

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon
[REDACTED]
Woo-medewerker

[REDACTED]
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie
Wob/2021/188

Bijlagen
2

Datum 12 mei 2023
Betreft Beslissing op gegevensverzoek Wob/2021/188

Geachte [REDACTED],

Op 19 juli 2021 ontving ik, namens uw platform om een gegevensverzoek waarin wordt verzocht om openbaarmaking van informatie die betrekking hebben op de dierenaantallen. In deze brief lees ik mijn reactie op uw verzoek.

Uw verzoek

U verzoekt, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), om openbaarmaking van de geregistreerde aantallen varkens (gespeende biggen, kraamzeugen, gesterfte en-, dragende zeugen, dekberen en vleesvarkens) per gevraagde locatie in de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2021. Dit verzoek is door u op 31 oktober 2022 uitgebreid met het jaar 2022.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd onder het kenmerk WOB/2021/188.

Op 19 juli 2021 heeft u per e-mail contact gehad met een medewerker van RVO waarin u een Wob-verzoek naar dierenaantallen heeft ingediend.

Op 31 oktober 2022 heeft u contact gehad met een medewerker van RVO waarin u aangaf het eerdere Wob-verzoek naar dierenaantallen verzocht uit te bereiden over het jaar 2022.

Op 26 januari 2023 heeft u per e-mail RVO in gebreke gesteld wegens het niet tijdig beslissen op uw verzoek.

Helaas is het niet gelukt binnen de wettelijke termijn op uw verzoek te beslissen. Daarvoor bied ik u mijn excuses aan.

Wettelijk kader

Aangezien per 1 mei 2022 de Wet open overheid (Woo) in werking is getreden zal het door u ingediende verzoek op basis van Wet openbaar bestuur (Wob) behandeld worden volgens de Woo.

Net als in de Wob staan in de Woo regels over het openbaar maken van overheidsinformatie. Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken in databestanden en digitale systemen die op uw verzoek betrekking hebben. Bij deze zoekactie is informatie gevonden die in één document is weergegeven. De informatie in dat document bevat de geregistreeerde aantallen varkens per locatie. Voor een overzicht van dit document verwijs ik u naar de inventarislijst. Deze lijst staat in bijlage 2 bij dit besluit.

Datum

12 mei 2023

Onze referentie

Woo/2021/188

Zienswijze derde-belanghebbenden

Uw verzoek gaat over informatie van derden. Deze zijn belanghebbende bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbenden van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook heb ik hun de mogelijkheid geboden een reactie te geven op uw verzoek. Meerdere derde-belanghebbenden hebben van die mogelijkheid gebruik gemaakt.

Meerdere derde-belanghebbenden vinden dat de informatie die u vraagt niet openbaar moet worden. Dit hebben zij beargumenteerd in de ingediende zienswijzen. De zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Inzake uw verzoek tot uitbreiding van het Wob-verzoek dieraantallen over het jaar 2022 zijn de derde-belanghebbenden niet opnieuw om zienswijzen gevraagd. De reden hiervan is, dat de gegevens over het jaar 2022 inhoudelijk vergelijkbaar zijn met de voorgaande jaren waar wel zienswijzen voor zijn opgevraagd. Om deze reden zullen de zienswijzen van 2022 naar verwachting niet afwijken van eerder ingediende zienswijzen, waardoor ik van oordeel ben dat een herhaalde mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze achterwege kan blijven.

Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt openbaar te maken.

In bijlage 1 vindt u een opsomming van de artikelen uit de Woo die voor mijn besluit van belang zijn.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek om openbaarmaking gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit niet het geval is.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Meerdere belanghebbenden voeren aan de gegevens alleen te willen verstrekken als de naam van de verzoeker en de reden van het Wob-verzoek bekend wordt.

Hierover merk ik het volgende op. Uit artikel 2.4 lid 1 van de Woo volgt dat een bestuursorgaan er zorg voor draagt dat de documenten die het ontvangt, vervaardigt of anderszins onder zich heeft, zich in goede, geordende en toegankelijke staat bevinden.

