



Aan

Minister van SZW

nota

Herijken beleidsinzet i.r.t. kabinetsreactie
initiatiefwetsvoorstel GroenLinks vertrouwenspersoon

Aanleiding

Interdepartementaal wordt gewerkt aan een integrale en gecoördineerde aanpak seksueel grensoverschrijdend gedrag/seksueel geweld. Onderdeel hiervan is de herijking van de beleidsinzet door SZW, zoals recent toegezegd aan de Kamer¹. De resultaten van de herijking landen onder meer in de kabinetsreactie op het initiatiefwetsvoorstel van lid Maatoug (GL)² tot wettelijke verplichting van de vertrouwenspersoon (VP), inclusief basistaken/eisen en ontslagbescherming, dat naar verwachting snel door de TK behandeld zal worden.

In deze nota leggen we u een aantal opties voor met betrekking tot de kabinetsreactie op het initiatiefwetsvoorstel gericht op het verplichten van de vertrouwenspersoon i.r.t. de herijking van de beleidsinzet op dit punt.

Geadviseerd besluit

Wij adviseren u:

1. akkoord te gaan met optie 1 (zie verderop in nota), d.w.z. het omarmen van het wetsvoorstel van Groen Links (Maatoug) met een aantal voorstellen voor aanpassingen en het aangeven dat dit een onderdeel is van de bredere aanpak van preventie tot toezicht en nazorg;
2. om op korte termijn in gesprek te gaan met lid Maatoug (GL) als initiatiefnemer van het wetsvoorstel;
3. in uw gesprek op 17 februari met de sociale partners in te zetten op commitment voor deze brede aanpak (incl de wettelijke verankering van de vertrouwenspersoon) en aanvullende afspraken met sociale partners over de rol die zij pakken om de benodigde cultuuromslag te doen slagen en hiermee te zorgen dat wetsaanpassingen geen dode letter blijven. U ontvangt hiervoor separate voorbereiding (o.b.v. ambtelijke gesprekken met sociale partners).

Kernpunten

- De huidige regelgeving blijkt te vrijblijvend in de wijze waarop werkgevers invulling kunnen geven aan hun verplichting te zorgen voor een veilig en gezond werkklimaat t.a.v. het voorkomen van psychosociale arbeidsbelasting (PSA), waaronder ongewenst gedrag. Er is meer nodig. Het kabinet pakt dit

¹ Kamerbrief van de minister van OCW en de minister van SZW d.d. 8 februari 2022: Integrale aanpak seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld. Kamerstuknummer nog niet beschikbaar.

² Voorheen lid Renkema.

TER BESLISSING

Directie

Datum
15 februari 2022

Onze referentie
2022-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij
16 februari 2022

Bijlage(n)
2

17/2 12h

1. goed bezig!
2. inspiratie
SOP's meenemen

ja

ja

zie de nota
m.i. 'redelijk'
meegenomen

f. zie discussie SP's
bv met PSA halen

op met een integrale gecoördineerde aanpak van preventie tot toezicht en nazorg. Waarbij naast de inzet op cultuuromslag, o.m. met hulp van de regeringscommissaris (RC), ook een wijziging van wetgeving kan bijdragen aan een duidelijke normstelling.

Datum
15 februari 2022

Onze referentie
2022-[REDACTED]

- De komende weken vinden gesprekken plaats over de versterking van de aanpak met onder meer het platform professionalisering vertrouwenspersonen (14 februari, zie onder toelichting) en de sociale partners (u heeft op 17 februari overleg). Op 8 februari heeft u gesproken met de indieners van de petitie, die oproept een einde te maken aan geweld en intimidatie op de werkvloer en het belang van een goede klachtenprocedure benadrukten.
- Het maatschappelijk debat zorgt er ook voor dat het initiatiefwetsvoorstel van GL nu met hoge snelheid door de Kamer in behandeling is genomen. Onze inschatting is dat de plenaire behandeling zal volgen in april. Dat betekent dat er een krappe doorlooptijd is voor het opstellen van de kabinetsreactie op dit initiatiefwetsvoorstel. De kabinetsreactie moet op 25 februari bij de voorportalen zijn aangeleverd, zodat agendering in de MR van 25 maart mogelijk is, en voor die tijd aan sociale partners zijn voorgelegd.

