

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

Woo-medewerker

T 0880 42 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie
Woo/2023/099

Bijlagen

1

Datum 6 juli 2023
Betreft Beslissing op verzoek Woo/2023/099

Geachte [redacted]

Op 21 april 2023 heb ik uw verzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van informatie over de overzichten met percentages van de daadwerkelijke toegekende subsidies betreffende energiebesparende maatregelen aan uw woning (spouwmuur en dubbel glas). Hierbij doet u een beroep op de Wet open overheid (Woo).

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 26 april 2023 met kenmerk Woo/2023/099. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Op 5 juni 2023 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van RVO waarin met u is overlegd dat het besluit op 26 juni genomen zal worden. In het telefoongesprek van 26 juni heeft een medewerker aangegeven dat het besluit een week later zal komen.

Helaas is het vanwege grote aantallen verzoeken niet gelukt binnen de wettelijke termijn op uw verzoek te beslissen. Daarvoor bied ik u mijn excuses aan.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking heeft. Bij deze zoekactie is 1 document gevonden. Dit document bevat informatie over percentages en subsidiebedragen van isolatiematerialen. Het document betreft een analyse van een deel van de aanvragen voor subsidie voor hoogrendementsglas uit 2021. Over het jaar 2022 is geen analyse gemaakt.

Geen derde-belanghebbenden

Uw verzoek gaat niet over informatie over derden. Daarom kan ik op uw verzoek beslissen zonder bij derde-belanghebbenden een zienswijze op te vragen.

Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt gedeeltelijk openbaar te maken. Waarom ik een deel van de informatie niet openbaar maak, leest u verderop in deze brief.

In bijlage 1 vindt u een opsomming van de artikelen uit de Woo die voor mijn besluit van belang zijn.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit of gedeeltelijk het geval is.

In het document heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Overwegingen

Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder 1 Woo: Persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, de persoonlijke beleidsopvattingen toch

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
6 juli 2023

Onze referentie
Woo/2023/099

openbaar te maken. Gelet hierop maak ik in dit dossier de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Wijze van openbaarmaking

Bij de informatie die u vraagt zijn geen derde-belanghebbenden betrokken die bezwaren kunnen hebben tegen de openbaarmaking. Daarom maak ik deze informatie meteen openbaar. De informatie heb ik bijgevoegd bij deze brief. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit binnenkort publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

Datum

6 juli 2023

Onze referentie

Woo/2023/099

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2023/099. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:



Elma Drenth
Teammanager Vergunningen en handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo

Als u bezwaar wilt maken

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen.

Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
6 juli 2023

Onze referentie
Woo/2023/099

bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
6 juli 2023

Onze referentie
Woo/2023/099

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	6 juli 2023
Onze referentie	Woo/2023/099
Contactpersoon	

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
6 juli 2023

Onze referentie
Woo/2023/099

Toelichting op de analyse van de subsidiebedragen van de isolatiematerialen over de data van 1-1-2021 t/m 1-1-2022.

Aanleiding:

Vanaf 2021 is hoogrendementsglas toegevoegd als maatregel aan de ISDE. De subsidiebedragen zijn overgenomen uit de SEEH regeling. De subsidiebedragen zijn gebaseerd op de kostenkengetallenrapportage van Arcadis 2020. Omdat aan te sluiten bij de methodiek waarmee we in de ISDE de subsidiebedragen bewaken wordt ook voor hoogrendementsglas een analyse gedaan van de subsidiebedragen.

De analyse:

De resultaten van de analyse zijn weergegeven op de hoogrendementsglas.

De analyse is uitgevoerd op alle dossiers uit datadump DTM_ISDE_KA_OBJECTEN_Q20220502, waarvan de aanvraag is binnengekomen in 2021. In de analyse is beperkt tot de subsidiebedragen voor HR++ en triple glas, dit is gedaan omdat dit de hoofdmaatregelen zijn in de categorie hoogrendementsglas. Er wordt dus onderscheid gemaakt in de volgende catagorien:

1. HR++
2. Triple-glas

Per categorie zijn de 10 meest aangevraagde meldcodes geanalyseerd***, dit betekend dat er $2 \times 10 = 20$ meldcodes c.q. glassoorten onderzocht zijn.

In 2021 is er voor 15.674 hoogrendementsglas maatregelen subsidie aangevraagd. Daarvan is bij 6.359 aanvragen het materiaal niet gespecificeerd. In totaal weten we van 8.305 maatregelen welk materiaal er is toegepast. De 20 meldcodes die binnen de top 10 van meest aangevraagde materialen representeren 5.007 aangevraagde maatregelen, dat is circa 32 % van de totaal aangevraagde maatregelen van hoogrendementsglas in bovengenoemde categorieën.

