

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

Woo-medewerker

T 0880 42 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie
Woo/2023/292

Uw referentie

Bijlagen

2

Datum 17 januari 2024
Betreft Beslissing op verzoek Woo/2023/292

Geachte heer/mevrouw,

Op 3 november 2023 heb ik uw verzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van alle documenten met betrekking tot de aanvraag en beschikking voor TVL voor de periodes Q2 2021 en Q3 2021 van Clear Channel Nederland B.V. en JCDecaux Nederland B.V. In aanvulling hierop tevens inzicht te krijgen in alle overige aanvragen van Clear Channel en JCDecaux en alle interne beleidsdocumenten, richtlijnen, handleidingen, protocollen en soortgelijke documenten die betrekking hebben op en ten grondslag liggen aan de aanvragen en de beschikkingen.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 8 november 2023 met kenmerk Woo/2023/292. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Op 27 november 2023 is er een opschortingsbrief aan u verzonden in verband met de zienswijzeprocedure.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking heeft. Bij deze zoekactie zijn 14 documenten gevonden.

Een overzicht van deze documenten staat in de inventarislijst. Deze lijst staat in bijlage 2 bij dit besluit.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Zienswijze derde-belanghebbende

Uw verzoek gaat over informatie van een derde. Deze is belanghebbende bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbende van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook heb ik deze de mogelijkheid geboden een reactie te geven op uw verzoek. De derde-belanghebbende heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt en aangegeven geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van de geanonimiseerde documenten mits de vertrouwelijke bedrijfsgegevens ook worden geanonimiseerd.

Datum
17 januari 2024

Onze referentie
Woo/2023/292

Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt gedeeltelijk openbaar te maken. Waarom ik een deel van de informatie niet openbaar maak, leest u verderop in deze brief.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit gedeeltelijk het geval is.

In de inventarislijst en in de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (5.1.2.e)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij alle documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Namen van ambtenaren (niet publieke functie)

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk (5.1.1.c)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.

Uit het feit dat de door u gevraagde stukken ingediend zijn bij RVO.nl in het kader van een subsidieaanvraag, met een gedetailleerde beschrijving hoe het private bedrijf aan de subsidievoorwaarden wil voldoen, blijkt dat de informatie in vertrouwen is gedeeld met de overheid.

Om aangemerkt te worden als bedrijfs- en fabricagegegevens dient het te gaan om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt.

Een groot deel van de door u gevraagde documenten bevat financiële gegevens en percentages over de omzet en ontvangen TVL gelden. De documenten 11, 12 en 13 zijn interne documenten waarin de TVL aanvragen van diverse bedrijven worden besproken, deze bedrijfsnamen heb ik geanonimiseerd. In document 12 staat ook informatie over de productiecapaciteit van een bedrijf. Deze informatie merk ik aan als vertrouwelijk verstrekte bedrijfsgegevens. Om deze reden maak ik deze gegevens niet openbaar. In de inventarislijst is aangegeven welke documenten dit betreft.

Het voorkomen van onevenredige benadeling (5.1.5)

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit kan leiden tot onevenredige benadeling en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bij de documenten 9, 12, 13 en 14 is dit het geval. In document 9 staat een telefoonnummer en faxnummer van een bedrijf, in de documenten 12 en 13 staan bankrekeningnummers van bedrijven en in document 14 staan voorbeelden van bestaande bedrijven. Dit kan mogelijk resulteren in oneigenlijk gebruik van deze gegevens en onevenredig nadeel voor belanghebbenden. Ik ben van mening dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling in dit geval zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid van deze gegevens. Ik heb om die reden deze gegevens verwijderd uit de documenten.

Wijze van openbaarmaking

Bij de informatie die u vraagt is een derde-belanghebbende betrokken. Maar die heeft niet aangegeven bezwaren te hebben tegen de openbaarmaking. Daarom maak ik deze informatie meteen openbaar. De informatie stuur ik u digitaal toe. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit binnenkort publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

Kopie aan derde-belanghebbende(n)

De derde-belanghebbende(n) stuur ik een geanonimiseerde kopie van deze brief.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
17 januari 2024

Onze referentie
Woo/2023/292

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2023/292. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
17 januari 2024

Onze referentie
Woo/2023/292

Met vriendelijke groet,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:



Elma Drenth
Teammanager Team Woo
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

Niet eens met mijn besluit?

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum

17 januari 2024

Onze referentie

Woo/2023/292

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	17 januari 2024
Onze referentie	Woo/2023/292
Contactpersoon	

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;

- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
17 januari 2024

Onze referentie
Woo/2023/292

bijlage

Inventarislijst opgevraagde gegevens

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Bijlage nummer 2
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum 17 januari 2024
Onze referentie Woo/2023/292
Contactpersoon

Datum
17 januari 2024
Onze referentie
Woo/2023/292

Nr.	Document	Beeoordeling	Woo
1.	RE Vraag mbt doorbelaste kosten	Deels openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
2.	RE Uw bezwaar inzake TVL-Q1-202100098671 (Clear Channel Nederland B.V.) [TK-2022.39818]	Deels openbaar	5.1,2,E
3.	1.5 Bezwaarschrift 2216729XIB_38045575	Deels openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
4.	1.6.1 221208 TVL_2216729_VOA	Deels openbaar	5.1,2,E
5.	1.6.2 230117 2216729BRI_38419235	Deels openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
6.	1.6.3 230119 TVL_2216729_OVN	Deels openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
7.	1.6.4 230120 TVL_2216729_TVL	Deels openbaar	5.1,2,E
8.	1.6.9 int 230323 TVL_2216729_TEL	Deels openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
9.	1.6.10 int 230327 TVL_2216729_BMBO	Deels openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E, 5.1,5
10.	1.7 Bezwaar ongegrond TVL-Q1-202100098671	Deels openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
11.	In aanvulling mbt mkb-GO toetsing	Deels openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E
12.	Kwaliteitscontrole Vaststelling TVL-Q1-202100098671	Deels openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E, 5.1,5
13.	Kwaliteitscontrole Vaststelling TVL-Q1-202100106218	Deels openbaar	5.1,1,C, 5.1,2,E, 5.1,5
14.	Werkinstructies mkb-GO.docx	Deels openbaar	5.1,5