



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

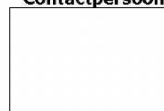


**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**

Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden
Afdeling JBOZ

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon



Datum 9 juni 2021

Onderwerp Beslissing op uw Wob-verzoek over project Bijtende Bende

Ons kenmerk

3319659

Bijlagen

2

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte 

In uw brief van 23 november 2020, door mij ontvangen op 25 november 2020, hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht over 'het project Bijtende Bende dat is ontwikkeld door het Trimbos-instituut, in opdracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid, waaronder het Aanjaagteam Ondernijning'. In uw verzoek schrijft u dat dit project als doel had de link te leggen tussen het bestellen van een xtc-pil en de criminele activiteiten die nodig zijn om die verstrekking te faciliteren. U hebt verzocht om alle documenten betreffende het project Bijtende Bende, in de periode 2018 tot en met 23 november 2020.

Eerder contact en eerdere correspondentie

De ontvangst van uw Wob-verzoek is bij brief van 8 december 2020, met kenmerk 3134489, bevestigd. In die brief is de beslistermijn met vier weken verdaagd, gezien het niet mogelijk was binnen vier weken op uw Wob-verzoek te beslissen.

Bij e-mailbericht van 5 februari 2021 hebt u een eerste conceptinventarislijst ontvangen en bent u uitgenodigd voor een gesprek aan de hand van deze inventarislijst.

Op 9 februari 2021 heeft een videobelgesprek plaatsgevonden tussen u, een woordvoerder en twee medewerkers van mijn ministerie. In het gesprek hebt u uw Wob-verzoek nader toegelicht en hebt u gevraagd of er nog meer stukken uit de beginfase van het project, toen het project wellicht nog een andere naam droeg, waren.

Bij e-mailbericht van 22 februari 2021 is aan u medegedeeld dat er werd gewerkt aan het inventariseren van aanvullende stukken en is u gevraagd of die inventarislijst aanleiding gaf om uw Wob-verzoek op bepaalde onderdelen te specificeren of concentreren.

Bij e-mailbericht van 4 maart 2021 hebt u, na een aanvullende zoekslag, een tweede conceptinventarislijst ontvangen.

Bij e-mailbericht van eveneens 4 maart 2021 hebt u daarop gereageerd en aangegeven dat alle documenten op de inventarislijst u relevant lijken, met uitzondering van documenten die reeds openbaar zijn. De ontvangst van uw e-mailbericht is diezelfde dag bevestigd.

Bij e-mailbericht van 23 maart 2021 bent u op de hoogte gesteld van de stand van zaken rondom uw Wob-verzoek, inhoudende dat ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) drie andere organisaties zijn verzocht een zienswijze te geven en dat de beslissingstermijn tot aan de ontvangst daarvan werd opgeschort.

Op 16 april 2021 bent u per e-mailbericht geïnformeerd dat de zienswijzen van de drie andere organisaties zijn ontvangen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik naar **bijlage 1**.

Inventarisatie documenten

In het kader van uw Wob-verzoek is binnen het ministerie van Justitie en Veiligheid en binnen het Aanjaagteam Ondernijning gezocht naar documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Op basis van uw verzoek zijn in totaal **140** documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als **bijlage 2** bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

Bij de documenten met de nummers:

- **001 tot en met 003b, 011 tot en met 013a, 015 tot en met 016, 018 tot en met 25a, 027 tot en met 034, 036, 045, 047, 047a, 050 tot en met 053a, 056, 058, 058b, 064, 064a, 066, 067, 075, 077 tot en met 078b, 082, 082a, 082b, 086 tot en met 087b, 089, 094 tot en met 096a, 098 tot en met 099a en 101 tot en met 106** is het Trimbos-instituut betrokken;
- **001, 004, 004a, 005, 007, 008, 015 tot en met 019, 026, 037a, 041, 041a, 77 en 95 tot en met 97** is het Aanjaagteam Ondernijning (ATO) betrokken;
- **026, 041, 041a en 054** is het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) Zeeland West-Brabant betrokken.

