

Aan de Minister voor Rechtsbescherming
Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf- en Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
13 januari 2022

Ons kenmerk
3787378

nota

Nota van wijziging en algemene maatregel van bestuur
Innovatiewet Strafvordering

1. Aanleiding

Het wetsvoorstel Innovatiewet Strafvordering stond op de agenda van de Tweede Kamer voor een wetgevingsoverleg (WGO) op maandag 17 januari 2022. Vanwege het debat over de regeringsverklaring is dit WGO uitgesteld naar maandag 7 februari 2022. De Minister voor Rechtsbescherming en de Minister van Justitie en Veiligheid zijn beide ondertekenaar van dit wetsvoorstel. Enkele onderdelen van het wetsvoorstel moeten worden uitgewerkt in een algemene maatregel van bestuur (amvb). Bij de voorbereiding van deze amvb is recent gebleken dat het wetsvoorstel op twee (technische) punten moet worden aangepast voor de uitwerking van de pilots in de praktijk. Deze technische nota van wijziging op het wetsvoorstel moet, voorzien van een aanbiedingsbrief, bij de Tweede Kamer worden ingediend. In het dossier dat u eerder is voorgelegd in het kader van het WGO was de concept-nota van wijziging ook opgenomen. Nu het WGO is uitgesteld tot 7 februari, wordt deze nota van wijziging u separaat voorgelegd met het verzoek goed te vinden dat deze wordt ingediend bij de Tweede Kamer. In een aparte nota wordt uw toestemming gevraagd voor het in consultatie geven van de concept-algemene maatregel van bestuur.

2. Geadviseerde besluiten

Instemmen met de concept-nota van wijziging en toezending daarvan aan de Tweede Kamer middels een aanbiedingsbrief.

3. Kernpunten

3.1 Inhoud Innovatiewet Sv

De Innovatiewet Strafvordering is een prominent onderdeel van het project nieuwe Wetboek van Strafvordering. Het wetsvoorstel Innovatiewet Strafvordering heeft als doel om vooruitlopend op het nieuwe Wetboek van Strafvordering al ervaring op te doen met enkele onderdelen uit het nieuwe wetboek. Voor een onderwerp (de extra bevoegdheden voor de hulpofficier van justitie) geldt dat naar aanleiding van de pilot wordt gezien of het alsnog in het nieuwe wetboek wordt opgenomen. Het wetsvoorstel Innovatiewet Sv bevat onderwerpen van verschillende aard, die met elkaar gemeen hebben dat zij zijn gericht op innovatie van het strafprocesrecht. Organisaties werkzaam in de strafrechtspraktijk – in het bijzonder de politie en de rechtspraak – hebben in hun advisering over de inhoud van het nieuwe Wetboek van Strafvordering aangegeven dat het nuttig zou zijn

om enkele beoogde onderdelen alvast in de praktijk te beproeven. Op basis van dit wetsvoorstel kan – vooruitlopend op de verdere voorbereiding en inwerkingtreding van het nieuwe Wetboek van Strafvordering – ervaring worden opgedaan met enkele voor de strafrechtspraktijk relevante verbeteringen (vooral ook met het oog op efficiëntie) in de vorm van pilots.

Dit wetsvoorstel heeft betrekking op de volgende vijf onderwerpen:

- 1. introductie van een procedure waardoor de rechter ook in strafzaken rechtsvragen aan de Hoge Raad kan voorleggen ("prejudiciële procedure")
- 2. de uitbreiding van enkele opsporingsbevoegdheden in de digitale omgeving
- 3. uitoefening van enkele (extra) bevoegdheden door de hulpofficier van justitie
- 4. mediation na aanvang van de terechtzitting en
- 5. het gebruik maken van audiovisuele opnamen als alternatief voor een schriftelijk proces-verbaal van verhoren of een terechtzitting.

Indien te zijner tijd uit de evaluatie van de pilots blijkt dat in de wettelijke regeling van deze onderwerpen aanpassingen in of opnemings in het nieuwe Wetboek van Strafvordering nodig zijn, zal dit door middel van een aanpassingswetgeving gebeuren. De Tweede Kamer is van deze systematiek op de hoogte gebracht.

3.2 Nota van wijziging

Twee van de vijf pilots van de Innovatiewet Sv worden landelijk uitgevoerd: de pilot "prejudiciële procedure" (1) en de pilot uitbreiding opsporingsbevoegdheden in een digitale omgeving (2). Voor de overige drie pilots (pilots 3, 4 en 5) zal in de amvb worden bepaald waar of door wie de pilots worden uitgevoerd. Bij het - samen met de uitvoeringsinstanties - voorbereiden van deze concept-amvb werd geconcludeerd dat in verband daarmee twee kleine technische wijzigingen in het wetsvoorstel noodzakelijk zijn. Die twee kleine technische wijzigingen van het wetsvoorstel zijn opgenomen in de bijgevoegde nota van wijziging. De eerste wijziging ziet op het onderwerp hulpofficier van justitie. In de nota van wijziging wordt allereerst voorgesteld dat alleen *daartoe aangewezen* hulpofficieren van justitie mogen participeren in pilot 3. Daarnaast wordt bepaald dat voor de uitvoering van pilots niet alleen arrondissementen kunnen worden aangewezen, maar ook *ressorten*.

