



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De heer Persoonsgegevens

Uitsluitend per e-mail: Persoonsgegevens@gmail.com

Datum 5 september 2023
Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek d.d. 04 juli 2023

Geachte heer Persoonsgever,

In uw verzoek van 4 juli 2023, door mij op dezelfde datum ontvangen, heeft u, met een beroep op de Wet open overheid (hierna: 'Woo'), verzocht om informatie openbaar te maken over de beantwoording van Kamervragen met kenmerk 2022Z24172 van het Lid Van Nispen.

U heeft daarbij verwezen naar specifieke documenten waarin u geïnteresseerd bent, namelijk openbaarmaking van alle correspondentie in deze, zowel intern als extern. Daaronder begrepen onder meer de correspondentie met: de Raad voor de rechtspraak en met verzoeker van de rectificatie van de Kamervragen, alsmede alle interne correspondentie ten aanzien van de eerder genoemde gelegenheden.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 18 juli 2023 met kenmerk 4778528.

Op 27 juli 2023 bent u per e-mail geïnformeerd over de voortgang van de behandeling van het onderhavige Woo-verzoek.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

2. Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik gezocht in het digitale archiefsysteem en e-mail inboxen van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Bij deze inventarisatie zijn er 55 documenten aangetroffen bij het Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst die bij dit besluit is gevoegd. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit en een toelichting op de inventarislijst genoemde uitzonderingsgronden verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen"

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Afdeling JBOZ

T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Ons kenmerk
4838285

Bijlagen
2

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

onder vier van deze brief. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document of documentgroep duidelijk is wat er is besloten.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een aantal documenten is reeds openbaar. Het betreft hier de documenten met de nummers 4, 39, 54 en 55 die openbaar zijn gemaakt in het kader van de beantwoording en de nadere beantwoording van de hierboven genoemde Kamervragen van het Lid Van Nispen.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
5 september 2023

Ons kenmerk
4838285

3. Besluit

Gedeeltelijk openbaar

Ik besluit de documenten met de nummers 1 t/m 3, 5 t/m 21, 24, 25, 28, 29, 32, 34, 36, 37, 40 t/m 46, 48 t/m 53 gedeeltelijk openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. Deze uitzonderingsgronden worden hieronder toegelicht.

Niet openbaar

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie in het geheel niet openbaar te maken. Het betreft de documenten met de nummers 22, 23, 26, 27, 30, 31, 33, 35, 38 en 47. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Twee documenten gaan niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Het betreft de documenten met nummer 22 en 23. De informatie uit deze documenten ziet namelijk niet toe op de rectificatie van de beantwoording van de Kamervragen van het Lid Van Nispen, maar ziet toe op een andere aangelegenheid en heeft gediend als voorbeeld in de (concept)beantwoording van de Kamervragen na rectificatie. Deze informatie valt daarom buiten de reikwijdte van uw verzoek en heb ik om die reden uit de documenten verwijderd.

4. Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid ten aanzien van een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
5 september 2023

Ons kenmerk
4838285

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

In de inventarislijsten en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Relatieve uitzonderingsgronden

Artikel 5.1 tweede lid, aanhef en onder e: de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen van derden en ambtenaren van andere overheidslichamen.

In de documenten staan ook persoonsgegevens van mijn ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Artikel 5.1 tweede lid, aanhef en onder i: het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere bestuursorganen schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In de documenten met nummers 3, 5 en 41 staat informatie die het functioneren van de Staat of andere bestuursorganen in gevaar zou kunnen brengen. Het betreft hier informatie over een functionele dienstpostbus.

Ik ben van mening dat het openbaar maken van deze informatie en daarmee het bekend worden hiervan tot gevolg heeft dat deze organisaties niet meer effectief kunnen opereren doordat er het risico bestaat dat de functionele dienstpostbus oneigenlijk gebruikt zal worden door derden en dat deze organisaties hierdoor onevenredig benadeeld worden in het functioneren. Daarbij weeg ik mee dat mijn ministerie en andere organisaties reeds via andere wegen bereikbaar zijn voor het publiek. Het belang van het goed functioneren van mijn ministerie en andere instanties, weegt zwaarder dan het belang van openbaarheid.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
5 september 2023

Ons kenmerk
4838285

Concepten

Onder de documenten bevinden zich concepten. Daarin staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen.

Ten aanzien van concepten overweeg ik het volgende. Ten eerste is het voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Het is bovendien niet wenselijk dat van één document meerdere versies in het publieke domein in omloop zijn met als mogelijk gevolg dat er onduidelijkheid bestaat over de inhoud van het betreffende document. Concepten kunnen leiden tot onduidelijkheid, omdat meningen en gedachtevormingen contrair kunnen zijn aan wat uiteindelijk wordt gecommuniceerd. Wanneer communicatie over conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat, nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die enkel dienden ter gedachtenvorming en voorbereiding van besluitvorming. Daar is ook gedeeltelijk sprake van in de documenten met nummers 10 t/m 14, 25, 27, 31, 33, 36, 38, 40, 47 en 52. Deze maak ik daarom (gedeeltelijk) niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat.

Als het besluit eenmaal is gevallen dan staat deze uitzonderingsgrond niet in de weg aan openbaarmaking van het definitieve document. Dan is het goed om te kunnen reconstrueren op grond van welke adviezen, welke informatie en welke beleidsalternatieven een besluit is genomen. Het definitieve document en eventuele overwegingen die daarbij ter besluitvorming zijn voorgelegd, maak ik daarom wel (gedeeltelijk) openbaar. Op de inventarislijst treft u de vindplaatsen van of verwijzingen naar de definitieve versie, dan wel de laatste versie van het betreffende concept.

Op dezelfde informatie is ook het bepaalde in artikel 5.2, eerste lid, van de Woo van toepassing. Zie daartoe hieronder in het besluit.

Artikel 5.2 eerste lid: persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet

openbaar gemaakt. Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken. Gelet hierop maak ik de documenten met nummers 26, 27, 30, 31, 33, 35, 38 en 47 waarop ik artikel 5.2 van de Woo heb toegepast niet openbaar. Het zijn concepten van andere documenten. Deze concepten zijn nog niet 'rijp'. In de fase waarin het definitieve document nog vorm moet krijgen, moet er ruimte zijn om conceptteksten en gedachten met elkaar uit te wisselen. Het gaat dus om het intern delen van informatie wat moet leiden tot een definitief document. Ik acht het belangrijk dat in die voorbereidende fase om tot een definitief besluit te komen concepten daarvan in vertrouwen kunnen worden uitgewisseld.

Gelet hierop maak ik concepten in hun geheel niet openbaar. Hierbij merk ik op dat ik tekstsuggesties per e-mail ook schaar onder concepten, nu het mijns inziens niet van belang is of een tekstsuggestie in een conceptdocument wordt opgenomen of apart in een e-mail.

5. Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met dit besluit digitaal aan u toegezonden.

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt worden op <https://www.rijksoverheid.nl> gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met Functioneel dienstpostbus @minjenv.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl>.

Hoogachtend,
De Minister voor Rechtsbescherming
namens deze,

Persoonsgegevens

Persoonsgegevens

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
5 september 2023

Ons kenmerk
4838285

Bezwaarclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
5 september 2023

Ons kenmerk
4838285