

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

Woo-medewerker

T 0880 42 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie
Woo/2023/280

Bijlagen
2

Datum 29 december 2023
Betreft Beslissing op verzoek Woo/2023/280

Geachte heer ,

Op 23 oktober 2023 heb ik uw verzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van informatie over alle ingediende subsidieaanvragen door Veolia voor haar biomassacentrale op de Kleefse Waard in Arnhem over de periode 2018 tot 23 oktober 2023. U verzoekt ook om alle correspondentie hieromtrent, de ontwerpbesluiten en besluiten tot verlening van de subsidie en daarbij gestelde voorwaarden waaronder de verstrekte subsidie(s).

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 27 oktober 2023 met kenmerk Woo/2023/280. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking heeft. Bij deze zoekactie zijn 76 documenten gevonden. Een overzicht van deze documenten staat in de inventarislijst. Deze lijst staat in bijlage 2 bij dit besluit.

Zienswijze derde-belanghebbende

Uw verzoek gaat over informatie van een derde. Deze is belanghebbende bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbende van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook heb ik de derde-belanghebbende gevraagd zijn mening te geven over de voorgenomen gedeeltelijke openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. De derde-belanghebbende heeft van die mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
29 december 2023

Onze referentie
Woo/2023/280

Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt gedeeltelijk openbaar te maken. Waarom ik een deel van de informatie niet openbaar maak, leest u verderop in deze brief.

Document 7 verstrek ik niet omdat deze reeds openbaar is. De Woo is niet van toepassing op reeds openbare documenten. U kunt dit document opvragen bij de Kamer van Koophandel.

Geweigerde documenten

In de documenten 11, 12, 16, 17, 18, 20 en 29 resteert er, na weglating van de informatie die ik niet openbaar maak, geen informatie over de aangelegenheid waarover u informatie verzocht. Ik heb daarom besloten deze documenten in het geheel niet openbaar te maken.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit gedeeltelijk het geval is.

In de inventarislijst heb ik per document vermeld welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn. In de documenten heb ik per passage aangegeven welke uitzonderingsgrond van toepassing is.

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (5.1.2.e)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij een groot deel van de documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Namen van ambtenaren (niet publieke functie)

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers.

In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
29 december 2023

Onze referentie
Woo/2023/280

Bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk (5.1.1.c)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen. Uit het feit dat de door u gevraagde stukken ingediend zijn bij RVO.nl in het kader van een subsidieaanvraag, met een gedetailleerde beschrijving hoe het private bedrijf aan de subsidievoorwaarden wil voldoen, blijkt dat de informatie in vertrouwen is gedeeld met de overheid.

Om aangemerkt te worden als bedrijfs- en fabricagegegevens dient het te gaan om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt.

Een groot deel van de door u gevraagde documenten bevat gegevens over de warmteproductie en over de technische beschrijving van de installatie. Deze informatie merk ik aan als vertrouwelijk verstrekte bedrijfsgegevens. Om deze reden maak ik deze gegevens niet openbaar. In de inventarislijst is aangegeven welke documenten dit betreft.

De documenten 11, 12, 16, 17, 18, 20 en 29 bevatten eveneens informatie over de warmteproductie en over de technische beschrijving van de installatie. Aangezien er na weglating van de informatie die ik niet openbaar maak, in deze documenten geen informatie overblijft over de aangelegenheid waarover u informatie verzocht, maak ik deze documenten niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking

Bij de informatie die u vraagt is een derde-belanghebbende betrokken. Maar die heeft niet aangegeven bezwaren te hebben tegen de gedeeltelijke openbaarmaking. Daarom maak ik deze informatie meteen openbaar. De informatie stuur ik u digitaal toe. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit binnenkort publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2023/280. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

Datum
29 december 2023

Onze referentie
Woo/2023/280



Elma Drenth
Teammanager Team Woo
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

Niet eens met mijn besluit?

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	29 december 2023
Onze referentie	Woo/2023/280
Contactpersoon	

Datum
29 december 2023

Onze referentie
Woo/2023/280

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;

- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
29 december 2023

Onze referentie
Woo/2023/280

bijlage

Inventarislijst gevonden documenten

Bijlage nummer 2
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum 29 december 2023
Onze referentie Woo/2023/280
Contactpersoon