Door de nota van wijziging bij de Tweede Kamer in te dienen wijzigt u het wetsvoorstel dat reeds is ingediend bij de TK. De inhoud van de nota van wijziging maakt daarmee onderdeel uit van het wetsvoorstel waarover het debat met de TK zal worden gevoerd. Door tijdige toezending van de nota van wijziging én de als bijlage gevoegde concept-amvb stelt u de TK in staat om die te bestuderen en daarover eventueel ook vragen te stellen tijdens het aankomende WGO. Daarmee geeft u voor wat betreft de concept-amvb uitvoering aan een toezegging van uw ambtsvoorgangers om dat concept (ter informatie) aan de Kamer te zenden. Zoals gezegd, wordt in een aparte nota uw toestemming gevraagd voor het aan de praktijkorganisaties in consultatie geven van de concept-amvb.

3.3 Wetgevingsoverleg 7 februari

Zoals gezegd, is het wetgevingsoverleg (WGO) in de Tweede Kamer over de Innovatiewet Sv uitgesteld tot maandag 7 februari 2022 (14.00-18.00u). De Minister voor Rechtsbescherming en de Minister van Justitie en Veiligheid zijn beide ondertekenaar van dit wetsvoorstel en u bent (daarom) beiden voor het

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf- en Sanctierecht

Datum
13 januari 2022

Ons kenmerk
3787378

WGO uitgenodigd. Op maandag 24 januari staat een eerste **vooroverleg** met u beiden ingepland (10.30-11.00u). Het **dossier** voor dit WGO ontvangt u later deze week al ter voorbereiding. Middels toegankelijke factsheets wordt u op de hoogte gesteld van de onderwerpen uit dit wetsvoorstel.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf- en Sanctierecht

Datum
13 januari 2022

Ons kenmerk
3787378

De Innovatiewet Strafvordering bevat vijf onderwerpen (zie 3.1). Voor het WGO van 7 februari wordt, in lijn met de portefeuillevverdeling zoals die tussen u beide bestaat (MRb primair nieuw WvSv, MJenV secundair nieuw WvSV), de **volgende verdeling per minister** voorgesteld:

MinRb: algemeen over het nieuwe Wetboek van Strafvordering, algemeen over de Innovatiewet Sv, het onderwerp prejudiciële procedure, het onderwerp audiovisuele registratie, het onderwerp mediation en – indien de Kamer vraagt waarom dit onderwerp na de consultatie uit het wetsvoorstel is gehaald – de afgesplitste procedure voor behandeling van de vordering van de benadeelde partij.

MinJenV: het onderwerp gegevens na inbeslagneming en het onderwerp hulpofficier van justitie.

De Vaste commissie voor Justitie en Veiligheid van de TK heeft de Kamerleden Ellian (VVD) en Van Nispen (SP) aangewezen als **rapporteurs** voor de behandeling van de Innovatiewet. Dat betekent dat zij voorbereidend werk doen, waaruit de deelnemende fracties desgewenst kunnen putten.

Uit het verslag van de Tweede Kamer kan worden afgeleid dat het wetsvoorstel op **brede steun** kan rekenen, zeker na de wijzigingen die daarin op advies van de Raad van State zijn aangebracht. Uit het verslag en de brief van 2 december 2021 van de Tweede Kamer blijkt verder dat de Kamer wenst te worden betrokken bij de evaluatie van de pilots en de eventuele verlenging van de wet. Ook wil de Tweede Kamer inzicht in de samenhang met het nieuwe wetboek en op de hoogte worden gehouden over de uitvoering van de pilots. In het verslag heeft de VVD opgemerkt het jammer te vinden dat het onderwerp afgesplitste procedure benadeelde partij geen onderdeel meer uitmaakt van het wetsvoorstel. Er zijn inmiddels **amendementen** van SP en VVD in voorbereiding, waarover ons door Bureau Wetgeving van de Tweede Kamer, om technische bijstand is gevraagd bij de formulering daarvan. Het amendement van de SP ziet op het onderwerp mediation. Van Nispen (SP) wil bij een geslaagde mediation de term “niet-ontvankelijkheid” vervangen door de term “eindezaaksverklaring”. De amendementen van de VVD zien op het onderwerp gegevens na inbeslagneming. Ellian (VVD) stelt voor om de termijn voor de twee nieuwe bevoegdheden binnen dat onderwerp *telkens* verlengbaar te maken in plaats van een maximumtermijn van drie maanden.

4. Toelichting

4.1 Krachtenveld

Informele afstemming over de concept-nota van wijziging en de concept-amvb heeft plaatsgevonden met de betrokken ketenorganisaties (Rechtspraak, politie, OM, advocatuur, bijzondere opsporingsdiensten en Koninklijke Marechaussee).

5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking

Niet van toepassing. Alles uit de nota wordt openbaar.

Bijlagen

1. De concept-nota van wijziging (inclusief de concept-algemene maatregel van bestuur)
2. Aanbiedingsbrief TK nota van wijziging

Directie Wetgeving en**Juridische Zaken**

Sector Straf- en Sanctierecht

Datum

13 januari 2022

Ons kenmerk

3787378