

(...)

Frankrijk heeft Commissaris Frattini verzocht om een dergelijk systeem in de gehele Unie in te voeren.

Nederland staat zeer positief tegenover het Franse initiatief om invoeren van een alertsysteem voor vermiste kinderen EU-breed te bespreken. Steeds meer criminaliteit – dus ook die gericht tegen kinderen – kent een internationale, grensoverschrijdende dimensie. Grensoverschrijdende samenwerking tussen opsporingsdiensten is van essentieel belang om tot een effectieve opsporing te kunnen komen.

U kunt aangeven dat Nederland reeds een uitgebreid samenstel van mogelijke maatregelen kent die kunnen worden toegepast in gevallen waarbij het noodzakelijk is de vermissing van een kind zo spoedig mogelijk onder de aandacht van een breed publiek te krijgen. Vrijwel alle elementen uit het Franse systeem worden – al dan niet op experimentele basis – ook toegepast in Nederland (met uitzondering van de signalering op informatieborden op autosnelwegen).

Naast Nederland en Frankrijk zijn er meerdere Europese landen die initiatieven hebben genomen om bij vermissing van kinderen snel op te kunnen treden. Nederland zou het toejuichen wanneer de verschillende systemen eens naast elkaar worden gelegd, zodat gezien kan worden op welke punten Lidstaten nog van elkaar kunnen leren om hun alertsystemen verder te perfectioneren. Tegelijkertijd kan gezien worden hoe reeds bestaande Europese instrumenten zoals het Schengen Informatie Systeem effectiever ingezet kunnen worden.

Van: 5.1.2e - BD/DW/PR
Verzonden: dinsdag 18 september 2007 17:04
Aan: 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e - BD/DRC/FO
Onderwerp: RE: Vermiste kinderen

Hierbij gaat het advies plus het destijds in overleg met DJI en met je voorganger opgestelde antwoord van Nederland op de questionnaire die een paar maanden eerder in verband met dat advies is uitgezet.

5.1.2e



2664di.doc (124 kB) 2580di.doc (81 kB)

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e - BD/DRC/FO
Verzonden: dinsdag 18 september 2007 16:44
Aan: 5.1.2e - BD/DW/PR
Onderwerp: RE: Vermiste kinderen

Prima. Je zou me een groot geneogen doen indien je het advies van het CBR nogmaals zou willen zenden.

5.1.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: 5.1.2e - BD/DW/PR
Verzonden: dinsdag 18 september 2007 15:28
Aan: 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e - BD/DRC/FO
CC: 5.1.2e 5.1.2e - BD/DEIA/EU
Onderwerp: RE: Vermiste kinderen

Beste 5.1.2e,

Eerlijk gezegd is dat me wel ontgaan. Ik had vanuit mijn hoek enige notities aangeleverd voor dat gesprek, maar heb nooit een terugkoppeling ontvangen.

Inmiddels hoorde ik van 5.1.2e dat op de agenda van de informele JBZ-Raad zo iets staat als "protection of children under civil and criminal law". Ik sluit niet helemaal uit dat daarmee de civielrechtelijke aspecten van een signalering in het SIS worden bedoeld, ofschoon het natuurlijk gissen blijft.

Ik lees graag mee, ook al omdat ik mezelf dan misschien een rondje JBZ_Raad kan besparen. Ik ga ervan uit dat je beschikt over het advies van het Comité Burgerlijk Recht. Ik zend dit cc aan 5.1.2e

Met vriendelijke groet, 5.1.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e - BD/DRC/FO
Verzonden: dinsdag 18 september 2007 15:03
Aan: 5.1.2e - BD/DW/PR
Onderwerp: Vermiste kinderen

Hallo 5.1.2e

Het zal je niet ontgaan zijn dat de Franse president het Franse 'alerte d'enlèvement' bij vermiste kinderen wil verbreden tot een EU-wijd systeem. MvJ heeft heirover ook gesproken met zijn Franse collega van Justitie. Ook Commissaris Frattini heeft inmiddels aangekondigd dat er een EU-initiatief zal komen. Het onderwerp staat geagendeerd voor de informele JBZ-Raad op 1 en 2 oktober.

Voor de minister wil ik een nota opstellen met de laatste stand van zaken en een positiebepaling. De vraag is of jij vanuit DW nog wilt meelezen, mede omdat dit ook dicht aanschuurt tegen de eerdere discussie over de opname van vermiste kinderen in het Schengen Informatie Systeem.

Groet,

5.1.2e

5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e
5.1.2e

Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Afdeling Fraude & Ordening
Kamer H
Telefoon: +31 ()
Mobiel: +31 ()
E-mail: @minjus.nl

Signalering van vermiste of ontvoerde kinderen

De Informele Raad zal van gedachten wisselen over de mogelijkheid van invoering van een EU-breed signaleringssysteem voor kinderen die vermist of die ontvoerd zijn of dreigen te worden. Deze problematiek, die zowel strafrechtelijke als civielrechtelijke aspecten heeft, wordt in de lidstaten momenteel op verschillende manieren benaderd. Nederland acht het van belang dat er voortgang wordt geboekt in dit dossier, dat sinds enige jaren in Brussel wordt bestudeerd. Op basis van een uitwisseling van best practices tussen de lidstaten zouden nieuwe manieren van opsporingsberichtgeving kunnen worden onderzocht. Informatie-uitwisseling binnen de EU op dit gebied is ook gewenst. Daartoe zal aansluiting kunnen worden gezocht bij bestaande of in ontwikkeling zijnde informatie-uitwisselingssystemen zoals het SIS en het EIS.



Nota

** CONCEPT **

Bureau Secretaris-Generaal
Cluster Procesondersteuning
☐ Nieuw
☐ Afgedaan

Ontvangen

5.1.2e

5.1.2e

5131 25.09.07 12:41

Aan de Minister van Justitie

Bureau Secretaris-Generaal
Cluster Procesondersteuning

T/M

☐ Nieuw
☐ Afgedaan

Ontvangen

5.1.2e

5.1.2e

37/10

1. Ik word bevestigd in mijn aanvankelijke indruk dat het niet of aan dit 'dossier' rommelig is aangevraagd, waarbij publiekrecht

Door tussenkomst van

5.1.2e

de antwoorden daarop inhoudelijke opwekking niet heeft geboden.
 2. Het gaat in het Hvg opproep.

Van

5.1.2e

Visie vooraf

DW, 5.1.2e

D3, 5.1.2e

D3, 21/9

21/9

Kopie aan

5.1.2e

Concipiënt

5.1.2e

(Dac)

21/9

5.

Doorkiesnummer conciënt

5.1.2e

Datum

18 september 2007

Kenmerk

DDS 5506687

Bijlage(n)

4

Onderwerp

Opsporingsberichtgeving aan het publiek ("Amber Alert") en internationale signalering van vermiste of ontvoerde kinderen in het SIS of anderszins

Gevraagde beslissing

Graag uw akkoord met de geschetste beleidslijnen, dit mede in verband met de voorgenomen discussie in de informele JBZ-Raad op 1 en 2 oktober a.s.

Samenvatting

- Er zijn verschillende redenen waarom dit item in de Raad is geagendeerd. De directe aanleiding is de oproep van de Franse president Sarkozy om te komen tot een EU-brede invoering van het 'Alerte enlèvement' naar aanleiding van de zaak Evrad, een man die na 18 jaar cel vrijkwam en direct daarna een vijfjarige jongen ontvoerde en verkrachtte in een garage in Roubaix. De interesse van EU-voorzitter Portugal is ongetwijfeld gelegen in de geruchtmakende moordzaak van het Engelse meisje Madeline in de Algarve.
- In juli heeft Frattini laten blijken geïnteresseerd te zijn in het opzetten van een EU-breed systeem voor opsporingsberichtgeving aan het

Niet akkoord. Graag nieuwe nota van de constructie van de benadering, in het bijzonder met oog voor het belang van de zaak van de overheid. De nota is te veel geschreven vanuit een benadering van de beleidslijn. De nota is te veel geschreven vanuit een benadering van de beleidslijn. De nota is te veel geschreven vanuit een benadering van de beleidslijn.

Acute gevaar is te beperkt. De nota is te veel geschreven vanuit een benadering van de beleidslijn. De nota is te veel geschreven vanuit een benadering van de beleidslijn. De nota is te veel geschreven vanuit een benadering van de beleidslijn.

Leiding aan positieve reacties, zoals mij ook voorafgaand aan het proces van de zaak van de overheid. De nota is te veel geschreven vanuit een benadering van de beleidslijn. De nota is te veel geschreven vanuit een benadering van de beleidslijn. De nota is te veel geschreven vanuit een benadering van de beleidslijn.

Madeline in de Algarve. Madeline in de Algarve. Madeline in de Algarve. Madeline in de Algarve. Madeline in de Algarve.

5.1.2e

5.1.2e

29/9

Ik heb inmiddels
in andere zin ge-
axend in het AO
over de JBZ. Deze
nota was volgens
op dat moment -
nog niet aan mij
bekend.

Afwond.

publiek. Hierover is op 12 september jl. een bijeenkomst van betrokken instanties geweest in Brussel.

Het voorstel is dat Nederland zich niet bij voorbaat committeert aan de opzet van een EU-breed systeem voor berichtgeving aan het publiek. In een eerste fase zullen nationale systemen worden geïnventariseerd en zal worden gezien of die meer met elkaar in overeenstemming kunnen worden gebracht.

Wat de internationale signalering van kinderontvoeringen in de signaleringsregisters betreft, heeft in 2005 op verzoek van de Raadswerkgroep SIS/SIRENE het Comité Burgerlijk Recht een uitvoerig, in essentie positief advies uitgebracht over de wenselijkheid van signalering in het SIS van (potentiële) gevallen van kinderontvoering over de grens (momenteel is alleen bij vermissing signalering mogelijk). Het zou daarbij gaan om een in beginsel civielrechtelijke aanpak waarbij gebruik zou worden gemaakt van het bestaande SIS-signaleringssysteem, dat tot nu toe vooral voor strafrechtelijke doeleinden wordt gebruikt. Het komt wenselijk voor dat dit project voortgang vindt.

- Over de plannen m.b.t. de signalering van internationale kinderontvoering zijn door uw ambtsvoorganger mededelingen gedaan aan de Kamer.
- Wat internationale kinderontvoering betreft, zijn voorts in 2006 met het OM afspraken gemaakt waarbij het accent ligt op een goede samenwerking met de centrale autoriteit voor het Haags Kinderontvoeringsverdrag 1980.

Toelichting

Tijdens uw gesprek met de Franse minister van Justitie bracht u de problematiek van de signalering van vermiste en/of ontvoerde kinderen ter sprake. Inmiddels is aangekondigd dat dit onderwerp op de agenda van de informele JBZ-Raad van 1 en 2 oktober zal worden geplaatst.

In deze nota wordt ingegaan op de huidige praktijk in Nederland ten aanzien van opsporingsberichtgeving in het licht van het Franse *alerte enlèvement*, een uitwerking van het *Amber Alert*. Vervolgens staat de nota stil bij initiatieven die tot nog toe op Europees niveau zijn genomen.

Hierbij zal ook worden ingegaan op elementen van het *alerte enlèvement* die nog niet in Nederland worden toegepast, zoals het gebruik maken van route-informatieborden boven de snelweg ten behoeve van de opsporing. De nota besluit met een schets van mogelijke beleidslijnen.

Huidig beleid ter zake van opsporingsberichtgeving aan het publiek in Nederland

Herzien

In Nederland wordt de problematiek van de opsporingsberichtgeving aan het publiek momenteel overwegend vanuit de strafrechtelijke invalshoek benaderd. Het huidige beleidskader voor opsporingsberichtgeving wordt gevormd door de Aanwijzing Opsporingsberichtgeving in de zin van artikel 130 lid 4 RO van het Openbaar Ministerie. Deze aanwijzing is ~~laatstelijk herzien~~ in 2004¹. Kern is dat de zaakofficier een afgewogen keuze dient te maken om het opsporingsmiddel opsporingsberichtgeving in te zetten en te bepalen door middel van welk medium dit gebeurt (doelgroepgerichtheid). Formeel ligt de uitvoering van de aanwijzing en van de afspraken in de overeenkomst in handen van de Landelijke selectiecommissie opsporingsberichtgeving (LSO) en de regionale mediacommissies (RMC's). In de praktijk gaat het veelal om bilaterale afspraken tussen de regio's en de politieproducers¹ van het KLPD. De Officier van Justitie heeft, net als bij andere opsporingsmiddelen, de regie over en de (eind)verantwoordelijkheid voor de inzet van het middel opsporingsberichtgeving. Dit betekent dat het opsporingsmiddel alleen kan worden toegepast wanneer de Officier van Justitie daarvoor toestemming heeft gegeven. Voor opsporingsberichtgeving is een brede variëteit aan mogelijkheden om opsporingsberichtgeving onder de aandacht van het publiek te brengen, zoals televisieberichten, teletekstberichten, berichten in geschreven media, radioberichten, berichten via internet, kabelkranten, etc.

In de Aanwijzing is een aparte bijlage opgenomen over opsporingsberichtgeving aan het publiek inzake vermissing of ontvoering van kinderen. Indien een kind wordt vermist dan wel vermoed te zijn ontvoerd, en er is sprake van een vermoeden van een ernstig misdrijf, besluit de Officier van Justitie over de inzet van opsporingsberichtgeving en over de beëindiging ervan. Het OM en de politie werken, onder strikte voorwaarden, mee aan het publiceren van de gegevens van vermiste kinderen in het kader van opsporingsberichtgeving. Niet elk medium is geschikt bevonden voor de (internationale) opsporing van vermiste kinderen. De DNRI is beheerder van de Nederlandse pagina van het Amerikaanse *National Center for Missing & Exploited Children*. Sinds april 1999 worden op de webpagina www.vermistekinderen.nl gegevens en foto's geplaatst van kinderen die in Nederland worden vermist.

Nederland kent niet, zoals in Frankrijk en de VS, een speciaal op

¹ Politieproducers zijn medewerkers van de Dienst Nationale Recherche Informatie (DNRI) van het KLPD, die zich bezighouden met het productieproces van de opsporingsberichten.

kinderontvoering en vermissing van kinderen gerichte vorm van opsporingsberichtgeving aan het publiek. Enerzijds is dat vanwege het beperkte aantal gevallen van kinderonvoering per jaar, anderzijds omdat de benodigde expertise niet afwijkt van andere zaken waarbij de hulp van het publiek wordt ingeroepen om tot oplossing van een bepaalde zaak te komen. Ten aanzien van opsporingsberichtgeving via televisie loopt Nederland mondiaal voorop. Geen enkel ander land kent op televisie een samenwerkingsverband tussen politie, justitie en de media in een zo regelmatige frequentie als het televisieprogramma "Opsporing Verzocht" in Nederland.

Toekomstige ontwikkelingen op het gebied van opsporingsberichtgeving aan het publiek

Er zijn steeds meer mogelijkheden om opsporingsberichtgeving onder de aandacht van het publiek te brengen. Nieuwe technieken brengen nieuwe mogelijkheden voor opsporingsberichtgeving met zich mee. Momenteel vindt in opdracht van de Tweede Kamer een onderzoek plaats naar nieuwe internet- en software-toepassingen die bruikbaar zijn bij ernstige misdrijven als kinderonvoering. Zo wordt geëxperimenteerd met het verzenden van SMS-berichten naar mensen die in een bepaalde straal van een plaats delict een GSM toestel bezitten, met de oproep uit te kijken naar een bepaalde persoon. Ook *cell broadcasting*, waarbij het luisteren naar de autoradio (of een CD) kan worden onderbroken om via de RDS-functie van de autoradio een opsporingsbericht uit te zenden, zal in de toekomst mogelijkheden bieden.

Zonder volledig te willen zijn, wordt tenslotte nog verwezen naar mogelijkheden van signaleringen via internet, bijvoorbeeld door RSS-Feeds² of door geïnteresseerden een mailbericht te sturen indien er een opsporingsverzoek uitgaat of door een waarschuwingssysteem dat is geïntegreerd in de *screensaver* van de computer.

Europese initiatieven: opsporingsberichtgeving aan het publiek en internationale signalering in het SIS of anderszins

Wanneer gesproken wordt over maatregelen bij kinderonvoering moeten twee trajecten onderscheiden worden: in de eerste plaats is er de opsporingsberichtgeving aan het publiek, in de tweede plaats de initiatieven op het gebied van internationale signalering in het (niet voor het publiek

² RSS (Really Simple Syndication) wordt vooral gebruikt bij weblogs of nieuwssites om telkens op de hoogte te kunnen zijn van het laatste artikel/nieuws.

toegankelijke) SIS of anderszins. In het Brusselse worden deze twee verschillende onderwerpen regelmatig met elkaar verward, hetgeen de discussie niet ten goede komt.

a. Signalering in signaleringsregisters

Al geruime tijd bestaat de wens om bij (dreiging van) internationale ontvoering van kinderen (meestal door één van de ouders) te voorzien in een EU-brede signalering. In het kader van het Schengen Informatie Systeem is hierover de afgelopen jaren uitvoerig gediscussieerd. De uitvoering van dit plan zou een aanpassing van de SIS-regelgeving vergen, omdat die momenteel alleen voorziet in signalering bij vermissing. *Bij lang niet bij elke kinderontvoering is sprake van vermissing.* In 2005 is op verzoek van de SIS-werkgroep het Comité Burgerlijk Recht geconsulteerd over de te kiezen benadering. Dit heeft geleid tot een overwegend positief advies van dat Comité (zie de bijlagen). Er blijft echter een aantal kwesties te trancheren, met name de vraag op basis waarvan tot signalering moet worden overgegaan. *Een meerderheid van lidstaten, waaronder Nederland, is van mening dat er een rechter of een andere autoriteit moet zijn die heeft vastgesteld dat er een (dreiging van) ontvoering, dus onttrekking aan het gezag van een ouder, in verband waarmee het kind niet mag reizen.* Voorts de vraag hoe te handelen wanneer de ontvoerder (of, vaker nog, de ontvoerster) en het kind in het Schengengebied worden *gesnapt*. Nederland heeft aanbevolen om in dat geval gebruik te maken van het *gesignaleerd* internationale samenwerkingsverband van centrale autoriteiten onder het Haags Kinderontvoeringsverdrag 1980, welk verdrag in het hele Schengengebied geldt. Dus: in beginsel gaat het om een civielrechtelijke aanpak. Nederland heeft zich voorts op het standpunt gesteld dat de invoering van een internationaal signaleringssysteem géén wijziging vergt van de verordening Brussel IIbis. Het bestaande civielrechtelijke instrumentarium op het gebied van ouderlijke verantwoordelijkheid en teruggeleiding van ontvoerde kinderen volstaat, maar wel moet de aansluiting daarop worden verwezenlijkt.

De Commissie heeft vervolgens een studie uitbesteed naar de mogelijkheid van signaleren in het SIS. De onderzoeksresultaten waren echter niet concludent, zodat het plan opnieuw is blijven liggen.

b. Opsporingsberichtgeving aan het publiek

Het idee van de Franse president Sarkozy beperkt zich klaarblijkelijk tot het voorzien in opsporingsberichtgeving in de situatie waarbij een kind is ontvoerd door een derde, waarbij in de argumentatie ook steeds seksueel misbruik wordt genoemd. Het lastige daarbij is dat in een aantal gevallen niet *tevoren* *van*

kan worden vastgesteld dat daadwerkelijk sprake is van ontvoering van een kind door een derde met als doel het plegen van onzedelijke handelingen met dat kind. Kinderen die zelf van huis weglopen, ontvoering van het kind door één van de ouders, kinderen die zijn kwijtgeraakt tijdens bijvoorbeeld een dagje aan het strand, kinderen die zichzelf verwond hebben en zich daardoor niet kunnen verplaatsen (bijvoorbeeld omdat ze in een waterput zijn gevallen), kinderen die verdwijnen tijdens sport- of schoolactiviteiten en alleenstaande minderjarige vreemdelingen lijken buiten de doelgroep te vallen.

c. Bijeenkomst over opsporingsberichtgeving aan het publiek

Op 12 september jongstleden heeft onder leiding van de Europese Commissie een bijeenkomst plaatsgevonden tussen 34 vertegenwoordigers van handhavingsorganisaties, 17 NGO's en een aantal vertegenwoordigers van de Europese Commissie om een informele en technische uitwisseling van gedachten te hebben over het introduceren van een Europees systeem voor opsporingsberichtgeving aan het publiek. Uit deze bijeenkomst is naar voren gekomen dat hoe beter de nationale signaleringssystemen in de verschillende

Lidstaten op elkaar zijn afgestemd, hoe eenvoudiger en sneller ook grensoverschrijdende zaken tot een goed einde gebracht kunnen worden. Het richten op het invoeren van een EU-breed berichtgevingssysteem in alle

Lidstaten kan bijdragen aan het verbeteren van procedures en informatiebronnen in Lidstaten met minder expertise op dit gebied. Gelijke mechanismen maken het mogelijk om tot gezamenlijke definities te komen van begrippen als "vermissing", "ontvoering" etc., en zullen meehelpen aan het vinden van criteria voor berichtgeving aan het publiek. Wanneer er een enigszins uniform systeem is, zal ook het informatiebeheer verbeteren. Maar er waren ook kritische geluiden: wat is toegevoegde waarde van een EU-breed systeem voor berichtgeving aan het publiek wanneer er al officiële mechanismen zijn als Europol, Interpol en het SIS. Ook werd gewezen op wettelijke (en in sommige gevallen zelfs grondwettelijke) obstakels voor het verstrekken van persoonlijke informatie aan het publiek. De vraag is ook of de investering gerechtvaardigd is, gezien het betrekkelijk kleine aantal zaken waarbij het toegepast zou kunnen worden. Een juridisch punt van aandacht is de vraag onder welke Pijler een eventueel instrument opgezet zou moeten worden. Daarnaast moet ervoor gewaakt worden dat een eventueel EU-breed systeem voor opsporingsberichtgeving andere initiatieven op dit vlak in de Lidstaten vervangt. Het EU-brede systeem zou slechts complementair moeten zijn aan het reeds bestaande instrumentarium. Afgesproken is om eind oktober een tweede bijeenkomst te beleggen.

Wenselijkheid gebruik route-informatieborden boven de snelweg: reacties uit het veld

Inmiddels heeft telefonisch en per e-mail afstemming plaatsgevonden tussen Justitie, V&W, KLPD en het OM over de mogelijkheid en wenselijkheid van het gebruik van route-informatieborden boven de snelwegen voor opsporingsdoeleinden, zoals door Frankrijk voorgestaan.

Rijkswaterstaat heeft 125 route-informatieborden (DRIPs) boven en langs de snelweg, waarvan de meeste in de Randstad staan. Het primaire doel is het geven van verkeersinformatie en het tonen van verkeersgerelateerde informatie. De borden staan veelal nabij drukke verkeersknooppunten en tonen route-informatie en omleidingsroutes voor betere doorstroming van het verkeer en ter bestrijding van files. Daarbij wijkt de gehanteerde systematiek van de route-informatieborden in Nederland af van de systematiek in bijvoorbeeld Frankrijk, waarbij een veel groter aantal route-informatieborden wordt gebruikt voor niet-verkeersgerelateerde doeleinden.

Het ministerie van Verkeer en Waterstaat staat positief tegenover het op velerlei wijze kenbaar maken van vermissing van kinderen ten behoeve van de opsporing. V&W vraagt zich echter wel af of gebruik van de DRIPs daarvoor een geëigend middel is, ^{terwijl} er legio alternatieven zijn zoals *cell broadcasting*. Bovendien is V&W erg terughoudend waar het gaat om informatie boven of naast de weg die niet verkeersgerelateerd zijn. De praktijk wijst uit dat op verkeersknooppunten (waar deze DRIPs vooral staan) verkeersafleidende aandachtsprikkels zoveel mogelijk vermeden dienen te worden. Los van deze eerder genoemde uitgangspunten, zijn er praktische aandachtspunten ten aanzien van de DRIPs waar het gaat om het bereiken van een grote doelgroep met een begrijpelijke boodschap: de borden staan vooral in de Randstad en er kan slechts beperkte informatie op worden getoond. V&W werkt graag mee aan een haalbaarheidstudie waarin de beoogde effecten en de verkeerskundige mogelijkheden hader worden onderzocht.

De Landelijke Selectiecommissie Opsporingsberichtgeving (LSO — een dagelijks bestuur met leden van OM en politie (KLPD), die over het beleid in opsporingsberichtgeving rechtstreeks adviseert aan het College van Procureurs-Generaal) stelt dat met de Aanwijzing voor de Opsporingsberichtgeving een goed kader is gemaakt voor een snelle, verantwoorde besluitvorming ook in gevallen dat sprake is van kinderontvoering in strafrechtelijke zin. Bij verdenking van een misdrijf als onttrekking aan het wettelijk gezag en vrijheidsberoving van kinderen, al dan niet gepaard gaande met gewelds- of zedenmisdrijven, kan door de Officier

De Minister heeft mij vrijdag aangezien nog wederom verscheidend dat hij er wel positief tegenover staat.

met een positieve instelling

van Justitie direct besloten worden tot opsporingsberichtgeving. Voor deze berichtgeving zijn reeds effectieve mogelijkheden aanwezig bij publieke en private media organisaties. De snelheid van berichtgeving is hierbij van groot belang, echter zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de zorgvuldigheid die de beslissing tot opsporingsberichtgeving vereist.

Het standpunt van de LSO over de vorm van Amber Alert waarbij gebruik gemaakt wordt van DRIPs, is dat dit waarschuwingssysteem, wanneer de mogelijkheid bestaat om op deze wijze duidelijke en volledige opsporingsberichtgeving te geven aan burgers, zijn waarde kan hebben in het samenstel van reeds bestaande instrumenten voor opsporingsberichtgeving. Gelet op de relatief geringe beschikbaarheid van dit soort borden langs de weg is deze waarde wel beperkt. De LSO beoordeelt het systeem vanuit de invalshoek van opsporingsberichtgeving en is niet in staat en niet in de positie om belangrijke aspecten als verkeersveiligheid en kosteneffectiviteit in haar oordeel te betrekken.