Per soort glas zijn circa drie dossiers onderzocht om de projectprijs te achterhalen. Onder de projectprijs vallen de kosten voor aanschaf van het glas incl. materialen voor afwerking (indien nodig) en montage, de kosten zijn ex. BTW. De gemiddelde projectprijs van de onderzochte dossiers is gebruikt als kostprijs van het project. Helaas is niet altijd de kostprijs van het project duidelijk weergegeven op de factuur, daarom is niet altijd met zekerheid de exacte prijs vast te stellen. Bij het vergelijken van de kostprijs van het project met het subsidiebedrag, is de kostprijs inc. BTW gebruikt. Als subsidiebedrag is gebruik gemaakt van de verhoogde subsidiebedragen die gelden vanaf 2022.

5.2.1

Conclusie:

Bij de categorieën HR++ glas laat de analyse zien dat het subsidiebedrag gemiddeld ca. 25% is een enkele keer komt het bedrag boven de 30% uit. Bij Triple glas is het gemiddelde subsidiebedrag nog iets lager, de analyse laat daar zien dat dit ca. 21% is en er komt geen enkel product boven de 30% uit.

5.2.1

Meldcode	Merk	Type	Sub categorie	U waarde	Aantal aangevraagd	Aantal vastgesteld	Aantal vastgesteld [%]	Aanschaf hardware ex. btw	Aanschaf hardware inc. btw	Aanschaf + installatie ex. btw	Aanschaf + installatie inc. btw	Subsidie	% Subsidie excl.btw	% subsidie incl.btw		
Triple glas U <= 0,7										[m²]	[m²]					
KA*****	*****	*****	Triple glas U <= 0,7	0.7	135	127	94%	€	- €	- €	688 €	833 €	€	150	22%	18%
KA*****	*****	*****	Triple glas U <= 0,7	0.7	118	106	90%	€	- €	- €	703 €	850 €	€	150	21%	18%
KA*****	*****	*****	Triple glas U <= 0,7	0.7	98	94	96%	€	- €	- €	568 €	688 €	€	150	26%	22%
KA*****	*****	*****	Triple glas U <= 0,7	0.7	81	77	95%	€	- €	- €	629 €	761 €	€	150	24%	20%
KA*****	*****	*****	Triple glas U <= 0,7	0.6	58	54	93%	€	- €	- €	546 €	661 €	€	150	27%	23%
KA*****	*****	*****	Triple glas U <= 0,7	0.7	53	48	91%	€	- €	- €	676 €	818 €	€	150	22%	18%
KA*****	*****	*****	Triple glas U <= 0,7	0.7	53	51	96%	€	- €	- €	487 €	590 €	€	150	31%	25%
KA*****	*****	*****	Triple glas U <= 0,7	0.7	28	26	93%	€	- €	- €	- €	- €	€	150		
KA*****	*****	*****	Triple glas U <= 0,7	0.6	27	26	96%	€	- €	- €	- €	- €	€	150		
KA*****	*****	*****	Triple glas U <= 0,7	0.7	27	22	81%	€	- €	- €	- €	- €	€	150		
HR++ glas U <= 1,2																
KA*****	*****	*****	HR++ glas U <= 1,2	1.2	645	605	94%	€	- €	- €	229 €	278 €	€	53	23%	19%
KA*****	*****	*****	HR++ glas U <= 1,2	1.2	577	531	92%	€	- €	- €	173 €	210 €	€	53	31%	25%
KA*****	*****	*****	HR++ glas U <= 1,2	1.2	572	519	91%	€	- €	- €	181 €	219 €	€	53	29%	24%
KA*****	*****	*****	HR++ glas U <= 1,2	1.1	567	525	93%	€	- €	- €	140 €	170 €	€	53	38%	31%
KA*****	*****	*****	HR++ glas U <= 1,2	1.2	566	533	94%	€	- €	- €	227 €	275 €	€	53	23%	19%
KA*****	*****	*****	HR++ glas U <= 1,2	1.1	404	374	93%	€	- €	- €	174 €	211 €	€	53	30%	25%
KA*****	*****	*****	HR++ glas U <= 1,2	1.2	307	269	88%	€	- €	- €	156 €	189 €	€	53	34%	28%
KA*****	*****	*****	HR++ glas U <= 1,2	1.2	291	269	92%	€	- €	- €	273 €	330 €	€	53	19%	16%
KA*****	*****	*****	HR++ glas U <= 1,2	1.2	224	207	92%	€	- €	- €	155 €	187 €	€	53	34%	28%
KA*****	*****	*****	HR++ glas U <= 1,2	1.2	176	159	90%	€	- €	- €	124 €	151 €	€	53	43%	35%
Isolerend kozijn																
KA*****	*****	*****	Isolerend kozijn	1.2	3	3	100%	€	- €	- €	- €	- €	Goedgekeurd niet op lijst			
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
Panelen in kozijn U <= 0,7																
niet aangevraagd							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				
							#DIV/0!	€	- €	- €	- €	- €				