Appreciatie van het wetsvoorstel van GroenLinks

- Het initiatiefwetsvoorstel biedt een goede basis voor een wettelijke *ja* verplichting van de vertrouwenspersoon door werkgevers, maar kent nog enkele belangrijke knelpunten (zie bijlage 2 voor een samenvatting).
- Het initiatiefwetsvoorstel richt zich op het verplicht stellen van de vertrouwenspersoon. Ook het regelen dat daadwerkelijk een klachtenprocedure ingericht wordt met een onafhankelijke klachtencommissie *ja* is van belang en hangt hiermee samen. Dit blijkt ook uit de gesprekken met de bonden en de indieners van de petitie n.a.v. de het ILO-verdrag 190.
- De vertrouwenspersoon en de klachtenprocedure zijn vooral belangrijk voor het geven van vervolg aan meldingen van ongewenst gedrag en opvang van slachtoffers, en kunnen niet los van elkaar worden gezien. Het voorkomen van ongewenst gedrag (preventie) vergt een andere aanpak. *leus*
- Voor een preventieve werking en duidelijke normstelling op de werkvloer zou daarnaast een gedragscode kunnen helpen. In de herijking bezien wij of ook het wettelijk verplichten hiervan noodzakelijk of gewenst is. *ja*
- Bovendien bevat het voorstel nog enkele belangrijke knelpunten, waarvan wij vinden dat deze verbeterd moeten worden. Denk aan de regeldruk en onvoldoende onderbouwde kosten voor m.n. kleine bedrijven (<50), de handhaafbaarheid en de voorziene invulling van de taken van de vertrouwenspersoon (zie verder bijlage 1).

advies SoPa's?

via branches

politieke sondering en eenheid van kabinetsbeleid

Voorstel

- Wij adviseren u daarom in gesprek te gaan met initiatiefnemer Maatoug (GL).
- Wij schetsen u twee opties voor uw inzet in dat gesprek:
 1. Ons advies: U kunt in het gesprek aangeven het initiatiefwetsvoorstel - na het oplossen van enkele knelpunten - te kunnen omarmen en in de kabinetsreactie aan te zullen geven dat u daarnaast vindt dat er meer nodig is. Om die reden gaat u bovenop de wettelijke verplichting van de vertrouwenspersoon in de herijking ook expliciet kijken naar aanvullende nadere wettelijke verplichtingen, u denkt daarbij aan de klachtenprocedure/commissie en de gedragscode. Ook de regeringscommissaris (RC) kan nog met aanbevelingen komen ten

dit is graag

aanzien van het aanpassen van regelgeving.
politieke sondering en eenheid van kabinetsbeleid

Datum
15 februari 2022

Voordeel: de wettelijke verplichting van de vertrouwenspersoon kan snel worden geregeld en als goede eerste stap gezien worden. Dit komt tegemoet aan de politieke en maatschappelijke wens om dit snel te regelen. **politieke sondering en eenheid van kabinetsbeleid**

Onze referentie
2022- [redacted]

Nadeel: werkgevers krijgen mogelijk te maken met meerdere elkaar opvolgende wijzigingen in wet- en regelgeving.

politieke sondering en eenheid van kabinetsbeleid

- Het is belangrijk dat de invoering van nieuwe regelgeving ook daadwerkelijk effect heeft op de werkvloer. Een cultuuromslag is daarbij van cruciaal belang. Hier is een rol weggelegd voor de RC en de interdepartementale aanpak, maar ook de sociale partners spelen hierin een belangrijke rol. De gesprekken op 14 februari op ambtelijk niveau met het platform professionalisering vertrouwenspersonen en 17 februari tussen u en sociale partners vormen een eerste aanzet tot het maken van afspraken. U ontvangt voor het gesprek op 17 februari een separate voorbereiding.