De LSO beveelt aan de mogelijkheid te onderzoeken om in zeer urgente, nader aan te wijzen gevallen, waaronder kinderontvoering in strafrechtelijke zin, een verplichting te creëren (b.v. contract, convenant of regelgeving) voor zendgemachtigden en/of schrijvende pers om een opsporingsbericht zo breed mogelijk aan het publiek bekend te maken.

Die conclusie is
in een prem-
ium. 2te p. 7.

Concluderend kan gesteld worden dat het op dit moment niet opportuun lijkt om in Nederland, net als in Frankrijk, opsporingsinformatie aan het publiek te geven via matrixborden boven de snelwegen. Naast een groot aantal praktische bezwaren is de Nederlandse systematiek van matrixborden daar niet op ingericht. In zowel Frankrijk als de VS is de spreiding van matrixinformatieborden veel dichter dan in Nederland. Uiteraard zou kunnen worden overgegaan tot het plaatsen van borden boven de snelweg die enkel en alleen voor opsporingsinformatie worden gebruikt, maar aan die oplossing hangt wel een prijskaartje van 5.1.2f per matrixbord. Die kosten zullen nooit kunnen opwegen tegen de beperkte mogelijkheden om de borden ook daadwerkelijk in te kunnen zetten. Andere (toekomstige) middelen als *cell broadcasting* lijken veel meer potentie te hebben. Een haalbaarheidsstudie zou kunnen worden uitgevoerd, maar zal hoogstwaarschijnlijk niet tot andere inzichten leiden.

Voorgestelde beleidslijnen

a. Opsporingsberichtgeving aan het publiek

1-toezor?

Uitgangspunt zou moeten zijn dat het publiek in geval van vermissing of ontvoering van een kind slechts dan wordt ingeschakeld wanneer sprake is van een acuut gevaar voor het kind. Daarnaast moet uit de aan het publiek gegeven informatie niet kunnen worden afgeleid waar het kind zich bevindt en mag de publiciteit niet leiden tot een vergroot risico dat het kind iets overkomt. Dat maakt het aantal gevallen per jaar waarbij van dit middel gebruik zou kunnen worden gemaakt minimaal.

In een eerste fase zou in Brussel kunnen worden geïnventariseerd welke maatregelen Lidstaten op dit moment in dit vlak nemen indien sprake is van vermissing of ontvoering van een kind. Wanneer al deze werkwijzen naast elkaar zijn gelegd, kan vervolgens bekeken worden welke *best practices* hieruit afgeleid kunnen worden voor de verbetering van de individuele nationale systemen.

Veel van de maatregelen die Lidstaten treffen zijn nationaal en/of cultureel bepaald. Zo kent Nederland een traditie van televisieprogramma's ter fine van opsporing die in andere lidstaten wellicht minder succesvol zal zijn. Daarentegen zijn maatregelen als het gebruik maken van matrixborden boven de snelweg zoals in Frankrijk niet rendabel in Nederland.

b. EU-brede signalering in geval van vermissing of ontvoering van kinderen in het SIS of anderszins

Het lijkt voor de hand te liggen dat naast het overleg over opsporingsberichtgeving aan het publiek, verder overleg wordt gevoerd over de mogelijkheid om bij (dreiging van) internationale kinderontvoering gebruik te maken van het SIS signaleringssysteem. Uw ambtsvoorganger heeft daarover, in positieve zin, aan de Kamer bericht. Daarbij moet worden bezien hoe grensoverschrijdende samenwerking bij kinderontvoeringen nader vorm kan worden gegeven. Hierbij zou bij voorkeur zoveel mogelijk gebruik moeten worden gemaakt van reeds bestaande mechanismen, in het bijzonder het samenwerkingsverband van centrale autoriteiten onder het Haags Kinderontvoeringsverdrag 1980. Nederland geeft de voorkeur aan een civielrechtelijke afwikkeling van deze zaken.

Almullens



Justitie

Aan

MvJ - SvJ - SG - pSG

Van

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Vrijdag 27 september 2007

Op pag. 4 staat dat het gaat om een beperkt aantal gevallen van kinderontvoering per jaar. Om hoeveel gevallen gaat het?

Bijgevoegd treft U de statistische gegevens over de gevallen van internationale kinderontvoering waarin de Centrale autoriteit inzake kinderontvoering een verzoek om teruggeleiding ontvangt. Deze aantallen zullen niet helemaal samenlopen met alle gevallen waarin sprake is van internationale kinderontvoering. De Centrale autoriteit registreert alleen als er daadwerkelijk een verzoek bij haar wordt gedaan. Bij uitgaande zaken zijn kinderen vanuit Nederland naar het buitenland ontvoerd. Inkomende zaken zijn zaken waarin vanuit het buitenland kinderen naar Nederland zijn ontvoerd. (Bijlage I, bron DJJ)

Op pag. 4 staat: "Momenteel vindt er in opdracht van de TK een onderzoek plaats naar nieuwe internet- en softwaretoepassingen die bruikbaar zijn bij ernstige misdrijven als kinderontvoering." Wanneer heeft de TK daar om verzocht?

Voor zover kon worden nagegaan (bij het KLPD) is het verzoek van de Kamer terug te voeren op schriftelijke vragen gesteld door de leden Van Gent en Azough (ingezonden 23 augustus 2007). Zie ook het laatste punt.

Pag. 9 Wanneer is aan de Kamer in positieve zin bericht over het gebruik van het SIS signaleringssysteem?

Op vraag 3 van de schriftelijke vragen van de leden Timmer en Kalsbeek uit 2005, antwoordt de toenmalige Minister dat de lidstaten van de EU overwegen het SIS uit te breiden. (Bijlage II) Eerdere antwoorden op schriftelijke vragen uit 2004 over het "Amber Alert" zijn volledigheidshalve bij gesloten, die antwoorden gaan evenwel niet over het SIS. (Bijlage III)

Is de nota afgestemd met de Kamervragen Van Gent en Azough (ingezonden 23 augustus 2007, 2060723720) en de aanvullende vragen van Arib (ingezonden 27 augustus 2007, 2060723870) over "Amber Alert"? (Nb. De antwoorden zijn nog niet aan de Kamer gezonden, zijn nog in afwachting van akkoord V&W) In de beantwoording van deze vragen doet de Minister de toezegging het Dagelijks Bestuur Opsporingsberichtgeving onderzoek te laten doen naar het stelsel van middelen voor opsporingsberichtgeving.

Materieel staan de conceptantwoorden en de inhoud van de nota niet op gespannen voet met elkaar. Nagegaan wordt of de antwoorden op de Kamervragen kunnen worden geactualiseerd aan de hand van de uitkomst van de contacten met andere partijen ter voorbereiding van de nota, aangezien deze

Justitie



Aan

MvJ - SvJ - SG - pSG

Van

5.1.2e

5.1.2e

antwoorden nog vrij procedureel van aard zijn. Ook mag een verwijzing naar de informele JBZ-Raad, althans het verslag daarvan, eigenlijk niet ontbreken.

Bijlage I - bron D33

	2002	2003	2004	2005	2006
Teruggeleiding (inkomend)	33	26	31	38	34
Teruggeleiding (uitgaand)	58	70	76	75	95
Omgangsregeling (inkomend)	8	4	7	13	10
Omgangsregeling (uitgaand)	2	11	9	12	11

Teruggeleiding (inkomend)	2002	2003	2004	2005	2006
verdragsland					
Australië	3	1	3	2	2
België	4	1	1	2	6
Bosnië	1				
Brazilië		1			
Bulgarije			1	1	
Cayman Isl		1			
Colombia			1		
Denemarken	4		3	2	1
Duitsland	6	2	3	5	3
Engeland	5	2	4	8	2
Frankrijk	4	1	1	1	1
Griekenland	2	2			
Hongarije	1				
Israël		1	1	1	1
Italië	4	4	3	2	2
Kroatië				1	
Macedonie	1				
Nieuw-Zeeland				1	1
Oostenrijk			1		
Peru			1		
Polen		2	1	2	2
Portugal	2		3		1
Spanje	3		3		4
Turkije	1				
Tsjechië		1			
Venezuela	1				
VS	3	6	3	2	3
Zuid-Afrika					1
Zweden				2	1
Zwitserland	1			1	1

Teruggeleiding (inkomend)	2002	2003	2004	2005	2006
niet-verdragsland					
Georgië				1	
Ghana					1
India				1	
Iran		1		1	
Pakistan					1
Ruanda			1		
Saoed-Arabie			1	1	
Suriname				1	

Teruggeleiding (uitgaand) <i>verdragsland</i>	2002	2003	2004	2005	2006
Australië	2	1	3	1	
België	1	3	5	1	8
Bosnië			2	2	
Brazilië		2	1		3
Canada	1		1	2	1
Colombia				1	
Costa Rica			1		
Denemarken			1	1	2
Domin. Rep			1		1
Duitsland	6	9	5	2	5
Engeland	5	9	6	4	3
Frankrijk	4	1	5	8	9
Frans-Guyana					1
Griekenland	2		2		1
Hongarije	1	1	1		
Ierland	1	2			1
Israël				1	3
Italië	2	1	1	1	1
Joegoslavië		1			1
Kroatië					
Luxemburg	1				
Malta	1				
Noorwegen			1	1	1
Nw. Zeeland		1	1	2	
Oekraïne			1		3
Polen	2	2	1	2	2
Portugal		1		1	
Roemenië					1
Rusland		1			
Schotland		1		1	4
Slovenië				1	
Spanje	4	7	4	5	5
Thailand		1	3	1	4
Sri Lanka				1	1
Turkije	7	3		3	4
Tsjechië			1		
Tunesië	1		1		
Venezuela	1				2
VS	4	4	9	6	2
Wit- Rusland	2	1			
Z-Afrika	1	2	1		
Zweden	1	1	3		1
Zwitserland		1			

Teruggeleiding (uitgaand)	2002	2003	2004	2005	2006
<i>niet- verdragsland</i>					
Antillen		1	4	3	
Bangladesh	1	1			
Bonaire	1				
Cuba				1	
Dubai				1	
Egypte	2	3	2	5	1
Ghana	1	1			
India				1	1
Indonesië		1	1		1
Irak		1	2	1	2
Iran	1	2	1		2
Japan					1
Jemen					1
Kenia			1		
Kuweit	1				
Libanon			1		
Libië			1	1	
Marokko	1	2	2	6	5
Oezbekistan				1	
Pakistan	1	1	1		1
Rusland				3	3
Soedan					1
Somalië					1
Suriname	1	2		2	1
Syrie			1	2	
Verenigde Ar. Emiraten			1		

Omgangregeling (inkomend)	2002	2003	2004	2005	2006
Verdragsland					
België			1	2	
Bulgarije			1		
Cyprus				1	
Denemarken				1	1
Duitsland		1			1
Engeland			1	1	
Finland		1			
Frankrijk				1	
Griekenland					1
Hongarije		1			
Ierland				1	1
Italië				1	1
Luxemburg					1
Nieuw-Zeeland					1
Polen				1	1
Portugal		1			
Spanje				1	
Tsjechië			1		
VS		2			1
Zuid-Afrika				1	
Zweden				1	1
Zwitserland				1	

Omgangregeling (uitgaand)	2002	2003	2004	2005	2006
Verdragsland					
Australië					1
Bosnië		1			
Brazilië			1		
Canada		1	1		1
Chili		1			
Cyprus					1
Duitsland		1		5	2
Engeland		2	1		1
Frankrijk		1			1
Griekenland			1		
Ierland		1			
Oekraïne					1
Oostenrijk				1	
Polen		1		1	
Spanje			2	1	
Thailand			1		
Turkije		1			
VS			1	3	
Z-Afrika		1			
Zweden			1		
Zwitserland				1	

Vragen gesteld door de leden der Kamer, met de daarop door de regering gegeven antwoorden

1353

Vragen van de leden **Timmer** en **Kalsbeek** (beiden PvdA) aan de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over *internationale kinderonvoering na echtscheiding*. (Ingezonden 27 januari 2005)

1
Hebt u kennisgenomen van de situatie rondom de ontvoering van de kinderen van mevrouw x?¹

2
Deelt u de mening dat de politie adequaat gehandeld heeft naar aanleiding van de melding van een collega en de werkgever? Zijn er afspraken opgesteld over hoe de politie moet handelen om ontvoeringen te voorkomen? Welke instrumenten heeft zij daarvoor en acht u deze instrumenten afdoende?

3
Biedt het recht voldoende mogelijkheden om in te grijpen bij een dreigende kinderonvoering? Zo ja, welke? Zo neen, wat zou er verbeterd kunnen worden?

4
Hoe is de afstemming geregeld tussen de verschillende betrokken instanties zoals politie, ministerie, ambassade? Wie voert de regie?

5
Deelt u de opvatting van betrokkenen dat de politie vierentwintig uur

bereikbaar moet zijn in dit soort zaken? Zo ja hoe gaat u dat realiseren? Zo neen, waarom niet?

6
Kunt u aangeven wat u in dit specifieke geval nog gaat ondernemen om de kinderen terug naar Nederland te krijgen?

¹ De brief van mevrouw x is onderhands aan de bewindspersonen verstrekt.

Antwoord

Antwoord van minister **Donner** (Justitie), mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. (Ontvangen 13 april 2005), zie ook Aanhangsel Handelingen nr. 1032, vergaderjaar 2004–2005

1
Ja.

2
Wij zijn van mening dat de politie in de onderhavige zaak vanaf het begin in augustus 2004 tot op heden adequaat is opgetreden. Wel zijn er, achteraf beschouwd, twee momenten geweest waarop zij anders had kunnen handelen. In de eerste plaats had zij beter na de melding op 18 augustus 2004 door de collega van de ontvoerder en hun beider chef direct contact kunnen zoeken met de moeder van de kinderen. Bedoelde melding betrof activiteiten van de vader op 16 augustus 2004 die konden duiden op diens aanstaand vertrek voor langere duur. In de

tweede plaats is vast komen te staan, dat de behandelende politiefunctionaris het aanmeldformulier voor een verzoek tot teruggeleiding van de kinderen enige dagen in zijn bezit heeft gehouden voor hij dat naar de moeder doorgeleidde. Noch de ene, noch de andere handelwijze van de politie had echter aan de verdere ontwikkelingen in de zaak een andere wending kunnen geven. Er zijn binnen de politieorganisatie geen afspraken gemaakt over hoe de politie moet handelen om ontvoeringen te voorkomen. De Centrale autoriteit is in samenspraak met het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD) doende om een protocol te maken voor elk politiebureau over hoe te handelen ingeval van een internationale kinderonvoering. Ik berichtte uw Kamer hierover bij mijn brief van 5 april 2005, (kamerstuk 30 072, nr. 1). De meeste politieambtenaren weten al dat zij degene die zich tot hen wendt in verband met internationale kinderonvoering het best kunnen verwijzen naar de medewerkers van de Centrale autoriteit kinderonvoering (zie verder antwoord 4).

3
In het algemeen is het voorkomen van een dreigende kinderonvoering een moeilijke zaak. Het recht biedt op dit punt weinig mogelijkheden om in te grijpen. Burgers kunnen echter wel (feitelijke) maatregelen treffen ter

voorkoming van kindervervoering. De beste voorzorg daartegen is om het betreffende kind nauwlettend in het oog te houden en personen die tijdelijk het kind onder hun hoede hebben (b.v. leiding en staf van scholen, van kinderdagverblijven en crèches) strenge instructies te verstrekken over personen aan wie zij het kind wel of niet mogen meegeven. Ouders zouden verder onderling kunnen overeenkomen dat de ouder die het kind voor omgang bij zich heeft zijn paspoort tijdelijk afgeeft aan de verzorgende ouder. In bepaalde gevallen kan verder het paspoort van het kind worden geblokkeerd doordat het nummer ervan na afgifte van een nieuw paspoort wegens vermissing van het oude wordt geregistreerd. Alle maatregelen in verband met paspoorten hebben overigens in ieder geval binnen het Schengengebied weinig effect doordat er niet wordt gecontroleerd aan de binnengrenzen. Bovendien kunnen minderjarigen vanaf twaalf jaar zelfstandig een ID-kaart aanvragen die ook als grensdocument kan worden gebruikt. Voorts kan, in gevallen waarin niet precies bekend is waar het kind zich bevindt en het dus nog in Nederland zou kunnen zijn, het kind ter opsporing van de verblijfplaats worden gesignaleerd in het Schengen Informatie Systeem (SIS) en/of via de Interpol kanalen. De Lidstaten van de Europese Unie overwegen het SIS systeem uit te breiden in die zin dat daarin voor bepaalde gevallen een verbod kan worden opgenomen dat een kind het Schengengebied verlaat. Het kind kan dan worden tegengehouden aan de buitengrens van het gebied (in Nederland de internationale (lucht)havens). In het onderhavige geval was er overigens geen sprake van een dreigende kindervervoering, omdat bleek dat ten tijde van de melding op 18 augustus 2004 de vader en de kinderen reeds waren vertrokken. Ook indien de vader op 18 augustus 2004 nog wel in Nederland had verbleven zou het voor de politie uiterst moeilijk zijn geweest vast te stellen of de activiteiten van de vader op dreigende kindervervoering konden duiden. Internationale kindervervoering speelt indien een kind ongeoorloofd naar het buitenland wordt overgebracht (of aldaar wordt vastgehouden

na uitoefening van een omgangsregeling). Ongeoorloofd houdt in: in strijd met een gezagsrecht, ingevolge het recht van de staat waarin het kind onmiddellijk voor zijn overbrenging of vasthouding zijn gewone verblijfplaats had. In de onderhavige zaak oefenden de ouders, ook na hun echtscheiding, gezamenlijk het gezag uit over hun kinderen, waarbij de moeder hun dagelijkse verzorging en opvoeding voor haar rekening nam en de vader een omgangsregeling had. Ten aanzien van de uitoefening van deze omgangsregeling was duidelijk dat de kinderen niet naar de geboortestaat van de vader mochten worden gebracht, maar dat vakantie in West-Europa geen bezwaar vormde. Ten tijde van het vertrek van de kinderen lag er een afspraak tussen de ouders dat de vader de kinderen voor een vakantie naar Frankrijk kon meenemen.

4 Indien een kind is overgebracht naar een ander land kan een verzoek tot teruggeleiding worden gericht tot de staat waarheen het kind is overgebracht. Dit is een civiele procedure, waartoe in de meeste gevallen het initiatief wordt genomen door de achtergebleven ouder; de strafrechtelijke weg beoogt de veroordeling en bestraffing van de dader, waarmee nog niet de terugkeer van het kind wordt bereikt. Met de behandeling van verzoeken tot teruggeleiding is een dienstonderdeel van het Ministerie van Justitie, de Centrale autoriteit internationale kindervervoering, belast. De Centrale autoriteit voert de regie en heeft contacten met andere instanties en diensten, zoals de officier van justitie, de Nederlandse politie, de organisaties voor kindbescherming, de afdeling Consulaire-juridische zaken van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, en uiteraard met de achtergebleven ouder of diens advocaat. Zodra een ketenpartner van de Centrale autoriteit als eerste verneemt van een (mogelijke) internationale kindervervoering kan zij degene die haar hierover benadert, doorgaans dus de achtergebleven ouder, het beste verwijzen naar de Centrale autoriteit. De Centrale autoriteit behandelt zowel verzoeken met staten die partij zijn bij het Haags Kinderontvoeringsverdrag (1980) als

met de overige staten. Het praktische verschil tussen beide is vooral, dat een verzoek aan een niet-verdragsstaat wordt doorgeleid door tussenkomst van de Minister van Buitenlandse Zaken.

5 De politie is 24 uur bereikbaar. Een 24-uursbereikbaarheid is zeker van belang zodra zich daadwerkelijk een ontvoering heeft voltrokken en zolang deze gaande is. De bereikbaarheid dient primair het belang van de opsporing van (vermoedelijke daders van) strafbare feiten c.q. de beëindiging van de ontvoering maar kan ook van betekenis zijn in verband met de zorg- en klankbordfunctie voor slachtoffers van ontvoeringen. Of en hoe de politie deze functie invult is aan de politiekorpsen zelf. Zodra een kind eenmaal uit Nederland is meegenomen kan de politie nauwelijks nog van dienst zijn.

6 De Centrale autoriteit ontving op 1 september 2004 via de plaatselijke politie het verzoek van mevrouw x tot teruggeleiding van haar kinderen. Aangezien het verzoek onvoldoende was gedocumenteerd, heeft de Centrale autoriteit bij brief van 2 september 2004 om aanvullende inlichtingen verzocht. Nadat deze waren ontvangen is het verzoek met een uitvoerige toelichtende brief naar de Minister van Buitenlandse Zaken gezonden. Een complicatie bleef dat mevrouw x onvoldoende gegevens kon verschaffen omtrent de vermoedelijke (precieze) verblijfplaats van de kinderen in de aangezochte staat. De Centrale autoriteit heeft wel van aanvang af in haar toelichtende brief vermeld, dat de Nederlandse ambassade in het betreffende land hierover mogelijk meer bekend was. De ontvoerende ouder zou zich tot de consulaire ambtenaren aldaar hebben gewend. Uit het beroep van de ontvoerende ouder op de consul bleek, dat hij in beginsel bereid was met de kinderen terug te keren, doch om bepaalde redenen daarvan werd weerhouden. Door middel van tussenpersonen is getracht aan zijn bezwaren tegemoet te komen en hem gerust te stellen. Omstreeks 23 december 2004 was een nieuwe tussenpersoon ingezet die een nieuwe poging zou ondernemen om met de vader tot overeenstemming te geraken. Van deze interventie werd veel verwacht.

Op telefonisch verzoek van mevrouw x heeft de Centrale autoriteit daartoe de behandeling van het verzoek tot teruggeleiding tot nader bericht aangehouden. Intussen zijn de kinderen nog altijd niet teruggekeerd in Nederland. De behandeling van het verzoek tot hun teruggeleiding is daarom met instemming van de moeder op de gebruikelijke wijze hervat en voortgezet. Dit staat overigens aan een vergelijk met de vader niet in de weg.

Vragen gesteld door de leden der Kamer, met de daarop door de regering gegeven antwoorden

1180

Vragen van de leden **Halsema** en **Vos** (beiden GroenLinks) aan de ministers van Justitie, van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Verkeer en Waterstaat over het mogelijk invoeren van het Amber Alert Plan in Nederland. (Ingezonden 3 februari 2004)

1 Kent u het Amerikaanse Amber Alert Plan? Klopt het dat dit project, waarin de Amerikaanse overheid met de media samenwerkt om bij te dragen aan de snelle opsporing van vermiste kinderen, buitengewoon succesvol is en heeft bijgedragen aan de oplossing van tientallen ontvoeringen?

2 Bent u bereid op zeer korte termijn een onderzoek te laten uitvoeren naar de praktische uitvoerbaarheid van het Amber Alert Plan in Nederland? Zo neen, waarom niet?

3 Bent u bereid, indien dat technisch mogelijk is, zo snel mogelijk te beginnen met het in het geval van (kinder)ontvoeringen aanwenden van elektronische signaleringsborden waarmee, in samenspraak met de KLPD en het openbaar ministerie, signalelementen van betrokken ontvoerders, ontvoerders en andere

kenmerken publiekelijk verspreid worden? Zo neen, waarom niet?

Antwoord

Antwoord van minister **Donner** (Justitie), mede namens de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Verkeer en Waterstaat. (Ontvangen 31 maart 2004)

1 Het Amber Alert Plan is mij bekend. Dit is in 1997 in de Verenigde Staten ontstaan naar aanleiding van de vermissing, met dodelijke afloop, van het meisje Amber Hagerman in Texas. In dat jaar is voor het eerst gebruik gemaakt van het middel «inbreken» op een radio-uitzending. Later zijn ook andere middelen bedacht om de spoedeisende opsporing van een vermist kind onder de aandacht van het publiek te brengen, zoals onder meer het gebruik van elektronische signaleringsborden boven de weg. Volgens opgave van het Amerikaanse National Center for Missing & Exploited Children werd, na de eerste lokale invoering van het plan in 1997, in september 2003 het 100ste kind als direct resultaat van het Amber Alert Plan teruggevonden. Op 6 februari 2004 was dit aantal gestegen tot 126.

2 en 3 Er bestaat in Nederland reeds een uitgebreid samenstel van mogelijke maatregelen die kunnen worden

toegepast in gevallen waarbij het noodzakelijk is de vermissing van een kind zo spoedig mogelijk onder de aandacht van een breed publiek te brengen. Het betreft:

- a. de uitzending van een politiebericht na de journaals op Nederland 1, 2 en 3 en het nieuws van SBS6, alsmede het plaatsen van teletekstberichten op deze zenders;
- b. het maken van een extra uitzending van Opsporing Verzocht;
- c. plaatsing van een extra bericht in het gratis dagblad Spits;
- d. het plaatsen van bericht op het politie-intranet (RI-Online), dat alleen toegankelijk is voor geautoriseerd politiepersoneel;
- e. het plaatsen van een bericht op internet (www.politie.nl) en de website van Avro's Opsporing Verzocht (www.opsporingverzocht.nl).

De Aanwijzing Opsporingsberichtgeving van het College van procureurs-generaal biedt handvatten voor de inzet van deze middelen. Voorts bestaat er, naast een website voor vermiste personen, een aparte politie-website (www.vermistekinderen.nl), waarop op elk gewenst moment door tussenkomst van het KLPD de gegevens en een foto van vermiste kinderen kunnen worden geplaatst. In dit kader is reeds aangehaakt bij de internationale internetsite van het National Centre for Missing & Exploited Children. Binnenkort zullen

hier de volgende mogelijkheden aan worden toegevoegd:

- a. het plaatsen van berichten bij de jongerenzender The Music Factory (wekelijks, per 1 maart 2004);
- b. het plaatsen van berichten op de nieuwspagina van de Internet Service Provider Tiscali (wekelijks).