Daarbij volgt uit artikel 4.1 van de Woo dat eenieder een verzoek om openbaarmaking van publieke informatie kan richten aan een bestuursorgaan en bij dit verzoek geen belang hoeft te stellen. Een bestuursorgaan neemt bij de beoordeling van het verzoek de weigeringsgronden uit artikel 5 van de Woo in acht.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
12 mei 2023

Onze referentie
Woo/2021/188

Hieruit blijkt dat de verzoeker in het Wob-verzoek niet hoeft aan te geven wat de motieven en belangen van het verzoek zijn. Er is sprake van een bestuurlijke aangelegenheid waarbij de RVO een belangenafweging over de openbaar te maken informatie maakt. Daarbij worden de ingediende zienswijzen beoordeeld en op de uitzonderingsgronden getoetst. Het belang van een verzoeker speelt bij de beoordeling echter geen rol.

Dat de derde-belanghebbenden niet de naam van de verzoeker en de redenen van het Wob-verzoek kennen, is voor mij onvoldoende reden om de gegevens niet te verstrekken. Ik ga dan ook niet mee in deze bedenkingen van de derde-belanghebbenden.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.

Het gaat hier om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers, concurrentiepositie van belanghebbenden. Ook financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt.

Ten aanzien van uw verzoek merk ik het volgende op. De gegevens waar u om hebt gevraagd zijn bedrijfsgegevens die door de betreffende ondernemers vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Dergelijke gegevens worden in principe door artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo beschermd tegen openbaarmaking.

Diertelgegevens moeten echter worden aangemerkt als emissiegegevens. Deze gegevens zeggen namelijk iets over de mate waarin een bedrijf het milieu belast. Voor emissiegegevens geldt dat op grond van artikel 5.1, zevende lid, van de Woo de uitzonderingsgronden genoemd in het eerste en tweede lid van dit artikel niet van toepassing zijn.

Bijzondere persoonsgegevens, persoonsgegevens van strafrechtelijke aard en AVG

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder d, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als dit bijzondere persoonsgegevens of persoonsgegevens van strafrechtelijke aard zijn. Bijzondere persoonsgegevens zijn gegevens over iemands ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, religie of levensovertuiging, seksuele gerichtheid, gezondheid, genetische gegevens, biometrische gegevens en lidmaatschap van een vakbond.

Door meerdere derde-belanghebbenden worden bedenkingen geuit over het verstrekken van persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 9, 10 en 87 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: Avg).

Derde-belanghebbenden doen een beroep op de uitzonderingsgrond in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder d van de Woo. Hierover merk ik het volgende op. De documenten bevatten geen bijzondere persoonsgegevens zoals bedoeld in paragraaf 3.1 van de AVG. Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder d van de Woo kan derhalve niet van toepassing zijn.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen.

Voor zover de betreffende ondernemers van mening zijn dat het openbaar maken van hun gegevens een aantasting is van hun persoonlijke levenssfeer, merk ik op dat bij het openbaar maken van deze gegevens de persoonlijke levenssfeer niet in het geding is. De diertelgegevens zeggen immers alleen iets over het betreffende landbouwbedrijf van de ondernemer. Het gaat derhalve om beroepshalve functioneren en het is vaste rechtspraak dat bij een dergelijk functioneren de persoonlijke levenssfeer niet aan de orde is. Ten overvloede merk ik op dat de in het aangetroffen document opgenomen locatiegegevens thans openbaar raadpleegbaar zijn in het register van de Kamer van Koophandel. Ik ben daarom van oordeel dat publicatie van de verzochte gegevens de persoonlijke levenssfeer niet in het geding is.

De beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder h, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit de beveiliging van personen en bedrijven en/of het voorkomen van sabotage belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Meerdere belanghebbenden voeren aan dat openbaarmaking van de gevraagde documenten achterwege moet blijven op grond van de uitzonderingsgrond in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder h van de Woo.