} ook plan voor maken

Terugkoppeling ambtelijk gesprek met Platform Professionalisering Vertrouwenspersonen (inclusief sociale partners)³ d.d. 14 februari 2022

- Partijen staan over het algemeen (zeer) positief tegenover een wettelijke verplichting van de vertrouwenspersoon. Er werden wel enkele aandachtspunten gesignaleerd, zoals:
 - Er moet aandacht zijn voor de gehele keten (preventie tot nazorg) en een integrale aanpak
 - Het belang van een goede klachtafhandeling
 - Er moet minstens net zoveel aandacht zijn voor een veilige werkcultuur en dat het hier gaat om een breed maatschappelijk probleem, waarbij ook aandacht moet zijn voor normering en het aangaan van het gesprek. Daarbij is het belangrijk rekening te houden met verschillen (machtsverschillen, verschillen tussen generaties, tussen sectoren (bijvoorbeeld in de bouw is misschien meer hulp nodig voor het goede gesprek)).
- Ook geven zij mee dat in de praktijk de vertrouwenspersoon integriteit (voor meldingen over fraude en corruptie) en vertrouwenspersoon ongewenste omgangsvormen vaak gecombineerd worden, maar er werd zeer verschillend gedacht over de wenselijkheid van een combinatie in wetgeving.

llms

"

"

llms dat moeilijke maar praktische combinaties

³ Deelnemers: AWWN, VNO-NCW/MKB-NL, LTO, CNV, FNV, LTO, VCP, LVV, Huis voor Klokkenluiders, StvdA, NLA, Hubert Consult, CAOP, GIMD, SZW

- Zij stellen dat het wenselijk is om nieuwe wetgeving hanteerbaar te houden voor kleine werkgevers, zodat zij de wet dan ook kunnen naleven.

Datum
15 februari 2022

Bijlagen

Onze referentie
2022-

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Eerste appreciatie initiatiefwetsvoorstel GroenLinks	
2	Samenvatting van het Initiatiefwetsvoorstel	



Aan

Minister van SZW

8/3 2022
Wanneer was dit
ingediend?

nota

Kabinetsreactie op initiatiefwetsvoorstel GL
verplichtstelling vertrouwenspersoon

TER BESLISSING

Directie

Datum

3 maart 2022

Onze referentie

2022-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij

Bijlage(n)

7

Aanleiding

Naar verwachting wordt op korte termijn het initiatiefwetsvoorstel van GL over wettelijke verplichtstelling en bescherming van de vertrouwenspersoon in de Tweede Kamer plenair behandeld. Tijdens deze behandeling reageert u mondeling namens het kabinet op het voorstel en treedt u op als adviseur van de Tweede Kamer. Bijgaand vindt u de voorgestelde kabinetsreactie. De planning is iets aangepast om ook de input van sociale partners mee te nemen. Agendering is voorzien in MR van 15/4 (of eerder in geval van hamerstuk of wanneer de Kamer het voorstel eerder agendeert). *ja idd*

Geadviseerd besluit

- We adviseren u akkoord te gaan met de kabinetsreactie, inclusief de suggesties ter verbetering van de knelpunten (deze is conform de lijn waarmee u al eerder heeft ingestemd) en met doorgeleiding naar de CWIZO.
- De verwachting is dat u kort na het reces met mw Maatoug zult spreken. Hierover heeft u al een voorbereidende nota ontvangen. Afhankelijk van uw afspraken met mw Maatoug over de door ons ervaren knelpunten, zal de kabinetsreactie daarop worden aangepast. Gezien de krappe planning richting CWIZO en MR (vanwege de verwachte spoedige agendering in de TK) vragen wij reeds uw akkoord op deze versie van de kabinetsreactie.
- De CWIZO is op 21/3 (aanleveren 11/3), RWIZO op 12/4 en MR 15/4. In geval van een hamerstuk kan ook een eerdere MR gehaald worden (1/4 of 8/4).

Kernpunten

- Het kabinet staat positief tegenover het voorstel en vindt dat het verplichten van de vertrouwenspersoon een belangrijk onderdeel is van de aanpak van seksuele intimidatie en ander ongewenst gedrag op het werk.
- Het kabinet constateert nog enkele knelpunten in het voorstel en doet suggesties aan de initiatiefnemer om deze knelpunten aan te pakken (zie toelichting).
- Tegelijkertijd wordt Rijksbreed gewerkt aan een integrale en gecoördineerde aanpak van seksueel grensoverschrijdend gedrag of geweld. Het voornaamste doel van het nationaal actieplan is het helpen vormgeven, versnellen en verduurzamen van de fundamentele cultuurverandering die nodig is om een einde te maken aan seksueel grensoverschrijdend gedrag en geweld. Als

onderdeel van de integrale aanpak wordt momenteel het beleid rondom seksuele intimidatie op de werkvloer herijkt.