Voorts wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een Europees opsporingsprogramma, waarbij het streven erop is gericht omstreeks 1 juli aanstaande, bij de aanvang van het Nederlandse Voorzitterschap van de EU, een proefuitzending te realiseren. In dit programma kunnen, indien noodzakelijk, ook opsporingsberichten inzake vermiste kinderen aan de orde komen. Tevens zijn besprekingen gaande om opsporingsberichten uit te zenden via het dagelijkse programma Avro's Arbeidsvitaminen op de radio. Tegen deze achtergrond achten wij het minder nodig om op zeer korte termijn onderzoek te laten doen naar het invoeren van het Amber Alert Plan in Nederland. Er bestaan naar onze mening voldoende mogelijkheden om adequaat op te kunnen treden in het geval van (kinder)ontvoeringen. Wel zijn wij bereid om nader te bezien of de elektronische signaleringsborden in de toekomst gebruikt zouden kunnen worden in het geval er sprake is van (kinder)ontvoeringen. Hierna zal ik ingaan op mogelijke belemmeringen die daarbij in ogenschouw moeten worden genomen.

Beantwoording van de vraag welk middel of welke combinatie van middelen het beste kan worden aangewend om het publiek zo goed mogelijk te informeren, is afhankelijk van de omstandigheden van het specifieke geval, van de op dat moment bekende informatie, alsook van de vraag of het vermoeden van een misdrijf aanwezig is.

Het aantal gevallen waarin een zeer spoedeisend bericht uitgezonden zou moeten worden waarbij de inzet van een middel als bijvoorbeeld het elektronische signaleringsbord gerechtvaardigd en zinvol zou zijn, is naar de inschatting van het KLPD zeer laag. Bij het gebruik van elektronische signaleringsborden kunnen nog vraagtekens worden gezet. De borden zijn maar op een beperkt aantal locaties aanwezig en kunnen alleen korte teksten bevatten. Daarnaast functioneren deze borden onder normale omstandigheden automatisch en kunnen er vanwege

de technische beperkingen alleen handmatig teksten worden ingevoerd indien deze tijdig zijn voorbereid. Tot slot is de vraag gerechtvaardigd of de tekst ingevolge het Amber Alert Plan in alle gevallen vóór moet gaan op de verkeersaanwijzing die ervoor moet wijken. Zeker indien de verkeersveiligheid in het geding is dient een zorgvuldige afweging plaats te vinden.

Nota



de Minister van Justitie

Aan

Datum

Paraaf

Door tussenkomst van

SG
DGWIAV

Van

DDRC
HF&O

Visie vooraf

DW, 5.1.2e, 5.1.2e
DJJ, 5.1, 5.1.2e

Kopie aan

DDEIA

Concipiënt

5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e

Doorkiesnummer concipiënt

5.1.2e

Datum

12 oktober 2007

Kenmerk

DDS 5510952

Bijlage(n)

3

Onderwerp

EU Child Alert

Gevraagde beslissing

Graag uw akkoord met de geschetste beleidslijnen.

Inleiding

Deze nota geeft een invulling aan de eerdere nota "Opsporingsberichtgeving aan het publiek ("Amber Alert") en internationale signalering van vermiste of ontvoerde kinderen in het SIS of anderszins" (DDS 5506687, bijgevoegd) in het licht van uw afwijzing van de benadering in die nota.

Achtereenvolgens worden in deze nota beleidslijnen voorgesteld die ingaan op:

- enerzijds civielrechtelijke en anderzijds strafrechtelijke ontvoering van kinderen;
- enerzijds opsporingsberichtgeving richting het publiek en anderzijds het uitwisselen van justitiële en politieke informatie tussen autoriteiten.

Samenvatting

- In deze nota wordt een scherp onderscheid gemaakt tussen civielrechtelijke en strafrechtelijke kinderonvoering.
- Bij civielrechtelijke kinderonvoering levert het betrekken van het publiek door middel van opsporingsberichtgeving geen toegevoegde waarde.
- Wel moeten initiatieven worden genomen om beter informatie aangaande kinderonvoeringen uit te wisselen tussen autoriteiten. Daartoe kan worden aangesloten bij de initiatieven om dit te regelen via het Schengen Informatie Systeem.
- Snelle opsporingsberichtgeving richting het publiek kan bij strafrechtelijke kinderonvoering van groot belang zijn en dient zo breed mogelijk uitgevoerd te worden. Informatievoorziening bij strafrechtelijke kinderonvoeringen wordt meegenomen in het onderzoek naar het stelsel van middelen voor opsporingsberichtgeving en er komt in samenwerking met het ministerie van Verkeer & Waterstaat een WODC-onderzoek naar de wenselijkheid en haalbaarheid van het gebruik van DRIPs voor opsporingsinformatie.
- Met het ministerie van Binnenlandse Zaken & Koninkrijksrelaties wordt overlegd hoe tot initiatieven binnen de Benelux te komen tot uitwisseling van informatie aangaande strafrechtelijke kinderonvoeringen.
- Justitie adviseert het ministerie van Economische Zaken op korte termijn over de toewijzing van het telefoonnummer 116000.

Civielrechtelijke kinderonvoering

In de discussie over de wenselijkheid van een EU-breed Child Alert Systeem is het wenselijk een duidelijk onderscheid te maken tussen civielrechtelijke en strafrechtelijke aspecten van kinderonvoering. Van civielrechtelijke kinderonvoering is sprake indien inbreuk wordt gemaakt op het gezagsrecht van (één van de) ouders of van andere personen die het ouderlijk gezag over een minderjarig uitoefenen. Klassiek voorbeeld is het kind met een Nederlandse moeder en een Amerikaanse vader, dat na een echtscheiding zonder toestemming van de moeder door vader wordt meegenomen naar de Verenigde Staten.

Wenselijkheid opsporingsberichtgeving richting het publiek

In de vergadering van het Comité Burgerlijk Recht op 9 oktober jongstleden heerste een zeer breed gedragen mening dat opsporingsberichtgeving richting het publiek bij civiele kinderonvoering geen toegevoegde waarde heeft. Een EU Child Alert in deze zin wordt dan ook ongeschikt geacht. De belangrijkste reden hiervoor is, dat in dit soort gevallen een civielrechtelijke afhandeling de voorkeur heeft. Alleen in extreme gevallen kan als *ultimum remedium* het strafrecht worden

ingeroepen. Praktisch argument is dat bij civielrechtelijke kinderontvoering de verblijfplaats van het kind gewoon bekend is, terwijl opsporingsberichtgeving richting het publiek in de eerste plaats als doel heeft via het publiek informatie te verkrijgen ten behoeve van de opsporing.

Wenselijkheid uitwisseling informatie tussen autoriteiten

Het Comité Burgerlijk Recht heeft zich wel in positieve zin uitgesproken over het verbeteren van de informatie-uitwisseling ten aanzien van kinderontvoeringen tussen centrale autoriteiten die belast zijn met de behandeling van civielrechtelijke kinderontvoeringen. Dat zou kunnen door het signaleren van ontvoerde kinderen in het Schengen Informatie Systeem op basis van een rechterlijke beslissing waarin is vastgesteld dat sprake is van wederrechtelijke ontvoering van een kind waardoor zonder rechtsgrondslag inbreuk wordt gepleegd op het gezagsrecht van de achtergebleven ouder(s). Tegelijkertijd kan het opzetten van (of beter gebruik maken van) een e-Justice portal op initiatief van burgers worden bevorderd, zodat de controle autoriteiten van elkaars zaken beter op de hoogte zijn.

Concrete acties

Concreet zal ten aanzien van civielrechtelijke kinderontvoering het volgende worden ondernomen:

- Nog voor het eind van het jaar wordt u geadviseerd aangaande het gebruik van een e-Justice portal op het initiatief van burgers, zodat de centrale autoriteiten van elkaars zaken op de hoogte kunnen blijven;
- In de Raadswerkgroep SIS/SIRENE zal worden aangedrongen op het snel ter hand nemen van signalering van ontvoerde kinderen in het SIS.

Strafrechtelijke kinderontvoering

Van strafrechtelijke kinderontvoering is sprake wanneer een kind door een derde zonder medeweten of toestemming van de ouders wordt meegenomen. Vaak gebeurt dit met het doel van seksueel misbruik, in enkele gevallen ook voor het vervaardigen van kinderporno. Maar ook een delict als mensenhandel ligt op de loer. Niet zelden ziet de dader na zijn delict geen andere oplossing dan het kind om het leven te brengen. Strafrechtelijke kinderontvoering heeft een enorme impact op het publiek. Het delict dient dan ook op geen enkele manier gebagatelliseerd te worden, ook al betreft het slechts enkele gevallen per jaar.

Wenselijkheid opsporingsberichtgeving richting het publiek

Bij strafrechtelijke ontvoering heeft opsporingsberichtgeving richting het publiek wel degelijk zin. Uit ervaringsgegevens blijkt dat in de eerste uren na de ontvoering de kans het kind ongedeerd terug te vinden het grootst is. Vanuit de verantwoordelijkheid van de minister van Justitie is het daarom van belang dat al

het mogelijke in het werk wordt gesteld om het publiek vroegtijdig bij de opsporing te betrekken. Het idee van de Franse president Sarkozy om te komen tot een EU Child Alert komt ook voort uit een casus van strafrechtelijke ontvoering van een kind.

Nederland heeft reeds een breed scala aan opsporingsberichtgeving. Het Dagelijks Bestuur Opsporingsberichtgeving van de Landelijke Selectiecommissie Opsporingsberichtgeving (LSO) zorgt voor het bestuderen, stimuleren en initiëren van ontwikkelingen op het vlak van opsporingsberichtgeving. Het Dagelijks Bestuur Opsporingsberichtgeving is momenteel bezig met de laatste voorbereidingen voor een onderzoek te doen naar het stelsel van middelen voor opsporingsberichtgeving. In dit onderzoek wordt ingegaan op de huidige inzet van technische mogelijkheden (en de eventuele mogelijkheden ter verbetering hiervan) binnen de opsporingsberichtgeving. Ook kan worden gekeken naar de wijze waarop systemen in andere Europese landen worden gebruikt en hoe ze op elkaar kunnen aansluiten.

Het WODC is gevraagd in samenwerking met de ministeries van Justitie en V&W een onderzoeksvoorstel op te stellen naar de haalbaarheid en wenselijkheid van de inzet van DRIPs (informatieborden bij de snelwegen) in het kader van opsporingsberichtgeving. Voor het eind van 2008 zullen mogelijke nieuwe initiatieven ten aanzien van opsporingsberichtgeving richting het publiek aan u worden voorgelegd.

Wenselijkheid uitwisseling informatie tussen autoriteiten

Het is van belang om informatie ten aanzien van kinderontvoeringen internationaal uit te wisselen. Daarbij zal in eerste instantie de focus gericht worden op de buurlanden. Gezien het feit dat tijd bij dit delict een zeer belangrijke rol speelt, zullen bestaande systemen die gebruikt worden voor informatie-uitwisseling niet altijd soelaas bieden. Met het ministerie van Binnenlandse Zaken zal worden bezien hoe dit punt kan worden opgepakt in het kader van de Benelux-samenwerking. Indien hier een goede regeling tot stand kan worden gebracht, dan kan deze tot voorbeeld dienen voor regelingen met Duitsland en andere landen als bijvoorbeeld Frankrijk.

Concrete acties

Concreet zal ten aanzien van strafrechtelijke kinderontvoering het volgende worden ondernomen:

- informatievoorziening bij strafrechtelijke kinderontvoeringen wordt meegenomen in het onderzoek naar het stelsel van middelen voor opsporingsberichtgeving;
- er komt een WODC-onderzoek naar de wenselijkheid en haalbaarheid van het gebruik van DRIPs voor opsporingsinformatie;

- met BZK wordt overlegd hoe tot initiatieven binnen de Benelux te komen tot uitwisseling van informatie aangaande strafrechtelijke kindervervoeringen.

Overige ontwikkelingen

Op korte termijn zult u een blauwe brief ontvangen van de staatssecretaris van Economische Zaken. In deze brief zal worden aangegeven dat vanaf 12 september jongstleden het telefoonnummer 116 000 voor melding van vermissing van kinderen is vrijgegeven. Dit besluit is op 20 september jongstleden gepubliceerd in de Staatscourant. Het is de bedoeling het telefoonnummer 116 000 toe te wijzen aan een niet gouvernementele organisatie die actief is op het gebied van kindervermissingen. Het nummer moet echter nog concreet worden toegewezen. De blauwe brief roept u op hiertoe het initiatief te nemen. Vanuit de directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding (DRC) is reeds met Economische Zaken gesproken over het beleggen van een bijeenkomst met alle betrokkenen, om te kunnen bepalen welke organisatie het nummer toegewezen krijgt. Het ligt in de bedoeling om hierover voor het einde van dit jaar duidelijkheid te scheppen.

Concreet actiepunt

- Justitie adviseert EZ op korte termijn over de toewijzing van het telefoonnummer 116000.

AMBER alert (Alerte enlèvement)

Het AMBER-alert is een systematiek waarbij het publiek direct bij de opsporing wordt betrokken van kinderen die vermist worden of ontvoerd zijn. Het is een werkwijze die is ontwikkeld naar aanleiding van de tragische dood van het meisje Amber Hageman in 1996 in Arlington, Texas in de Verenigde Staten. Terwijl het negenjarige kind op haar fiets reed werd het ontvoerd en daarna seksueel misbruikt. Vier dagen later werd haar lichaam teruggevonden. De zaak Amber schokte de VS en heeft geleid tot de ontwikkeling van America's Missing: Broadcast Emergency Response, een acrostichon van de naam van het meisje Amber.

Het AMBER-alert is niet zozeer een blauwdruk voor opsporing alswel een methodiek waarbij in een vroeg stadium het publiek tijdens de dagelijkse beslommeringen wordt geattendeerd op het feit dat een kind wordt vermist en wordt opgeroepen alert te zijn. Het AMBER-alert bestaat dan ook in een zeer groot aantal varianten. Alleen al in de Verenigde Staten bestaan er 29 varianten van. Ook in Europa hebben enkele Lidstaten een AMBER-alert ingevoerd, zoals Frankrijk (alerte enlèvement), Griekenland, Groot-Brittannië en Duitsland. Andere landen, waaronder Nederland, hebben een vergelijkbare systematiek, maar hanteren daarbij niet de term 'AMBER-alert'.

De uitvoering en toepassing van het AMBER-alert is zeer uiteenlopend. Een land als Griekenland richt zich vooral op berichtgeving via internet (vergelijkbaar met de site www.vermistekinderen.nl in Nederland), Frankrijk zet ook andere media in, zoals bijvoorbeeld een signalering via matrixborden boven de snelweg.

Na de succesvolle toepassing van het Alerte Enlèvement in Frankrijk vorig jaar heeft Frankrijk voorgesteld een Europees signaleringssysteem voor kinderen te introduceren, dat is gebaseerd op het Franse systeem. Niet in alle gevallen is echter de Franse benadering de meest effectieve. De effectiviteit van opsporingsberichtgeving is namelijk sterk nationaal en cultureel bepaald. Zo zet Nederland bij haar opsporingsberichtgeving veel meer in op communicatie via de televisie (politiebericht; Opsporing Verzocht, Vermist) dan andere landen. Deze methode is in Nederland zeer succesvol, maar zal in andere Lidstaten wellicht veel minder resultaat opleveren.

De EU-lidstaten zouden van elkaar kunnen leren indien alle gehanteerde systematieken in de verschillende Lidstaten in kaart worden gebracht en *best practices* worden gedeeld. Daarbij zou ook moeten worden gekeken naar nieuwe ontwikkelingen op het gebied van opsporingsberichtgeving, zoals *cell broadcasting* en het gebruik maken van de RSS-feed techniek.

Daarnaast zal moeten worden gezien hoe binnen de EU informatie over ontvoeringen en vermissingen beter met elkaar gedeeld kan worden. Daarbij kan echter goed worden aangesloten bij bestaande of in ontwikkeling zijnde informatie- en signaleringssystemen als het SIS en het EIS.

Spreekpunten

Lunchgesprek MvJ Hirsch Ballin met FR MvJ Dati

Punt A. 1 Franse Voorzitterschap EU

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

Punt B.3 Alerte enlèvement

[[U wordt geadviseerd dit punt alleen op te brengen indien mevrouw Dati dit onderwerp zelf ter sprake brengt.]]

- Nous sommes intéressées à connaître les ambitions françaises dans le cadre de sa Présidence de l'UE par rapport à l'Alerte d'enlèvement ;
- Les Pays-Bas constatent que l'efficacité de la diffusion de l'information de dépistage est établie principalement par des circonstances nationales et culturelles. Les Pays-Bas ne sont pas convaincus qu'une harmonisation à la fin se montrera la plus efficace ;
- Les Pays-Bas tiennent à l'échange des meilleures pratiques par rapport à l'enlèvement des enfants. La coopération opérationnelle peut être améliorée, surtout entre pays voisins .

buiten verzoek

5.1.2e

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

Onderwerp: Alerte Enlèvement

T.b.v.: Gesprek met minister van Dati

**** U wordt aangeraden dit onderwerp alleen ter sprake te brengen
wanneer mevrouw Dati het zelf ter discussie stelt ****

Essentie

Na de succesvolle toepassing van het Alerte Enlèvement in Frankrijk vorig jaar heeft Frankrijk voorgesteld een Europees signaleringssysteem voor kinderen te introduceren, dat is gebaseerd op het Franse systeem.

Tijdens een bespreking van dit onderwerp in de informele JBZ-Raad van 1 en 2 oktober 2007 en een expertmeeting over het onderwerp in Brussel is gesproken over de wenselijkheid en haalbaarheid van een EU-Child Alert.

Frankrijk heeft aangegeven het punt te willen agenderen tijdens zijn EU-voorzitterschap in de tweede helft van 2008. Het is nog niet duidelijk in welke vorm dit zal gebeuren en wat precies de doelstelling zal zijn.

Toelichting spreekpunten

Niet in alle gevallen is echter de Franse benadering de meest effectieve. De effectiviteit van opsporingsberichtgeving is namelijk sterk nationaal en cultureel bepaald. Zo zet Nederland bij haar opsporingsberichtgeving veel meer in op communicatie via de televisie (politiebericht; Opsporing Verzocht, Vermist) dan andere landen. Deze methode is in Nederland zeer succesvol, maar zal in andere Lidstaten wellicht veel minder resultaat opleveren.

De EU-lidstaten zouden van elkaar kunnen leren indien alle gehanteerde systematieken in de verschillende Lidstaten in kaart worden gebracht en *best practices* worden gedeeld. Daarbij zou ook moeten worden gekeken naar nieuwe ontwikkelingen op het gebied van opsporingsberichtgeving, zoals *cell broadcasting* en het gebruik maken van de RSS-feed techniek.

Daarnaast zal moeten worden gezien hoe binnen de EU informatie over ontvoeringen en vermissingen beter met elkaar gedeeld kan worden. Daarbij kan echter goed worden aangesloten bij bestaande of in ontwikkeling zijnde informatie- en signaleringssystemen als het SIS en het EIS.

Spreekpunten

- Nederland is benieuwd naar de ambities van Frankrijk ten aanzien van het Alerte Enlèvement voor zijn EU-voorzitterschap;
- Nederland constateert dat de effectiviteit van opsporingsberichtgeving sterk nationaal en cultureel is bepaald en

vraagt zich af of een voorstel dat harmonisering ten doel heeft uiteindelijk het meest effectief zal zijn;

- Nederland is voorstander van het uitwisselen van best practices ten aanzien van kinderonthoeringen en wijst op het belang van verbetering van de operationele samenwerking op dit punt tussen vooral buurlanden.

Nota



DGRR

Aan

Datum

Paraaf

Door tussenkomst van DDRC

Van HF&O

Kopie aan DDEIA

Concipiënt 5.1.2a 5.1.2b 5.1.2e

Doorkiesnummer concipiënt 5.1.2e

Datum 14 maart 2008

Kenmerk DDS5533933

Onderwerp Follow-up initiatief Europees 'Alerte Enlèvement'

Gevraagde besluiten

1. Justitie positioneert zich als voorstander van een positieve reactie op het verzoek tot Nederlandse deelname aan de oefening rond de operationele samenwerking op het gebied van kinderontvoeringen.
 2. U wordt verzocht akkoord te gaan met de voorgestelde aanpak.
- De uitvoering staat positief tegenover dit initiatief van Frankrijk.

Inleiding

Vorig jaar heeft de Franse president Sarkozy de Europese ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken opgeroepen om het Franse 'Alerte Enlèvement' – een Franse invulling van het in de Verenigde Staten functionerende 'Amber Alert' ten behoeve van de opsporing van vermiste kinderen – om te zetten in Europese regelgeving. Over dit idee is gesproken tijdens de Informele JBZ-Raad in Lissabon in juli vorig jaar. De uitkomst van deze bijeenkomst was onder andere dat de wens werd uitgesproken om in geval van een kinderontvoering beter operationeel samen te werken tussen buurlanden.

Nederlandse opstelling

De minister van Justitie heeft diverse malen te kennen gegeven te hechten aan een actieve benadering van dit onderwerp. Vanuit DRC is steeds de positie ingenomen dat Nederland voorstander van een brede waaier aan maatregelen is

die ingezet kunnen worden om kinderontvoeringen snel op te kunnen lossen. Harmonisatie is voor Nederland echter niet de meest aangewezen weg om dit tot stand te brengen: een uitwisseling van *best practices* zou beter op zijn plaats zijn, tezamen met een intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking. Dit standpunt is door de minister van Justitie diverse malen uitgedragen, onder meer tijdens de ontmoetingen met zijn ambtsgenoot mevrouw Dati van Frankrijk.

Verdere initiatieven

buiten verzoek

Advies en aanpak

buiten verzoek

buiten verzoek

Openbaar Ministerie

College van procureurs-generaal

Voorzitter

Postadres: Postbus 20305, 2500 EH Den Haag.

Aan de Minister van Justitie

d.t.v. / DRC

Postbus 20301

2500 EH 'S-GRAVENHAGE

tevens per fax:

Onderdeel
Contactpersoon
Doorkiesnummer(s)
Datum
Ons kenmerk
Onderwerp

Bestuurlijke en Juridische zaken

3 juli 2008

PaG/BJZ/2007

vragen informele JBZ-Raad over abduction alert system

Bij beantwoording de
datum en ons kenmerk
vermelden. Wilt u slechts
één zaak in uw brief
behandelen.

Ministerie van Justitie
DBOB/DIV/OAB/DGRR
Dossier A08/3446/1056932
Datum 07 JULI 2008
Nummer 08/5554365
Ambt. 07-301 DRC
Bezoekadres:

Prins Clauslaan 16

2595 AJ Den Haag

Telefoon

Telefax +

Geachte heer Hirsch Ballin,

Het College heeft de vragen ontvangen voor de informele JBZ-Raad van 7 en 8 juli a.s. over bovengenoemd onderwerp. De vragen zijn gesteld naar aanleiding van een oefening van een grensoverschrijdende internationale kinderontvoering die op 12 juni jl. is gehouden en waaraan ook door Nederland is deelgenomen.

Aan de hand van inlichtingen ontvangen van de hoofdofficier van justitie te Middelburg geeft het College u in overweging de vragen als volgt te beantwoorden.

Vraag 1) Do you think that if every Member State were to set up an alert system, with due regard for its institutional and legal arrangements, efforts to combat child abduction in the European Union would be more effective ?

Ja, een goed alerteringssysteem bij kinderontvoering draagt bij aan de bestrijding van deze vorm van misdaad. Wanneer dergelijke systemen, rekening houdend met het institutionele en rechtsstatelijke kader van de lidstaat, worden ingevocd en op elkaar worden afgestemd dan kunnen zij bijdragen aan de terugdringing en opsporing van kinderontvoeringen.

2) Should the cross-border exercise, involving a number of Member States, which took place on 12 June 2008 be repeated with other States ?

De oefening van 12 juni jl. is op 19 juni 2008 geëvalueerd. Uit de evaluatie blijkt dat uitbreiding met deelnemende lidstaten mogelijk is.

Een tweejaarlijkse oefening zorgt er voor dat de alerteringssystemen op niveau blijven en alle betrokkenen alert blijven.

Vraag 3) How can the transition be made from these exercises to effective coordination between Member States in the fight against international child abduction ?

Belangrijk is dat alle lidstaten een alerteringssysteem (media, procedures, informatie uitwisseling en besluitvorming) invoeren. Daarbij kunnen "best practices" van bestaande systemen als voorbeeld dienen. Een nationaal, centraal georganiseerd, systeem schept optimale voorwaarden voor een effectieve aanpak van kinderontvoeringen.

Wanneer er een landelijk alerteringssysteem operationeel is, dan kan worden meegedaan aan een oefening op EU niveau. De onderlinge afstemming en aansluiting van de systemen staat daarbij centraal. Evaluatie van de oefeningen leidt tot advisering over aanpassingen en verbeteringen van de systemen.

Gelet op de benodigde voorbereiding van een oefening en het belang van grondige evaluaties en concrete adviezen over verbetering, moet op politie niveau (IPOL) structureel overleg georganiseerd worden tussen de lidstaten over de werking, het beheer en de verbetering van de alerteringssystemen. Een incidentele oefening volstaat niet.

Een expert meeting in het najaar van 2008, met deelnemers van politie en justitie van lidstaten die bezig zijn een alerteringssysteem op te zetten, kan een versnelling geven aan de benodigde ontwikkelingen. Deze expert meeting kan een onderdeel zijn van de Eurocrime startbijeenkomst op het gebied van opsporingsberichtgeving die in het najaar 2008 door IPOL georganiseerd wordt. Het alerteringssysteem kinderontvoeringen wordt als belangrijk onderwerp op de agenda van die startconferentie gezet.

Het College vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

5.1.2e

5.1.2e

College van procureurs-generaal

Voorzitter

Postadres: Postbus 20305, 2500 EH Den Haag,

Aan de Minister van Justitie
D.t.v. 5.1.2d 5.1.2d 5.1.2e (DRC)
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Bezoekadres:

Prins Clauslaan 16
2595 AJ Den Haag

Telefoon +31 (0)70 511 2111
Telefax +31 (0)70 511 2112

Onderdeel
Contactpersoon
Doorkiesnummer(s)
Datum
Ons kenmerk
Onderwerp

Bestuurlijke en Juridische zaken

5.1.2e

5.1.2e

18 juli 2008
concept
Amber Alert in Nederland

Bij beantwoording de
datum en ons kenmerk
vermelden. Wilt u slechts
één zaak in uw brief
behandelen.

