Daarbij is met name de invulling van de - verhoudingsgewijs beperkte - ruimte om (niet-Europees verplichte) statistieken van overheidswege te maken van belang. De statistieken die het CBS op grond van Europese regelgeving dient te maken, zijn immers een gegeven. De DG CBS moet bij uitstek in staat geacht worden het van overheidswege te verrichten statistische onderzoek goed en onafhankelijk in te vullen en (zie punt 4 van het schema) te bevorderen dat de statistische informatievoorziening van overheidswege aansluit bij de behoeften van praktijk, beleid en overheid.

Voorgesteld wordt de Minister te laten bewaken dat de door DG CBS vastgestelde programma's passen binnen de geldende financiële en organisatorische voorwaarden. Het wetsvoorstel voorziet hierin door de Minister een goedkeuringsbevoegdheid te geven met betrekking tot de door de DG CBS vastgestelde programma's. Op deze wijze wordt het toezicht op de programma's transparant belegd. De financiële en organisatorische voorwaarden maken wat betreft het meerjarenprogramma deel uit van een door de Minister - in overeenstemming met het kabinet - naar aanleiding van het ontvangen meerjarenprogramma te maken standpunt. Dat standpunt zal zoveel mogelijk aansluiten bij de in de rijksbegroting opgenomen meerjarenraming voor het

61
62
63
64
65
66
67
68
69
70

CBS die als kader dient voor de vaststelling van het meerjarenprogramma door de DG CBS. Maar het standpunt kan daarvan afwijken ingeval van bij de meerjarenraming nog niet voorziene omstandigheden zoals nieuwe taakstellingen. Op grond van het huidige artikel 17 van de Wet op het CBS bepaalt de Minister een dergelijk standpunt ook al en de goedkeuringsbevoegdheid sluit daar goed op aan. De Minister kan zijn goedkeuring uitsluitend onthouden indien het meerjarenprogramma niet past binnen de in het standpunt opgenomen financiële en organisatorische voorwaarden. De aldus ter verwezenlijking van het meerjarenprogramma bepaalde financiële en organisatorische voorwaarden zijn uiteraard ook leidend voor de jaarlijkse werkprogramma's. De Minister kan uitsluitend zijn goedkeuring aan een werkprogramma onthouden indien dat werkprogramma niet past binnen de financiële en organisatorische voorwaarden van het standpunt dat is opgesteld naar aanleiding van het meerjarenprogramma dat het kalenderjaar omvat waarop het werkprogramma betrekking heeft.

De CCS heeft aangegeven begrip te hebben voor het terugbrengen van het aantal zbo's bij het CBS, het handhaven van de DG CBS als zbo en het opheffen van de CCS als zbo. In verband hiermee wijst de CCS op het belang van de aanwezigheid van een externe blik als waarborg voor het goed functioneren van de DG CBS. Voor een goede governance zou naar de mening van de CCS een dergelijk orgaan intern georganiseerd moeten worden op basis van een wettelijke verplichting daartoe. Dat zou naar het oordeel van de CCS de waarborging van de onafhankelijke status en de maatschappelijke verankering dienen.

2.2 Positie DG CBS

Het wetsvoorstel bevat geen wezenlijke wijzigingen met betrekking tot de positie van de DG CBS. Het kabinet heeft in het Regeerakkoord opgenomen nader te willen kijken naar de positionering van zbo's. Onder regie van het overleg der secretarissen-generaal (SGO) is onderzocht of de zelfstandige status van de bestaande zbo's in het licht van het huidige beleid nog te rechtvaardigen is. Dit onderzoek heeft geresulteerd in het rapport 'Herpositionering zbo's' (Kamerstukken II 2013/14, 25 268, nr. 79, bijlage en Kamerstukken I 2013/14, C, M, bijlage). Naar aanleiding daarvan heeft het kabinet in de hiervoor (hoofdstuk 1) genoemde brief van de Minister voor Wonen en Rijksdienst van 13 mei 2014 geconcludeerd dat bij het CBS twee zbo's een onnodig zware inrichting vormen en dat één zbo de voorkeur heeft. Het kabinet acht de zbo-status derhalve gerechtvaardigd.

In dat kader zij ook gewezen op de toenemende nadruk die vanuit de Europese Unie wordt gelegd op de onafhankelijkheid van de nationale instituten voor de statistiek. Deze nadruk blijkt reeds uit de eisen die in diverse verordeningen van de Europese Unie en in de Europese Praktijkcode gesteld worden aan de inrichting van deze

Ook wordt geen wijziging aangebracht in de regeling omtrent de rechtspersoonlijkheid van het CBS. Bij de vormgeving van een krachtens publiekrecht ingesteld zbo zijn er gelet op de Kaderwet zbo's twee opties met betrekking tot rechtspersoonlijkheid. De eerste optie is die waarbij het zbo onderdeel uitmaakt van de rechtspersoon Staat omdat het geen eigen rechtspersoonlijkheid gekregen heeft. Deze optie is aangewezen als het zbo voor de door hem zelfstandig te verrichten wettelijke taken het privaatrecht niet nodig heeft. De tweede optie is de situatie waarin het zbo eigen rechtspersoonlijkheid heeft en dus geen deel uitmaakt van de rechtspersoon Staat. Deze optie is aangewezen indien het zbo voor de uitvoering van zijn taken wel privaatrechtelijke rechtshandelingen moet kunnen verrichten. Gelet op de noodzaak die taken zelfstandig uit te voeren, dient dan immers zelfstandig te kunnen worden deelgenomen aan het privaatrechtelijke verkeer. Het voorgaande impliceert dat een zbo alleen de beschikking dient te hebben over eigen rechtspersoonlijkheid indien het zbo het privaatrecht nodig heeft voor de uitvoering van zijn taken. Deze redeneerlijn is ook gevolgd bij de vormgeving van de Autoriteit Consument en Markt (zie Kamerstukken I 2012/13, 33 186, F Herdruk, p. 7) en is in lijn met het Regeerakkoord, dat bepaalt dat als de juridische status van zbo is aangewezen, de zelfstandige status bij voorkeur dient te worden beperkt tot alleen het bestuur en zbo's

dus in beginsel niet over eigen rechtspersoonlijkheid dienen te beschikken. Alhoewel een en ander onverlet laat dat er wellicht nog andere redenen, dan de hierboven genoemde noodzaak om zelfstandig aan het privaatrechtelijke verkeer te kunnen deelnemen, kunnen zijn voor het bij uitzondering toekennen van rechtspersoonlijkheid aan een zbo, geeft de weergegeven redeneerlijn op zichzelf reeds voldoende aanleiding om in dit wetsvoorstel te kiezen voor behoud van de eigen rechtspersoonlijkheid van het CBS. Eén van de taken van het CBS betreft immers de in artikel 5 van de Wet op het CBS neergelegde bevoegdheid om in incidentele gevallen statistische werkzaamheden voor derden te verrichten. In dat kader dient het CBS zelfstandig contracten met derden te kunnen aangaan.