- Daarbij wordt nadrukkelijk gezien of aanvullende regelgeving nodig is. Het kabinet denkt daarbij aan een klachtenprocedure en –commissie en een gedragscode, maar betreft daarbij ook eventuele adviezen van de regeringscommissaris.
- Het initiatiefwetsvoorstel dient dan ook in deze brede context gezien te worden.
- De kabinetsreactie is afgestemd met VWS, BZK en JenV.

Datum
3 maart 2022

Onze referentie
2022- [redacted]

Toelichting

Het huidige initiatiefwetsvoorstel kent enkele knelpunten die volgens het kabinet verbeterd moeten worden (zie kabinetsreactie voor een uitgebreide omschrijving):

- De lasten en regeldrukeffecten zijn voor kleine werkgevers het grootst. Desondanks blijft het wenselijk dat ook in kleine bedrijven werknemers toegang hebben tot een vertrouwenspersoon. Daarom wordt voorgesteld dat een termijn voor inwerkingtreding wordt opgenomen, zodat kleine bedrijven voldoende tijd hebben om te voldoen aan de wettelijke vereisten. Daarnaast ziet het kabinet graag dat suggesties worden uitgewerkt hoe kleine bedrijven ondersteund kunnen worden in het voldoen aan de wettelijke vereisten en daarbij de rol van brancheorganisaties te betrekken. Ook sociale partners kunnen hier ondersteunend aan zijn.
- Particuliere werkgevers die een huishoudelijke hulp (regeling dienstverlening aan huis) of een zorgverlener inschakelen (persoonsgebonden budget) zijn tot 40 uur dienstverlening uitgezonderd. In het huidige voorstel vallen vanwege de 40 uur ook bedrijfsmatige werkgevers onder de uitzondering. Geadviseerd wordt om aan te sluiten bij de begrippen rondom de regeling dienstverlening aan huis. Verder dient ook voldoende tijd ingebouwd te worden (inwerkingtredingstermijn) voor een collectieve voorziening voor PGB-werkgevers die buiten de uitzondering (en dus onder de wet) vallen.
- De NLA kan alleen handhaven op het hebben van een vertrouwenspersoon en niet op de taken en eisen, ofwel of de vertrouwenspersoon zijn functie adequaat vervult. Mogelijk kan het voorstel op onderdelen verbeterd en nader ingevuld worden.
- Sommige beschreven taken behoren niet tot de functie van een vertrouwenspersoon of behoeven nuancering. Het gaat daarbij om:
 - Het inschakelen van een deskundige of bemiddelaar. Deze taak past niet bij de rol die een vertrouwenspersoon heeft binnen een organisatie, maar is aan de organisatie zelf. De toelichting is hier niet duidelijk over. Een vertrouwenspersoon kan wel doorverwijzen of behulpzaam zijn bij het inschakelen van een deskundige of bemiddelaar, namelijk vanuit een ondersteunende rol richting de werknemer. Dit vergt aanpassing.
 - Voor kleine organisaties leidt een jaarlijks verslag van bevindingen¹ al snel tot herleidbaarheid naar de persoon of gespeculeer daarover binnen een organisatie. Het is voor die gevallen aan te raden om bijvoorbeeld eens in de drie jaar een verslag te maken of op sectorniveau.
 - Ten slotte vraagt de taak inzake het verstrekken van inlichtingen en het geven van gevraagd en ongevraagd advies aan de werkgever,

✓ maar niet te lang
✓ ja, a la bedrijfs-
artsen (zoals bsp.
met MAB-NL)

? Zouden PGB
houders ook
een
vertrouwens-
persoon
moeten
aansluiten?

¹ Voorgestelde artikel 13a lid 5f

met een schriftelijke antwoordplicht en bij afwijking een motiveringsplicht, tot aanpassing. Onduidelijk is hoe dit zich verhoudt met de geheimhoudingsplicht van de vertrouwenspersoon en de beleidsmatige taak van de werkgever en de rol van de medezeggenschap daarbij.