Nr.	Omschrijving document	Beoordeling	Woo
1.	20190628 Getekend ingevuld formulier Voorschotsaanvraag.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
2.	Re SDE1600496 machtiging intermediair.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E
3.	Deelnemersovereenkomst.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E
4.	Overzicht inschrijving.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E
5.	Bevestiging inschrijving productie-installatie duurzame warmte.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E
6.	Overzicht inschrijving.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E
7.	2019_11_18 KvK uittreksel_Veolia Industriediensten_30052862.pdf	Geweigerd	2.4,3
8.	SDE1600496 Veolia Industriediensten B.V. Adreswijziging Voorschotaanvraag 2019.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E
9.	Fwd Message from NLPRN0201.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E
10.	SNLPRN020120031115540.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
11.	meetwaarden Veolia Kleefse Waard - januari 2020 d1.xls	Geweigerd	5.1,1,C
12.	meetwaarden Veolia Kleefse Waard - februari 2020 d1.xls	Geweigerd	5.1,1,C
13.	Re SDE1600496 Veolia Voorschot 2020.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
14.	Overnemen van vraag met nummer V2004 17011 SDE1600496.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E
15.	Re SDE1600496 Veolia Voorschot 2020.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
16.	SDE rapport mrt.pdf	Geweigerd	5.1,1,C
17.	SDE rapport Veolia Kleefse Waard - apr 2020 d2.pdf	Geweigerd	5.1,1,C
18.	SDE rapport Veolia Kleefse Waard - mei 2020 d2.xls	Geweigerd	5.1,1,C
19.	Veolia - SDE+ productie 2020 (actuele cijfers + prognose).pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
20.	Overzicht SDE produktie en prognose.xlsx	Geweigerd	5.1,1,C
21.	Veolia Industriediensten SDE1600496-2.7b berekening voorschotverlening 2020.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
22.	RE missende SDE subsidie SDE1600496.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
23.	SDE1600496 2-7C.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
24.	Voorschot aanvraag 2021 SDE 1600496.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.e
25.	Voorschot aanvraag 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E

26.	Fwd Getekend RVO formulier.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.e
27.	20201118 RVO formulier MSK toets IPKW biomassa getekend.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.e
28.	Fwd FW Veolia - SDE+ productie 2020 (actuele cijfers + prognose) SDE1600496.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
29.	Overzicht SDE produktie en prognose.xlsx	Geweigerd	5.1,1,C
30.	SDE1600496 Veolia Industriediensten B.V., kopie brief Terugbetalen onverschuldigde betaling.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
31.	SDE1600496 Kopie Terugbetalen onverschuldigde betaling.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
32.	SDE1600496.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E
33.	SDEBP21000BYZ42U.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
34.	SDEBP21000BU7ZCU.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
35.	SDEBP21000BSPXJU.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E
36.	meetwaarden bij negatieve E prijzen.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.e
37.	meetwaarden bij neg energiepr.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
38.	wijzigingsverzoek contactpersoon.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.e
39.	01112021 - document - 102903.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
40.	SDE++ voorschotaanvraag (SDE1600496).pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.e
41.	Voorschot aanvraag 2022.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
42.	RE wijzigingsverzoek contactpersoon.pdf	Deels Openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.e
43.	RE Elektra SDE biomassa ketel SDE1600496.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
44.	SDE 16000496.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
45.	Net levering bij negatieve prijs.pdf	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
46.	SDE1600496\$CERT_02012020144518.DOC	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
47.	SDE1600496\$CERT_02012020144710.DOC	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
48.	SDE1600496\$CERT_02122019113951.DOC	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
49.	SDE1600496\$CERT_27112019151419.DOC	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
50.	SDE1600496\$CERT_29122020104843.DOC	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
51.	SDEBP16000AAU8MU.DOC	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
52.	SDEBP16000AKK3ZU.DOC	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
53.	SDEBP16000ASLLJU.DOCX	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
54.	SDEBP16000B0CGXU.DOCX	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
55.	SDEBP16000BJL9LU.DOCX	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
56.	SDEBP16000BV0OSI.DOCX	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
57.	SDEBP16000C0GJU.U.DOCX	Deels Openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.e
58.	SDEBP16000C5E9PU.DOCX	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
59.	SDEBP16000CRWBEU.DOCX	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
60.	SDEBP16000D5N5WU.DOCX	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
61.	SDEBP16000DKYOGU.PDF	Deels Openbaar	5.1,2,E
62.	SDEBP16000DOMHRU.PDF	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
63.	SDEBP16000E4VV2U.PDF	Deels Openbaar	5.1,2,E
64.	SDEBP16000EAWVHU.PDF	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
65.	SDEBP20000A2QP0U.DOC	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
66.	SDEBP20000B4TREU.DOCX	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
67.	SDEBP21000BSPXJU.DOCX	Deels Openbaar	5.1,2,E
68.	SDEBP21000BU7ZCU.DOCX	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
69.	SDEBP21000BYQQRU.DOCX	Deels Openbaar	5.1,2,E
70.	SDEBP21000BYZ42U.DOCX	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E

71.	SDEBP21000CG8LAU.DOCX	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
72.	SDEBP21000CK5VPU.DOCX	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
73.	SDEBP22000CWC92U.DOCX	Deels Openbaar	5.1,2,E
74.	SDEBP22000CYFY6U.DOCX	Deels Openbaar	5.1,2,E
75.	SDEBP160009RUT1U.DOC	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
76.	SDEBP190009IY5BU.DOC	Deels Openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E