Geachte heer Hirsch Ballin,

In februari 2004 zijn kamervragen gesteld en beantwoord over Amber Alert, een Amerikaanse project waarbij de overheid samenwerkt met de media om bij te dragen aan de snelle opsporing (in de zin van 'vondst') van vermiste kinderen. De kern van het antwoord op die vragen was dat er in Nederland reeds een uitgebreid samenstel van mogelijke maatregelen bestaat waarbij de vermissing van een kind onder de aandacht van het grote publiek kan worden gebracht en dat niet op korte termijn onderzoek zal worden gedaan naar het invoeren van Amber Alert in Nederland. Ook is daarbij stelling genomen tegen het gebruik van elektronische signaleringsborden langs de kant van de weg in het kader van Amber Alert.

Medio 2007 heeft de Europees commissaris Frattini de Ministers van Justitie van de EU opgeroepen om een systeem als Amber Alert in te voeren in de EU. Bij de beantwoording van kamervragen hierover in oktober 2007 is aangegeven dat met uw ambtgenoot van Verkeer & Waterstaat zal worden bezien of waarschuwborden boven snelwegen kunnen worden gebruikt. Daarnaast is aangegeven dat begin oktober 2007 tijdens de JBZ-raad uitgebreid in EU-verband is gesproken over de invoering van een dergelijk 'alertstelsel', dat het kabinet het zou toejuichen dat de verschillende in Europa in zwang zijnde systemen naast elkaar worden gelegd en dat de mogelijkheid voor een onderzoek naar de huidige inzet van de technische mogelijkheden binnen de opsporingsberichtgeving zal worden bezien.

Een en ander heeft geleid tot de vraag aan (het dagelijks bestuur van) de Landelijke Selectiecommissie Opsporingsberichtgeving, die de inhoudelijke totstandkoming en de uitzending of verspreiding van de berichtgeving bewaakt op basis van de eisen en voorwaarden zoals die zijn neergelegd in de aanwijzing Opsporingsberichtgeving van het College van procureurs-generaal en die onder leiding staat van de hoofdofficier van justitie te Middelburg, te adviseren over het invoeren van (een systeem als) Amber Alert in Nederland.

Hieronder zal — op basis van verkregen inlichtingen van de hoofdofficier van justitie te Middelburg — het standpunt van het College met betrekking tot het invoeren van Amber Alert in Nederland nader worden toegelicht. Eerst zal uiteen worden gezet welke uitvoeringsmogelijkheden het in te voeren Nederlandse systeem heeft.

Uitvoeringsmogelijkheden:

In het kader van de invoering van een systeem als Amber Alert in Nederland is inmiddels contact gelegd met een bedrijf genaamd Netpresenter B.V., waarbij is gesproken over het gebruik van de media voor landelijke opsporingsberichtgeving. Netpresenter kan digitale infrastructuur en software ter beschikking stellen voor publicatie van Alerts (dat wil zeggen: attendering over de vermissing van een kind ter opsporing in de zin van artikel 2 Politiewet in navolging van het Amerikaanse Amber Alert) en opsporingsberichtgeving (ten behoeve van de opheldering van gepleegde strafbare feiten rond de vermissing van het kind). Inmiddels is overeenstemming bereikt over een contract tussen vertegenwoordigers van het KLPD en het OM enerzijds en Netpresenter anderzijds ten behoeve van de publicatie van beide soorten opsporingsberichten rond vermiste kinderen. Deze publicatie kent de volgende vormen:

- De **Beeldkrant**: De beeldkrant bevat nieuws over vermiste kinderen en verschijnt als screensaver op PC's, of als beeldkrant op grote schermen. Deze versie is speciaal voor PC's en schermen op een goed zichtbare locatie, bijvoorbeeld in een bibliotheek, winkel of kantoor. De screensaver laat, wanneer de computer niet wordt gebruikt, continu opsporingsberichten zien. Op grote schermen gaat een beeldkrant draaien.
- De **Emergency Pop-up**: Hierbij verschijnt er alleen een pop-up bericht op het scherm wanneer er een kind is vermist, de zogenaamde Alerts. Het pop-up bericht gaat buiten de browser om en verdwijnt automatisch na enkele minuten. Deze versie is bedoeld voor PC's die slechts door één persoon worden gebruikt en voor grote schermen waar al een andere beeldkrant op draait.

- De **Newsfeed**: Hiermee ontvangen websites, blogs, en andere media direct een RSS Newsfeed wanneer er een kind is vermist. Door middel van de Newsfeed of Flash Widget kan een bericht direct op nieuwssites worden geplaatst. Er vindt momenteel overleg plaats met de directie van de Programmering NPO (Nederlandse Publieke Omroepen) over de mogelijkheden om uitzendingen van televisie- en radiostations te onderbreken bij het uitgaan van een Alert. Ook voor mobiele telefoons of apparaten kan gebruik worden gemaakt van de Newsfeed.

Medewerking kan worden gegeven door de software vrijwillig te installeren op een PC, LCD- of plasmascherm. Ook door de software te installeren op particuliere PC's, mobiele telefoons of door het plaatsen van een Newsfeed op een (particuliere) website of blog kan medewerking worden verleend.

Inbedding (Amber) Alert in het bestaande systeem van de opsporingsberichtgeving:

In de gedachtegang met betrekking tot het Amber Alert-systeem, bezien in samenhang met de 'reguliere' opsporingsberichtgeving waar het Openbaar Ministerie verantwoordelijk voor is, zijn de volgende punten aan de orde (gekomen), c.q. van belang:

Scheiding (Amber) Alert en opsporingsberichtgeving (praktisch)

Een kenmerk van een (Amber) Alert is dat het Alert snel — binnen een half uur — gegeven dient te worden. Zo snel mogelijk na de aangifte van vermissing zal een toets door de politie moeten worden uitgevoerd met betrekking tot de ernst van de aangifte en het directe gevaar dat voor het leven, de gezondheid of het welzijn van het kind bestaat. Hiervoor zullen coördinatoren, c.q. contactpersonen bij de regiokorpsen van de politie worden aangewezen. Deze coördinatoren zullen — bij de wens een (Amber) Alert te doen uitgaan — contact opnemen met de Dienst IPOL van het KLPD. Bij het KLPD wordt een tweede toets uitgevoerd met betrekking tot het (Amber) Alert, waarna door het KLPD tot verspreiding van het Alert kan worden besloten. Inmenging van het Openbaar Ministerie bij (het begin van) deze procedure is niet nodig, maar ook niet goed mogelijk en wenselijk omdat de eerste aandacht uit moet gaan naar het terugbrengen van het kind (hulp) en pas daarna naar de opsporing van mogelijke strafbare feiten. Het Openbaar Ministerie kan, uitzonderingen daargelaten, niet reeds binnen een half uur na de melding van een vermissing beoordelen of er bij die vermissing sprake is van een strafbaar feit, waarbij opsporingsberichtgeving als opsporingsmiddel dient te worden ingezet.

Scheiding (Amber) Alert en opsporingsberichtgeving (inhoudelijk)

Er dient, ten behoeve van het nemen van de eigen verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie, een duidelijke scheiding aan te worden gebracht tussen opsporingsactiviteiten van de politie naar vermiste kinderen en opsporing van strafbare feiten waarbij of waardoor kinderen vermist zijn.

Het gaat daarbij enerzijds om activiteiten van de politie gegrond op artikel 2 Politiewet (het verlenen van hulp aan een kind/ouders die dat behoeven) en anderzijds om opsporing van strafbare feiten, vallend onder het gezag van het OM (Wetboek van Strafvordering). Bij de opsporing van strafbare feiten rond een vermissing moet eerst uit feiten en omstandigheden kunnen worden vastgesteld dat er een verdenking is. Deze vaststelling kost (enige) tijd en vereist een toets door de officier van justitie. Het Openbaar Ministerie draagt in beginsel geen verantwoordelijkheid voor de inzet van een Amber Alert bij een vermissing waarbij nog geen verdenking is vastgesteld van een strafbaar feit en de opsporing nog geen daadwerkelijke aanvang heeft genomen.

Conclusie:

Gelet op het bovenstaande is het College derhalve van mening dat het (Amber) Alert een ander instrument is dan de opsporingsberichtgeving die onder de verantwoordelijkheid van het OM valt en er een scheiding moet worden aangebracht tussen enerzijds het zogenaamde Amber Alert (snel hulp bieden aan het kind — het terugvinden — op basis van art. 2 Politiewet) en anderzijds opsporingsberichtgeving waarbij het Openbaar Ministerie moet worden bezien of op basis van feiten en omstandigheden tot een verdenking kan worden komen van een ernstig strafbaar feit (Sv). Is die verdenking aanwezig, dan start er zo snel mogelijk een opsporingsonderzoek waaraan door een officier van justitie leiding wordt gegeven. Bij dit onderzoek wordt direct door de officier de wenselijkheid van een opsporingsbericht onderzocht.

Het bovenstaande brengt mee dat (Amber) Alert en opsporingsberichtgeving, naar het oordeel van het College, naast elkaar dienen te bestaan; enerzijds het instrument ten behoeve van het snel terugvinden van het kind en anderzijds daadkrachtige opsporing van de dader van een strafbaar feit.

Consequenties:

Indien u het bovenstaande kunt onderschrijven, heeft dat tot gevolg dat er voor de politie een prominentere rol is weggelegd bij de invoering van het Nederlandse Amber Alert dan voor het Openbaar Ministerie. Het voorstel om de in- en uitvoering van een systeem als Amber Alert bij de politie onder te brengen, is door de hoofdofficier van justitie te Middelburg reeds besproken met (het hoofd van) de afdeling van het KLPD dat de opsporingsberichtgeving vanuit de politieorganisatie coördineert.

Daar is het voorstel enthousiast ontvangen en is aangegeven dat dit voorstel met een positief advies aan de korpsleiding van het KLPD kan worden voorgelegd.

Graag verneemt het College of u zich met het bovenstaande kunt verenigen. Vervolgens zal tussen medewerkers van het KLPD, uw departement en het Parket-Generaal overleg kunnen worden gevoerd over de wijze van implementatie en presentatie van het hierboven beschreven alerteringssysteem.

Hoogachtend,

het College van procureurs-generaal,

5.1.2e



Justitie Bureau Secretaris-Generaal
Cluster Procesondersteuning

T/M ☐ Nieuw ☐ Afgedaan

Ontvangen _____

19/8/08

Wel. → loop Fe 21/8 22/8

Bois

Kan in zijn afwezigheid
van 5.1.2e DV en
KLPD informeren?
Door tussenkomst van
De Minister wordt
dus nog uitgesteld

Pieken 22/8

11284 14.AUG 2008 11:50

Datum

Paraaf

19/8/08 wnd

14/8/08

Visie vooraf

DV, I.S. 5.1.2e

12/8

5.1.2e

Kopie aan

DDEIA
DJJ, mw. 5.1.2e

Concipiënt

5.1.2e 5.1.2e

11/8

5.1.2e

Doorkiesnummer concipiënt

(5.1.2e)

Datum

11 augustus 2008

Kenmerk

DDS 5510952

Bijlage(n)

1

Onderwerp

Uitvoering en inbedding EU Child Alert

Gevraagde beslissing

- Kennis nemen van de inhoud van deze nota, waarin onder andere aandacht wordt besteed aan de loskoppeling van het EU Child Alert en overige opsporingsberichtgeving;
- Graag een uitspraak over uw bereidheid om in de maand oktober 2008 de lancering van de applicaties van Netpresenter te verrichten.

Graag
atletisch.

Inleiding

Medio 2007 heeft de Europees commissaris Frattini, op instigatie van de Franse president Sarkozy, de Ministers van Justitie van de EU opgeroepen om een EU child alert systeem in te voeren. Daarnaast is begin oktober 2007 tijdens de JBZ-raad uitgebreid in EU-verband gesproken over de invoering van een EU Child alert. Daarbij was de Nederlandse positie dat Nederland het zou toejuichen indien best practices op dit gebied tussen de lidstaten zouden worden uitgewisseld. Tijdens de Raad is overeengekomen dat de mogelijkheid

voor een onderzoek naar de huidige inzet van de technische mogelijkheden binnen de opsporingsberichtgeving zal worden gezien.

Tijdens de informele JBZ-Raad in Cannes stond het onderwerp Bescherming van kinderen tegen internationale ontvoeringen eveneens geagendeerd. De bespreking had ten doel de coördinatie tussen de lidstaten bij het gebruik van alerteringssystemen voor kinderontvoering te verbeteren en om lidstaten die nog geen systeem hebben aan te moedigen dat op te zetten. Ter illustratie van de noodzaak om een gezamenlijk reactiesysteem op te zetten, liet het Franse Voorzitterschap een film zien over de oefening op 12 juni jl. van een grensoverschrijdend kinderontvoeringsalarm. Aan deze oefening namen Frankrijk en de Benelux-landen deel. Het KLPD heeft zowel actief aan de oefening als aan de totstandkoming van de film meegewerkt. De lidstaten steunden het opzetten van een (nationaal) alerteringssysteem in alle lidstaten en afstemming en aansluiting van die systemen. Daarbij moeten praktische richtlijnen over hoe te handelen bij een eventuele kinderontvoering worden opgesteld en moeten er contactpunten worden aangewezen.

Uitvoering

Een en ander heeft geleid tot de vraag aan (het dagelijks bestuur van) de Landelijke Selectiecommissie Opsporingsberichtgeving te adviseren over het invoeren van een EU Child Alert in Nederland. Deze Commissie bewaakt de inhoudelijke totstandkoming en de uitzending of verspreiding van de berichtgeving op basis van de eisen en voorwaarden zoals die zijn neergelegd in de aanwijzing Opsporingsberichtgeving van het College van procureurs-generaal en staat onder leiding van de hoofdofficier van justitie te Middelburg.

Hieronder zal — op basis van verkregen inlichtingen van het Parket-Generaal en de Hoofdofficier van Justitie te Middelburg — het standpunt van het College van procureurs-generaal met betrekking tot het invoeren van het EU Child Alert in Nederland nader worden toegelicht.

Inbedding EU Child Alert in de opsporingsberichtgeving

Een kenmerk van een (EU Child) Alert is dat het alert snel gegeven dient te worden. Zo snel mogelijk na de aangifte van vermissing zal een toets door de politie moeten worden uitgevoerd met betrekking tot de ernst van de melding en het directe gevaar dat voor het leven, de gezondheid of het welzijn van het kind bestaat. Hiervoor zullen coördinatoren, c.q. contactpersonen bij de regiokorpsen van de politie worden aangewezen. Deze coördinatoren zullen —

bij de wens een EU Child Alert te doen uitgaan — contact opnemen met de Dienst IPOL van het KLPD. Bij het KLPD wordt een tweede toets uitgevoerd met betrekking tot het alert, waarna door het KLPD tot verspreiding van het alert kan worden besloten. Inmenging van het Openbaar Ministerie bij (het begin van) deze procedure is niet nodig, maar ook niet goed mogelijk en wenselijk omdat de eerste aandacht uit moet gaan naar het terugbrengen van het kind (hulp) en pas daarna naar de opsporing van mogelijke strafbare feiten. Het Openbaar Ministerie kan, uitzonderingen daargelaten, niet op zeer korte termijn na de melding van een vermissing beoordelen of er bij die vermissing sprake is van een strafbaar feit, waarbij opsporingsberichtgeving als opsporingsmiddel dient te worden ingezet.

Tevens dient een duidelijke scheiding te worden aangebracht tussen opsporingsactiviteiten van de politie naar vermiste kinderen en opsporing van strafbare feiten waarbij of waardoor kinderen vermist zijn. Het gaat daarbij enerzijds om activiteiten van de politie op grond van artikel 2 Politiewet (het verlenen van hulp aan een kind/ouders die dat behoeven) en anderzijds om opsporing van strafbare feiten, vallend onder het gezag van het OM (Wetboek van Strafvordering). Bij de opsporing van strafbare feiten rond een vermissing moet eerst uit feiten en omstandigheden kunnen worden vastgesteld dat er een verdenking is. Deze vaststelling kost tijd en vereist een toets door de Officier van Justitie. Is die verdenking aanwezig, dan start er zo snel mogelijk een opsporingsonderzoek waaraan door een Officier van Justitie leiding wordt gegeven. Bij dit onderzoek wordt direct door de Officier de wenselijkheid van een opsporingsbericht onderzocht. Het Openbaar Ministerie draagt in beginsel echter géén verantwoordelijkheid voor de inzet van een EU Child Alert bij een vermissing waarbij nog geen verdenking is vastgesteld van een strafbaar feit en de opsporing nog geen daadwerkelijke aanvang heeft genomen.

Gelet op het bovenstaande is het College van Procureurs-Generaal van mening dat het EU Child Alert een ander instrument is dan de opsporingsberichtgeving die onder de verantwoordelijkheid van het OM valt en er een scheiding moet worden aangebracht tussen enerzijds het EU Child Alert (snel hulp bieden aan het kind — het terugvinden — op basis van art. 2 Politiewet) en anderzijds opsporingsberichtgeving waarbij het Openbaar Ministerie moet bezien of op basis van feiten en omstandigheden tot een verdenking kan worden komen van een ernstig strafbaar feit (Sv).

Deze redenering heeft tot gevolg dat bij de invoering van het Nederlandse EU Child Alert een prominente rol zal zijn weggelegd voor het KLPD. Het voorstel om de in- en uitvoering van een systeem als het EU Child Alert bij het KLPD

onder te brengen, is door de Hoofdofficier van Justitie te Middelburg reeds besproken met (het hoofd van) de afdeling van het KLPD, die de opsporingsberichtgeving vanuit de politieorganisatie coördineert. Daar is het voorstel enthousiast ontvangen en inmiddels geaccordeerd door de korpsleiding van het KLPD.

Netpresenter

Inmiddels is overeenstemming bereikt over een contract tussen KLPD/OM en het bedrijf Netpresenter ten behoeve van de publicatie (opsporings-)berichten rond vermiste kinderen. De inwerkingstelling van dit alerteringsysteem zal plaatsvinden in oktober (bij voorkeur op een dinsdag). U zult — indien u hierin geïnteresseerd bent — een uitnodiging ontvangen om de lancering van de applicaties te verrichten. Inmiddels lopen er contacten met de AVRO om op de dag van de inwerkingstelling in de avondprogrammering (Netwerk, Opsporing Verzocht) aandacht te besteden aan het EU Child Alert. De Directie Voorlichting heeft ten aanzien van deze uitnodiging een positief advies afgegeven. In de bijlage bij deze nota wordt nadere uitleg gegeven over de initiatieven van Netpresenter.

BIJLAGE: Netpresenter

Het contract tussen KLPD/OM en het bedrijf Netpresenter BV ten behoeve van de publicatie van (opsporings-)berichten rond vermiste kinderen houdt in dat Netpresenter om niet de digitale infrastructuur en de software ter beschikking zal stellen voor publicatie van alerts (dat wil zeggen: attenderingen van vermissing van een kind ter opsporing in de zin van artikel 2 Politiewet) en opsporingsberichtgeving (ten behoeve van de opheldering van gepleegde strafbare feiten rond de vermissing van het kind). Deze publicatie is een zogenaamde webapplicatie, waarbij zowel publiek als omroepen flexibel kunnen kiezen uit een reeks van manieren om de informatie over vermissingen te ontsluiten. Het systeem als zodanig is volgens de leverancier uniek in de wereld, omdat alle communicatievormen vanuit één plek kunnen worden aangestuurd (cross media).

- De *screensaver* bevat nieuws over vermiste kinderen en verschijnt op individuele PC's, of op informatieschermen in de publieke ruimtes. De screensaver laat, wanneer de computer niet wordt gebruikt, continu opsporingsberichten zien. De informatie kan ook als zelfstandige beeldkrant op grote schermen/beeldkranten ('Narrowcasting') of als onderdeel van een bestaande beeldkrant worden gepresenteerd.
- De *Emergency Pop-up* verschijnt op het scherm wanneer er een kind is vermist, waarvan vermoed wordt dat diens leven, gezondheid of welzijn in gevaar is. Een pop-up bericht gaat buiten de browser om en verdwijnt automatisch na enkele minuten. Deze applicatie is bedoeld voor individuele PC's en eventueel voor informatieschermen waar al een andere beeldkrant op draait. (niet gestopt door popup blokkers)
- De *RSS Newsfeed* wordt ontvangen door websites, blogs (denk aan Hyves e.d.) en andere media wanneer er een kind is vermist. Door middel van de Newsfeed kan een bericht direct op nieuwssites worden geplaatst. Tevens kan de Newsfeed eenvoudig worden overgenomen door partijen als Rijkswaterstaat om bijvoorbeeld een vermissing via een elektronisch bord boven de snelweg te laten zien.

De *Flash Widget* kan geplaatst worden op websites en blogs, en zal uitsluitend als pop-up venster verschijnen (niet gestopt door pop up blokkers) op websites en blogs bij de vermissing van een kind, naar analogie van een reclame op sites als telegraaf.nl die enkele seconden blijven staan voordat u verder kunt surfen.

Het *SMS Alert* maakt het mogelijk om via mobiele telefoon of apparaten informatie over vermiste kinderen te ontsluiten. Uiteraard zonder beeld.

Het *Email Alert* maakt het mogelijk om via email informatie over

Met MMS kan
wel een
beeld worden
meegestuurd.

vermiste kinderen te ontsluiten. Deze zogenaamde HTML email bevat de foto van het vermiste kind.

Burgers, bedrijven en overheidsorganisaties kunnen hun medewerking aan dit project verlenen door software te installeren op een PC, of zich aan te melden via SMS of Email (privacy wordt gewaarborgd) of door het plaatsen van een Newsfeed of Flash Widget op website of blog. Er vindt momenteel overleg plaats met de directie van de Programmering NPO (Nederlandse Publieke Omroepen) over de mogelijkheden om uitzendingen van televisie- en radiostations te onderbreken bij het uitgaan van een alert.

AMBER Alert

From Wikipedia, the free encyclopedia

An **AMBER Alert** is a child abduction alert bulletin in the United States and Canada issued upon the suspected abduction of a child. AMBER is officially a backronym for "America's Missing: Broadcasting Emergency Response" but was originally named for Amber Hagerman, a 9-year-old child who was abducted and murdered in Arlington, Texas in 1996. Exceptions are in Georgia, where it is called "Levi's Call",^[1] Hawaii, where it is called a "Maile Amber Alert",^[2] and Arkansas, where it is called a "Morgan Nick Amber Alert".^[3] Those plans were named after children who went missing in those states.

AMBER Alerts are distributed via commercial radio stations, satellite radio, television stations, and cable TV by the Emergency Alert System (where they are termed "Child Abduction Emergency"), as well as via e-mail, electronic traffic-condition signs, the LED billboards which are located outside of newer Walgreens locations^[4], along with the LED/LCD signs of billboard companies such as Clear Channel Outdoor, CBS Outdoor and Lamar^[5], and wireless device SMS text messages. Those interested in subscribing to receive AMBER Alerts in their area via SMS messages can visit Wireless Amber Alerts, which are offered by law as free messages.^[6] In some states, the display scrollboards in front of lottery terminals are also used. The decision to declare an AMBER Alert is made by the police organization investigating the abduction. Public information in an AMBER Alert usually consists of the name and description of the abductee, a description of the suspected abductor, and a description and license plate number of the abductor's vehicle, if available.

AMBER Alert



Laura Bush and Rae Leigh Bradbury
Wednesday, April 4, 2007, in
Austin, Texas, after the 9-year-old
introduced Mrs. Bush during the
announcement of the future opening
of the Texas Regional Office of the
National Center for Missing and
Exploited Children. Rae Leigh was
the first child in the United States to
be recovered as a result of an
AMBER Alert when she was 8
weeks old in November 1998.

Contents

- 1 Activation criteria
- 2 History
 - 2.1 National growth
 - 2.2 International expansion
- 3 False alarms
- 4 U.S. postage stamp
- 5 Retrieval rate
 - 5.1 Controversy about success rate
- 6 Other "amber alerts"
- 7 See also
- 8 References
- 9 External links

Activation criteria

The alerts are broadcast using the Emergency Alert System, which had previously been used primarily for weather bulletins.^[7] Alerts usually contain a description of the child and of their abductor.^[8]

To avoid both false alarms and having alerts ignored as a "wolf cry", the criteria for issuing an alert are rather strict. Each state's or province's AMBER alert plan sets its own criteria for activation, meaning that there are differences between alerting agencies as to which incidents are considered to justify the use of the system. However, the U.S. Department of Justice issues the following "guidance", which most states are said to "adhere closely to".^[9]

1. Law enforcement must confirm that an abduction has taken place
2. The child must be at risk of serious injury or death
3. There must be sufficient descriptive information of child, captor, or captor's vehicle to issue an alert
4. The child must be 17 years old or younger

Many law enforcement agencies have not used #2 as a criterion, resulting in many parental abductions triggering an Amber Alert where the child is not known or assumed to be at risk of serious injury or death.

It is recommended that AMBER Alert data immediately be entered into the Federal Bureau of Investigation's National Crime Information Center. Text information describing the circumstances surrounding the abduction of the child should be entered, and the case flagged as child abduction.

The Royal Canadian Mounted Police's (RCMP) requirements in Canada are nearly identical to the above list, with the obvious exception that the RCMP instead of the FBI is normally notified.^[10] One may notify the other if there is reason to suspect that the border may be crossed.

When investigators believe that a child is in danger of being taken across the border to either Canada or Mexico, border patrol agents are notified and are expected to search every car coming through a border checkpoint. If the child is suspected to be taken to Canada, a Canadian Amber Alert can also be issued. Mexico does not have a system similar to the Amber Alerts.^[11]

History

On January 13, 1996, nine-year-old Amber Hagerman was abducted while riding her bicycle in Arlington, Texas. A neighbor who witnessed the abduction called police, and Hagerman's brother Ricky went home to tell his mother and grandparents what had happened. On hearing the news, Hagerman's father Richard called Marc Klaas, whose daughter Polly had been abducted and murdered in 1993.