Bij werk voor derden voert het CBS tegen betaling statistisch onderzoek uit dat niet valt onder de taken van de artikelen 3 en 4 van de Wet op het CBS. Het gaat om additioneel onderzoek in opdracht van private partijen. Onderzoek voor andere overheden zal immers doorgaans vallen onder artikel 3 van de Wet op het CBS omdat het van overheidswege wordt verricht en relevant is voor het overheidsbeleid op het desbetreffende terrein. Dit is bevestigd in een tweetal uitspraken van de civiele voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag (uitspraken van 29 april 2008, Rechtspraak.nl, JAAN 2008/52 en 29 september 2009, Rechtspraak.nl, JAAN 2009/128). Het CBS kan bij het additionele onderzoek voor derden gebruik maken van reeds bestaande expertise en data. Daarbij mag uiteraard geen sprake zijn van werkzaamheden die de goede marktwerking verstoren (zie artikel 5 van de Wet op het CBS). De in hoofdstuk 4B van de Mededingingswet opgenomen regels, vaak aangeduid als de 'wet markt en overheid', gelden als uitgangspunt voor de beoordeling daarvan. Deze regels beogen concurrentie onder ongelijke voorwaarden te voorkomen en worden, voor zover van toepassing, door het CBS bij zijn werkzaamheden in acht genomen. De Autoriteit Consument en Markt is belast met het toezicht op de naleving ervan.

Dit wetsvoorstel brengt evenmin verandering in de situatie dat het CBS 'slechts' één bestuurslid heeft (de eenhoofdigheid van het CBS). Dit hangt samen met het feit dat er geen signalen zijn ontvangen die het wenselijk maken het aantal leden uit te breiden en met de verwachting dat de opheffing van de CCS ook niet tot die wenselijkheid leidt. Daarbij spelen twee zaken een rol.

Allereerst speelt een rol dat de Kaderwet zbo's en de Wet op het CBS voldoende waarborgen bieden, zowel voor de onafhankelijkheid van de DG CBS als voor een goede besluitvorming door de DG CBS. Zijn onafhankelijkheid is geborgd doordat de DG CBS als zbo geen hiërarchische of ondergeschiktheidsrelatie heeft ten opzichte van de Minister. Ook borgt de Kaderwet de onafhankelijkheid van het personeel van het CBS ten opzichte van de Minister. Bevoegdheden die gericht zijn op het waarborgen van een goede besluitvorming zijn opgenomen in zowel de Kaderwet zbo's als de Wet op het CBS. Het gaat om de bevoegdheid van de Minister om de DG CBS te kunnen schorsen of ontslaan wegens ongeschiktheid of onbekwaamheid voor de vervulde

functie dan wel wegens andere zwaarwegende in de persoon van de betrokkene gelegen redenen (art. 12 van de Kaderwet zbo's) en het feit dat voorgesteld artikel 2a, tweede lid, van de Wet op het CBS, net als het huidige artikel 10, eerste lid, van de Wet op het CBS, voorziet in een maximale benoemingstermijn van de DG CBS.

Gedacht moet voorts worden aan de in de Kaderwet zbo's en Wet op het CBS opgenomen sturingsbevoegdheden van de Minister met betrekking tot meerjarenprogramma, werkprogramma, begroting, jaarverslag en jaarrekening van het CBS en aan de verplichting om elke vijf jaar de doelmatigheid en doeltreffendheid van de DG CBS te evalueren (artikel 39 Kaderwet zbo's). Gelet op de Wet op het CBS en de onverkorte toepassing van de Kaderwet zbo's is er dan ook geen reden om aan te nemen dat de onafhankelijkheid en goede besluitvorming van de DG CBS onvoldoende zijn geborgd of dat er onvoldoende garanties bestaan tegen te eigenmachtig optreden van de DG CBS. In aanvulling daarop voorziet voorgesteld artikel 2b van de Wet op het CBS er bovendien in dat de DG CBS een bestuursreglement vaststelt. In dat bestuursreglement wordt vastgelegd welke werkwijze en procedures gelden voor het leidinggeven aan de CBS-organisatie. Het heeft niet alleen betrekking op de werkwijze van de DG CBS maar ook op de werkwijze van degenen die de dagelijkse leiding hebben over de onderdelen van de CBS-organisatie. Het bestuursreglement behoeft ingevolge artikel 11, eerste lid, van de Kaderwet zbo's de goedkeuring van de Minister.

In de tweede plaats speelt een rol dat, zoals in de vorige paragraaf al is aangegeven, de DG CBS zelf desgewenst een structuur, zoals een financiële auditcommissie of een klankbordcommissie, kan inrichten die hem adviserend ondersteunt bij de uitvoering van zijn taken. Een dergelijke klankbordcommissie kan hem bijvoorbeeld adviseren over en ondersteunen bij de invulling van het nationale statistische programma. Alhoewel er dus nu geen redenen zijn om verandering te brengen in de eenhoofdigheid van het CBS, is het evenwel goed dat aspect van tijd tot tijd te bezien. Dat zal elke vijf jaar gebeuren bij de periodieke zbo-evaluatie op basis van artikel 39, eerste lid, van de Kaderwet zbo's. In het kader van die evaluatie zullen allerlei aspecten van de besluitvorming en het bredere functioneren van de DG CBS worden bezien die bepalend zijn voor de doelmatigheid en doeltreffendheid. Te denken valt aan een evaluatie van de werking van bij de CBS-organisatie aanwezige controlemechanismen ('checks and balances') en aan een evaluatie van de wijze waarop de DG CBS uitvoering geeft aan zijn 'bevorderingstaken' (bevorderen dat de statistische informatievoorziening voorziet in de behoeften van praktijk, beleid en wetenschap en bevordering van de nauwkeurigheid en volledigheid van die informatievoorziening). Het wetsvoorstel bepaalt in aanvulling daarop dat ook expliciet zal worden geëvalueerd op de onafhankelijkheid van het functioneren van de DG CBS (voorgesteld artikel 58 van de Wet op het CBS). Deze evaluatie zal door een daartoe samengestelde visitatiecommissie bestaande uit externe deskundigen worden uitgevoerd. Gelet op het voor DG CBS (en CCS) gehanteerde vijfjaarlijkse evaluatieritme - de laatste evaluatie die aan de Tweede en Eerste Kamer werd toegezonden betrof de periode tot en met

2009 (zie Kamerstukken II 2011/12, 25 268, nr. 74) -, zal de eerste evaluatie na inwerkingtreding van de hier voorgestelde wijziging van de Wet op het CBS, naar verwachting de jaren 2015 tot en met 2019 betreffen.

