



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan

Uitsluitend per e-mail: @hotmail.com

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Advies, Regie en
Centrale autoriteit

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Woo-Behandelaar

M 06

@minjenv.nl

Datum 24 oktober 2023

Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek inzake de selectie van een centrale bemiddelingsorganisatie

Ons kenmerk

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte ,

In uw verzoek van 2 november 2022, door mij ontvangen op dezelfde datum, heeft u het ministerie van Justitie en Veiligheid (hierna: ministerie) gevraagd informatie openbaar te maken over de aanbesteding (selectie) voor de benoeming van een centrale bemiddelingsorganisatie (CBO) voor interlandelijke adoptie.

Bij brief van 10 november 2022 heb ik de ontvangst van uw verzoek bevestigd en de beslistermijn verlengd vanwege de complexiteit en omvangrijkheid van het verzoek.

Op 13 juni en 6 juli 2023 heeft het ministerie u per e-mail statusupdates gegeven met betrekking tot de behandeling van het verzoek.

Inmiddels is de behandeling van uw verzoek afgerond. Met excuses voor de langere behandelduur, doe ik u hierbij het besluit daarop toekomen.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in **biilage 1** bij deze brief.

2. Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw verzoek is gezocht naar documenten die betrekking hebben op de door u genoemde bestuurlijke aangelegenheid. Bij deze inventarisatie zijn 269 documenten aangetroffen. Deze staan vermeld op de inventarislijst die als **biilage 2** bij deze brief is gevoegd. Wanneer in dit besluit of op de inventarislijst wordt verwezen naar een bepaald document zal dat gebeuren aan de hand van het zogeheten Batesnummer (vier cijfers). Deze Batesnummers zijn tevens te vinden rechtsonder op iedere pagina in de documentenbundel. Op deze manier is voor u duidelijk wat ik per document heb besloten en waarom. Linksboven op iedere pagina in de documentenbundel zijn de identificatienummers te vinden. Dit zijn unieke nummers voor specifieke documenten. Ter illustratie; het document 'Programma van Eisen Centrale

Bemiddeling Organisatie 8 juli 2022 is te vinden op Batesnummer 0001-0006 (6 pagina's) en heeft identificatienummer 83552965.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Advies, Regie en
Centrale autoriteit

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een aantal documenten is reeds openbaar en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Dit betreft de documenten met nummers 0034-0038, 0124-0129, 0130-0135, 0136-0142, 0150-0155 en 0248-0253.

Datum
24 oktober 2023

Ons kenmerk

Op de inventarislijst staat ook aangegeven waar u deze reeds openbare documenten kunt vinden.

Tenslotte zijn er een aantal documenten die vallen onder dit verzoek en onder uw verzoek inzake correspondentie omtrent de landenanalyse interlandelijke adoptie. Documenten die betrekking op beide verzoeken zijn uitsluitend meegenomen op de inventarisatielijst van documenten van de landenanalyse en onder dat besluit ook beoordeeld met inachtneming van uw verzoek inzake de selectie van een CBO voor interlandelijke adoptie.

3. Zienswijzen

In de brief van 6 juli 2023 heb ik u laten weten dat de betrokken belanghebbenden zijn gevraagd hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. De meningen van de betrokken belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

4. Besluit

Ik heb besloten een aantal documenten met de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken en een aantal documenten niet. Per document is op de inventarislijst aangegeven of het volledig openbaar, deels openbaar, dan wel niet openbaar wordt gemaakt en eventueel welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

5. Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende. Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang

van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Advies, Regie en
Centrale autoriteit

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

Datum
24 oktober 2023

Ons kenmerk

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Relatieve uitzonderingsgronden