Datum
3 maart 2022

Onze referentie
2022- [REDACTED]

- Wat betreft de bescherming van de vertrouwenspersoon tegen benadeling van diens positie in het bedrijf of de inrichting is ook een rol van de ondernemingsraad en personeelsvertegenwoordiging denkbaar. Een verduidelijking van artikel 13a lid 7 wordt wenselijk geacht.
- Ook ontbreekt in het wetsvoorstel een noodzakelijke termijn van inwerkingtreding waardoor organisaties bij inwerkingtreding van de wet direct in overtreding zijn. Ook een evaluatiebepaling is op zijn plaats om de effecten van de wet in de praktijk te kunnen monitoren.

✓

Politieke context

Op 24 februari is het verslag van de behandeling van dit wetsvoorstel in de Tweede Kamer vastgesteld. De VVD-fractie, D66-fractie, CDA-fractie, SP-fractie en PvdA-fractie onderschrijven het doel van het wetsvoorstel en achten het wenselijk ongewenste omgangsvormen op de werkvloer terug te dringen. De PvdA-fractie is groot voorstander om alle werkgevers te verplichten een vertrouwenspersoon aan te wijzen. Door de VVD, D66, CDA, PvdA en SGP zijn enkele vragen gesteld aan de initiatiefnemer. Deze gaan over nut en noodzaak van deze maatregel, de impact op de kleine werkgever en de relatie met het ILO-190 verdrag (zie kabinetsreactie voor een uitgebreidere beschrijving).

Krachtenveld

De kabinetsreactie is besproken in de WAV en Regiegroep. De WAV heeft aangegeven dat de vertrouwenspersoon niet als dé oplossing moet worden gezien voor de aanpak van seksuele intimidatie op de werkvloer. Het is een breder probleem waarbij ook aandacht moet zijn voor cultuur en preventie op de werkvloer, maar ook voor de samenleving als geheel. De beschrijving van de context is in de kabinetsreactie hierop aangescherpt. Ook is de passage over nut en noodzaak hierop aangepast. Verder is door de WAV aandacht gevraagd voor flexwerkers en uitzendkrachten, dit is toegevoegd in de reactie. De schriftelijke ronde van de Regiegroep heeft nog één suggestie opgeleverd van LTO, namelijk om op sectorniveau een jaarverslag op te stellen voor kleine bedrijven. Dit beperkt de impact op een kleine werkgever. Deze suggestie is toegevoegd aan de kabinetsreactie.

✓

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Conceptkabinetsreactie	
2	Initiatiefwetsvoorstel	
3	Memorie van Toelichting	Aangepast nav RvS advies
4	RvS advies	
5	ATR toets	

6	Inbreng van Verslag	Ingediend 24 februari
7	CWIZO formulier	

Datum
3 maart 2022

Onze referentie
2022 XXXXXXXXXX



21/4/22

*Ik neem aan geen
andere herhaling
in kabinetsreactie?*

Aan

Minister van SZW

nota

Kabinetsreactie op IWV vertrouwenspersoon

TER BESLISSING

Directie

Team A

Datum

30 maart 2022

Onze referentie

2022-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)

10

Aanleiding

Op 12 april 2022 wordt de kabinetsreactie op het initiatiefwetsvoorstel (IWV) van het lid Maatoug (GroenLinks) over het verplichtstellen van de vertrouwenspersoon in de RWIZO besproken. Hierna volgt behandeling in de MR op donderdag 14 april. Op korte termijn¹ heeft u een gesprek met de initiatiefneemster om over het IWV van gedachten te wisselen.

In deze nota treft u aan:

- a) Voorbereiding voor de bespreking van de kabinetsreactie in de RWIZO;
- b) Aanvullende informatie voor uw kennismakingsgesprek met de initiatiefneemster;
- c) Toelichting op het Instellingsbesluit voor de Regeringscommissaris seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld (mevrouw Hamer).

In bijlage 9 treft u antwoorden aan op vragen die u heeft gesteld op de aanbiedingsnota van de kabinetsreactie aan de CWIZO.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

- akkoord te gaan met doorgeleiding van de kabinetsreactie naar de RWIZO. U kunt het bijgevoegde aanbiedingsformulier ondertekenen.
- in de RWIZO aan de lijn van de kabinetsreactie, inclusief het omarmen van het instemmingsrecht door de OR/personeelsvertegenwoordiging (pvt), vast te houden.
- Kennis te nemen van de aanvullende informatie voor uw gesprek met de initiatiefneemster.
- kennis te nemen van het bijgevoegde Instellingsbesluit voor de regeringscommissaris.