Het wetsvoorstel brengt ten slotte geen wijzigingen aan in de toepasselijkheid van de Kaderwet zbo's op de DG CBS. Wel is het zo dat de voorgestelde opheffing van de CCS bijdraagt aan de transparantie van de sturingsrelatie van de Minister met betrekking tot de DG CBS en aan de helderheid van de in de Kaderwet zbo's opgenomen verantwoordelijkheidsverdeling tussen de Minister en DG CBS (zie daarover ook paragraaf 2.1). Dat geldt overigens evenzeer voor de transparantie van de ingevolge de Wet op het CBS reeds bestaande sturingsrelatie en verantwoordelijkheidsverdeling.

3. Bedrijfseffecten en regeldruk

Deze wetswijziging heeft geen regeldrukgevolgen voor bedrijven of burgers.

II. ARTIKELEN

Artikel I, onderdelen M, N, P, Q, R, T, U (tweede deel), V (eerste lid), X, Z, AA en AB

Deze wijzigingen van de Wet op het CBS strekken tot het louter schrappen van huidige verwijzingen naar de CCS.

Artikel I, onderdelen A (artikel 1, onderdeel d (nieuw)), B, C, F, G, S en W

Deze wijzigingen van de Wet op het CBS hebben betrekking op de bepalingen over de DG CBS en de structuur van die bepalingen in verband met de opheffing van de CCS. Voor zover nodig worden zij hieronder toegelicht.

Het in artikel I, onderdeel B, voorgestelde artikel 2a, eerste lid, van de Wet op het CBS bepaalt dat het CBS uit één lid bestaat, namelijk de DG CBS. Deze wijze van regelen wijkt iets af van het huidige artikel 8, eerste lid, van de Wet op het CBS en sluit aan bij de Kaderwet zbo's die spreekt over het lidmaatschap van een zbo dan wel de leden van een zbo (zie bijvoorbeeld de artikelen 12 tot en met 14 van de Kaderwet zbo's). De regeling van het tweede en derde lid van het voorgestelde artikel 2a is niet nieuw maar overgenomen van de huidige artikelen 10, eerste lid, respectievelijk 8, tweede lid, van de Wet op het CBS. Daarbij is de bevoegdheid van de Minister om regels te stellen over de plaatsvervangende van de DG CBS vormgegeven als 'kan-bepaling' (voorgesteld artikel 2a, derde lid, van de Wet op het CBS), gelet op het tot nu toe ontbreken van dergelijke regels.

Het in artikel I, onderdeel B, voorgestelde artikel 2b van de Wet op het CBS voorziet in de verplichting van de DG CBS om een bestuursreglement vast te stellen. Een

bestuursreglement is ingevolge de Kaderwet zbo's niet verplicht, maar bij publiekrechtelijke zbo's wel gangbaar. Indien een bestuursreglement bij of krachtens een bijzondere wet wordt voorgeschreven, voorziet de Kaderwet in de verplichting dat een dergelijk bestuursreglement de goedkeuring van de minister behoeft. Met het oog op het, ook na opheffing van de CCS, voldoende waarborgen van een goede besluitvorming, voorziet dit wetsvoorstel in de verplichting tot het vaststellen van een bestuursreglement door de DG CBS. Het zal de werkwijze van het 'bestuur' van het CBS in bredere zin regelen en dus niet alleen regels over de werkwijze van de DG CBS bevatten maar ook regels over de werkwijze van degenen die leiding geven aan de verschillende onderdelen van de CBS-organisatie. Voorgesteld artikel 2b, tweede lid, bepaalt daarom dat het bestuursreglement ten minste een regeling bevat van de structuur van de CBS-organisatie, van de samenstelling en werkwijze van de leidinggevenden van de onderdelen van de CBS-organisatie en van hun onderlinge taakverdeling op hoofdlijnen. Zo heeft de Minister van meet af aan zicht en controle op de bij het CBS aanwezige besluitvormingsprocessen en interne checks and balances. Het gaat daarbij om de CBS-organisatie in brede zin, dus ook om de desgewenst door de DG CBS in te stellen commissies. Gelet daarop is aan artikel 1 een begripsbepaling van 'CBS-organisatie' toegevoegd die dit duidelijk maakt. Met het begrip 'CBS-organisatie' wordt bedoeld op de hele organisatie, dat wil zeggen alle bij of voor het CBS werkzame personen. Niet alleen de DG CBS derhalve, maar ook het personeel en de leden van eventueel door de DG CBS in te stellen ondersteunende commissies. Dergelijke commissies worden dus, ook als zij volledig uit externe leden bestaan, als onderdeel van de (structuur van de) CBS-organisatie in de regeling van het bestuursreglement meegenomen.

De taken in artikel 25, onderdelen a en b, opgenomen taken van de CCS worden door artikel 1, onderdeel C, toegevoegd aan artikel 3 omdat ze betrekking hebben op de daargenoemde taak van het CBS, te weten het van overheidswege verrichten van statistisch onderzoek ten behoeve van praktijk, beleid en wetenschap. Toegevoegd wordt bovendien de eis dat de directeur-generaal vooraf gehoord dient te worden indien een van de ministers een nieuw statistisch onderzoek wil instellen of een onderzoek dat reeds plaatsvindt wil wijzigen. Deze rol verschuift van de CCS naar de DG CBS zodat het CBS zijn taak om een statistische informatievoorziening van overheidswege te bevorderen die voorziet in de behoeften van praktijk, beleid en wetenschap kan waarmaken. Dan is het immers nodig dat de DG CBS bekend is met alle verlangens met betrekking tot statistische informatie en een compleet overzicht heeft van hetgeen op dat terrein gaande is. Dat heeft bovendien als voordeel dat statistische onderzoeken zoveel mogelijk op elkaar kunnen worden afgestemd, hetgeen een gunstige uitwerking zal hebben op enquêtedruk en kosten. Zie in soortgelijke zin ook Kamerstukken II 2001/02, 28 277, nr. 3, p. 32-33.