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages in) bepaalde documenten is dit het geval. Dit betreft de documenten met nummers 0008-0009, 0010-0011, 0012-0014, 0015, 0016-0017, 0018-0019, 0021, 0022, 0023-0026, 0032, 0033, 0039, 0048, 0049-0053, 0054-0094, 0095, 0096, 0097, 0098-0121, 0122-0123, 0156-0158, 0159-0160, 0174, 0175-0179, 0180-0220, 0221, 0222-0245, 0261, 0277-0281, 0282-0283, 0284-0286, 0287, 0288-0292, 0293-0333, 0334, 0335-0358, 0374-0377, 0391-0392, 0404-0407, 0408, 0410-0411, 0412, 0414-0415, 0417, 0419, 0420, 0421-0434, 0435, 0436-0448, 0449-0450, 0451-0463, 0464-0476, 0477, 0478-0491, 0492-0504, 0505-0506, 0507, 0508-0520, 0521-0533, 0538-0539, 0540-0541, 0542-0543, 0553-0554, 0555, 0570-0571, 0572, 0573, 0574, 0590-0599, 0600, 0601, 0602-0614, 0615-0627, 0628, 0629-0642, 0643-0657, 0658, 0659-0671, 0672, 0673-0686, 0687-0700, 0701, 0702-0714, 0715, 0716-0717, 0718-0720, 0721-0722, 0725-0726, 0727, 0728, 0729, 0730, 0731-0740, 0741, 0742-0744, 0745, 0746-0747, 0748, 0757, 0758-0760, 0761, 0762-0763, 0780, 0781-0782, 0783, 0798, 0802, 0803, 0804, 0805, 0806-0807, 0808, 0817, 0818-0820, 0821, 0822-0823, 0824-0828, 0829-0869, 0870, 0871-0894, 0913, 0921, 0933, 0941, 0948, 0966-0967, 0968-0971, 0972-0977, 0978, 0979-0981, 0984-0985, 0990-0992, 1005, 1021-1024, 1025-1028, 1029-1030, 1118-1119, 1120, 1121, 1122-1134, 1135, 1165, 1170, 1201, 1202, 1203-1215, 1216-1228, 1229-1238, 1264-1274, 1275, 1276, 1277, 1278, 1294, 1295, 1319, 1324, 1340, 1341, 1344, 1345-1346, 1347-1348, 1356-1357, 1358-1359, 1360, 1361-1362, 1393-1395 en 1400-1403. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een

naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Advies, Regie en
Centrale autoriteit

Door de toegenomen transparantie over overheidshandelen wordt deze uitzonderingsgrond nu anders toegepast. In sommige dossiers kan er een reden zijn om in het kader van democratische bestuursvoering, persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken. Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo gebeurt openbaarmaking van dergelijke persoonlijke beleidsopvattingen geanonimiseerd. Dit wordt gedaan om de privacy van de betrokken ambtenaren te beschermen. Daarom wordt ook de functienaam van een ambtenaar niet meer openbaar gemaakt. Dit is ook het geval als geen toepassing wordt gegeven aan de discretionaire bevoegdheid van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo. Zo wordt voorkomen dat als verschillende Woo-besluiten naast elkaar worden gelegd, de herkomst van de persoonlijke beleidsopvatting alsnog kan worden herleid. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo.

Datum
24 oktober 2023
Ons kenmerk

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In (bepaalde passages uit) een document/bepaalde documenten staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. Deze documenten vallen uiteen in drie categorieën, namelijk: concepten, intern beraad gedurende de selectieprocedure, en procesadvies. Ik vind dat het belang van het goed functioneren van de staat in deze gevallen zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit zal ik hieronder nader motiveren.

Concepten

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer communicatie over conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Daar is ook hier sprake van. Deze (delen van) documenten maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat. Dit betreft de documenten met nummers 0007, 0027-0031, 0246-0247, 0359-0360, 0374-0377, 0393-0403, 0404-0407, 0410-0411, 0538-0539, 0556-0562, 0563-0569, 0723-0724, 0766-0767, 0784-0788, 0789-0794, 0795-0797, 0910-0912, 0914-0920, 0922-0932, 0934-0940, 0942-0947, 0953-0958, 0959-0965, 0986-0989, 1006-1112, 1013-1020, 1033-1041, 1042-1050, 1051-1058, 1059-1066, 1067-1074, 1075-1083, 1084-1091, 1092-1100, 1148-1156, 1157-1164, 1183-1192, 1193-1200, 1229-1238, 1239-1247, 1248-1255, 1256, 1275, 1277, 1278, 1279-1286, 1287-1293, 1296-1303, 1304-1311, 1312-1318, 1320-1323, 1325-1331, 1332-1339, 1356-1357, 1358-1359, 1386-1388, 1389-1392 en 1396-1399. Op dezelfde informatie is ook het bepaalde in artikel 5.2, eerste lid, van de Woo van toepassing. Zie daartoe hieronder in het besluit. Als het besluit eenmaal is gevallen dan staat deze uitzonderingsgrond niet in de weg aan openbaarmaking van het definitieve document. Dan is het goed om te

kunnen reconstrueren op grond van welke adviezen, welke informatie en welke beleidsalternatieven een besluit is genomen. Het definitieve document en eventuele overwegingen die daarbij ter besluitvorming zijn voorgelegd, maak ik daarom wel (gedeeltelijk) openbaar.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Advies, Regie en
Centrale autoriteit