Richard Hagerman and Amber's mother Donna Whitson called the news media and the FBI. The Whitsons and their neighbors began searching for Amber. Four days after the abduction, a man walking his dog found Hagerman's body in a storm drainage ditch. Her parents soon established People Against Sex Offenders (P.A.S.O.). They collected signatures hoping to force the Texas Legislature into passing more stringent laws to protect children. According to Whitson, staffers in the office of then-Governor George W. Bush called to say that Bush felt Texas had enough laws to protect children and just needed better enforcement.

God's Place International Church soon donated office space for the organization, and as the search for Hagerman's killer continued P.A.S.O. received almost-daily coverage in local media. Companies donated various office supplies, including computer and internet service. Local Congressman Martin Frost, with the help of Marc Klaas, drafted the Amber Hagerman Child Protection Act. President Bill Clinton signed it into law in October 1996.

In July 1996, Bruce Seybert and Richard Hagerman attended a Media Symposium in Arlington. Although Richard had remarks prepared, on the day of the event the organizers asked Seybert to speak instead. In his 20-minute speech, he spoke about efforts that local police could take quickly to help find missing children and how the media could facilitate those efforts. A reporter from radio station KRLD approached the Dallas Police Chief shortly afterward with Seybert's ideas. This launched the Amber Alert.

For the next two years, alerts were made manually to participating radio stations. In 1998, the Child Alert Foundation created a fully automated Alert Notification System (ANS) to notify surrounding communities when a child was reported missing or abducted. Alerts were sent to radio stations as originally requested but included television stations, surrounding law enforcement agencies, newspapers and local support organizations. These alerts were sent all at once via pagers, faxes, emails, and cell phones with the information immediately posted on the Internet for the general public to view.

Following the automation of the Amber Alert with ANS technology created by the Child Alert Foundation, the National Center for Missing and Exploited Children (NCMEC) in 2002 expanded its role to promote the Amber Alert and has worked aggressively to see alerts distributed using the nation's existing emergency radio and TV response network.

National growth

In October 2001, the National Center for Missing and Exploited Children launched a campaign to have Amber Alert systems established nationwide. In February 2002, the Federal Communications Commission officially endorsed the system. In 2002, several children were abducted in cases that drew national attention. One such case, the kidnapping and murder of Samantha Runnion, prompted California to establish an Amber Alert system on July 24, 2002.^[7] According to Senator Dianne Feinstein, in its first month California issued 13 Amber alerts; 12 of the children were recovered safely and the remaining alert was found to be a misunderstanding.^[12]

By September 2002, 26 states had established Amber Alert systems that covered all or parts of the state. A bipartisan group of over 20 US Senators, led by Kay Bailey Hutchison and Dianne Feinstein, proposed legislation to name an Amber alert coordinator in the U.S. Justice Department who could help coordinate state efforts. The bill also provided \$25 million in federal matching grants for states to establish Amber alert programs and necessary purchase equipment, such as electronic highway signs. A similar bill was sponsored in the U.S. House of Representatives by Jennifer Dunn and Martin Frost.^[12] The bill passed the Senate unanimously within a week of its proposal.^[8] The bill passed the House several weeks later on a 390–24 vote.^[13] At an October 2002 conference on missing, exploited, and runaway children, President George W. Bush announced improvements to the Amber Alert system, including the development of a national standard for issuing Amber Alerts.^[14]

The alerts were offered digitally beginning in November 2002, when America Online began a service allowing people sign up to receive notification via computer, pager, or cell phone. Users of the service enter their zip codes, allowing the alerts to be targeted to specific geographic regions.^[15]

International expansion

The program emigrated to Canada in December 2002, when Alberta launched the first province-wide system. At the time, Alberta Solicitor-General Heather Forsyth said "We anticipate an Amber Alert will only be issued once a year in Alberta. We hope we never have to use it, but if a child is abducted Amber Alert is another tool police can use to find them and help them bring the child home safely."^[16] The Alberta government committed to spending more than CA\$1 million to expanding the province's emergency warning system so that it could be used effectively for Amber Alerts.^[16] Other Canadian provinces soon adopted the system, and by May 2004 Saskatchewan was the only province that had not established an Amber Alert system.^[17] Within the next year, the program was in use throughout the country. Ontario furthered its reach by offering Amber Alerts on the province's 9,000 lottery terminal screens.^[18]

The Australian state Queensland implemented a version of the Amber Alerts in May 2005.^[19]

In September 2007, Malaysia implemented the Nurin Alert. Based on the AMBER alert, it is named for a missing eight-year-old girl, Nurin Jazlin.

False alarms

Advocates for missing children are concerned that the public is becoming desensitized to AMBER Alerts because of a large number of false alarms — where police issue an AMBER Alert without strictly adhering to the U.S. Department of Justice's activation guidelines.

A Scripps Howard study of the 233 AMBER Alerts issued in the United States in 2004 found that most issued alerts did not meet the Department of Justice's criteria. Fully 50% (117 alerts) were categorized by the National Center for Missing & Exploited Children as being "family abductions," very often a parent involved in a custody dispute. There were 48 alerts for children who had not been abducted at all, but were lost, ran away, involved in family misunderstandings (for instance, two instances where the child was with grandparents), or as the result of hoaxes. Another 23 alerts were issued in cases where police didn't know the name of the allegedly abducted child, often as the result of misunderstandings by witnesses who reported an abduction.

Only 70 of the 233 AMBER Alerts issued in 2004 (30%) were actually children taken by strangers or who were unlawfully traveling with adults other than their legal guardians.^[20]

U.S. postage stamp

The United States Postal Service issued a postage stamp commemorating AMBER Alerts in May 2006. The 39-cent stamp features a chalk pastel drawing by artist Vivienne Flesher of a reunited mother and child, with the text "AMBER ALERT saves missing children" across the pane. The stamp was released as part of the observance of National Missing Children's Day.^[21]



Retrieval rate

According to the U.S. Department of Justice, of the children abducted by strangers and murdered, 75% of them were killed within the first three hours. Amber Alerts are designed to inform the general public quickly when a child has been kidnapped and is in danger so

that "the public [would be] additional eyes and ears of law enforcement".^[7] As of August 2002, the National Center for Missing and Exploited Children reported that 17 children had been successfully recovered after an Amber alert was issued, including one case in which the abductor released the child after hearing the alert.^[7]

By September 2002, Amber alerts were used by all or part of 26 states and had helped to recover 27 children.^[12]

Controversy about success rate

Some outside scholars examining the system in depth disagree with the "official" results.^[22] A team led by University of Nevada criminologist Timothy Griffin looked at hundreds of abduction cases between 2003 and 2006 and found that Amber Alerts actually played no role in the eventual return of the abducted children. In those rare instances where kidnappers did intend to rape or kill the child, Amber Alerts usually failed to save lives. Amber Alerts successes were usually about child custody fights which did not pose a risk to the abducted children.

Other "amber alerts"

The color amber is a frequent component of color coded systems, and by extension, of alert state systems, especially outside of the U.S. where yellow or orange would more typically be used. The BIKINI state of the UK Ministry of Defence has an "amber alert" status, and other "amber alerts" are known to be in use by hospitals for patient emergencies, weather bureaus for storm warnings, etc.

In an episode of The Andy Griffith Show, Barney Fife claims/orders an "amber alert" with the capture of Ernest T. Bass who is committing vandalism around Mayberry. His definition is to be "on the look out" or "in aggressive pursuit" of Bass who was rejected by the army (he only wanted the uniform, not to serve).

See also

- Code Adam

References

- ↑ "Levi's Call: Georgia's Amber Alert (<http://www.state.ga.us/gbi/levi.html>)". Georgia Bureau of Investigation.
- ↑ "MAILE AMBER Alert (http://hawaii.gov/ag/mcch/main/maile_amber)". Hawaii Department of Attorney General.
- ↑ "Morgan Nick Amber Alert (<http://www.asp.arkansas.gov/asp/mnaa.html>)". Arkansas State Police (2006).
- ↑ http://news.walgreens.com/article_display.cfm?article_id=5055
- ↑ <http://www.lamaroutdoor.com/outdoorfiles/Content/mediaweekjune08.pdf>
- ↑ "Wireless AMBER Alerts (<http://wirelessamberalerts.org/>)".
- ↑ ^{*a b c d*} Irsay, Steve (August 5, 2002), *Cold War technology helped save lives of abducted teens* (<http://archives.cnn.com/2002/LAW/08/05/ctv.alert/index.html>), CNN.com, <http://archives.cnn.com/2002/LAW/08/05/ctv.alert/index.html>. Retrieved on 8 August 2008
- ↑ ^{*a b*} "Senate approves national child abduction alert legislation (http://www.usatoday.com/news/washington/-amber-law_x.htm)", *USAToday*, September 10, 2002, http://www.usatoday.com/news/washington/-amber-law_x.htm. Retrieved on 8 August 2008
- ↑ "Guidance on Criteria for Issuing AMBER Alerts (PDF) (<http://www.amberalert.gov/docs/AMBERCriteria.pdf>)" (PDF). U.S. Department of Justice (April 2004).
- ↑ "AMBER Alert (http://www.ourmissingchildren.gc.ca/omc/news/amber_e.htm)". Government of

- Canada Royal Canadian Mounted Police.
11. ^ Davis, Kristina (July 16, 2005), "But nobody alerted Mexico of Amber Alert (<http://www.eastvalleytribune.com/story/44663>)", *East Valley Tribune* (Phoenix, AZ), <http://www.eastvalleytribune.com/story/44663>. Retrieved on 8 August 2008
 12. ^ ^{a b c} *Lawmakers push national Amber alert system* (<http://archives.cnn.com/2002/ALLPOLITICS/09/04/amber.alert/index.html>), CNN.com, September 4, 2002, <http://archives.cnn.com/2002/ALLPOLITICS/09/04/amber.alert/index.html>. Retrieved on 8 August 2008
 13. ^ *House Passes Amber Alert Measure* (<http://www.foxnews.com/story/0,2933,65135,00.html>), FoxNews.com, October 8, 2002, <http://www.foxnews.com/story/0,2933,65135,00.html>. Retrieved on 8 August 2002
 14. ^ Bumiller, Elizabeth (October 3, 2002), "Bush Unveils Upgrade of Amber Alert System (<http://query.nytimes.com/gst/fullpage.html?res=9D06E2DA1E38F930A35753C1A9649C8B63>)", *The New York Times*, <http://query.nytimes.com/gst/fullpage.html?res=9D06E2DA1E38F930A35753C1A9649C8B63>. Retrieved on 8 August 2008
 15. ^ Mainelli, Tom (November 21, 2002), "AOL Puts AMBER Alert Service Online (http://www.pcworld.com/article/aol_puts_amber_alert_service_online.html)", *PC World*, http://www.pcworld.com/article/aol_puts_amber_alert_service_online.html. Retrieved on 8 August 2008
 16. ^ ^{a b} *Alberta launches 'Amber Alert' kidnap system* (http://www.ctv.ca/servlet/ArticleNews/story/CTVNews/1038869809405_30/?hub=Canada), CTV.ca, December 3, 2002, http://www.ctv.ca/servlet/ArticleNews/story/CTVNews/1038869809405_30/?hub=Canada. Retrieved on 8 August 2008
 17. ^ *B.C., N.S. to begin using 'Amber Alert' system* (http://www.ctv.ca/servlet/ArticleNews/story/CTVNews/1085507370715_/?hub=Canada), CTV.ca, May 25, 2004, http://www.ctv.ca/servlet/ArticleNews/story/CTVNews/1085507370715_/?hub=Canada. Retrieved on 8 August 2008
 18. ^ *Ontario extends Amber Alert to lottery terminals* (http://www.ctv.ca/servlet/ArticleNews/story/CTVNews/1112634148782_/?hub=Canada), CTV.com, April 4, 2005, http://www.ctv.ca/servlet/ArticleNews/story/CTVNews/1112634148782_/?hub=Canada. Retrieved on 8 August 2008
 19. ^ Waters, Jeff (2005-05-13), *Amber Alert* (<http://www.abc.net.au/stateline/qld/content/2005/s1368253.htm>), Stateline Queensland, <http://www.abc.net.au/stateline/qld/content/2005/s1368253.htm>. Retrieved on 6 September 2008
 20. ^ "False alarms endangering future of Amber Alert system (http://www.shns.com/shns/g_index2.cfm?action=detail&pk=MISSING-AMBER-)". Scripps Howard News Service.
 21. ^ "U.S. Postal Service issues new stamp promoting social awareness (http://www.usps.com/communications/news/stamps/2006/sr06_029.htm)". United States Postal Service.
 22. ^ <http://www.boston.com/bostonglobe/ideas/articles/2008/07/20/abducted/>

External links

- U.S. government AMBER alert site (<http://www.amberalert.gov/>)
- Our Missing Children (Government of Canada) (<http://www.ourmissingchildren.gc.ca/>)
- Congressional Research Service (CRS) report on Amber Alert program technology (<http://digital.library.unt.edu/govdocs/crs/permalink/meta-crs-7629>)
- Child Rescue Alert - UK equivalent of Amber Alert (<http://www.childrescuealert.com/>)

Retrieved from "http://en.wikipedia.org/wiki/AMBER_Alert"

Categories: 1996 establishments | Child safety | Emergency communication | Law enforcement in the United States | Law enforcement in Canada

Hidden categories: All articles with unsourced statements | Articles with unsourced statements since October 2008

- This page was last modified on 31 October 2008, at 09:46.
 - All text is available under the terms of the GNU Free Documentation License. (See **Copyrights** for details.)
- Wikipedia® is a registered trademark of the Wikimedia Foundation, Inc., a U.S. registered 501

(c)(3) tax-deductible nonprofit charity.

Dispositif Alerte-Enlèvement

Dispositif Alerte-Enlèvement est le nom donné au plan alerte enlèvement français.

Ce dispositif a été mis en place en février 2006 sur le modèle de l'alerte AMBER. Il repose sur une convention signée entre le ministère de la Justice et les principaux médias, les grandes entreprises de transport de voyageurs, les sociétés d'autoroutes, les ports, les aéroports et les associations de victimes.



Logo du dispositif

Sommaire

- 1 Signataires
- 2 Déclenchement et émission du message d'alerte
 - 2.1 Critères de déclenchement
 - 2.2 Le message d'alerte
- 3 Diffusion du message
 - 3.1 Pour les agences de presse
 - 3.2 A la télévision
 - 3.3 A la radio
 - 3.4 Sur le réseau routier
 - 3.5 Dans les gares
- 4 Dates de déclenchement
- 5 Voir aussi
 - 5.1 Notes
 - 5.2 Liens internes
 - 5.3 Liens externes

Signataires

- Pascal Clément, Garde des Sceaux, Ministre de la Justice
- Claude Guéant, Directeur de Cabinet, Ministre de l'Intérieur
- Philippe Marland, Directeur de Cabinet, Ministère de la défense
- Didier Lallement, Directeur de Cabinet, Ministère des Transports
- Patrick Raude, Directeur de la Direction du développement des médias
- Dominique Baudis, Président du Conseil Supérieur de l'Audiovisuel

Aucune des sociétés contactées n'a refusé de signer :

- **Télévisions** : TF1, France Télévisions, Canal+, i>Télé, LCI, M6
- **Radios** : Autoroute FM, Europe 1, groupe NextRadio (*RMC*, *BFM*), NRJ, Radio France, groupe RTL (*RTL*, *RTL2* et *Fun Radio*), Skyrock
- **Agence de presse** : AFP
- **Transports ferroviaires** : RATP, SNCF
- **Transports routiers et autoroutes** : APRR, AREA, ASF, ASFA, ATMB, Cofiroute, Eiffage, ESCOTA, SANEF, SAPN, SFTRF, SMTPC
- **Associations** : Fondation pour l'Enfance, INAVEM

- Commission Finance et Patrimoine du CCIH

Déclenchement et émission du message d'alerte

C'est l'autorité judiciaire représentée par le procureur de la République qui, en concertation avec les enquêteurs, et après information du procureur général près la cour d'appel et de la Direction des Affaires criminelles et des Grâces du ministère de la Justice déclenche le dispositif.

Critères de déclenchement

- Un enlèvement avéré et non une simple disparition
- L'intégrité physique ou la vie de la victime est en danger
- Des éléments d'informations permettent de localiser l'enfant ou le suspect
- La victime est mineure
- Les parents de la victime ont donné leur accord au déclenchement de l'alerte

Le message d'alerte

Les signataires de la convention s'engagent à diffuser des messages sur leurs moyens de communication durant 3 heures à compter du déclenchement de l'opération. Au bout des 3 heures, la diffusion des messages n'est plus obligatoire, il relève alors d'un choix rédactionnel. En plus des messages obligatoires, les radios, télévisions, etc. signataires possédant un service d'informations peuvent continuer à couvrir l'enlèvement.

Les signataires sont aussi tenus de diffuser un message signalant la découverte éventuelle de l'enfant avant le terme des 3 heures.

Le message d'alerte doit être simple, précis, solennel, validé par le magistrat ayant ordonné son déclenchement, il a dans sa forme un certain nombre de contraintes légales :

- Une légitimité : les messages doivent clairement être identifiés comme provenant d'une entité légale. A ce titre, il est soumis à des chartes graphique et sonore strictes : présence de la Marianne, voix grave ; ils sont par ailleurs tenus de commencer par les mots « **ALERTE ENLEVEMENT : xxxxx** » ;
- Une sécurité : le message doit reprendre une formule incitant les témoins éventuels à la prudence. Même si le message en lui-même n'est pas fixé, il doit inviter à ne pas intervenir soi-même, mais à appeler un numéro de téléphone donné (voire une adresse email).

Diffusion du message

Pour les agences de presse

Les agences de presses sont tenues de diffuser immédiatement une dépêche sous forme « d'urgent » informant du déclenchement du dispositif. La présence entière du message n'est que facultatif.

Bien que dispensé de la présence de la Marianne, la dépêche doit, dans sa formulation, ne laisser aucune ambiguïté sur le fait que le message est officiel et diffusé à la demande des pouvoirs publics.

A la télévision

Dès que possible, les chaînes doivent mettre en place toutes les 15 minutes un bandeau avec le message intégral de l'alerte, sans ajout ni retrait, et ajouter ce message sur leur site Internet.

Dès diffusion d'une photo, les chaînes s'engagent à placer un carton plein écran entre leurs programmes. Il reprend l'intégralité du message, plus les photos.

La charte graphique de ce bandeau et de cet écran est règlementée via des masques communiqués par le ministère de la Justice.

Les chaînes régionales (ou nationales effectuant des décrochages régionaux) sont invitées à diffuser plus fréquemment le message dans la zone concernée.

A la radio

Dès réception de la dépêche AFP réglementaire, les stations doivent diffuser toutes les 15 minutes un message avec le texte intégral de l'alerte, sans ajout ni retrait, et ajouter ce message sur leur site Internet.

Les stations régionales (ou nationales effectuant des décrochages régionaux) sont invitées à diffuser plus fréquemment le message dans la zone concernée.

Sur le réseau routier

Il est impossible de marquer le message sur les panneaux à messages variables sur les autoroutes :

- Le nombre de caractères est techniquement limité, insuffisant pour transmettre un message en entier (avec description de l'enfant, numéro d'appel, etc.).
- Un message aussi long serait une atteinte à la sécurité, l'attention de l'automobiliste étant alors détournée de la route vers les panneaux.

La solution choisie consiste donc à ne mettre qu'un message court invitant l'automobiliste à allumer sa radio. Les messages sont règlementés :

- sur Autoroute FM si l'autoroute est couverte ; message réglementaire : « ALERTE ENLEVEMENT : écoutez 107.7 »
- sur une autre radio dans le cas contraire ; message réglementaire : « ALERTE ENLEVEMENT : écoutez radio »

Le message diffusé sur Autoroute FM répond aux mêmes contraintes que celui diffusé sur les autres radios.

Dans les gares

A l'image du réseau routier décrit plus haut, les systèmes d'affichage des gares ne sont pas conçus pour diffuser des messages d'alerte enlèvement. C'est pourquoi la convention énonce la diffusion du message d'alerte "dans [les] canaux d'information qui le permettent" :

- Priorité est donnée aux messages d'urgences ou liés à la difficulté éventuelle du trafic
- Il est autorisé d'afficher uniquement le message condensé réglementaire « **ALERTE ENLEVEMENT D'ENFANT : ECOUTEZ VOTRE RADIO** »

Sur un plan sonore, le message doit être diffusé toutes les 15 minutes durant toute la durée du plan.

Les sociétés de transport sont aussi invitées à reprendre l'alerte sur leur site Internet.

Dates de déclenchement

1. Le plan a été déclenché pour la première fois en France le 9 juillet 2006 après la disparition de deux sœurs de 8 et 10 ans dans le Maine-et-Loire. Elle s'était avérée être une fausse alerte, les deux fillettes ayant rejoint leur domicile une demie journée après leur disparition.
2. Il est déclenché pour la deuxième fois en France le matin du 11 janvier 2007 après la disparition d'un garçon de 11 ans et de sa sœur de 8 ans, la veille à Porcheville (Yvelines). Les deux enfants sont retrouvés ce même jour dans un centre commercial de Limay (Yvelines) grâce aux indications d'une automobiliste.
3. Il est déclenché pour la troisième fois en France le 13 janvier 2007 vers 1h du matin après l'enlèvement d'un bébé âgé de 15 jours à l'hôpital de Montfermeil (Seine-Saint-Denis) la veille vers 12h30. Expirant automatiquement au bout d'une durée de 3 heures, le plan sera de nouveau lancé à 9 heures. Le bébé sera retrouvé le jour même dans une rame du RER C à Brétigny-sur-Orge^{1,2}.
4. Il est déclenché pour la première fois sur l'île de la Réunion le 5 août 2007 après la disparition d'un enfant âgé de 12 ans disparu à Saint-Denis, enlevé par une secte. L'adolescent sera retrouvé quelques heures plus tard.
5. Il est déclenché en France le 15 août 2007 vers 22h après la disparition d'un enfant âgé de 5 ans disparu à Roubaix. L'enfant sera retrouvé le lendemain du lancement de l'alerte dans un box fermé à Roubaix.
6. Il est déclenché en France dans le 93 le 21 février 2008 après l'enlèvement d'un nourrisson d'1 mois. L'enfant sera retrouvé le même jour et le ravisseur interpellé.

Voir aussi

Notes

1. ↑ Selon le site internet du ministère de la Justice.
2. ↑ Article (<http://www.lemonde.fr/web/article/0,1-0@2-3226,36-855235@51-854112,0.html>) du journal Le Monde du 13 janvier 2007.

Liens internes

- Alerte enlèvement
 - Alerte AMBER aux États-Unis
- Patrick Floersheim, voix du dispositif Alerte-Enlèvement en France, sur la télévision et la radio.

Liens externes

- Présentation sur le site du ministère de la justice français (<http://www.alerte->

enlevement.gouv.fr/)

- **[pdf]** Convention (<http://www.justice.gouv.fr/alerte-enlevement/convention0206.pdf>)
- **[pdf]** Communiqué de presse (<http://www.justice.gouv.fr/presse/conf280206.pdf>)

Ce document provient de « http://fr.wikipedia.org/wiki/Dispositif_Alerte-Enl%C3%A8vement ».

Dernière modification de cette page le 24 octobre 2008 à 21:33.

Droit d'auteur : Tous les textes sont disponibles sous les termes de la licence de documentation libre GNU (GFDL).

Wikipedia® est une marque déposée de la Wikimedia Foundation, Inc., organisation de bienfaisance régie par le paragraphe 501(c)(3) du code fiscal des États-Unis.

7

Justitie



Nota

Justitie Bureau Secretaris-Generaal Cluster Procesondersteuning

T/M ☐ Nieuw ☐ Afgedaan

Ontvangen

ad. loop Fe 22/8
Op 21/8

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

11284 14.AUG 2008 11:50

Kan hij zijn afwezigheid
van de Minister van Justitie
KLPD informeren?
Door tussenkomst van
De Minister wordt
het proces uitgesteld

5.1.2e

Door tussenkomst van

SG
DGRR

DDRC
HF&O

5.1.2e

Visie vooraf

5.1.2e

Kopie aan

DDEIA

5.1.2e 5.1.2e

Concipiënt

5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e

Doorkiesnummer concipiënt

5.1.2e

Datum

11 augustus 2008

Kenmerk

DDS 5510952

Bijlage(n)

I

Onderwerp

Uitvoering en inbedding EU Child Alert

Gevraagde beslissing

- Kennis nemen van de inhoud van deze nota, waarin onder andere aandacht wordt besteed aan de loskoppeling van het EU Child Alert en overige opsporingsberichtgeving;
- Graag een uitspraak over uw bereidheid om in de maand oktober 2008 de lancering van de applicaties van Netpresenter te verrichten.

Graag
atuhon.

Inleiding

Medio 2007 heeft de Europees commissaris Frattini, op instigatie van de Franse president Sarkozy, de Ministers van Justitie van de EU opgeroepen om een EU child alert systeem in te voeren. Daarnaast is begin oktober 2007 tijdens de JBZ-raad uitgebreid in EU-verband gesproken over de invoering van een EU Child alert. Daarbij was de Nederlandse positie dat Nederland het zou toejuichen indien *best practices* op dit gebied tussen de lidstaten zouden worden uitgewisseld. Tijdens de Raad is overeengekomen dat de mogelijkheid

voor een onderzoek naar de huidige inzet van de technische mogelijkheden binnen de opsporingsberichtgeving zal worden gezien.