Waar?

*ja
ja
✓
✓*

Toelichting

a) Voorbereiding voor bespreking van de kabinetsreactie in de RWIZO

Op 21 maart 2022 is de kabinetsreactie op het IWV besproken in de CWIZO. In de CWIZO is besloten de kabinetsreactie door te geleiden naar de RWIZO met een

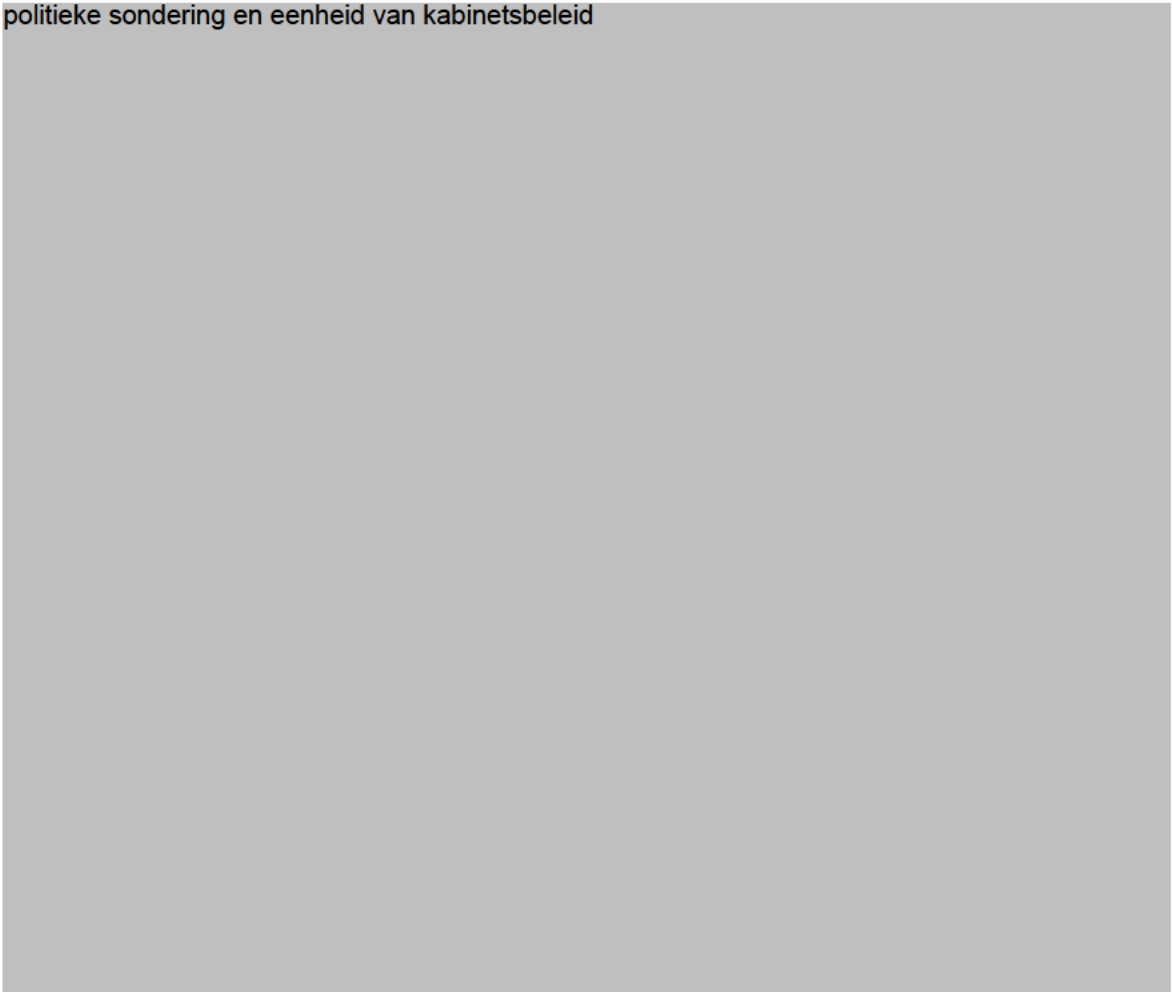
¹ Uw gesprek met de initiatiefneemster stond aanvankelijk gepland op 30 maart a.s., maar wordt verplaatst naar een nader te bepalen moment.