Intern beraad gedurende de selectieprocedure

Datum
24 oktober 2023

Ons kenmerk

Het beoordelingsteam had als taak een selectieprocedure te doorlopen om een partij te selecteren met het beste voorstel voor de vorming van de centrale bemiddelingsorganisatie voor interlandelijk adoptie. Nadat de Minister voor Rechtsbescherming (hierna: de Minister) een beslissing had genomen werden partijen geïnformeerd over de uitkomst, daarbij werd een eindverslag verstrekt. Deze twee eindverslagen welke zijn verzonden aan desbetreffende partijen zullen met dit besluit openbaar worden gemaakt. Gedurende de selectieprocedure zijn er ook gesprekken gevoerd met partijen. De gespreksverslagen die hiervan zijn opgesteld zullen ook openbaar worden gemaakt.

Voorafgaand aan de advisering aan de Minister door het beoordelingsteam vinden de nodige interne beraadslagingen plaats. Deze beraadslagingen zijn vertrouwelijk. Individuele leden van het beoordelingsteam dienen namelijk vrijelijk, zonder terughoudendheid en op persoonlijke titel in vertrouwelijkheid te kunnen communiceren in aanloop naar een advies aan de Minister. Het wel openbaar maken van passages die een weergave geven van interne beraadslagingen van het beoordelingsteam dragen een te groot risico met zich mee dat in vergelijkbare toekomstige gevallen onvoldoende vrijelijk en zonder terughoudendheid een kritische discussie wordt gevoerd binnen een beoordelingsteam, waardoor niet alle beschikbare informatie en perspectieven kunnen worden meegewogen in een te nemen besluit, omdat deze niet of niet meer volledig zullen worden ingebracht door betrokken individuele leden. Alleen door deze vertrouwelijkheid kan worden voorkomen dat deelnemende individuele leden zich belemmerd voelen hun visie en standpunten naar voren te brengen of zullen bedanken voor deelname. Daarnaast kan het openbaar maken van de opvattingen van individuele leden van het beoordelingsteam ertoe leiden dat in vergelijkbare, toekomstige gevallen het proces om te komen tot een eenduidig gedragen eindresultaat wordt aangetast.

Ik weeg het belang van het goed functioneren van de staat in deze zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking van de interne beraadslagingen van het beoordelingsteam. Daarbij neem ik aanmerking dat het met de Woo gediende belang van transparantie, zoals omschreven in artikel 2.5 van de Woo, in voldoende mate wordt gediend met de openbaarmaking van de twee eindverslagen van het beoordelingsteam, waarin tevens de overwegingen zijn opgenomen voor de beoordeling van de voorstellen van de verschillende partijen.

De volgende (delen van) documenten worden niet openbaar gemaakt, omdat die zien op intern beraad gedurende de selectieprocedure: 0359-0360, 0374-0377, 0404-0407, 409, 0410-0411, 0413, 0418, 0421-0434, 0436-0448, 0451-0463, 0464-0476, 0478-0491, 0492-0504, 0505-0506, 0507, 0508-0520, 0521-0533, 0538-0539, 0544-0550, 0551-0552, 0553-0554, 0556-0562, 0563-0569, 0573, 0575-0581, 0582-0589, 0590-0599, 0600, 0602-0614, 0615-0627, 0629-0642, 0643-0657, 0659-0671, 0673-0686, 0687-0700, 0702-0714, 0716-0717, 0718-0720, 0721-0722, 0725-0726, 0727, 0728, 0729, 0730, 0731-0740, 0781-0782, 0784-0788, 0789-0794, 0895-0901, 0902-0909, 0914-0920, 0922-0932, 0934-