Tijdens de informele JBZ-Raad in Cannes stond het onderwerp Bescherming van kinderen tegen internationale ontvoeringen eveneens geagendeerd. De bespreking had ten doel de coördinatie tussen de lidstaten bij het gebruik van alerteringssystemen voor kinderontvoering te verbeteren en om lidstaten die nog geen systeem hebben aan te moedigen dat op te zetten. Ter illustratie van de noodzaak om een gezamenlijk reactiesysteem op te zetten, liet het Franse Voorzitterschap een film zien over de oefening op 12 juni jl. van een grensoverschrijdend kinderontvoeringsalarm. Aan deze oefening namen Frankrijk en de Benelux-landen deel. Het KLPD heeft zowel actief aan de oefening als aan de totstandkoming van de film meegewerkt. De lidstaten steunden het opzetten van een (nationaal) alerteringssysteem in alle lidstaten en afstemming en aansluiting van die systemen. Daarbij moeten praktische richtlijnen over hoe te handelen bij een eventuele kinderontvoering worden opgesteld en moeten er contactpunten worden aangewezen.

Uitvoering

Een en ander heeft geleid tot de vraag aan (het dagelijks bestuur van) de Landelijke Selectiecommissie Opsporingsberichtgeving te adviseren over het invoeren van een EU Child Alert in Nederland. Deze Commissie bewaakt de inhoudelijke totstandkoming en de uitzending of verspreiding van de berichtgeving op basis van de eisen en voorwaarden zoals die zijn neergelegd in de aanwijzing Opsporingsberichtgeving van het College van procureurs-generaal en staat onder leiding van de hoofdofficier van justitie te Middelburg.

Hieronder zal — op basis van verkregen inlichtingen van het Parket-Generaal en de Hoofdofficier van Justitie te Middelburg — het standpunt van het College van procureurs-generaal met betrekking tot het invoeren van het EU Child Alert in Nederland nader worden toegelicht.

Inbedding EU Child Alert in de opsporingsberichtgeving

Een kenmerk van een (EU Child) Alert is dat het alert snel gegeven dient te worden. Zo snel mogelijk na de aangifte van vermissing zal een toets door de politie moeten worden uitgevoerd met betrekking tot de ernst van de melding en het directe gevaar dat voor het leven, de gezondheid of het welzijn van het kind bestaat. Hiervoor zullen coördinatoren, c.q. contactpersonen bij de regiokorpsen van de politie worden aangewezen. Deze coördinatoren zullen —

bij de wens een EU Child Alert te doen uitgaan — contact opnemen met de Dienst IPOL van het KLPD. Bij het KLPD wordt een tweede toets uitgevoerd met betrekking tot het alert, waarna door het KLPD tot verspreiding van het alert kan worden besloten. Inmenging van het Openbaar Ministerie bij (het begin van) deze procedure is niet nodig, maar ook niet goed mogelijk en wenselijk omdat de eerste aandacht uit moet gaan naar het terugbrengen van het kind (hulp) en pas daarna naar de opsporing van mogelijke strafbare feiten. Het Openbaar Ministerie kan, uitzonderingen daargelaten, niet op zeer korte termijn na de melding van een vermissing beoordelen of er bij die vermissing sprake is van een strafbaar feit, waarbij opsporingsberichtgeving als opsporingsmiddel dient te worden ingezet.

Tevens dient een duidelijke scheiding te worden aangebracht tussen opsporingsactiviteiten van de politie naar vermiste kinderen en opsporing van strafbare feiten waarbij of waardoor kinderen vermist zijn. Het gaat daarbij enerzijds om activiteiten van de politie op grond van artikel 2 Politiewet (het verlenen van hulp aan een kind/ouders die dat behoeven) en anderzijds om opsporing van strafbare feiten, vallend onder het gezag van het OM (Wetboek van Strafvordering). Bij de opsporing van strafbare feiten rond een vermissing moet eerst uit feiten en omstandigheden kunnen worden vastgesteld dat er een verdenking is. Deze vaststelling kost tijd en vereist een toets door de Officier van Justitie. Is die verdenking aanwezig, dan start er zo snel mogelijk een opsporingsonderzoek waaraan door een Officier van Justitie leiding wordt gegeven. Bij dit onderzoek wordt direct door de Officier de wenselijkheid van een opsporingsbericht onderzocht. Het Openbaar Ministerie draagt in beginsel echter géén verantwoordelijkheid voor de inzet van een EU Child Alert bij een vermissing waarbij nog geen verdenking is vastgesteld van een strafbaar feit en de opsporing nog geen daadwerkelijke aanvang heeft genomen.

Gelet op het bovenstaande is het College van Procureurs-Generaal van mening dat het EU Child Alert een ander instrument is dan de opsporingsberichtgeving die onder de verantwoordelijkheid van het OM valt en er een scheiding moet worden aangebracht tussen enerzijds het EU Child Alert (snel hulp bieden aan het kind — het terugvinden — op basis van art. 2 Politiewet) en anderzijds opsporingsberichtgeving waarbij het Openbaar Ministerie moet bezien of op basis van feiten en omstandigheden tot een verdenking kan worden komen van een ernstig strafbaar feit (Sv).

Deze redenering heeft tot gevolg dat bij de invoering van het Nederlandse EU Child Alert een prominente rol zal zijn weggelegd voor het KLPD. Het voorstel om de in- en uitvoering van een systeem als het EU Child Alert bij het KLPD

onder te brengen, is door de Hoofdofficier van Justitie te Middelburg reeds besproken met (het hoofd van) de afdeling van het KLPD, die de opsporingsberichtgeving vanuit de politieorganisatie coördineert. Daar is het voorstel enthousiast ontvangen en inmiddels geaccordeerd door de korpsleiding van het KLPD.

Netpresenter

Inmiddels is overeenstemming bereikt over een contract tussen KLPD/OM en het bedrijf Netpresenter ten behoeve van de publicatie (opsporings-)berichten rond vermiste kinderen. De inwerkingstelling van dit alerteringsysteem zal plaatsvinden in oktober (bij voorkeur op een dinsdag). U zult — indien u hierin geïnteresseerd bent — een uitnodiging ontvangen om de lancering van de applicaties te verrichten. Inmiddels lopen er contacten met de AVRO om op de dag van de inwerkingstelling in de avondprogrammering (Netwerk, Opsporing Verzocht) aandacht te besteden aan het EU Child Alert. De Directie Voorlichting heeft ten aanzien van deze uitnodiging een positief advies afgegeven. In de bijlage bij deze nota wordt nadere uitleg gegeven over de initiatieven van Netpresenter.

BIJLAGE: Netpresenter

Het contract tussen KLPD/OM en het bedrijf Netpresenter BV ten behoeve van de publicatie van (opsporings-)berichten rond vermiste kinderen houdt in dat Netpresenter om niet de digitale infrastructuur en de software ter beschikking zal stellen voor publicatie van alerts (dat wil zeggen: attenderingen van vermissing van een kind ter opsporing in de zin van artikel 2 Politiewet) en opsporingsberichtgeving (ten behoeve van de opheldering van gepleegde strafbare feiten rond de vermissing van het kind). Deze publicatie is een zogenaamde webapplicatie, waarbij zowel publiek als omroepen flexibel kunnen kiezen uit een reeks van manieren om de informatie over vermissingen te ontsluiten. Het systeem als zodanig is volgens de leverancier uniek in de wereld, omdat alle communicatievormen vanuit één plek kunnen worden aangestuurd (cross media).

- De *screensaver* bevat nieuws over vermiste kinderen en verschijnt op individuele PC's, of op informatieschermen in de publieke ruimtes. De screensaver laat, wanneer de computer niet wordt gebruikt, continu opsporingsberichten zien. De informatie kan ook als zelfstandige beeldkrant op grote schermen/beeldkranten ('Narrowcasting') of als onderdeel van een bestaande beeldkrant worden gepresenteerd.
- De *Emergency Pop-up* verschijnt op het scherm wanneer er een kind is vermist, waarvan vermoed wordt dat diens leven, gezondheid of welzijn in gevaar is. Een pop-up bericht gaat buiten de browser om en verdwijnt automatisch na enkele minuten. Deze applicatie is bedoeld voor individuele PC's en eventueel voor informatieschermen waar al een andere beeldkrant op draait. (niet gestopt door popup blokkers)
- De *RSS Newsfeed* wordt ontvangen door websites, blogs (denk aan Hyves e.d.) en andere media wanneer er een kind is vermist. Door middel van de Newsfeed kan een bericht direct op nieuwssites worden geplaatst. Tevens kan de Newsfeed eenvoudig worden overgenomen door partijen als Rijkswaterstaat om bijvoorbeeld een vermissing via een elektronisch bord boven de snelweg te laten zien.

De *Flash Widget* kan geplaatst worden op websites en blogs, en zal uitsluitend als pop-up venster verschijnen (niet gestopt door pop up blokkers) op websites en blogs bij de vermissing van een kind, naar analogie van een reclame op sites als telegraaf.nl die enkele seconden blijven staan voordat u verder kunt surfen.

Het *SMS Alert* maakt het mogelijke om via mobiele telefoon of apparaten informatie over vermiste kinderen te ontsluiten. Uiteraard zonder beeld.

Het *Email Alert* maakt het mogelijke om via email informatie over

Met MMS kan
wel een
beeld worden
meegestuurd.

vermiste kinderen te ontsluiten. Deze zogenaamde HTML email bevat de foto van het vermiste kind.

Burgers, bedrijven en overheidsorganisaties kunnen hun medewerking aan dit project verlenen door software te installeren op een PC, of zich aan te melden via SMS of Email (privacy wordt gewaarborgd) of door het plaatsen van een Newsfeed of Flash Widget op website of blog. Er vindt momenteel overleg plaats met de directie van de Programmering NPO (Nederlandse Publieke Omroepen) over de mogelijkheden om uitzendingen van televisie- en radiostations te onderbreken bij het uitgaan van een alert.

[Zoeken](#) | [Contact](#) | [Prijzen](#) | [Download](#) | [Nieuwsbrief](#)[HOME](#) | [PRODUCTEN](#) | [BRANCHES](#) | [TOEPASSINGEN](#) | [SUPPORT](#) | [NIEUWS](#) | [OVER ONS](#)[HOSTED LOGIN](#)[Home](#) » [Over ons](#) » [Over Netpresenter](#)[Sitemap](#)

Snelstart

[Probeer Netpresenter online!](#)[Download demo software](#)[Contacteer Netpresenter](#)[Prijindicatie](#)

Nieuws



Bedrijven slecht voorbereid op rampen »



YouTube kijker maakt nu zelf TV »



Nederlandse uitvinding brengt YouTube als beeldkrant »



DSM zet 21.000 schermen in als effectief communicatiekanaal »

[Meer nieuws »](#)

Over Netpresenter

Introductie

Netpresenter is Nederlands meest toonaangevende softwarebedrijf voor visuele communicatie- en narrowcasting software, ter verbetering van de kennisverspreiding, interne communicatie, sales, veiligheid en bedrijfsresultaten.

Netpresenter ontwikkelt netwerk vriendelijke beeldkrant en narrowcasting software waarmee berichten visueel op grote schermen, of op bestaande PC werkplekken kunnen worden geplaatst.

Bijvoorbeeld op de werkplek via het screensaver mechanisme of als pop-up bij een calamiteit. Een reeks van tools zijn beschikbaar voor content management, -import en -creatie.

Op dit moment werken wereldwijd meer dan een miljoen mensen met de software van Netpresenter. Onder andere bij: Sony, Nokia, Jaguar, Schiphol, Volkswagen, Ford, Pratt & Whitney, Unilever, US Navy en bij politiekorpsen en overheidsinstanties over de hele wereld.

Netpresenter heeft kantoren in Maastricht, New York, Londen en Aken. En Netpresenter beschikt over een uitgebreid wereldwijd netwerk van zelfstandigen, franchisers en distributeurs.

Financiële geschiedenis

Met de lancering van Netpresenter 1.0, in 1995, was Netpresenter de eerste die de software voor, wat toen pushtechnologie heette, op de markt bracht. In 1996 werd het Nederlandse Netpresenter officieel opgericht. En, ondanks de Internet hype, is Netpresenter sinds 1999 een winstgevend bedrijf. In haar elf jarig bestaan nu, is Netpresenter in staat geweest om haar omzet en marktaandeel te vergroten en haar leidende positie op het gebied van innovatieve communicatiesoftware te behouden.

5.1.2e

5.1.2e 5.1.2e

Producten

Netpresenter Player
Netpresenter Message Server
Netpresenter Emergency Alert Server
Netpresenter Newsfeed Server
Netpresenter Editor
Netpresenter PowerPoint Publisher

Markten

Bedrijfsleven
Overheid
Industrie
Gezondheidszorg
Horeca

Toepassingen

Beeldkrant / narrowcasting
Interne communicatie
Intranet meer bezoekers
Veiligheid & noodmeldingen
Marketing en merktrots
Sales verbeteren
Casestudies overzicht

Support

Downloads
Niet-technische FAQs
Technische FAQs
Training
Forum

Nieuws

Koppen
Evenementen
Persberichten
Recente artikelen
Nieuwsbrief

Over ons

Over Netpresenter
Banen & stageplaatsen
Partners
Onze klanten

Netpresenter is a registered trademark. All rights reserved. Netpresenter B.V. © 1995-2008

Nederlands | English | Disclaimer

Netpresenter, Adsteeg 10, NL-6191 PX Beek (LB), Nederland

Telefoon: Fax:

**Samenwerkingsovereenkomst tussen
de Staat der Nederlanden met Netpresenter B.V.
mbt de totstandkoming en publicatie van Alerts en Opsporingsberichten
t.a.v. vermiste kinderen;**

Artikel 1	Definities
Artikel 2	Voorwerp van de overeenkomst
Artikel 3	Duur van de overeenkomst; opzegging
Artikel 4	Het Alert en het Opsporingsbericht
Artikel 5	De productie van het Alert en het Opsporingsbericht
Artikel 6	De plaatsing van het Alert en het Opsporingsbericht
Artikel 7	Alerts, Opsporingsberichten en eventueel fotomateriaal
Artikel 8	Intellectuele eigendomsrechten
Artikel 9	Vrijwaring
Artikel 10	Kosten
Artikel 11	Niet naleven van de voorwaarden en ontbinding
Artikel 12	Wijziging van de overeenkomst en overdracht van rechten en verplichtingen
Artikel 13	Voortdurende verplichtingen
Artikel 14	Overmacht
Artikel 15	Toepasselijk recht, geschillen
Artikel 16	Werkwijze
Artikel 17	Bijlagen en samenloop, de Aanwijzing

Ondergetekenden

- A. - De Staat der Nederlanden, rechtspersoon naar Nederlands recht, waarvan de zetel is gevestigd te 's Gravenhage, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de korpschef van het KLPD,..... en

5.1.2e de Landelijke Selectiecommissie Opsporingsberichtgeving, de

5.1.2e 5.1.2e

beiden hierna te noemen de "Staat";

en

- B. - Netpresenter B.V., gevestigd te (6191 PX) Beek, aan de Adsteeg 10, hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door 5.1.2e hierna te noemen Netpresenter

Overwegende dat

- In artikel 2 van de Politiewet als taak van de politie wordt genoemd "het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven." Het in een eerste, zo vroeg mogelijke, fase na aangifte van vermissing van een kind uit doen gaan van een Alert aan het publiek gegrond kan worden op artikel 2 Politiewet. Dit Alert onder verantwoordelijkheid van de Politie plaats vindt. Het KLPD zorg draagt voor de uitvoering van het Alert;
- Wanneer uit feiten en omstandigheden is gebleken van een verdenking van een ernstig strafbaar feit rond de vermissing van het kind, zo snel mogelijk (na het Alert) een Opsporingsbericht over dit strafbare feit uitgaat, onder verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie;
- De regels die door de politie en het Openbaar Ministerie bij het gebruik van de media voor Opsporingsberichtgeving in acht moeten worden genomen zijn vastgelegd in de Aanwijzing Opsporingsberichtgeving (Staatscourant 2004, nr. 221);
- Ten behoeve van het gebruik van media voor landelijke Opsporingsberichtgeving de Landelijke Selectiecommissie Opsporingsberichtgeving is ingesteld;
- Het KLPD en de Landelijke Selectiecommissie Opsporingsberichtgeving hebben gekozen voor Netpresenter, als leverancier van de ondersteunende software in het kader van het uitsturen van Alerts;

- De Staat in dit kader een overeenkomst wenst aan te gaan met Netpresenter ten behoeve van de publicatie van Alerts en Opsporingsberichten rond vermiste kinderen middels de door Netpresenter ter beschikking gestelde digitale infrastructuur en de, op de in artikel 15 genoemde wijze, door Netpresenter te verspreiden digitale posters;
- Het Alert en de Opsporingsberichtgeving als doel hebben het publiek in te schakelen bij de opsporing van vermiste kinderen en de opheldering van gepleegde strafbare feiten rond de vermissing;
- De hierboven beschreven attentering van burgers op de vermissing van kinderen, in navolging van gevolgde werkwijzen in Amerika, ook wel Amber Alert wordt genoemd.

Verklaren te zijn overeengekomen:

Artikel 1 Definities

In deze overeenkomst worden de navolgende definities met een hoofdletter aangeduid. Het betreft:

- 1.1 Alert Het op basis van artikel 2 Politiewet door het KLPD, middels de digitale infrastructuur van Netpresenter, doen uitgaan van een bericht over de vermissing van een kind.
- 1.2 Opsporingsbericht: Bericht met betrekking tot de opsporing van vermiste kinderen, vallend binnen één van de in art. 4.2 van deze overeenkomst genoemde onderwerpen uit de Aanwijzing, in welk Opsporingsbericht de gang van zaken rond de vermissing wordt omschreven en welk bericht wordt gepubliceerd middels de door Netpresenter beschikbaar gestelde digitale infrastructuur.
- 1.3 Aanwijzing: De Aanwijzing Opsporingsberichtgeving, een aanwijzing in de zin van art. 130 lid 4 Wet op de Rechterlijke Organisatie; de Aanwijzing Opsporingsberichtgeving is als Bijlage 1 bij deze overeenkomst gevoegd.
- 1.4 LSO: Landelijke Selectie Commissie Opsporingsberichtgeving (LSO), ingesteld door het College van procureurs-generaal ten behoeve van het gebruik van de media voor landelijke opsporingsberichtgeving.
- 1.5 Bijlagen Aanhangsels bij deze overeenkomst die deel uitmaken van de overeenkomst.

Artikel 2 Voorwerp van de overeenkomst

- 2.1 De Staat en Netpresenter gaan onder de in deze overeenkomst beschreven voorwaarden samenwerken met het oog op het publiceren van Alerts en Opsporingsberichten als omschreven in artikel 16.

- 2.2 Het KLPD en de Landelijke Selectiecommissie Opsporingsberichtgeving zijn door de Staat met de uitvoering van deze overeenkomst belast;
- 2.3 Netpresenter wordt door de Staat aangesteld als exclusief softwarebedrijf ten behoeve van de publicatie van Alerts en Opsporingsberichten op de wijze als omschreven in deze overeenkomst;
- 2.4 Partijen zijn verplicht te handelen in overeenstemming met de Aanwijzing.

Artikel 3 Duur van de overeenkomst; opzegging

- 3.1 Deze overeenkomst treedt in werking op de datum van ondertekening van de overeenkomst en geldt voor 3 (drie) jaar. De overeenkomst eindigt van rechtswege na ommekomst van 3 (drie) jaar zonder dat voorafgaande opzegging benodigd is, tenzij partijen schriftelijk zijn overeengekomen de overeenkomst voort te zetten.
- 3.2 Een maand voor afloop van de in art. 3.1 genoemde periode zullen partijen met elkaar in overleg treden teneinde te bespreken of de overeenkomst zal worden voortgezet;
- 3.3 De overeenkomst kan door ieder der partijen tussentijds worden opgezegd door middel van een aangetekend schrijven aan de wederpartij en met inachtneming van een opzegtermijn van ten minste 3 (drie) maanden.

Artikel 4 Het Alert en het Opsporingsbericht

- 4.1 Netpresenter stelt software ter beschikking voor publicatie van het Alert en het Opsporingsbericht (zie ook Art. 15).
- 4.2 Het Alert heeft betrekking op de vermissing van een kind.
Het Opsporingsbericht heeft betrekking op de in de Aanwijzing in hoofdstuk 2.1, aanhef en sub c en Bijlage 1 genoemde zaken, voor zover betrekking hebbend op de vermissing van een kind.
- 4.3 Het Alert en het Opsporingsbericht worden door de Staat opgesteld in overeenstemming met de daarvoor geldende richtlijnen. De Staat is verantwoordelijk en aansprakelijk voor de inhoud van het Alert en het Opsporingsbericht. Netpresenter is niet bevoegd wijzigingen door te voeren in het Alert en het Opsporingsbericht zonder voorafgaande toestemming van de Staat.

- 4.4 Het KLPD draagt zorg voor aanlevering van het Alert en het Opsporingsbericht aan Netpresenter.

Artikel 5 De productie van het Alert en het Opsporingsbericht

- 5.1 Het KLPD is, indien de zaak is opgelost, verantwoordelijk voor het verwijderen van het Alert en het Opsporingsbericht van de door Netpresenter beschikbaar gestelde ruimte.
- 5.2 Het KLPD draagt er zorg voor dat bij het Alert en het Opsporingsbericht het telefoonnummer is opgenomen waar tipgevers naar moeten bellen.

Artikel 6 De plaatsing van het Alert en het Opsporingsbericht

- 6.1 Het KLPD plaatst, op de wijze als omschreven in deze overeenkomst, het Alert en/of Opsporingsbericht via de bestaande technische specificaties en procedures;
- 6.2 Indien enig belang zoals opsporings- en vervolgingsbelang, veiligheidsbelang, belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer, ordeverstoringen etc. dit naar de opvatting van de Staat vereist, zal het KLPD zorg dragen voor verwijdering van het Alert en/of het Opsporingsbericht.

Artikel 7 Alerts, Opsporingsberichten en eventueel fotomateriaal

- 7.1 Het is Netpresenter, behoudens voorafgaande schriftelijke toestemming van de Staat, niet toegestaan het Alert en het opsporingsbericht en eventueel fotomateriaal voor andere doeleinden te gebruiken, dan noodzakelijk voor een zo breed mogelijke verspreiding onder het publiek van Alerts en Opsporingsberichten via media en interactieve platforms in het kader van deze overeenkomst.
- 7.2 Netpresenter is niet gerechtigd het Alert en het Opsporingsbericht en eventueel bijbehorend fotomateriaal anderszins aan derden over te dragen, te verhuren, uit te lenen of anderszins in het verkeer te brengen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Staat.

- 7.1 De hiervoor in de artikelen 7.1 en 7.2 bedoelde toestemming kan zonder opgaaf van redenen geweigerd worden. Aan toestemming kunnen voorwaarden en beperkingen worden gesteld.

Artikel 8 Intellectuele eigendomsrechten

Het auteursrecht op het Alert en het Opsporingsbericht berust bij de Staat.

Artikel 9 Vrijwaring

- 9.1 De Staat verklaart over alle vereiste rechten te beschikken en deze ter beschikking te stellen aan Netpresenter, indien en voor zover dit nodig is op grond van haar taken en verplichtingen voortvloeiende uit deze overeenkomst.
- 9.2 De Staat vrijwaart Netpresenter van alle claims van derden voortvloeiende uit het door de Staat geplaatste Alert en Opsporingsbericht en/of het publiceren van Alerts en Opsporingsberichten.

Artikel 10 Kosten

- 10.1 Het beschikbaar stellen van de software om het Alert en het Opsporingsbericht te plaatsten gebeurt om niet. Netpresenter zal de software waar nodig kosteloos aanpassen en updaten om de openbaarmaking van Alerts en Opsporingsbericht te optimaliseren.

Artikel 11 Niet naleven van de voorwaarden en ontbinding

- 11.1 Indien Netpresenter niet, niet behoorlijk of niet volledig voldoet aan het bepaalde in deze overeenkomst, is de Staat gerechtigd, nadat zij Netpresenter schriftelijk in gebreke heeft gesteld en Netpresenter verzuimd heeft binnen de gestelde redelijke termijn alsnog aan haar verplichtingen te voldoen, door middel van een aangetekend schrijven aan Netpresenter, de overeenkomst te ontbinden.
- 11.2 Indien de Staat niet, niet behoorlijk of niet volledig voldoet aan het bepaalde in deze overeenkomst, is Netpresenter gerechtigd, nadat zij de Staat schriftelijk in gebreke heeft gesteld en de Staat verzuimd heeft binnen de gestelde redelijke termijn alsnog aan haar verplichtingen te voldoen, door middel van een aangetekend schrijven aan de Staat, de overeenkomst te ontbinden.

- 11.3 Indien Netpresenter (voorlopige) surseance van betaling aanvraagt of haar (voorlopige) surseance van betaling wordt verleend, haar faillissement aanvraagt of in staat van faillissement wordt verklaard, de onderneming van Netpresenter wordt geliquideerd, Netpresenter haar onderneming staakt, op een aanmerkelijk deel van het vermogen van Netpresenter beslag wordt gelegd, is de Staat gerechtigd de overeenkomst zonder dat daartoe een ingebrekestelling is vereist door middel van een schriftelijke mededeling aan Netpresenter te ontbinden.
- 11.4 Indien de Staat gebruik maakt van haar rechten als in art. 11.1 en 11.3 beschreven, is zij niet gehouden tot het vergoeden van enigerlei schade.

Artikel 12 Wijziging van de overeenkomst en overdracht van rechten en verplichtingen

- 12.1 Deze overeenkomst kan uitsluitend worden aangepast of gewijzigd met voorafgaande expliciete en schriftelijke instemming van beide partijen;
- 12.2 Partijen zijn niet gerechtigd de rechten en verplichtingen uit deze overeenkomst aan een derde over te dragen, behoudens voorafgaande en expliciete schriftelijke toestemming van de wederpartij. Aan deze toestemming kunnen voorwaarden en beperkingen worden verbonden.

Artikel 13 Voortdurende verplichtingen

Na beëindiging van deze overeenkomst door opzegging, ontbinding of anderszins blijven partijen gebonden aan de voor hun uit artikel 7 en artikel 8 van deze overeenkomst voortvloeiende verplichtingen.