Gelet op de uitspraak van de Raad van State van 13 maart 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:795) moet er sprake zijn van feiten en omstandigheden op grond waarvan moet worden geoordeeld dat het belang van verstrekking van die gegevens niet opweegt tegen één van de in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder h, van de Woo bedoelde belang. Gezien het belang van het openbaar maken van emissiegegevens, moet er, om een succesvol beroep te kunnen doen op de uitzonderingsgrond van het voorkomen van sabotage, conform de uitspraak van de Raad van State van 27 januari 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:153) sprake zijn van concrete aanknopingspunten voor daadwerkelijke schade, die ontstaat door openbaarmaking van de emissiegegevens.

Er is echter niet gebleken dat er sprake is van een concrete dreiging waarbij de beveiliging van de betreffende bedrijven in het geding is of een aanwijzing van mogelijke sabotage zou zijn. Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder h, van de Woo kan daarom geen grond vormen om openbaarmaking van de verzochte gegevens te weigeren.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
12 mei 2023

Onze referentie
Woo/2021/188

Het voorkomen van onevenredige benadeling

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit iemand onevenredige benadeling toebrengt en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Belanghebbenden stellen dat er door het verstrekken van de gevraagde gegevens een onevenredige benadeling van hun positie dreigt.

Aantallen gehouden dieren, inclusief locatiegegevens dienen te worden gekenmerkt als milieugegevens en factoren die van invloed zijn op emissies. Voor emissiegegevens geldt dat op grond van artikel 5.1, zevende lid, van de Woo de uitzonderingsgronden genoemd in het eerste en tweede lid van dit artikel niet van toepassing zijn.

Wijze van openbaarmaking

Ik ben van plan de informatie over twee tot drie weken aan u toe te sturen. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit dan publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

Derde-belanghebbenden hebben de komende twee weken de mogelijkheid om openbaarmaking van de informatie tegen te houden. Dit kan door bezwaar te maken en de rechter te vragen om een voorlopige voorziening. Verderop in deze brief staat hoe zij dit kunnen doen.

Maakt een derde-belanghebbende van deze mogelijkheid gebruik? Dan maak ik de informatie die over hem/haar gaat pas openbaar nadat de rechter de zaak heeft beoordeeld, of nadat op het bezwaar is beslist. Maakt een derde-belanghebbende geen bezwaar en vraagt hij/zij niet om een voorlopige voorziening? Dan stuur ik u de informatie die gaat over deze belanghebbende over twee tot drie weken toe. Ook wordt de informatie dan op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Kopie aan derde-belanghebbenden

De derde-belanghebbenden stuur ik een geanonimiseerde kopie van deze brief.

Niet eens met mijn besluit?

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

Bent u belanghebbende en wilt u voorkomen dat de informatie over twee weken openbaar wordt? Dan moet u *binnen twee weken* na de datum van deze brief twee zaken regelen.

1. U maakt bezwaar bij RVO. Hoe u dat doet leest u hierboven.
2. U vraagt de rechter om mijn besluit te schorsen. U doet dit door een voorlopige voorziening aan te vragen bij Rechtbank Overijssel, Postbus 323, 8000 GB Almelo. Dit kan online of per brief. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl > Naar de rechter > U wilt opkomen tegen een overheidsbesluit.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
12 mei 2023

Onze referentie
Woo/2021/188

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2021/188 Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:



Elma Drenth
Teammanager Vergunningen en handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
12 mei 2023

Onze referentie
Woo/2021/188

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
12 mei 2023

Onze referentie
Woo/2021/188

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	12 mei 2023
Onze referentie	Wob/2021/188
Contactpersoon	[REDACTED]

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
12 mei 2023

Onze referentie
Woo/2021/188

bijlage

Inventarislijst opgevraagde gegevens

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Bijlage nummer 2
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum 12 mei 2023
Onze referentie Wob/2021/188
Contactpersoon [REDACTED]

Datum
12 mei 2023

Onze referentie
Woo/2021/188

Nr.	Document	Beeoordeling	Woo
1.	Wob verzoek 2021-188 20230206	Volledig openbaar	n.v.t.