0940, 0942-0947, 0948, 0953-0958, 0959-0965, 1006-1112, 1013-1020, 1033-1041, 1042-1050, 1051-1058, 1059-1066, 1067-1074, 1075-1083, 1084-1091, 1092-1100, 1101-1109, 1110-1117, 1118-1119, 1122-1134, 1135-1147, 1148-1156, 1157-1164, 1183-1192, 1193-1200, 1201, 1202, 1229-1238, 1203-1215, 1216-1228, 1239-1247, 1248-1255, 1256, 1264-1274, 1275, 1277, 1278, 1279-1286, 1287-1293, 1296-1303, 1304-1311, 1312-1318, 1325-1331, 1332-1339, 1356-1357, en 1358-1359.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Advies, Regie en
Centrale autoriteit

Datum
24 oktober 2023

Ons kenmerk

Procesadvies van de landsadvocaat van na 1 juli 2021

Definitieve adviezen van de landsadvocaat kunnen op verzoek openbaar worden gemaakt wanneer het een algemeen juridisch beleidsadvies betreft en het dateert van 1 juli 2021 of later. Vanaf die datum maakt de landsadvocaat een onderscheid tussen algemeen juridische beleidsadviezen en procesadviezen. Het betreft hier een procesadvies van de landsadvocaat in een lopende of mogelijke toekomstige procedure. Het betreft hier procesadviezen waaronder e-mails, namelijk de documenten met nummers 0764-0765, 0799-0801, 0949-0952, 0993-1004, 1031-1032, 1171-1172, 1173-1182, en 1229-1238 waarbij deze procesadviezen tevens feitelijke en algemene informatie bevatten die dermate daarmee is verweven dat deze zich in het geheel niet lenen voor openbaarmaking, omdat dit anders inzicht zou bieden in (de kern van) de in vertrouwelijkheid gegeven procesadviezen. Het is belangrijk dat de Staat de gelegenheid moet hebben om vertrouwelijk advies in te winnen over de sterke en zwakke kanten van de juridische positie.

Openbaarmaking hiervan is schadelijk voor de procespositie van de Staat. Hetzelfde geldt voor de voorafgaande correspondentie over het (concept)advies. Daarom wordt dit advies en de voorafgaande correspondentie daarover niet openbaar gemaakt met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat. Op dezelfde informatie is ook het bepaalde in artikel 5.2, eerste lid van de Woo van toepassing. Zie daartoe hieronder in het besluit.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen als ik dat in het belang acht van een goede en democratische bestuursvoering. Deze informatie wordt dan gegeven in geanonimiseerde vorm, tenzij degenen die deze opvattingen hebben geuit of hiermee hebben ingestemd vinden dat de informatie wel herleidbaar is tot hen. Ik

acht het in dit geval in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om de persoonlijke beleidsopvattingen in diverse documenten toch openbaar te maken, omdat interlandelijke adoptie onderwerp is geweest van groot politiek en maatschappelijk debat. In dat kader vind ik het van belang zoveel mogelijk inzicht te geven in de verschillende afwegingen die zijn gemaakt. Daarom besluit ik persoonlijke beleidsopvattingen in dit Woo-verzoek geanonimiseerd openbaar te maken, voor zover daar geen andere uitzonderingsgrond(en) uit de Woo op van toepassing is.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Advies, Regie en
Centrale autoriteit

Datum
24 oktober 2023

Ons kenmerk

6. Wijze van openbaarmaking en publicatie

Dit besluit en de documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt, zullen in digitale vorm aan u worden verstrekt.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de derde-belanghebbenden.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via de gegevens die rechts bovenaan deze brief staan. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op:

<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>

Hoogachtend,
de Minister voor Rechtsbescherming,
namens deze,

MT-lid Juridische en Internationale Zaken

Bezwaarclausule

Tegen dit besluit kan iedere belanghebbende binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar berust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister voor Rechtsbescherming, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Bijlage 1: Artikelen 5.1 en 5.2 van de Wet open overheid

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Advies, Regie en
Centrale autoriteit

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad

Datum

24 oktober 2023

Ons kenmerk

wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Advies, Regie en
Centrale autoriteit

Datum
24 oktober 2023

Ons kenmerk

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.