Uit artikel 18 van de Kaderwet zbo's vloeit voort dat het jaarverslag jaarlijks voor 15 maart wordt opgesteld en verzonden aan de Minister en aan de beide kamers der Staten-Generaal. In afwijking daarvan bepaalt het huidige artikel 53, tweede lid, van de Wet op het CBS dat het jaarverslag van de DG CBS vóór 1 maart ter goedkeuring aan de CCS wordt gezonden en dat de CCS het vóór 1 april aan de Minister zendt. Door de opheffing van de CCS kan dit lid vervallen en daarmee ook de afwijking van de Kaderwet zbo's op dit punt. Onderdeel S van het wetsvoorstel voorziet hierin.

Ingevolge artikel 39, eerste lid, van de Kaderwet zbo's dient de Minister elke vijf jaar een verslag aan de Tweede en Eerste Kamer te zenden ten behoeve van de beoordeling van de doelmatigheid en doeltreffendheid van het functioneren van de DG CBS. In dat kader zal periodiek bekeken worden of er sprake is van voldoende georganiseerd tegenwicht ten opzichte van de (eenhoofdige) DG CBS. Niet alleen de binnen de personele structuur van de CBS-rechtspersoon aanwezige controlemechanismen zullen daarbij in ogenschouw worden genomen, maar ook verder bij de CBS-organisatie aanwezige controlemechanismen zoals een eventueel door de DG CBS in te richten ondersteunende structuur bestaande uit externen. Ook zal in dat kader de doelmatigheid en doeltreffendheid worden geëvalueerd van de wijze waarop de DG CBS uitvoering geeft aan de hierboven genoemde taken, bedoeld in het huidige artikel 25, onderdelen a en b, van de Wet op het CBS (zie de toelichting op onderdeel C). In aanvulling op artikel 39, eerste lid, van de Kaderwet zbo's voorziet artikel I, onderdeel W, van dit wetsvoorstel in een nieuw artikel in de Wet op het CBS (artikel 58) dat regelt dat in dat verslag de onafhankelijkheid van het functioneren van de DG CBS specifiek wordt geëvalueerd. In het algemeen deel van de memorie van toelichting (paragraaf 2.2) is al ingegaan op de zbo-status van de DG CBS en de aan die status inherente onafhankelijkheid ten opzichte van de Minister. Periodiek zal worden geëvalueerd of die door de Kaderwet zbo's en Wet op het CBS geborgde onafhankelijkheid van de DG CBS ook in de praktijk leidt tot een voldoende onafhankelijk functioneren van de DG CBS. Ook zal bekeken worden of de DG CBS voldoende onafhankelijk van politieke of andere belangengroepen, maatschappelijke instanties en de markt functioneert.

Artikel I, onderdelen E en H

Deze onderdelen voorzien in het laten vervallen van bepalingen die overbodig zijn geworden omdat het vanwege de opheffing van de CCS niet meer van belang is duidelijk te onderscheiden tussen twee zbo's en te regelen welk van de twee wanneer bevoegd is. Door de opheffing van de CCS is het duidelijk dat het zbo dat gelet op artikel 15 van de Kaderwet zbo's beschikt over de daarbedoelde personele bevoegdheden, de DG CBS is (onderdeel E: vervallen paragraaf 3) en is ook het huidige artikel 13 van de Wet op het CBS overbodig geworden nu het CBS, door het

vervallen van de CCS, samenvalt met de DG CBS (zie ook het in artikel I, onderdeel B, voorgestelde artikel 2a, eerste lid).

Artikel I, onderdelen I, J, K en L

De voorgestelde onderdelen I tot en met L van artikel I brengen wijzigingen met zich voor de bevoegdheden van de Minister. Allereerst voorziet artikel I, onderdelen I en J, erin dat de DG CBS het meerjarenprogramma en het werkprogramma vaststelt in plaats van de CCS. Geregeld wordt voorts dat de DG CBS een door hem vastgesteld meerjarenprogramma en een vastgesteld werkprogramma ter goedkeuring voorlegt aan de Minister. In de onderdelen I en J wordt de verhouding geregeld tussen deze nieuwe goedkeuringsbevoegdheden en de al bestaande verplichting voor de Minister om in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad een standpunt te bepalen over de te vervullen financiële en organisatorische voorwaarden ter verwezenlijking van het meerjarenprogramma (zie het huidige artikel 17, tweede lid, van de Wet op het CBS). Voorzien wordt in de bepaling dat de Minister uitsluitend zijn goedkeuring aan het meerjarenprogramma onthoudt als het meerjarenprogramma naar het oordeel van de Minister niet past binnen die voorwaarden (voorgesteld artikel 14, vierde lid, van de Wet op het CBS). Indien het meerjarenprogramma niet blijkt te passen binnen de financiële en organisatorische voorwaarden onthoudt de Minister zijn goedkeuring. In de praktijk zal het zover doorgaans niet hoeven te komen. Als blijkt dat het meerjarenprogramma niet past, zal de DG CBS daarvan op de hoogte worden gesteld en worden uitgenodigd tot het aanbrengen van wijzigingen. Het aldus aan de voorwaarden aangepaste meerjarenprogramma kan vervolgens door de Minister worden goedgekeurd.

Ook voor het werkprogramma (en tussentijdse wijzigingen daarvan) is opgenomen dat de Minister uitsluitend zijn goedkeuring kan onthouden indien het werkprogramma of de tussentijdse wijzigingen niet passen binnen de in het standpunt bepaalde financiële en organisatorische voorwaarden (voorgesteld artikel 15, zesde lid, van de Wet op het CBS). Zoals in paragraaf 2.1 al is aangegeven wordt het werkprogramma getoetst aan het standpunt dat is bepaald naar aanleiding van het voor dat werkprogramma relevante meerjarenprogramma.

Opgenomen is voorts dat de termijn voor het geven van een beschikking omtrent de goedkeuring van het werkprogramma zes weken bedraagt, zodat die beschikking wordt gegeven voor de aanvang van het kalenderjaar waarop het werkprogramma betrekking heeft. Ten aanzien van de beschikking omtrent goedkeuring van het meerjarenprogramma is geen beslistermijn opgenomen. Daarvoor geldt dan de redelijke termijn van acht weken van artikel 4:13 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze begint te lopen zodra de Minister in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad het standpunt heeft bepaald over de ter verwezenlijking van het meerjarenprogramma te vervullen financiële en organisatorische voorwaarden.

