



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag



**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv
Contactpersoon
T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Datum 18 februari 2021
Onderwerp Beslissing Wob-verzoek 9 juli 2020

Ons kenmerk
3127721

Bijlagen
3

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte heer ,

Bij brief van 9 juli 2020, door mij ontvangen op 10 juli 2020, verzoekt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om 'alle instructies die zien op de omgang met de uitkomst van e-screener en de besluitvorming (inhoudelijk) die ziet op de omgang met de uitkomst van e-screener vanaf juni 2019 tot op heden'. U hebt in uw verzoek aangegeven dat uw verzoek ziet op 'e-mailverkeer, correspondentie, betrokken departementen en derden, organisaties en inzicht in de kosten en declaraties die hier betrekking op hebben'. Ook hebt u aangegeven dat u met 'documentatie' doelt op 'vastlegging ongeacht de gegevensdrager'.

De ontvangst van uw verzoek is bij brief van 21 juli 2020, kenmerk 2980226, bevestigd. Bij brief van 10 augustus 2020, kenmerk 2997835, is uw Wob-verzoek met vier weken verdaagd. Vervolgens heb ik u bij brief van 1 oktober 2020, kenmerk 3041679, ingelicht over de vertraging die is opgelopen in de behandeling van uw Wob-verzoek, doordat uw verzoek bij het verkeerde onderdeel van mijn ministerie in behandeling was genomen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar **bijlage I**.

Inventarisatie documenten

In het kader van uw Wob-verzoek is binnen mijn ministerie gezocht naar documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Op basis van uw verzoek zijn in totaal 66 documenten aangetroffen. Een aantal van deze documenten bevat e-mailcorrespondentie waarin wordt verwezen naar bijlages of andere vormen van communicatie. Wanneer deze bijlages niet in de documenten zijn opgenomen, dan waren deze bijlages niet meer terug te halen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als **bijlage II** aan dit besluit is toegevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

Bij de documenten waarbij derden zijn betrokken zijn zienswijzen gevraagd en voor zover nodig verwerkt in de beoordeling van de documenten.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar u om hebt verzocht, opgenomen in de op bijgevoegde inventarislijst genoemde documenten met **nummers A01 tot en met B23**, met uitzondering van de documenten met **nummers A01a, A06a, A07a, A08a, A09a, A10a, A12a, A14a, A14b, A15a, A18, B01a, B01b, B01c, B01d, B01e, B01f, B05, B08a, B10a, B12a, B13, B17 en B21**, geheel of gedeeltelijk openbaar te maken met inachtneming van hetgeen hierna wordt overwogen.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Voor zover documenten persoonsgegevens bevatten van derden en ambtenaren, weiger ik die informatie openbaar te maken op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Het gaat om gegevens in de documenten met **nummers A01, A02, A02a, A03, A04, A05, A06, A07, A08, A09, A10, A11, A11a, A12, A13, A14, A15, A16, A17, B02a, B02b, B03, B04, B06, B07, B08, B09, B10, B11, B11a, B12, B14, B15, B16, B18, B19, B20a, B20b, B20c, B20d, B22, B23**. Ik acht het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betreffende derden en ambtenaren zwaarwegender dan het algemene openbaarheidsbelang.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt echter anders indien het de openbaarmaking van namen van de ambtenaren betreft.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
18 februari 2021

Ons kenmerk
3127721

Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Voorts betreft het geen namen van personen die gewoonlijk vanuit hun functie in de openbaarheid treden. Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik zal deze informatie daarom niet verstrekken.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
18 februari 2021

Ons kenmerk
3127721

Bij de betrokken derde partijen doet zich eveneens de situatie voor dat de medewerkers van deze partijen niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Om die reden weegt ook bij deze namen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder en heb ik deze namen eveneens onleesbaar gemaakt.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van (bepaalde passages uit) documenten met de **nummers, B10a, B16**, zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling voor de betrokken derden. Het betreft hier de zienswijzen van derden, namelijk de KNSA en het NIP en NVGzP ten aanzien van de e-screener. Ik acht het aannemelijk dat de functionarissen van deze organisaties persoonlijk kunnen worden aangesproken op de uitingen die zij in deze correspondentie hebben gedaan en daardoor onevenredig worden benadeeld. Het belang van deze organisaties om in vrijheid hun zienswijzen over (de omgang met) de e-screener kenbaar te maken, weegt mijns inziens zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g van de Wob, maak ik deze informatie niet openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijke leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moeten van bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en

voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

De documenten met **nummers A01, A03, A04, A06, A08, A11, A11a, A14, A17, B03, B04, B14, B18 en B19** zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad, bevatten de persoonlijke beleidsopvattingen van de deelnemers aan dit interne beraad en/of bevatten feitelijke informatie die op een dusdanige wijze met de persoonlijke beleidsopvattingen vervlochten is dat daarmee inzicht verschaft wordt in de persoonlijke beleidsopvattingen die daarop betrekking hebben. Het gaat om interne e-mailberichten van mijn ministerie. Ik verstrek daarover geen informatie.

Datum
18 februari 2021

Ons kenmerk
3127721

De documenten met de **nummers A06, A06a, A08a, A09a, A10a, A12a, A14a, A14b, B01a, B01b, B01c, B01d, B01e, B01f, B05, B08a, B12a, B13 en B17** betreffen concepten van Kamerbrieven, concepten van nota's en concepten van de Instructie e-screener. Ten aanzien van de concepten van documenten merk ik het volgende op. De definitieve versies van deze documenten zijn reeds openbaar of worden met dit besluit (gedeeltelijk) openbaar gemaakt. Voor zover concepten afwijken van de definitieve versie, beschouw ik de inhoud ervan als een voorstel gedaan door mijn ambtenaren ten behoeve van het opstellen van een definitief document. Door vergelijking van de conceptversie met de definitieve versie kan immers worden achterhaald waar de verschillen zitten. Daarmee beschouw ik de afwijkende passages als persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad. De bovengenoemde documenten wijken af van de definitieve versies. Daarom maak ik deze concepten, op grond van artikel 11, eerste lid van de Wob, niet openbaar.

De documenten met de **nummers A02, A16, B02a, B02b, B04, B06, B07, B09, B11, B12, B15 en B18** betreffen e-mailwisselingen tussen ambtenaren van mijn ministerie onderling en tussen ambtenaren van mijn ministerie met derden, namelijk TNO, de Politie, NIP, KNSA, KNJV, KNTS en NVGzP. In de e-mails worden standpunten ingenomen, (tekst)voorstellen gedaan, conclusies getrokken, adviezen gegeven en bijlagen en andere e-mailwisselingen gedeeld. Dit betreffen derhalve persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad. Ten aanzien van de communicatie tussen ambtenaren van mijn ministerie en derden merk ik daarbij op dat ook documenten die afkomstig zijn van derden die niet tot de kring van de overheid behoren, kunnen worden aangemerkt als documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad indien de documenten met dat oogmerk zijn opgesteld en indien de derden in het overleg geen eigen belang behartigen (ABRvS 18 april 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1258). De in deze documenten weergegeven persoonlijke beleidsopvattingen maak ik gelet op deze jurisprudentie niet openbaar.

Overige

Reeds openbaar

Tot slot merk ik op dat de documenten met de **nummers A01a, A15a, A18 en B21** reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar zijn op het internet. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Om u ter wille te zijn, vindt u in de inventarislijst de online vindplaats van deze documenten.

Wijze van openbaarmaking

U treft de documenten die met dit besluit geheel dan wel gedeeltelijk openbaar worden gemaakt bij dit besluit in kopie aan.

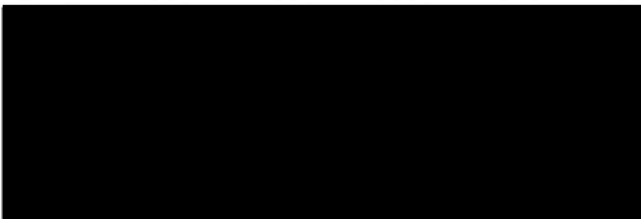
Dit besluit zal in geanonimiseerde vorm, met de (gedeeltelijk) openbaar gemaakte stukken op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
18 februari 2021

Ons kenmerk
3127721

Hoogachtend,
De Minister van Justitie en Veiligheid,
Namens deze,




Coördinator Juridische Zaken

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de directie Wetgeving en Juridische Zaken, sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Bijlage I

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder;

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt;

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
18 februari 2021

Ons kenmerk
3127721

g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
18 februari 2021

Ons kenmerk
3127721