Deze organisaties zijn om een zienswijze verzocht. Die zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar u om hebt verzocht, opgenomen in de documenten met de volgende nummers, openbaar te maken:

- **15b, 22a, 33, 58b, 078b en 087a.**

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden
Afdeling JBOZ

Datum
9 juni 2021

Ons kenmerk
3319659

Ik heb besloten de informatie waar u om hebt verzocht, opgenomen in de documenten met de volgende nummers, gedeeltelijk openbaar te maken:

- **001 t/m 005, 006, 007 t/m 009, 010 t/m 012, 013, 013a, 014, 015, 015a t/m 015a, 016 t/m 022, 023 t/m 032, 034 t/m 041a, 043 t/m 058, 059 t/m 062, 063, 064, 065 t/m 068, 070 t/m 078a, 079, 081, 082, 083, 084 t/m 087, 087b t/m 094, 095, 096, 098 t/m 099 en 100 t/m 105.**

Ik heb daarnaast besloten de informatie waar u om hebt verzocht, opgenomen in de documenten met de volgende nummers, niet openbaar te maken:

- **094a en 096a.**

De documenten met de nummers **014a, 058b, 062a, 064a, 082a, 082b, 099a, 106, 107 en 108** zijn reeds openbaar en vallen daarmee niet onder de reikwijdte van de Wob.

Voor de motivering van de geweigerde documenten en passages verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met de nummers **002, 002a, 003a, 003b, 012, 015, 015a, 016, 025a, 036, 045, 053a, 056 en 098** staan bedrijfsgegevens. Deze

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden
Afdeling JBOZ

Datum
9 juni 2021

Ons kenmerk
3319659

gegevens zijn vertrouwelijk aan mij of aan het ATO medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot onder meer het productieproces en de gehanteerde tarieven. Het betreft onder andere informatie over de tijdsplanning en het aantal bestede uren aan het project en marktgevoelige informatie over de gehanteerde tarieven. Ook betreft het informatie over een gehanteerde communicatiestrategie, die ook eerder is of nog zal worden gehanteerd bij andere projecten dan het project Bijtende Bende. Deze informatie is concurrentiegevoelig. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden
Afdeling JBOZ

Datum
9 juni 2021

Ons kenmerk
3319659

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten waarin persoonsgegevens staan opgenomen, zijn die persoonsgegevens onleesbaar gemaakt op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Op de inventarislijst staat vermeld bij welke documenten dit het geval is. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft, is hierbij het volgende van belang. Uitgangspunt in de jurisprudentie is dat het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer zich verzet tegen het openbaar maken van namen van ambtenaren. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Er zijn in dit geval geen omstandigheden om van dat uitgangspunt af te wijken. Ook voor zover functietitels herleidbaar zijn tot individuele ambtenaren, heb ik die informatie onleesbaar gemaakt in de documenten die ik gedeeltelijk openbaar maak.

Handtekeningen en parafen zijn onleesbaar gemaakt om het risico op identiteitsfraude te verminderen. De bescherming tegen identiteitsfraude weegt in dit geval zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid. Dit geldt voor alle ambtenaren, ongeacht of zij uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden of niet.

Ook directe contactgegevens van ambtenaren worden niet openbaargemaakt nu het algemeen belang van openbaarheid naar mijn mening in voldoende mate wordt gediend door de reeds openbare algemene contactgegevens waarlangs de betreffende organisaties bereikbaar zijn.

De documenten met de nummers **002a** en **003b** bevatten onder meer gegevens over de loopbaan van een betrokkene. De betreffende gegevens raken aan de persoonlijke levenssfeer en zijn thans mogelijk nog tot de betrokken persoon te herleiden. Ik heb besloten deze informatie niet openbaar te maken op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

De documenten met de nummers **055 en 063** bevatten onder meer contactgegevens (functionele e-mailadressen). De personen die gebruikmaken van deze functionele e-mailadressen zouden door openbaarmaking van deze informatie onevenredig worden benadeeld, aangezien het hier gaat om functionele e-mailadressen die bestemd zijn voor intern gebruik. Het belang van openbaarheid weegt naar mijn mening niet op tegen de potentiële hinder die de gebruikers kunnen ondervinden als de e-mailadressen voor eenieder openbaar zijn. Daarom heb ik besloten deze informatie niet openbaar te maken op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden
Afdeling JBOZ

Datum
9 juni 2021

Ons kenmerk
3319659

De documenten met de nummers **026, 072 t/m 074, 085, 087, 088 t/m 093, 095, 096, 097 en 098** bevatten onder meer interne links naar websites, inloggegevens en wachtwoorden. De personen en organisaties die van deze gegevens gebruik maken zouden door openbaarmaking hiervan onevenredig worden benadeeld, omdat deze gegevens mogelijk nog steeds worden gebruikt. Daarom heb ik besloten deze informatie niet openbaar te maken op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob.