15

Deze onderdelen bevatten enkele tekstuele verbeteringen. Zo wordt de term 'communaautaire' in de artikelen 4 en 39 van de Wet op het CBS vervangen door een correcter begrip dat verwijst naar de Europese Unie. Het begrip 'regels' in de artikelen 55, 63 en 73 van de Wet op het CBS wordt vervangen door 'nadere regels' omdat de Kaderwet zbo's en de Wet op het CBS al regels over de inrichting van het jaarverslag, de begroting en de jaarrekening bevatten. Onderdeel V, tweede lid, strekt tot het laten vervallen van artikel 56, tweede lid, van de Wet op het CBS omdat artikel 18, tweede lid, van de Kaderwet zbo's al regelt dat een zbo zijn jaarverslag toezendt aan de beide kamers der Staten-Generaal.

1.2.e Woo

15



Aan
Kabinet van de Koning
t.a.v. 5.1.2.e Woo
afdeling WRV
Korte Vijverberg 3
2513 AB 's-GRAVENHAGE

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Behandeld door
5.1.2.e Woo

Datum
26 maart 2015

Memonummer
WJZ / 15041776

Bijlage(n)
3

memo

Behandeling voorstel van wet tot wijziging van de Wet op
het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de
herpositionering van zelfstandige bestuursorganen

Hierbij wordt u verzocht mw. 5.1.2.e Woo ons secretariaat Wetgeving en
Juridische Zaken (telefoonnummer 5.1.2.e Woo) in kennis te stellen van het
tijdstip waarop dit voorstel bij de Afdeling advisering van de Raad van State
aanhangig wordt gemaakt.

- 26 MAART 2015 -

26
3
2
7
2

17

5.1.2.e Woo

From: 5.1.2.e Woo
Sent: dinsdag 23 juni 2015 13:45
To: 5.1.2.e Woo
Cc:
Subject: RE: DOMUS-#15087439-v1-nader_rapport_wetsvoorstel_tot_wijziging_Wet_op_het_CBS_ivm_opheffing_CCS_(herpositionering_zbo_s).docx

Hoi 5.1.2.e Woo

Lijkt me goed.

Als we de tas van de minister nog willen halen, zou ik proberen de nota vandaag nog naar de SG te doen. Volgens mij kan de oplegnota heel kort, het was immers een blanco advies.

AEP hoeft geen mp.

Hartelijke groeten,

5.1.2.e Woo

Van: 5.1.2.e Woo

Verzonden: dinsdag 23 juni 2015 12:15

Aan: 5.1.2.e Woo

CC: R

Onderwerp: DOMUS-#15087439-v1-nader_rapport_wetsvoorstel_tot_wijziging_Wet_op_het_CBS_ivm_opheffing_CCS_(herpositionering_zbo_s).docx
Urgentie: Hoog

Hoi 5.1.2.e Woo

Hierbij het concept nader rapport. Graag jouw reactie daarop. Het gaat om de grootste alinea, de rest is standaardtekst.

De redactionele opmerkingen van de Raad van State hebben tot twee wijzigingen in het wsv geleid. Die zijn gemarkeerd weergegeven.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt de mvt ook op één plaats te wijzigen. Het gaat om pt 8 van het schema (geel gemarkeerd). De tekst die daar stond klopte niet helemaal met de werkelijkheid bij het CBS en is nu aangepast overeenkomstig een door 5.1.2.e Woo vanochtend aangeleverd vervangend stukje tekst.

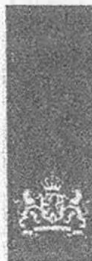
Het oplegnotaatje volgt nog vandaag of morgenochtend. Doel is uiterlijk de tas van de MEZ van vrijdag te halen (laatste tas voor de zomer).

5.1.2.e wil jij ook alvast kijken?

Groet,

5.1.2.e Woo

18



WJZ/Bhm 15082196

Ministerie van Economische Zaken

TER ONDERTEKENING

Aan de Minister
vla SGDirectie Wetgeving en
Juridische Zaken

Auteur

5.1.2 e Woo

Datum

23 juni 2015

Kenmerk

WJZ / 15088115

Kopie aan

5.1.2 e Woo

Bijlage(n)

4

nota

nader rapport wetsvoorstel tot wijziging van de Wet op
het CBS in verband met de herpositionering van
zelfstandige bestuursorganen (opheffing CCS)

Parafenroute

Paraaf digitaal akk. d.d. 24/6

5.1.2 e Wnn

coördinerend jurist WJZ

Medeparaaf

5.1.2 e Wnn

elektr. akk. dd 23/6

BBR-paraaf

Paraaf digitaal akk. d.d. 24/6

5.1.2 e Wnn

plv. directeur WJZ

Medeparaaf

Paraaf

SG

Medeparaaf

AKK. 5.1.2 e Woo

Aanleiding

De Raad van State heeft op 10 juni jl. een blanco advies uitgebracht over
bovengenoemd wetsvoorstel. Dat betekent dat de Raad geen inhoudelijke
opmerkingen heeft over het wetsvoorstel.

Advies

U wordt verzocht het nader rapport en de memorie van toelichting te
ondertekenen (niet het wetsvoorstel).

Toelichting

De Raad van State heeft wel een viertal redactionele opmerkingen gemaakt. Naar
aanleiding daarvan is de tekst van het wetsvoorstel en de memorie van toelichting
op enkele plaatsen aangepast. Verder is van de gelegenheid gebruik gemaakt om
nog enkele andere technische verbeteringen in het wetsvoorstel en de memorie
van toelichting aan te brengen.