Artikel 14 Overmacht

Technische storing aan enig gedeelte van de technische infrastructuur gebruikt voor de verspreiding van Alerts en Opsporingsberichten, waaronder software en hardware, wordt aangemerkt als overmacht en niet beschouwd als een niet nakomen van de verplichtingen van Netpresenter en/of de Partners.

Artikel 15 Toepasselijk recht, geschillen

- 15.1 Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.

- 15.2 Ieder geschil tussen partijen ter zake van deze overeenkomst of overeenkomsten die daarvan het gevolg zijn, zal uitsluitend worden voorgelegd aan de daartoe bevoegde rechter in het Arrondissement 's Gravenhage.

Artikel 16 Werkwijze

- 16.1 Netpresenter stelt haar digitale infrastructuur en software enkel en alleen ter beschikking voor de publicatie en verspreiding van Alerts en Opsporingsberichten rond de vermissing van een kind.

De Staat gebruikt deze infrastructuur en software enkel en alleen om Alerts en Opsporingsberichten rond de vermissing van kinderen te publiceren en verspreiden.

- 16.2 Er zijn verschillende softwareversies:

- De **Beeldkrant** – De beeldkrant bevat nieuws over vermiste en ontvoerde kinderen en verschijnt als screensaver op PC's, of als beeldkrant op grote schermen. Deze versie is speciaal voor PC's en schermen op een goed zichtbare locatie, bijvoorbeeld in een bibliotheek, winkel of kantoor. De screensaver laat, wanneer de computer niet wordt gebruikt, continue Opsporingsberichten zien. Op grote schermen gaat een beeldkrant draaien.
- De **Emergency Pop-up** -Hierbij verschijnt er alleen een pop-up bericht op het scherm wanneer er een kind wordt ontvoerd, de zogenaamde Alerts. Het pop-up bericht gaat buiten de browser om en verdwijnt automatisch na enkele minuten. Deze versie is bedoeld voor PC's die slechts door één persoon worden gebruikt en voor grote schermen waar al een andere beeldkrant op draait.
- De **Newsfeed** – Hiermee ontvangen websites, blogs, en andere media direct een RSS Newsfeed wanneer er een kind wordt ontvoerd. Door middel van de Newsfeed of Flash Widget kan een bericht direct op nieuwssites worden geplaatst. Televisie- en radiostations wordt gevraagd bij het uitgaan van een Alert direct de uitzending te onderbreken. Ook voor mobiele telefoons of apparaten kan gebruik worden gemaakt van de Newsfeed.

Medewerking kan worden gegeven door de -software vrijwillig te installeren op een PC, LCD- of plasmascherm. Vooral als deze op een goed zichtbare locatie staat. Ook door de software te installeren op particuliere PC's, mobiele telefoons of door het plaatsen van een Newsfeed op een (particuliere) website of blog kan medewerking worden verleend.

Artikel 17 Bijlagen en samenloop, de Aanwijzing

17.1 Bij deze overeenkomst behoren de volgende Bijlagen die onderdeel van de overeenkomst uitmaken:

Bijlage 1: Aanwijzing Opsporingsberichtgeving.

17.2 In geval van strijdigheid tussen de bepalingen in deze overeenkomst en de tekst van de Aanwijzing, is de tekst van de Aanwijzing bindend.

Getekend in drievoud te te en te
op,

De Staat

1).....

2).....

1)
Korpschef van het KLPD

2)

5.1.2a	5.1.2e	5.1.2e
--------	--------	--------

5.1.2e	Landelijke Selectiecommissie Opsporingsberichtgeving
--------	--

Netpresenter

.....

5.1.2e
5.1.2e



Bijlage 1 Aanwijzing Opsporingsberichtgeving

Onderwerp: Alerte Enlèvement (Amber Alert/EU Child Alert)

Essentie

Toelichting spreekpunten

Spreekpunten

- NL heeft met instemming kennisgenomen van de Franse ambities in het kader van het EU-voorzitterschap ten aanzien van het “Alerte enlèvement” bij kinderontvoeringen. Het verheugt dat ook het EP deze initiatieven ondersteunt.
- NL constateert wel dat de effectiviteit van bepaalde vormen van opsporingsberichtgeving sterk cultureel en nationaal bepaald is. NL denkt dan ook niet dat een harmonisatie van opsporingsberichtgeving bij kinderontvoering tot de beste resultaten zal leiden.
- NL zou graag zien dat LS hun *best practices* met elkaar uitwisselen, en afspraken worden gemaakt om de onderlinge samenwerking – vooral tussen buurlanden – bij kinderontvoeringen te verbeteren. In dit kader heeft NL meegedaan aan een internationale oefening met Frankrijk en de Beneluxlanden. De resultaten van deze oefening zijn vastgelegd in een film die is vertoond tijdens de informele JBZ-Raad in Cannes.
- In Nederland heeft tot nu toe één partij het nummer 116000 bij OPTA aangevraagd en toegekend gekregen. Ik heb begrepen dat die partij, Stichting de Ombudsman, de intentie heeft het nummer op korte termijn in gebruik te nemen. Er moeten nog wel aanvullende afspraken gemaakt worden met aanbieders van elektronische communicatiediensten om te bereiken dat het nummer daadwerkelijk vanaf verschillende netwerken gebeld kan worden.
- In NL zullen op zeer korte termijn ook andere initiatieven genomen die kunnen leiden tot een snelle opsporing van ontvoerde kinderen, zoals het verschijnen van oproepen op screensavers van computers, SMS-alerts en waarschuwingen via RSS-feed-technologie.

Landelijk waarschuwingssysteem vergroot vindkans vermiste of ontvoerde kinderen

Heel Nederland via schermen, e-mail, SMS en instant messaging gewaarschuwd bij een vermissing van kind waarvan vermoed wordt dat diens leven of gezondheid gevaar loopt.

Den Haag, 11 november 2008 – De Nederlandse politie gaat gebruik maken van een nieuw crossmediaal waarschuwingssysteem bij urgente kindervermissingszaken. Met het nieuwe systeem, een gezamenlijk initiatief van softwarebedrijf Netpresenter en de Nederlandse politie, kan heel Nederland straks direct op de hoogte worden gebracht door middel van pop-ups op grote schermen en PC's, e-mail-, SMS-, instant messaging-berichten en website Flash-alerts.

“Opsporingsberichtgeving is plaatjes kijken en daar maken we met dit systeem gebruik van. Nederland bukt van de schermen. We hebben meer GSM's dan inwoners, miljoenen kantoor-PC's, en driekwart van de huishoudens heeft een PC met internetverbinding. Stelt u zich eens voor dat direct na een urgente vermissing van een kind, een foto van dat kind op al die schermen verscheint. Wat betekent dat voor zijn of haar kansen?” aldus Frank Hoen, directeur van softwarebedrijf Netpresenter en samen met het Landelijk Bureau Vermiste Personen van het Korps Landelijke Politie Diensten (KLPD) initiatiefmemer van het waarschuwingssysteem. Naar Amerikaans voorbeeld, waar politie en pers samenwerkten om een waarschuwingssysteem op te zetten om ontvoerde kinderen te helpen vinden, wordt het systeem AMBER Alert Nederland (www.amberalertnederland.nl) genoemd. AMBER staat oorspronkelijk voor America's Missing: Broadcast Emergency Response en werd opgezet als een nalatenschap voor het 9-jarige meisje Amber Hagerman, dat in de staat Texas werd ontvoerd, misbruikt en daarna om het leven gebracht. Inmiddels heeft een groot aantal landen een eigen AMBER Alert opgezet, om herhaling van wat met Amber gebeurde te voorkomen.

“De hulp van Nederlandse burgers en organisaties, is doorslaggevend voor het succes van het systeem. Ik roep dan ook iedereen op om dit nieuwe waarschuwingssysteem tot een echte levensredder te maken - download de software zoals ik, of meldt u bijvoorbeeld aan voor een SMS- of e-mail alert,” zegt Ernst Hirsch Ballin, minister van Justitie. “Ik reken ook op de hulp van de media. Het zou mooi zijn als radio- en televisieuitzendingen onderbroken zouden worden als er een kind wordt vermist. Net zoals op de radio nu al voor spookrijders gebeurt.”

(Op www.amberalertnederland.nl kan iedereen die wil helpen de AMBER Alert-software downloaden naar een PC- of reclamescherm. Hiermee verschijnt bij een urgente kindervermissingszaak een digitale opsporingsposter van de politie op het scherm*. Je

kunt je hier tevens aanmelden voor het ontvangen van een e-mailbericht, SMS, instant messaging-bericht, of automatische newsfeeds (RSS). Verder biedt het systeem ook voor online nieuwssites diverse mogelijkheden om een nieuw AMBER Alert automatisch te tonen.

Nederland loopt met dit initiatief voorop in Europa, waar kinderontvoering door de EU-voorzitter, de Franse president Nicholas Sarkozy, hoog op de agenda is gezet. Al eerder dit jaar vond een politieoefening plaats tussen Frankrijk, België, Luxemburg en Nederland waarbij een kinderontvoering centraal stond. Deze oefening was mede mogelijk door de meer uitgebreide mogelijkheden voor grensoverschrijdende polittesamenwerking door de toetreding dit jaar van Nederland tot het Verdrag van Priim.

“De ervaring leert dat de eerste uren na de vermissing of ontvoering van een kind van levensbelang zijn. Daarna neemt de kans op een goede afloop snel af. Met dit systeem kunnen we ervoor zorgen dat heel Nederland meteen gaat uitkijken naar het kind. Dat vergroot de vindkans enorm,” aldus Ruud Bik, korpschef van het KLPD.

Dieterik Greive, hoofdofficier van Justitie te Middelburg en voorzitter van de Landelijk Selectiecommissie Opsporingsberichtgeving: “De AMBER Alert software is een goed instrument dat de Nederlandse politie in kan zetten bij de urgente vermissing van een kind. Indien van toepassing zal het Openbaar Ministerie vervolgens daarna in het kader van de opsporing van strafbare feiten die verband houden met de vermissing van het kind, opsporingsberichtgeving via de televisie of andere media inzetten.”

De software voor de Nederlandse versie van het AMBER Alert is ontwikkeld door Netpresenter in samenwerking met de Nederlandse politie. Communicatiespecialist Netpresenter stelt de software kosteloos ter beschikking van het KLPD.

*** Een Nederlands AMBER Alert wordt alleen uitgestuurd bij urgente kindervermissingszaken. De politie verwacht dat dit maximaal tien keer per jaar zal zijn. De politie is verantwoordelijk voor de inhoud van de berichten. De software is gegarandeerd vrij van reclame en spyware.**

BERICHT VOOR DE REDACTIE

Persinformatie, videomateriaal en fotografie bij dit persbericht, is te vinden op de website: www.amberalertnederland.nl.

Vragen? Korps landelijke politiediensten, naam/telefoonnummer...

Over AMBER Alert Nederland

AMBER Alert is een gezamenlijk initiatief van softwarebedrijf Netpresenter en de Nederlandse politie (KLPD). Met AMBER Alert kan de politie bij een urgente vermissing van een kind direct heel Nederland waarschuwen – via PC- en TV-schermen, websites, e-mail, SMS, instant messaging, TV en radio. Uw hulp is daarbij letterlijk van levensbelang!

AMBER Alert Nederland werkt naar voorbeeld van het Amerikaanse AMBER Alert Plan dat al vele kinderlevens heeft gered. Het streven is dan ook hetzelfde: zo snel mogelijk zoveel mogelijk mensen alarmeren bij een urgente vermissing of ontvoering van een kind. Want hoe meer mensen uitkijken naar een kind, hoe groter de kans dat het kind snel en heelhuids wordt teruggevonden.

Hoe kunt u helpen? Op www.amberalertnederland.nl kunt u software downloaden waarmee via uw scherm naar verwachting maximaal 10 keer per jaar kort aandacht wordt gevraagd voor een acute kindervermissingszaak. Door ook op uw PC- of plasmascherm elektronische posters met informatie over vermiste kinderen te laten zien, helpt u het bereik van deze berichten vergroten. En dat is van levensbelang want hoe meer mensen de opsporingsposters zien, hoe groter de kans dat een kind (snel) teruggevonden wordt.

Op www.amberalertnederland.nl kunt u zich ook aanmelden voor AMBER Alert e-mails, SMS en IM-berichten (naar verwachting max. 10 keer per jaar) of voor een Flash-bericht op uw website. De Nederlandse politie is volledig verantwoordelijk voor de inhoud van alle AMBER Alert-berichten. Er zullen dus geen reclameboodschappen worden vertoond op AMBER Alert en de privacy van de gebruiker is volledig gewaarborgd.

Over Netpresenter

Netpresenter biedt innovatieve communicatiesoftware die organisaties helpt hun boodschap op een eenvoudige manier tussen de oren van werknemers en klanten te krijgen. Omdat dezelfde informatie steeds weer onder de aandacht wordt gebracht – via professionele presentaties op PC-schermen (in de vorm van een screensaver of desktoppresentatie), grote schermen en zelfs mobiele telefoons en PDA's, worden berichten beter gezien en onthouden. Netpresenter software kan ook worden gebruikt om iedereen snel en effectief te informeren bij een calamiteit.

Het bedrijf is wereldwijd actief en mag multinationals als Sony, Nokia, DSM, vele scholen, ziekenhuizen en politiediensten tot zijn klantenkring rekenen.

Meer informatie over Netpresenter, is te vinden op de website: www.netpresenter.nl

Voor nadere informatie over AMBER Alert Nederland, kunt u contact opnemen met:

	5.1.2e	AMBER Alert Nederland en directeur Netpresenter:
Tel:	5.1.2e	
Mobiel:	5.1.2e	
E-mail:	5.1.2e netpresenter.com	

Nota

j1

D.DIRR

Aan

Datum

Paraaf

Door tussenkomst van DIRR/H.AFB&C

Van D.DRC
H.F&O

Concipiënt 5.1.2d, 5.1.2d, 5.1.2e

Doorkiesnummer concipiënt (5.1.2e

Datum 3 november 2008

Kenmerk DDS5572453

Onderwerp Bijdrage DRC aan campagne start "Amber Alert"

Gevraagd besluit

Instemmen met een bijdrage van 5.1.2f voor de campagne om de start van het Nederlandse Amber Alert onder de aandacht van het publiek te brengen. Dit bedrag wordt betaald uit het budget van de afdeling F&O.

Inleiding

Op dinsdag 11 november zal de minister van Justitie in Nieuwspoort de lancering van het Nederlandse "Amber Alert" ter vroegtijdige opsporing van vermiste kinderen verrichten. Het gaat daarbij om een samenwerkingsproject tussen de KLPD en het Nederlandse softwarebedrijf Netpresenter. Vanuit DRC wordt de minister ondersteund vanuit de afdeling F&O.

Reclamecampagne

Het samenwerkingstraject tussen KLPD en Netpresenter behelst een softwarepakket dat door burgers op thuiscomputer of GSM kan worden geïnstalleerd. Wanneer een kind wordt vermist krijgen zij via een SMS of via hun computer een waarschuwing en een oproep om uit te zien naar het vermiste kind.

Om burgers attent te maken op de software zal op 11 november naast de persconferentie ook in de uitzending van "Opsporing Verzocht" aandacht aan het onderwerp worden besteed. Daarnaast is van het bedrijf CBS-outdoor – dat onder andere de reclames in NS-stations en inabri's verzorgt – het aanbod ontvangen om tegen kostprijs posters te drukken en deze gedurende enkele maanden in

8.000 bushokjes verspreid over het land te hangen. De kosten hiervoor bedragen maximaal

Verdeling van de kosten

Het KLPD heeft aangegeven dat intern is gekozen voorrang te geven aan de reclamecampagne voor de instandhouding van de site www.politieonderzoeken.nl voor een budget van Financiering van de onvoorziene post van voor het Amber Alert lijkt binnen het KLPD niet te worden gehonoreerd. Wel is men bereid om ter beschikking te stellen. Daarnaast wil het KLPD het ontwerp voor de posters intern uitbesteden en eventuele onvoorziene kosten dragen.

Gezien het belang dat de minister hecht aan dit onderwerp en het feit dat de lancering van www.amberalert.nl een mooie *deliverable* voor de minister is, lijkt een reclamecampagne van deze omvang tegen deze geringe kosten iets wat we niet aan onze neus voorbij zouden moeten laten gaan. De Directie Voorlichting heeft inmiddels verklaard voor haar rekening te willen nemen. Vanuit DV is het verzoek ontvangen of DRC garant wil staan voor eenzelfde bedrag. Dit bedrag is beschikbaar binnen het budget van F&O, zo heeft contact met van de afdeling FB&C geleerd.

Nu volgende week de site reeds wordt gelanceerd, is enige spoed geboden. Om niet het risico te lopen dat het aanbod van CBS-outdoor aan onze neuzen voorbij gaat, lijkt een garantie voor vanuit Justitie, waarvoor voor rekening van F&O komt, op dit moment van belang om het beleid van de minister te ondersteunen.

Als het al zolang bestaat in de VS waarom nu pas in Nederland?

Er bestaat niet zoiets als *het* AMBER Alert. Die naam staat voor een verzameling van initiatieven om burgers vroegtijdig te betrekken bij de opsporing van vermiste kinderen. In Nederland maakt de Nederlandse politie al jarenlang gebruik van Opsporingsberichtgeving via de media. Voor urgente zaken wordt gebruik gemaakt van korte politieberichten achter de journaaluitzendingen.

Hoeveel kinderen worden er vermist of zijn ontvoerd?

Ruim 500 kinderen staan als vermist in het opsporingssysteem van de politie geregistreerd. Daarvan staan er op dit moment 158 minderjarigen op de site www.vermistekinderen.nl (0-16 jaar).

De meeste vermiste kinderen zijn meegenomen door de vader of moeder van het kind, soms naar het buitenland. In principe zal voor deze gevallen geen Amber Alert worden uitgegeven, tenzij de politie sterke aanwijzingen heeft dat er gevaar voor het leven van het ontvoerde kind bestaat of als er een kans bestaat op ernstig letsel.

Hoeveel Amber Alert-meldingen verwacht u per jaar?

Op basis van historische gegevens is de inschatting dat er op jaarbasis tussen de 5 en 10 meldingen van urgente kindervermissingszaken voldoen aan de criteria voor een Amber Alert.

Is er sprake van internationale samenwerking?

Ja. In juni van dit jaar heeft Nederland geparticipeerd in een internationale oefening waarbij er een Luxemburgs kind in Frankrijk werd ontvoerd en via België naar Nederland werd meegenomen. Een video van deze oefening is te zien op de website van het Franse Amber alert (www.alerte-enlevement.gouv.fr). Daarnaast is er op politie-niveau reeds overleg geweest met de andere landen die op dit moment een AMBER Alert hebben, nl. Engeland, Frankrijk en Griekenland. In EU-verband streven we ernaar de onderlinge communicatie tussen de verschillende politiekorpsen te verbeteren en om tegelijkertijd te leren van elkaars ervaringen bij de opsporing van evrmiste kinderen.

Als mijn kind nu kwijtraakt tijdens het winkelen. Wat dan? Kan ik als ouder bepalen dat er een AA uitgaat?

Bij een vermissing van een minderjarige zal in de praktijk op enig moment de lokale politie worden ingeschakeld. Als een vermissing voldoet aan de Amber Alert criteria kan de politie contact opnemen met het Klpd en verzoeken om een Amber Alert te doen uitgaan.

Onder welke voorwaarden wordt een AA uitgezet?

De criteria zijn;

- vermissing van een minderjarige waarbij er direct gevaar bestaat voor het leven of

ernstig lichamelijk of ernstig psychisch letsel.

- er moet voldoende informatie over het slachtoffer beschikbaar zijn, zodat met een AMBER Alert de kans vergroot wordt dat de vermiste minderjarige gelokaliseerd kan worden.

Krijgen mensen ook een terugkoppeling als het kind is gevonden?

Er wordt terugkoppeling gegeven via de nieuwspagina van de site www.amberalertnederland.nl en via een nieuwe webfeed waarop recent opgeloste vermissingen kunnen komen te staan. Het Amber Alert alarm wordt ingetrokken.

Hoe vaak wordt AA ingezet als het kind langer vermist is?

In de praktijk zal er eenmaal een Amber Alert uitgaan.

Eventuele vervolgberichtgeving zal bij verdenking van een misdrijf onder verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie als Opsporingsberichtgeving verspreid worden.

In Frankrijk gebruiken ze de matrixborden op de snelweg. Gaan we dat hier ook doen?

Er wordt overleg gevoerd met het ministerie van Verkeer en Waterstaat om te bezien of er in incidentele gevallen, waarbij de inzet van de borden dringend gewenst is mogelijkheden zijn om automobilisten te waarschuwen als er een kind wordt vermist.

Dat kan via borden, maar wellicht ook door andere technische toepassingen te gebruiken. Momenteel wordt onderzocht welke middelen behulpzaam kunnen zijn.

Wie werken er allemaal mee aan het Nederlandse Amber Alert?

Door diverse media, zowel televisie, radio als internet is de medewerking toegezegd. Daarnaast hebben verschillende instanties en bedrijven hun medewerking toegezegd. Wij hopen dat na vandaag zoveel mogelijk mensen, bedrijven en instanties de website www.amberalertnederland.nl zullen bezoeken en daar de Amber Alert-player zullen downloaden, dan wel zich op gaan geven voor het AMBER SMS- of emailalert.

Waar is AA allemaal te lezen? Ik zit niet de hele dag achter de computer.

Door de verschillende media zal er aandacht aan een Amber Alert worden besteed. Daarnaast worden email- en SMS-berichten verstuurd naar de mensen die zich daar voor op hebben gegeven. Tenslotte hopen we dat zoveel mogelijk bedrijven en instanties waar informatieschermen hangen, hun medewerking verlenen zodat de AMBER Alerts ook op deze schermen vertoond kunnen worden. Op deze wijze hopen we door heel Nederland zoveel mogelijk mensen te bereiken.

Hoe gaan jullie mensen werven om te downloaden?

Door vanaf 11 november zoveel mogelijk aandacht te vragen voor het Amber Alert en uit te leggen dat het van groot belang is dat zoveel mensen en bedrijven hun medewerking gaan verlenen. We zullen aangeven dat men zich via de site www.amberalertnederland.nl op kan geven of daar een player kan downloaden.

Op de avond van 11 november zal de AVRO in het programma Opsporing Verzocht en

SBS in het programma Hart van Nederland aandacht besteden aan het Nederlandse
Amber
Alert.

Dat krantenbericht van een paar maanden geleden dat we een nummer kunnen bellen als je kind vermist of ontvoerd is. Hoe zit dat ?

De Europese Commissie heeft in 2007 besloten tot de instelling van een Europees telefoonnummer dat gebeld kan worden bij de vermissing van kinderen waar dan ook in Europa. Het gaat hierbij om het telefoonnummer 116000. Dit telefoonnummer dient 24 uur/7 dagen per week bereikbaar te zijn. Het telefoonnummer 116000 is toegekend aan Stichting de Ombudsman, Centrum voor Internationale Kinderontvoering in Hilversum. Sinds 1 september j.l. is het telefoonnummer 116000 operationeel.



Aan	de Minister	☐ Nieuw ☐ Afgedaan	5.1.2e
Door tussenkomst van	SG DGRR	Datum	11/11
Van	D.DRC H.F&O	Paraaf	6/11
Visie vooraf	DV, 5.1.2e	5.1.2e	5.1.2e
Kopie aan	D.DEIA 5.1.2e 5.1.2e	5.1.2e	5.1.2e
Concipiënt	5.1.2e 5.1.2e	5.1.2e	5.1.2e
Doorkiesnummer concipiënt	(5.1.2e)		
Datum	5 november 2008		
Kenmerk	DDS5572958		
Bijlage(n)	dossier		
Onderwerp	Lancering Nederlands Amber Alert		

Gevraagde beslissing

Geen, deze nota is ter informatie en bedoeld als oplegnota bij het dossier voor de lancering van het Amber Alert op dinsdag 11 november 2008.

Inleiding

Op 11 augustus jl. bent u per nota (DDS 5510952) geïnformeerd over de uitvoering en inbedding van het EU Child Alert in Nederland. U bent daarbij mede op de hoogte gesteld van de gezamenlijke initiatieven van OM, het KLPD en het bedrijf Netpresenter ter uitvoering van een Nederlandse toepassing van het Amber Alert. Op 14 augustus hebt u uw bereidheid uitgesproken om de lancering van het softwarepakket van het bedrijf Netpresenter te verrichten.

Lancering applicaties Netpresenter

Op dinsdag 11 november wordt u om 10.30 uur verwacht in Perscentrum Nieuwspoort, Lange Poten 10, hts. Hier zal een persconferentie plaatsvinden, waarbij u het startsein zult geven voor AMBER Alert Nederland, een nieuwe toepassing van een landelijk waarschuwingssysteem bij urgente

kindervermissingszaken. Ambtelijke ondersteuning ontvangt u van ^{5.1.2e} van de Directie Voorlichting en van ^{5.1.2e} ^{5.1.2e} van de Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding. U wordt verzocht in de zaal plaats te nemen en naar voren te komen na de speeches van:

- ^{5.1.2e} ^{5.1.2e} Korpschef KLPD;
- ^{5.1.2e} ^{5.1.2e} , directeur van Netpresenter
- en
- ^{5.1.2e} ^{5.1.2e} , hoofdofficier te Middelburg.

U kunt vervolgens enige woorden tot het publiek spreken en u zult worden uitgenodigd om een openingshandeling te verrichten. Om u te faciliteren is een spreektekst bijgevoegd. Het staat u uiteraard vrij om hiervan al dan niet gebruik te maken, maar graag vraag ik uw aandacht voor het citaat uit de speech in het persbericht. U wordt verzocht deze tekst in ieder geval uit te spreken (geel gemarkeerd in de spreektekst). Ten overvloed wil ik u erop wijzen dat er diverse mediavertegenwoordigers bij de persconferentie aanwezig zullen zijn.

