



Datum 15 december 2023
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte heer/mevrouw,

Op 30 oktober 2023 heeft u mij met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om informatie. Na de openbaarmaking van het besluit met kenmerk Woo/2023/285 en de documenten, is gebleken dat er informatie niet openbaar is gemaakt, terwijl deze wel openbaar had mogen worden gemaakt. Het betreft hierbij twee documenten, te weten een bundel met e-mailberichten en het document van 13 oktober 2023 over de inhuur van ICT professionals. Daarom wordt het besluit van 18 augustus 2023 hierbij ingetrokken en wordt het besluit herzien. In deze brief leest u het herziene besluit en de gevolgen daarvan.

U heeft verzocht om openbaarmaking van de volgende documenten met betrekking tot Axiom-concern:

1. Getekende concernverklaring(en) door de bestuurders van het Axiom-concern en Seven Stars en Circle 8;
2. De onderliggende onafhankelijkheidsverklaringen, getekend door de bestuurders van Circle 8 en Seven Stars;
3. De ondertekende addenda op de concernverklaring voor eerlijke mededingen door de deelnemende diensten: Belastingdienst, DUO Groningen en COA/IND/DT&V;
4. De integriteits- en geheimhoudingsverklaring dat door het personeel van Seven Stars en Circle 8 is en moet worden ondertekend;
5. Kopie van de opdrachtverstrekking aan een onafhankelijke externe auditor met de bevestiging dat de besproken en afgesproken Chinese Walls maatregelen conform de verklaring (en dus correct) zijn geïmplementeerd;
6. Afgetekende audit-rapportage, inclusief het bewijs dat deze gereviewd is door RVO;
7. Het Chinese Walls implementatie plan, inclusief de agenda en notulen van regulier voortgangsoverleg tussen het Axiom-concern en RVO.

Hierbij doet u een beroep op de Woo.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 31 oktober 2023 kenmerk WOO/2023/285. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3
Assen
Postbus 40225
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

Woo-medewerker

T 088 042 42 42
Woo-unit@rvo.nl

Onze referentie
WOO/2023/285

Bijlagen

Relatienummer

Datum
15 december 2023

Onze referentie
Woo/2023/285

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie nogmaals laten zoeken die op uw verzoek betrekking heeft. Hierbij zijn twee documenten gevonden. Deze betreffen de aanbestedingsvoorwaarden en de interne communicatie met Seven Stars.

Zienswijze derde-belanghebbende

Uw verzoek gaat over informatie van een derde. Deze is belanghebbende bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbende van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook heb ik deze de mogelijkheid geboden een reactie te geven op uw verzoek. De derde-belanghebbende heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt. Deze vindt dat de informatie die u vraagt openbaar gemaakt mag worden behalve de persoons- en enkele bedrijfsgegevens.

Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt openbaar te maken, behalve de persoons- en bedrijfsgegevens die erin staan. Waarom ik de persoons- en bedrijfsgegevens niet openbaar maak, leest u verderop in deze brief. In de bijlage treft u de relevante artikelen van de Woo.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit gedeeltelijk het geval is.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer 5.1.2.e

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde passages uit de e-mailwisseling is dit het geval. Ik vind het belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Andere bedrijfs- en fabricagegegevens - niet vertrouwelijk (5.1.2.f)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit de bescherming van concurrentiegevoelige gegevens schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfs- en/of fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. Dit is dus een anders dan artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo, dat vertrouwelijk verstrekte informatie beschermt. Ik moet afwegen of het belang van openbaarmaking opweegt tegen het belang om de bedrijfs- en/of fabricagegegevens te beschermen.

Datum
15 december 2023

Onze referentie
Woo/2023/285

In bepaalde passages uit de e-mailwisseling staan bedrijfsgegevens. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de netwerkafspraken van de betrokken onderneming. Concurrenten kunnen daar hun voordeel mee doen en dat is niet wenselijk voor de betrokkene die de gegevens met de overheid heeft gedeeld. Ik vind dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Met betrekking tot informatie uit het document van 13 oktober 2023 over de inhuur van ICT professionals heb ik u het volgende te melden. RVO voert namens de inkoopcategorie ICT-professionals Rijk diverse Europese aanbestedingen uit, waarop marktpartijen zoals Circle8 en Seven Stars (kunnen) inschrijven. In deze openbare aanbestedingsdocumenten is een standaard paragraaf opgenomen die voor het doen van inschrijvingen vanuit een concern en het eerbiedigen van de eerlijke mededinging hierbij relevant is. Deze paragraaf is toegepast in alle recente aanbestedingen die namens de categorie ICT-professionals zijn uitgevoerd. Het betreft paragraaf 4.1.2 (één inschrijving), die u onder andere kunt terugvinden in een reeds openbaar gemaakt aanbestedingsdocument via de volgende link: <https://www.tenderned.nl/aankondigingen/overzicht/313738>. Dit document zal niet nogmaals gepubliceerd worden naar aanleiding van dit besluit.

Wijze van openbaarmaking

Ik ben van plan informatie over twee tot drie weken aan u toe te sturen. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit dan publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

De derde-belanghebbende heeft de komende twee weken de mogelijkheid om openbaarmaking van de informatie tegen te houden. Dit kan door bezwaar te maken en de rechter te vragen om een voorlopige voorziening. Verderop in deze brief staat hoe de derde-belanghebbende dit kan doen.

Maakt de derde-belanghebbende van deze mogelijkheid gebruik? Dan maak ik de informatie pas openbaar nadat de rechter de zaak heeft beoordeeld, of nadat op het bezwaar is beslist. Maakt de derde-belanghebbende geen bezwaar en vraagt die niet om een voorlopige voorziening? Dan stuur ik u de informatie over twee tot drie weken toe. Ook wordt de informatie dan op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Kopie aan derde-belanghebbende

De derde-belanghebbende stuur ik een geanonimiseerde kopie van deze brief.

Datum
15 december 2023

Onze referentie
Woo/2023/285

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer WOO/2023/285. Gebruikt u dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

namens deze:



Elma Drenth
Teammanager Team Woo
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo

Niet eens met mijn besluit?

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

Bent u belanghebbende en wilt u voorkomen dat de informatie over twee weken openbaar wordt? Dan moet u *binnen twee weken* na de datum van deze brief twee zaken regelen.

1. U maakt bezwaar bij RVO. Hoe u dat doet leest u hierboven.
2. U vraagt de rechter om mijn besluit te schorsen. U doet dit door een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank in uw regio. Dit kan online of per brief. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl > Naar de rechter > U wilt opkomen tegen een overheidsbesluit

Datum
15 december 2023

Onze referentie
Woo/2023/285

bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	15 december 2023
Onze referentie	Woo/2023/285
Contactpersoon	

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker hoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

Datum
15 december 2023

Onze referentie
Woo/2023/285

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.