5.1.2 e Woo

directie Wetgeving en Juridische Zaken

Ontvangen BBR

29/6 - 30/6

Pagina 1 van 1

Linde, dr. D.E. van der (Daan)

From: WJZ-Noco
Sent: dinsdag 23 juni 2015 13:35
To: 5.1.2.e Woo
Cc: WJZ-Noco
Subject: FW: DOMUS-#15087439-v1-nader_rapport_wetsvoorstel_tot_wijziging_Wet_op_het_CBS_ivm_opheffing_CCS_(herpositionering_zbo_s).docx
Attachments: mvt_wijziging_Wet_op_het_CBS_ivm_herpositionering_CBS_(opheffing_CCS) versie nader rapport.docx; wetsvoorstel_wijziging_Wet_op_het_CBS_ivm_herpositionering_zbo_s_(opheffing_CCS) versie nader rapport.docx; DOMUS-#15087439-v1-nader_rapport_wetsvoorstel_tot_wijziging_Wet_op_het_CBS_ivm_opheffing_CCS_(herpositionering_zbo_s).docx

Importance: High

Ha 5.1.2.e Woo

Hierbij mp op dit NR. Eens met je conclusie:-)

Gr 5.1.2.e Woo

Van: 5.1.2.e Woo

Verzonden: dinsdag 23 juni 2015 13:25

Aan: WJZ-Noco

Onderwerp: FW: DOMUS-#15087439-v1-

nader_rapport_wetsvoorstel_tot_wijziging_Wet_op_het_CBS_ivm_opheffing_CCS_(herpositionering_zbo_s).docx

Urgentie: Hoog

Beste Noco'ers,

Zouden jullie noco-mp willen geven op bijgevoegd gewijzigd wetsvoorstel? Eerder bij de voordracht is die mp al verleend maar nav het RvSt advies is het wetsvoorstel ietsje aangepast. Het gaat om twee kleine, technische aanpassingen nav redactionele opmerkingen vd RvSt. Zie ook onderstaande mail en bijlagen. De aanpassingen hebben volgens mij niets van doen met technische voorschriften of dienstenrichtlijnaspecten.

Alvast dank voor jullie spoedige (we willen graag laatste tas MEZ vóór de zomer halen = tas vr 26/6) reactie!

Groet,

5.1.2.e Woo

Van: 5.1.2.e Woo

Verzonden: dinsdag 23 juni 2015 12:15

Aan: 5.1.2.e Woo

CC: 5.1.2.e Woo

Onderwerp: DOMUS-#15087439-v1-

nader_rapport_wetsvoorstel_tot_wijziging_Wet_op_het_CBS_ivm_opheffing_CCS_(herpositionering_zbo_s).docx

Urgentie: Hoog

Hoi 5.1.2.e Woo

Hierbij het concept nader rapport. Graag jouw reactie daarop. Het gaat om de grootste alinea, de rest is standaardtekst.

De redactionele opmerkingen van de Raad van State hebben tot twee wijzigingen in het wsv geleid. Die zijn gemarkeerd weergegeven.

19

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt de mvt ook op één plaats te wijzigen. Het gaat om pt 8 van het schema (geel gemarkeerd). De tekst die daar stond klopte niet helemaal met de werkelijkheid bij het CBS en is nu aangepast overeenkomstig een door 5.1.2.e Woo vanochtend aangeleverd vervangend stukje tekst.

Het oplegnotaatje volgt nog vandaag of morgenochtend. Doel is uiterlijk de tas van de MEZ van vrijdag te halen (laatste tas voor de zomer).

5.1.2.e wil jij ook alvast kijken?

Groet,

5.1.2.e Woo

5.1.2.e Woo

From: 5.1.2.e Woo
Sent: donderdag 25 juni 2015 13:31
To: 5.1.2.e Woo
Cc:
Subject: Re: DOMUS-#15088115-v1-nader_rapport_wetsvoorstel_tot_wijziging_van_de_Wet_op_het_CBS_in_verband_met_de_herpositionering_va.docx

Prima kun je mij in 5.1.2.e Woo dan wel in de infocopy zetten.

Gr 5.1.2.e Woo

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 25 jun. 2015 om 13:20 heeft 5.1.2.e Woo het volgende geschreven:

Thx. Van AEP hoeft mp niet heeft 5.1.2.e Woo laten weten, van FEZ leek me ook niet want blanco advies en alleen redactionele wijzigingen in wsv/mvt zonder kostenaspecten.

Groet,
 5.1.2.e Woo

Van: 5.1.2.e Woo

Verzonden: donderdag 25 juni 2015 12:39

Aan: 5.1.2.e Woo

CC: M

Onderwerp: RE: DOMUS-#15088115-v1-nader_rapport_wetsvoorstel_tot_wijziging_van_de_Wet_op_het_CBS_in_verband_met_de_herpositio
 nering_va.docx

Prima wat mij betreft, hoeft er geen paraaf op van AEP en FEZ?

Gr 5.1.2.e Woo

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e Woo

Ministerie van Economische Zaken
 Directie Financieel Economische Zaken
 Afdeling Sturing en Toezicht

5.1.2.e Woo

Van: 5.1.2.e Woo

Verzonden: woensdag 24 juni 2015 8:40

Aan: 5.1.2.e Woo

CC:

Onderwerp: RE: DOMUS-#15088115-v1-nader_rapport_wetsvoorstel_tot_wijziging_van_de_Wet_op_het_CBS_in_verband_met_de_herpositio
 nering_va.docx

Prima wat mij betreft

Van: 5.1.2.e Woo

Verzonden: dinsdag 23 juni 2015 14:33

Aan: 5.1.2.e Woo

CC: f

20

Onderwerp: DOMUS-#15088115-v1-
nader_rapport_wetsvoorstel_tot_wijziging_van_de_Wet_op_het_CBS_in_verband_met_de_herpositio
nering_va.docx

En hierbij nog het oplegnotaatje voor de MEZ bij het nader rapport.

Graag jullie reactie daarop.

Mvg,

5.1.2.e Woo



Aan
Griffie van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Binnenhof 1a
2513 AA 's-GRAVENHAGE

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Behandeld door
5.1.2.e Woo

Datum
30 juni 2015

Memonummer
WJZ / 15090362

memo

Voorstel van wet tot wijziging van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen

Hierbij wordt u aangeboden de digitale versie van het voorstel van wet met toelichting.

Behandelend ambtenaar
Telefoonnummer
Vervanger
Telefoonnummer
Afdeling
Adres

: 5.1.2.e Woo
:
:
:
: directie Wetgeving en Juridische Zaken
: Bezuidenhoutseweg 73

's-Gravenhage, 30 juni 2015

Aan de Koning

WJZ / 15087439

Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen

=====

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 30 maart 2015, nr. 2015000530, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 10 juni 2015, nr. W15.15.0093/IV, bied ik U hierbij aan.