Publiciteit

Om meer publiciteit te geven aan de lancering zal het SBS6-Programma Hart van Nederland aandacht aan de lancering van het Amber Alert geven. Ook zal op 11 november 2008 het AVRO-televisieprogramma Opsporing Verzocht stilstaan bij de lancering. Ter voorbereiding hiervan zijn op donderdag 6 november opnames gemaakt. U hebt hiervan een separate nota van de Directie Voorlichting ontvangen. Naast de aandacht op televisie zullen posters worden opgehangen in diverse abri's en op treinstations om mensen op te roepen de AmberAlert-software te downloaden via de site www.amberalertnederland.nl. Zowel de Directie voorlichting als de Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding zijn medefinanciers van deze postercampagne — die tegen kostprijs wordt aangeboden door het bedrijf CBS Outdoors — voor een totaalbedrag van ^{5.1.2f} .

Opbouw dossier

In het bijgevoegde dossier treft u aan:

- de uitnodiging voor de persconferentie op 11 november;
- uw spreektekst voor 11 november (tevens separaat bijgevoegd);
- de spreekteksten van de overige sprekers (KLPD, Netpresenter, OM);
- het persbericht en de informatiebrief over het Nederlandse Amber Alert;
- vragen & antwoorden over het Nederlandse Amber Alert;
- een overzicht van initiatieven in de EU t.b.v. het EU Child Alert;
- achtergrond informatie over het Amber Alert in de VS en het Alerte

Enlèvement in Frankrijk;

- een kopie van de nota over de uitvoering en inbedding van het EU Child Alert in Nederland met de tekst van de overeenkomst tussen OM, Politie en Netpresenter

Geachte redactie,

Op dinsdag 11 november 2008 zal minister van Justitie Hirsch Ballin tijdens een persconferentie het startsein geven voor AMBER Alert Nederland, het nieuwe landelijke waarschuwingssysteem bij urgente kindervermissingszaken.

Andere aanwezigen op de persconferentie zijn:

- [5.1.2e] [5.1.2e] hoofdcommissaris en portefeuillehouder Opsporing van de Raad van Hoofdcommissarissen;
- ([5.1.2e] [5.1.2e], [5.1.2e] van Netpresenter, initiatiefnemer en sponsor AMBER Alert Nederland;
- [5.1.2e] [5.1.2e] hoofdofficier van Justitie en voorzitter van de Landelijke Selectiecommissie Opsporingsberichtgeving.

De persconferentie wordt gehouden op 11 november van 10.30 uur - 11.30 uur in Perscentrum Nieuwspoort, Lange Poten 10, Den Haag. Ontvangst vanaf 10.00 uur.

U bent van harte uitgenodigd om deze persconferentie bij te wonen. Als u van deze uitnodiging gebruik wilt maken, kunt u zich aanmelden via

[5.1.2e]@amberalertnederland.nl.

Vriendelijke groet,

[5.1.2e] [5.1.2e] korpschef KLPD
[5.1.2e] [5.1.2e], [5.1.2e] Netpresenter
[5.1.2e] [5.1.2e], hoofdofficier Middelburg

SPREEKTEKST MINISTER VAN JUSTITIE LANCERING AMBER ALERT

Dames en heren,

In ben blij dat u allen hier aanwezig bent voor de lancering van een Nederlandse versie van het AMBER Alert, waarmee wij hopen Nederland nòg veiliger te maken — in dit geval door vermiste minderjarige kinderen zo spoedig mogelijk weer bij hun ouders te brengen.

Verhalen als die van het Amerikaanse meisje Amber, het Britse meisje Madeleine McCann, de Belgische meisjes An Marchal en Eefje Lambrecks of nog dichterbij huis die van het 11-jarige jongetje Nicky Verstappen maken akelig duidelijk hoezeer de gewelddadige dood van een kind de rechtsorde kan schokken. Een kind verliezen is voor ouders het ergste wat ze kan overkomen. Het verlies van een kind door een misdrijf is iets ~~dat~~ waar mogelijk voorkomen moet worden. Ik acht het dan ook mijn taak, als minister van Justitie, ~~maar~~ zeker ook als vader van twee kinderen, ~~elk~~ initiatief te ondersteunen dat een vroegtijdige opsporing van vermiste kinderen kan faciliteren — en daarmee kan leiden tot het voorkomen van misdrijven jegens kinderen.

De Franse president Sarkozy is zich daar ook van bewust en heeft als EU-voorzitter het onderwerp hoog op de agenda geplaatst. Nederland is vanaf het begin bij dit traject betrokken geweest. De Nederlandse regering is een groot voorstander van het Europees van elkaar leren door grensoverschrijdende politieoefeningen en het uitwisselen van *best practices*. Zo is in Amerika het Amber Alert uitgegroeid tot de enorme verzameling van initiatieven die het nu is. Ik ben er trots op dat wij in Nederland nu vooroplopen in Europa met een landelijk communicatiesysteem dat effectief mensen waarschuwt als zij moeten uitkijken naar een vermist kind. En vol trots zal ik mijn Europese collega's daar dan ook over vertellen als wij elkaar weer treffen in Brussel.

Ik waardeer zeer de wijze waarop Netpresenter invulling heeft gegeven aan de maatschappelijke taak die elke onderneming heeft. Dit project is een voorbeeld van publiek-private samenwerking die ik zeer toejuich. Ik ben de heer 5.1.2e zeer erkentelijk voor zijn inspanningen voor dit goede doel.

Ik roep iedereen op om de website www.amberalertnederland.nl te bezoeken en om de gratis software te downloaden die op de site wordt aangeboden. U

haalt daarmee geen reclame of virussen binnen, maar u krijgt een waarschuwing als de politie uw hulp nodig heeft bij de opsporing van een vermist kind. Dat lukte ook in Frankrijk, toen op 11 januari 2007 een 11-jarig jongetje en zijn 8-jarig zusje verdwenen. In Frankrijk ging een *Alerte Enlèvement* uit, en nog dezelfde dag werden beiden teruggevonden. Net op tijd, zo liet de politie laten weten. Doordat u direct op de hoogte wordt gesteld van de vermissing en zo de politie behulpzaam kunt zijn bij de opsporing, wordt de kans op een goede afloop enorm worden vergroot.

Dames en heren,

Er zijn in Nederland ministers geweest, en zelfs voorzitters van de Ministerraad, die niet erg handig waren met het omgaan met muis en computer. Maar de software van Netpresenter is zo eenvoudig te installeren dat zelfs zij geen moeite zouden hebben deel te nemen aan deze Nederlandse variant van het Amber alert.

[voorbeeld via de computer]

Om de software te downloaden gaat u naar de site www.amberalertnederland.nl . Daar aangekomen, klikt u de downloadknop aan, en de installatie gaat als vanzelf. U ziet,

een fluitje van een cent; op mijn computer is nu de software van het Amber Alert geïnstalleerd. Ik heb gekozen voor de Pop-up alert, maar u kunt 'm ook als screensaver, als e-mail alert of als Instant messenger alert installeren. En via uw mobiele telefoon of PDA kunt een alert in een SMS of een newsfeed ontvangen. En ik raad meneer 5.1.2e aan om ook eens naar de mogelijkheid van een MMS te kijken, dan kunnen er ook foto's bij!

Dames en heren,

Met het downloaden van de software is de site www.amberalertnederland.nl nu officieel geopend. De hulp van Nederlandse burgers, bedrijven en organisaties is doorslaggevend voor het succes van het systeem. Ik roep dan ook iedereen op om AMBER Alert tot een echte levensredder te maken - download de software zoals ik, of meldt u bijvoorbeeld aan voor een SMS- of e-mail alert. U kunt ook een waarschuwing laten verschijnen op uw Hyves-profiel of op uw eigen weblog. Mocht u de naam van de website even niet meer weten: hier in de zaal ziet u het poster gepresenteerd dat de komende maanden overal in Nederland te zien zal zijn in bushokjes en op treinstations.

Dank u wel voor uw aandacht.

Geen seconde te verliezen

Een onderzoek in de Amerikaanse staat Washington toont aan dat drie uur na het tijdstip waarop een kind ontvoerd is, 74 procent van die kinderen niet meer in leven is. Dat schrikbarende gegeven leidt tot de conclusie dat er bij een urgente vermissing van een kind - letterlijk - geen seconde te verliezen valt.

Op een zaterdagmiddag in januari 1996 in Arlington, in het Amerikaanse Texas, werd de toen 9-jarige Amber Hagerman door een man in een auto getrokken terwijl ze buiten aan het fietsen was in de buurt van het huis van haar oma. Een buurman belde meteen de politie toen hij Amber hoorde gillen en zag dat ze werd ontvoerd. Noch Amber, noch haar ontvoerder werden echter meer aangetroffen. Vier dagen na haar ontvoering werd het lichaam van Amber gevonden; ze was om het leven gebracht.

Naar aanleiding van deze tragische gebeurtenis stelde iemand voor om bij het verdwijnen van een kind gebruik te gaan maken van radio- en televisiestations, zoals die in Texas ook waarschuwen voor een naderende tornado. Hoe eerder het publiek zou weten van een ontvoering, hoe meer mensen zouden kunnen uitkijken naar het ontvoerde kind. In 1997 werd AMBER Alert als eerste ingevoerd in Texas, inmiddels wordt er in de hele VS gebruik van gemaakt en zijn er met AMBER Alert 426 kinderen teruggevonden.

Als we dan de stap maken naar de Nederlandse situatie, dan kunnen we ons afvragen of we een landelijk alarmeringssysteem voor vermiste kinderen waarvan vermoed wordt dat hun leven of gezondheid ernstig gevaar loopt, hier wel nodig hebben. Gebeuren dat soort nare dingen hier ook? Het antwoord is helaas bevestigend. Ook hier worden kinderen uit hun vertrouwde omgeving meegenomen en daarna soms ook om het leven gebracht. Niet zoveel als in de VS, maar het kunnen redden van het leven van maar één kind per jaar rechtvaardigt volgens mij al het hebben van een landelijk alarmeringssysteem.

Begon men in Amerika in 1997 met het uitzenden van een AMBER Alert op radio en TV, inmiddels hebben tal van andere mogelijkheden - met het internet voorop - hun intrede gedaan in de samenleving. Het idee waarmee het Limburgse Netpresenter aanklopte bij 5.1.2e 5.1.2e, o.a. verbonden aan ons Landelijk bureau vermiste personen, maakt volledig gebruik van al die nieuwe mogelijkheden.

Na de verdwijning van het Britse meisje Madeleine McCann in Portugal, in mei 2007, is er ook in Europees verband een beweging in gang gezet om met de politie van de

andere lidstaten naadloos te kunnen samen werken bij vermissings- of ontvoeringszaken van kinderen. Eerder dit jaar is er al een oefening geweest met een dergelijke alarmering op initiatief van de Franse politie. In Frankrijk heeft de politie al enige tijd de mogelijkheid om het publiek met een AMBER Alert te alarmeren en als Nederland sluiten we ons daar nu bij aan. Voor een AMBER Alert worden de volgende criteria gehanteerd;

- Leeftijd onder de 18 jaar;
- Direct gevaar voor het leven of ernstig lichamelijk of psychisch letsel;
- Er moet voldoende informatie over het slachtoffer beschikbaar zijn, zodat met een AMBER Alert de kans vergroot wordt dat de vermiste minderjarige gelokaliseerd kan worden;
- De minderjarige moet worden gesignaleerd (O.A.T) in de NSIS-database.

Om het een en ander te verduidelijken, zal ik een voorbeeld geven van een casus die dus NIET aan deze AMBER Alert criteria voldoet:

Wanneer een vader of moeder na een echtscheiding met opzet een kind aan het toegewezen ouderlijk gezag onttrekt en er geen indicaties zijn dat deze partner een directe bedreiging vormt voor het leven van het kind of het kind ernstig lichamelijk of psychisch letsel toe zal brengen, wordt niet voldaan aan de criteria voor een AMBER Alert. In deze gevallen kan het Landelijk bureau vermiste personen van het KLPD de vermissing wel toevoegen aan de website www.vermistekinderen.nl.

Als politie verwachten we slechts enkele keren per jaar de hulp van het publiek te hoeven inroepen bij de urgente vermissing of ontvoering van een kind. Het is echter wel nodig dat als dat gebeurt, ook iedereen weet wat het is en meehelpt uit te kijken naar het vermiste kind.

Als de Minister de software op zijn computer installeert, zal ik als korpschef zeker niet achterblijven. Ik reken erop dat al mijn collega's en het publiek er ook zo over denkt. Zodat ik u bij de eerste de beste zaak hopelijk kan melden dat het kind na het uitgeven van een AMBER Alert veilig en wel terug is bij zijn of haar familie.

5.1.2e 5.1.2e *hoofdcommissaris en portefeuillehouder Opsporing van de Raad van Hoofdcommissarissen, Klpd*

Concept tekst 5.1.2a 5.1.2e **Netpresenter voor AMBER Alert**
persconferentie 11 november

Nederland bulkt van de schermen en schermpjes. We hebben meer mobiele telefoons dan inwoners, miljoenen kantoor-PC's en driekwart van de huishoudens heeft een PC met internetverbinding. En wat te denken van al die grote reclameschermen die als paddenstoelen uit de grond schieten. Stelt u zich eens voor dat direct na de ontvoering of vermissing van een kind een foto van dat kind op al die schermen verschijnt. Wat betekent dat voor zijn of haar kansen?

Dat beeld, van dat opsporingsbericht op al die schermen, kregen 5.1.2a 5.1.2e van het Bureau Vermiste Personen van het Klpd, en ik niet meer uit ons hoofd. Gelukkig zit ik in de juiste business – Netpresenter ontwikkelt software om mensen snel visueel te informeren, bijvoorbeeld bij calamiteiten. En dus besloten we AMBER Alert te ontwikkelen: als er een kind wordt ontvoerd of vermist, en de politie vreest dat de gezondheid of het leven van dat kind gevaar loopt, kan de politie nu direct heel Nederland waarschuwen – via PC's, grote reclameschermen, telefoons, websites, radio en televisie. Zodat iedereen kan uitkijken naar dat kind en er hopelijk voor zorgen dat het snel, gezond en wel, teruggevonden wordt. Opsporing 2.0, mogen we dat wel noemen.

Wat betekent dit systeem? Een heleboel extra ogen voor de politie als er een kind vermist is of ontvoerd wordt. Opsporen is plaatjes kijken, en AMBER Alert zorgt ervoor dat zoveel mogelijk mensen dat 'plaatje' voorbij zien komen – op een PC- of reclamescherm, in een e-mail, Instant messenger-bericht, SMS, op een website, of op de radio of televisie. Maar bovenal betekent het een grotere kans dat een ontvoerd of vermist kind op tijd wordt teruggevonden.

Maar hoe trots we ook mogen zijn op dit innovatieve systeem, deze lancering is slechts een begin. 5.1.2e noemde net al dat verschrikkelijke getal van 74 procent van de ontvoerde kinderen die 3 uur na de ontvoering niet meer in leven is. Uw hulp is dus letterlijk van levensbelang. Want ook met uw scherm kan een kind worden teruggevonden.

Download dus vandaag nog de software. Als er dan een kind wordt ontvoerd of vermist en de politie stuurt een AMBER Alert uit, verschijnt er ook op uw PC- of plasmascherm een digitale poster met foto, naam en de plaats van de vermissing op uw scherm. Niet vaak - maximaal 10 keer per jaar. En na een paar minuten verdwijnt de poster automatisch weer.

U kunt zich ook aanmelden voor de ontvangst van AMBER Alerts via e-mail, SMS of Instant messenger. Of neem door middel van de Website Alert of één van de Newsfeeds, AMBER Alerts automatisch over op uw intranet of website.

Tenslotte nog een oproep voor de media: ook voor jullie is een belangrijke rol weggelegd. Neem AMBER Alerts direct over. Onderbreek uitzendingen als het gaat,

zoals dat op de radio nu al met spookrijders gebeurt. En zorg dat zoveel mogelijk mensen uitkijken naar dat ontvoerde of vermiste kind.

Laten we er met zijn allen voor zorgen dat zo veel mogelijk kinderen binnen die eerder genoemde drie uur, gezond en wel worden teruggevonden. Alvast bedankt voor uw hulp!

Ook ik ben blij dat het nu – na een lange tijd van voorbereiding – zover is dat de minister straks als eerste de software zal downloaden die nodig is om in de toekomst AMBER Alerts op je scherm te krijgen.

Het is al eerder hier gezegd: de beslissing een AMBER Alert uit te sturen is aan de politie die daarvoor duidelijke criteria heeft opgesteld. Maar is het dan geen opsporingsberichtgeving, zult u zich misschien afvragen. En – als het geen opsporingsberichtgeving is – wat doet die 5.1.2e daar dan achter die tafel?

Welnu, dat kan ik u uitleggen. AMBER Alert valt niet onder opsporingsberichtgeving, en dat is ook de reden dat de politie en niet het OM erover gaat. Maar: het kan wel gebeuren dat een zaak begint met een AMBER Alert, en dat later in die zaak door het OM opsporingsberichtgeving wordt ingezet omdat het vermoeden is ontstaan dat er sprake is van een strafbaar feit.

In die gevallen moet de AMBER Alert dus in feite overgaan in opsporingsberichtgeving. En daarbij hopen wij natuurlijk van harte óók gebruik te kunnen maken van de kanalen waar AMBER Alert gebruik van maakt. Dat past overigens in ons voornemen om voor opsporingsberichtgeving meer de nieuwe media zoals bijvoorbeeld internet in te zetten.

Ik wil besluiten Netpresenter – en in het bijzonder de directeur 5.1.2e 5.1.2e – hartelijk te bedanken voor zijn inzet én voor zijn uithoudingsvermogen.

PERSBERICHT

Dit is een gezamenlijk persbericht van het Korps landelijke politiediensten, Netpresenter en het Openbaar Ministerie.

Den Haag, 11 november 2008

Landelijk AMBER Alert-systeem vergroot vindkans vermiste of ontvoerde kinderen

Heel Nederland wordt via schermen, e-mail, SMS en instant messaging gewaarschuwd bij een vermissing van een kind waarvan vermoed wordt dat diens leven of gezondheid gevaar loopt. Minister van Justitie Hirsch Ballin heeft vandaag in Nieuwspoort het startsein gegeven voor AMBER Alert Nederland. Doel is bij urgente kindervermissingszaken gebruik te maken van de ogen en oren van de burger en zodoende snel het kind te kunnen opsporen. Meedoen is eenvoudig: daarvoor hoeft alleen de software te worden gedownload.

De Nederlandse politie gaat gebruik maken van een nieuw waarschuwingssysteem bij urgente kindervermissingszaken: AMBER Alert (www.amberalertnederland.nl). Met dit gezamenlijk initiatief van softwarebedrijf Netpresenter en de Nederlandse politie, kan heel Nederland straks direct van kindervermissingen op de hoogte worden gebracht door middel van pop-ups op PC's, beeldkranten, screensavers, e-mail, SMS, instant messaging, newsfeeds en website Flash-alerts. Doel is gebruik te maken van de oren en ogen van de burger waarmee de politie kan worden geholpen bij haar zoektocht naar het vermiste kind.

"De hulp van Nederlandse burgers en organisaties is doorslaggevend voor het succes van het systeem. Ik roep dan ook iedereen op om AMBER Alert tot een echte levensredder te maken - download de software zoals ik, of meldt u bijvoorbeeld aan voor een SMS- of e-mail alert," aldus minister Hirsch Ballin van Justitie nadat hij het startsein voor AMBER Alert had gegeven.

AMBER Alerts zullen alleen worden uitgestuurd bij urgente kindervermissingszaken. De beslissing of er een AMBER Alert zal worden uitgestuurd is aan de politie. Het Korps landelijke politiediensten (KLPD) toetst of een vermissing aan de criteria voldoet. Zo moet het kind onder de 18 jaar zijn, moet er direct gevaar bestaan voor het leven van het kind of moet gevreesd worden voor ernstig lichamelijk of psychisch letsel. Naar verwachting zal er tussen de vijf en tien maal per jaar een AMBER Alert worden uitgestuurd. De Nederlandse politie is volledig verantwoordelijk voor de inhoud van alle AMBER Alerts.

Hoe werkt het? Op www.amberalertnederland.nl kunt u software downloaden waarmee via uw scherm kort aandacht wordt gevraagd voor een urgente kindervermissingszaak. Door ook op uw PC- of plasmascherm elektronische posters met informatie over vermiste kinderen te laten zien, helpt u het bereik van deze berichten vergroten. En dat is van levensbelang want hoe meer mensen de opsporingsposters zien, hoe groter de kans dat een kind (snel) teruggevonden wordt. U kunt zich ook aanmelden voor AMBER Alert e-mails, SMS en IM-berichten of voor een Flash-bericht op uw website.

AMBER Alert Nederland werkt naar voorbeeld van het Amerikaanse AMBER Alert Plan dat al vele kinderlevens heeft gered. Er zullen geen reclameboodschappen worden vertoond en de privacy van de gebruiker is gewaarborgd. De software voor AMBER Alert Nederland is ontwikkeld door Netpresenter in samenwerking met de Nederlandse politie. Communicatiespecialist Netpresenter stelt de software kosteloos ter beschikking van het KLPD.

BERICHT VOOR DE REDACTIE, NIET VOOR PUBLICATIE

Persinformatie, videomateriaal en fotografie bij dit persbericht, is te vinden op de website: www.amberalertnederland.nl.

Over Netpresenter

Netpresenter biedt innovatieve communicatiesoftware die organisaties helpt hun boodschap op een eenvoudige manier tussen de oren van werknemers en klanten te krijgen. Netpresenter software kan ook worden gebruikt om iedereen snel en effectief te informeren bij een calamiteit. Meer informatie over Netpresenter, is te vinden op de website: www.netpresenter.nl

Vragen over de inzet?

Vragen over de inzet van AMBER Alert? , woordvoerder Korps landelijke politiediensten.

Telefoon

Vragen over het systeem?

Voor nadere informatie over het AMBER Alert systeem, kunt u contact opnemen met , Netpresenter.

Telefoon mobiel:

E-mail: [@netpresenter.com](mailto:5.1.2e@netpresenter.com)



ADRES
ADRES
ADRES

Beek, 11 november 2008

Betreft: *De officiële start van AMBER Alert Nederland – het nieuwe landelijke waarschuwingssysteem bij urgente kindervermissingszaken*

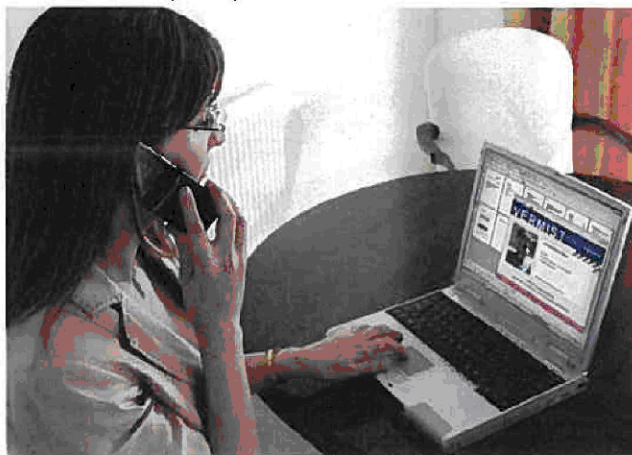
Beste,

Zoals u wellicht heeft vernomen, heeft Ernst Hirsch Ballin, minister van Justitie, vandaag officieel het startsein gegeven voor AMBER Alert Nederland. Omdat u zich in het verleden hard heeft gemaakt voor een dergelijk systeem in Nederland, willen wij u hierbij nader informeren over wat dit nieuwe platform kan betekenen bij kindervermissingen en -ontvoeringen.

Omdat u ook hart voor deze zaak heeft, willen we u daarnaast vragen om uw steun voor AMBER Alert Nederland. Door de mensen om u heen regelmatig te attenderen op het systeem en door hen op te roepen om zich te abonneren op een van de Alert-diensten via www.amberalertnederland.nl. Bij voorbaat dank voor uw steun!

Over AMBER Alert

AMBER Alert is een gezamenlijk initiatief van de Nederlandse politie (Klpd) en softwarebedrijf Netpresenter waarmee de politie bij de vermissing van een kind wiens leven of gezondheid gevaar loopt, direct heel Nederland kan waarschuwen. AMBER Alerts zijn op dit moment te ontvangen via een pop-up venster op PC of in een beeldkrant/ reclamescherm (narrowcasting), via e-mail, SMS, Windows Live Messenger (MSN) of als Newsfeed (RSS). Daarnaast is het mogelijk om een doorlopende presentatie van vermiste kinderen te laten draaien op PC- of TV-schermen.





AMBER Alerts worden alleen uitgestuurd bij urgente kindervermissingen en -ontvoeringen. De politie verwacht dat dit maximaal tien keer per jaar zal zijn. Televisie- en radiostations is gevraagd om op die momenten uitzendingen te onderbreken, zoals nu al bij spookrijders gebeurt.

Maar niet alleen TV- en radiomakers kunnen iets doen. Iedereen met een internetsite wordt bijvoorbeeld gevraagd de automatische Website Alert te installeren. Hiermee verschijnt er alleen een bericht op de website als er een actieve AMBER Alert is. Verder is de medewerking van de Nederlandse burger van levensbelang. Want hoe meer mensen de software downloaden of zich aanmelden voor het ontvangen van AMBER Alerts via SMS, e-mail, Instant Messenger of RSS Newsfeed, hoe groter het bereik van het bericht. En hoe groter dus de kans dat een vermist kind snel wordt teruggevonden.

Belangrijk is om te weten dat de politie volledig verantwoordelijk is voor de inhoud van de berichten. Er zullen dus geen reclameboodschappen worden vertoond op AMBER Alert en de privacy van de gebruiker is volledig gewaarborgd.

Meer informatie kunt u vinden op www.amberalertnederland.nl. Hier kunt u zich ook abonneren op één van de AMBER Alert-diensten.

Mocht u nog aanvullende vragen hebben, ben ik u natuurlijk ook graag van dienst. Ik ben te bereiken via e-mail op 5.1.2e@netpresenter.com of via telefoonnummer: .

Met vriendelijke groet,

Frank Hoen
Directeur Netpresenter