De documenten met de nummers **102, 103 en 105** bevatten onder meer gedetailleerde resultaten van een (communicatie)campagne. Het gaat onder meer om paginaweergaven en de gemiddeld doorgebrachte duur op een pagina. Het bedrijf achter deze pagina's zou door openbaarmaking van deze informatie onevenredig kunnen worden benadeeld, aangezien het hier gaat om concrete en specifieke resultaten van een campagne, die niet reeds openbaar zijn. Inzicht in de resultaten geeft inzicht in het bereik van de organisatie en zegt ook iets over het bereik bij toekomstige campagnes. Daarom heb ik besloten deze informatie niet openbaar te maken op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een

overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.

De documenten met de nummers **018, 019, 061, 062, 064, 065 t/m 068, 070 t/m 074, 079, 081, 083, 084, 090, 094a en 096a** bevatten persoonlijke beleidsopvattingen in documenten bestemd voor intern beraad. Het gaat om (interne) e-mailberichten en conceptteksten van of (gedeeld) met ambtenaren van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze documenten bevatten persoonlijke beleidsopvattingen, waaronder voorstellen, input en overdenkingen met betrekking tot (onderdelen van) de (communicatie)campagne voor het project Bijtende Bende. Over deze persoonlijke beleidsopvattingen verstrek ik geen informatie. Ik weeg hierbij ook mee dat de (communicatie)campagne, zoals die uiteindelijk vorm heeft gekregen, reeds openbaar is. De betreffende passages in de documenten worden daarom niet openbaar gemaakt op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob.

Dubbele documenten

De documenten met de nummers **005a, 006a, 012a, 013b, 042, 042a, 058a, 069, 080** betreffen documenten die gelijk zijn aan documenten met nummers die reeds op de inventarislijst zijn opgenomen. Op de inventarislijst staat aangegeven met welke documenten deze nummers overeenkomen. Op de documenten is dezelfde beoordeling van toepassing als op de eerder beoordeelde documenten. De documenten met de genoemde nummers zijn daarom niet nogmaals beoordeeld.

Buiten reikwijdte verzoek

In (een deel van) de documenten met de nummers **039 en 046** is informatie opgenomen die geen betrekking heeft op de bestuurlijke aangelegenheid van uw Wob-verzoek. Deze informatie valt buiten de reikwijdte van uw verzoek. Deze informatie heb ik in de documenten onleesbaar gemaakt met de vermelding 'buiten reikwijdte verzoek'. De documenten met de nummers **009a, 081a en 081b** vallen geheel buiten de reikwijdte van het verzoek en heb ik daarom niet op grond van de Wob beoordeeld. Ik heb evenwel dit document op de inventarislijst gezet om te verduidelijken waarom deze bijlage bij een e-mail die wel onder de reikwijdte valt van uw Wob-verzoek, niet inhoudelijk is beoordeeld.

Wijze van openbaarmaking

U treft de documenten die met dit besluit (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt bij dit besluit in kopie aan.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden
Afdeling JBOZ

Datum
9 juni 2021

Ons kenmerk
3319659

Dit besluit zal in geanonimiseerde vorm, met de gedeeltelijk openbaar gemaakte stukken op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden
Afdeling JBOZ

Hoogachtend,

De Minister van Justitie en Veiligheid,
Namens deze,



Datum
9 juni 2021

Ons kenmerk
3319659



Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, t.a.v. de directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20301 EH, Den Haag.

Bijlagen:

- 1: Relevante Wob-artikelen
- 2: Inventarislijst

Bijlage 1: relevante Wob-artikelen

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder;

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

(..)

- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

(..)

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

(..)

- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

(..)

- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden
Afdeling JBOZ

Datum

9 juni 2021

Ons kenmerk

3319659

behoefte van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden
Afdeling JBOZ

Datum
9 juni 2021

Ons kenmerk
3319659