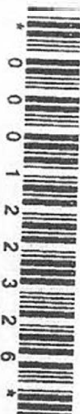
Het voorstel geeft de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

De door de Afdeling gemaakte redactionele opmerkingen zijn grotendeels overgenomen en hebben geleid tot enkele aanpassingen van het wetsvoorstel en de memorie van toelichting. Niet gevolgd is de eerste opmerking omdat in de daar bedoelde onderdelen, behoudens enkele kleine aanpassingen, de huidige wettekst is gevolgd. Naar aanleiding van de opmerking van de Afdeling over voorgesteld artikel 56 van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek (openbaarmaking van het jaarverslag) is in dat artikel de verhouding met artikel 18, tweede lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen verduidelijkt. De meer thematische opzet van de artikelsgewijze toelichting is ten slotte uit een oogpunt van leesbaarheid gehandhaafd.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om nog enkele tekstuele verbeteringen in het wetsvoorstel en de memorie van toelichting aan te brengen.

Ik moge U verzoeken, mede namens de Minister voor Wonen en Rijksdienst, het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Economische Zaken,



Wijziging van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen

VOORSTEL VAN WET

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het in het kader van de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen wenselijk is het aantal zelfstandige bestuursorganen bij het Centraal bureau voor de statistiek terug te brengen tot één en enkele andere daarmee samenhangende wijzigingen door te voeren;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Wet op het Centraal bureau voor de statistiek wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, onderdeel d, komt te luiden:

- d. CBS-organisatie: de directeur-generaal en de bij of voor het CBS werkzame personen;
- 2. Er wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:
 - e. Europese statistieken: statistieken ter uitvoering van bindende EU-rechtshandelingen.

B

Na artikel 2 worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 2a

- 1. Het CBS bestaat uit één lid, de directeur-generaal, met de titel van directeur-generaal van de statistiek.

2. De directeur-generaal wordt benoemd voor een periode van ten hoogste zeven jaren en kan eenmaal worden herbenoemd voor een periode van ten hoogste drie jaren.

3. Onze Minister kan regels stellen ten aanzien van de plaatsvervangende directeur-generaal.

Artikel 2b

1. De directeur-generaal stelt een bestuursreglement vast.
2. Het bestuursreglement bevat ten minste een regeling van:
 - a. de structuur van de CBS-organisatie;
 - b. de samenstelling en werkwijze van de leidinggevenden van de onderdelen van de CBS-organisatie en hun onderlinge taakverdeling op hoofdlijnen.

C

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:
 2. Het CBS bevordert:
 - a. een statistische informatievoorziening van overheidswege die voorziet in de behoeften van praktijk, beleid en wetenschap;
 - b. de nauwkeurigheid en volledigheid van de van overheidswege openbaar te maken statistieken.
3. Door Onze Minister of één van Onze andere Ministers wordt slechts een nieuw statistisch onderzoek ingesteld of in een onderzoek dat reeds plaatsvindt wijziging gebracht, nadat de directeur-generaal is gehoord.

D

In artikel 4 wordt 'communautaire statistieken' vervangen door: Europese statistieken.

E

De paragrafen 2 en 3 van hoofdstuk 2 vervallen.

F

Hoofdstuk 3, paragrafen 1 en 2, het opschrift van paragraaf 3 van hoofdstuk 3 en het opschrift van hoofdstuk 3 vervallen.

G

Voor artikel 13 wordt een opschrift ingevoegd, luidende:

Paragraaf 2. Werkwijze

H

Artikel 13 vervalt.

I

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'stelt ten minste eenmaal in de vijf jaren een meerjarenprogramma op' vervangen door: stelt ten minste eenmaal in de vijf jaren een meerjarenprogramma vast.
2. Er worden drie leden toegevoegd, luidende:
3. De directeur-generaal zendt het meerjarenprogramma ten minste 14 maanden voorafgaand aan het begin van de periode waarop het meerjarenprogramma betrekking heeft, ter goedkeuring aan Onze Minister.
4. Onze Minister geeft binnen acht weken na bepaling van het standpunt bedoeld in artikel 17, eerste lid, een beschikking omtrent de goedkeuring van het meerjarenprogramma.
5. De goedkeuring wordt uitsluitend onthouden aan het meerjarenprogramma indien dat naar het oordeel van Onze Minister niet past binnen de financiële en organisatorische voorwaarden die zijn opgenomen in het naar aanleiding van dat meerjarenprogramma bepaalde standpunt, bedoeld in artikel 17, eerste lid.
6. De directeur-generaal maakt het meerjarenprogramma, na goedkeuring door Onze Minister, openbaar.

J

Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'stelt jaarlijks een werkprogramma voor het daaropvolgende jaar op' vervangen door: stelt jaarlijks een werkprogramma voor het daaropvolgende jaar vast.
2. Er worden vier leden toegevoegd, luidende:
4. De directeur-generaal zendt het werkprogramma ten minste twee maanden vóór het begin van het kalenderjaar waarop het werkprogramma betrekking heeft, ter goedkeuring aan Onze Minister.
5. Onze Minister geeft binnen zes weken na ontvangst van het werkprogramma of een wijziging van het werkprogramma een beschikking omtrent de goedkeuring ervan.

6. De goedkeuring wordt uitsluitend onthouden aan het werkprogramma of een wijziging ervan indien dat werkprogramma of die wijziging naar het oordeel van Onze Minister niet past binnen de financiële en organisatorische voorwaarden die zijn opgenomen in het desbetreffende standpunt, bedoeld in het artikel 17, eerste lid.

7. De directeur-generaal maakt het werkprogramma en wijzigingen daarvan, na goedkeuring door Onze Minister, openbaar.

K

Artikel 16 vervalt.

L

Artikel 17 komt te luiden:

Artikel 17

1. Onze Minister bepaalt, in overeenstemming met het gevoelen van de raad van ministers en binnen zes maanden na ontvangst van het meerjarenprogramma, zijn standpunt over de ter verwezenlijking van het meerjarenprogramma te vervullen financiële en organisatorische voorwaarden.

2. Onze Minister zendt het standpunt aan de directeur-generaal en de beide kamers der Staten-Generaal.

M

Hoofdstuk 4 vervalt.

N

In artikel 33, tweede en derde lid, vervalt telkens: , gehoord de CCS,.

O

Artikel 39 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'de communautaire en nationale instanties voor de statistiek van de lidstaten van de Europese Unie en de leden van het Europees Stelsel van Centrale Banken' vervangen door: Eurostat, nationale statistische instanties van de lidstaten van de Europese Unie of leden van het Europees Stelsel van Centrale Banken.

2. In het tweede lid wordt 'de communautaire en nationale instanties voor de statistiek van de lidstaten van de Europese Unie of leden van het Europees Stelsel van

Centrale Banken' vervangen door 'Eurostat, nationale statistische instanties van de lidstaten van de Europese Unie of leden van het Europees Stelsel van Centrale Banken' en wordt 'communautaire en nationale statistieken' vervangen door: Europese en nationale statistieken.

P

In artikel 40, tweede lid, vervalt: en gehoord de CCS.

Q

In artikel 41, tweede lid, onderdeel e, vervalt: voor zover daartoe instemming van de CCS is verkregen.

R

In artikel 42a, vijfde lid, wordt 'gehoord de CCS en het College bescherming persoonsgegevens' vervangen door: gehoord het College bescherming persoonsgegevens.

S

Van artikel 53 vervallen het tweede lid alsmede de aanduiding '1.' voor de tekst.

T

Artikel 54 vervalt.

U

In artikel 55 wordt 'regels' vervangen door 'nadere regels' en wordt: 'de artikelen 53 en 54' vervangen door: artikel 53.

V

Artikel 56 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Onverminderd artikel 18, tweede lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, maakt de directeur-generaal het jaarverslag openbaar.

2. Het tweede lid alsmede de aanduiding '1.' voor het eerste lid vervallen.

W

Na artikel 57 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 58

Onverminderd artikel 39, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen bevat het daarbbedoelde verslag een evaluatie van de onafhankelijkheid van het functioneren van het CBS.

X

Artikel 61 vervalt.

Y

In artikel 63 wordt 'regels' vervangen door: nadere regels.

Z

Artikel 64 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste en tweede lid alsmede de aanduiding '3.' voor het derde lid vervallen.
2. In de tekst wordt na 'begroting' ingevoegd: jaarlijks.

AA

Artikel 66 vervalt.

AB

Artikel 70 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste tot en met derde lid alsmede de aanduiding '4.' voor het vierde lid vervallen.
2. In de tekst wordt na 'jaarrekening' ingevoegd: jaarlijks.

AC

In artikel 73 wordt 'regels' vervangen door: nadere regels.

Artikel III

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Economische Zaken,

De Minister van Economische Zaken,

De Minister voor Wonen en Rijksdienst,

De Minister voor Wonen en Rijksdienst,



KABINET VAN DE KONING

Zijne Excellentie
de Minister van Economische Zaken

REFERENTIE

WJZ/15087439

'S-GRAVENHAGE

2 juli 2015

KENMERK

2015000530

Hierbij deel ik u mee dat Zijne Majesteit de Koning het bij uw rapport van 30 juni 2015 behandelde voorstel van wet tot wijziging van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen, met de memorie van toelichting, bij Boodschap van heden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal ter overweging heeft aangeboden.

De Directeur van het
Kabinet van de Koning,

5.1.2.e Woo





KABINET VAN DE KONING

POB BUS 20018

2500 ZA 'S-GRAVENHAGE

Ministerie van Economische Zaken
Directie WJZ
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AW DEN HAAG

6 7 1215



Aan
Ministerie van BZK, Wonen en Rijksdienst
5.1.2.e Woo
Turfmarkt 147
2511 DP DEN HAAG

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Behandeld door
5.1.2.e Woo

Datum
28 juni 2016

Memonummer
WJZ / 16099327

Bijlage(n)
1

memo

Contraseign voorstel van wet tot wijziging van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek in verband met de herpositionering van zelfstandige bestuursorganen

Hierbij wordt u verzocht 5.1.2.e Woo van het secretariaat Wetgeving en Juridische zaken telefonisch (telefoonnummer 5.1.2.e Woo) kennis te stellen van het tijdstip waarop het voorstel van wet door de minister voor Wonen en Rijksdienst is getekend en bij u kan worden opgehaald.

Met vriendelijke groeten,

5.1.2.e Woo

.....
directie Wetgeving en Juridische Zaken
Ministerie van Economische Zaken
Bezuidenhoutseweg 73 | Kamer C-zuid 2
Postbus 20401 | 2500 EK | Den Haag

5.1.2.e Woo

<http://www.ez.nl>
.....

Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Centraal Bureau voor de Statistiek
t.a.v. de heer 5.1.2.e Woo Directeur-generaal
Postbus 24500
2490 HA DEN HAAG

**Directie Financieel
Economische Zaken**

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Behandeld door

5.1.2.e Woo

Ons kenmerk
FEZ / 13156661

Uw kenmerk

Bijlage(n)
1

minute

Datum
Betreft Herpositionering zelfstandige bestuursorganen

Geachte heer 5.1.2.e Woo

In het regeerakkoord (oktober 2012) is aangekondigd dat van alle zelfstandige bestuursorganen (zbo's) zal worden nagegaan of de zbo-vorm de meest geëigende is. Daarbij is een drietal uitgangspunten geformuleerd, die betrekking hebben op de wijze waarop taken kunnen worden uitgevoerd.

In het kader van de Hervormingsagenda Rijksdienst heeft het Kabinet zich de afgelopen periode nader beraden over deze mogelijke wijzigingen in de positionering van zijn zbo's.

Daarbij is het Kabinet tot het volgende besluit gekomen over de positionering van uw organisatie: de constructie dat een zbo (de CCS) toezicht houdt op een ander zbo (DG CBS) is een onnodig zware inrichting. Het is daarom gewenst om hier één zbo van te maken, waarbij aan zowel de zbo-taken van het CCS als die van DG CBS recht moet worden gedaan. Uitgangspunten bij de herpositionering van beide zbo's zijn in ieder geval het waarborgen van de onafhankelijke statistiekproductie en de betrouwbaarheid van de statistieken.

Het ministerie van Economische Zaken beraadt zich in algemene zin over de voor- en nadelen van het onderbrengen van het personeel van de zbo's binnen het EZ-domein in een agentschap. Dit thema kan daarom in een later stadium nog aan de orde komen.

Over de voortgang van de implementatie van de voornemens van de departementen ten aanzien van de herpositionering van hun zbo's zal de minister van Wonen en Rijksdienst aan de Tweede Kamer rapporteren via de Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk.

Door uw reguliere contactpersoon binnen het departement (5.1.2.e Wnn), tel. (5.1.2.e Wnn) zal contact met u worden opgenomen over het vervolgproces voor uw organisatie. Voor de samenhang tussen en het zorgen voor de voortgang van de verschillende zbo-specifieke herpositioneringstrajecten is de heer 5.1.2.e Woo als projectleider aangesteld (tel. 5.1.2.e Woo3).

Directie Financieel
Economische Zaken

FEZ / 13156661

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e Woo
Secretaris-generaal

Bijlage: Rapportage *Onderzoek naar de herpositionering van zelfstandige
bestuursorganen*