expliciet discussiepunt. Namelijk: in de CWIZO was er discussie over het onderdeel van het initiatiefwetsvoorstel t.a.v. het instemmingsrecht van de OR/pvt op de aanstelling, verlenging en beëindiging van contracten van de vertrouwenspersoon. Het ministerie van BZK heeft vanuit haar rol als overheidswerkgever bezwaar tegen dit instemmingsrecht. Op voortouw van BZK hebben ook andere departementen (Defensie, JenV en OCW) vanuit hun rol als werkgever aangegeven zich niet te kunnen vinden in dit voorstel, omdat dit tot extra (administratieve) lasten leidt voor werkgevers. Deze opstelling hebben zij overigens niet met de vakbonden besproken. In de CWIZO is afgesproken dit punt van de zijde van de overheidswerkgever expliciet politiek te wegen.

Datum
30 maart 2022

Onze referentie
2022-

politieke sondering en eenheid van kabinetsbeleid



Als u akkoord bent met doorgeleiding naar de RWIZO, dan kunt u het aanbiedingsformulier ondertekenen (bijlage 1).



² Elk bedrijf moet ten minste één preventiemedewerker in dienst hebben. Samen met de bedrijfsarts en andere arbodienstverleners werkt de preventiemedewerker aan gezond en veilig werken binnen het bedrijf. De preventiemedewerker vervult hierbij een brugfunctie tussen werkgever en werknemers.

³ Artikel 13, eerste lid, Arbowet.

b) Aanvullende informatie voor uw kennismakingsgesprek met de initiatiefneemster

Op korte termijn heeft u een kennismakingsgesprek met mevrouw Maatoug (GL). U heeft eerder een voorbereidende nota voor dit gesprek ontvangen (zie bijlage 10). Wij adviseren u om deze lijn aan te houden.

In aanvulling op de eerdere voorbereiding is het nog relevant om te vermelden dat het IWV niet de enige optie om de vertrouwenspersoon te verplichten. U zou, indien u dat wilt, de vertrouwenspersoon als zodanig ook zelf verplicht kunnen stellen door het Arbobesluit, conform de daarvoor gebruikelijke procedure, aan te passen.⁴ Het aanpassen van het Arbobesluit op dit punt is destijds afgewezen door staatssecretaris Van Ark, omdat de overtuiging was dat werkgevers en werknemers dit het beste zelf kunnen regelen passend bij de omstandigheden binnen het bedrijf. Het is daarom een IWV geworden, omdat de Tweede Kamer geen ander middel heeft om dit wettelijk te regelen.

De benadelings- en ontslagregeling (artikel 7:670 BW) en de bevoegdheden van de medezeggenschap (aanvulling op de WOR) kunnen echter niet meelopen in de aanpassing van het Arbobesluit. Deze onderdelen behoeven regeling bij formele wet. Een dergelijk traject duurt normaliter circa 1,5 jaar.

Als het IWV wordt aangenomen zijn de behandelingen- en ontslagregeling en de bevoegdheden van de medezeggenschap onderdeel van de ingezette wetswijziging. Deze route heeft dus onze voorkeur.

c) Instellingsbesluit regeringscommissaris Seksueel grensoverschrijdend gedrag
Het bijgevoegde instellingsbesluit regelt dat er gedurende een periode van ruim 3 jaar een regeringscommissaris is (mw Hamer), wat haar taken zijn en dat zij via het ministerie van OCW faciliteiten tot haar beschikking krijgt. De taakomschrijving is op hoofdlijnen en sluit nauw aan bij de beschrijving van de regeringscommissaris in de gezamenlijke Kamerbrief van 8 februari jongstleden⁵. Het besluit wordt binnenkort conform afspraak ondertekend door de minister van OCW. U ontvangt het besluit hierbij ter informatie.

Datum
30 maart 2022

Onze referentie
2022-[REDACTED]

*En waarom zou ik
hier nu niet beter snel
na AmvB doen?*

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Conceptkabinetsreactie	
2	Initiatiefwetsvoorstel	
3	Memorie van Toelichting	Aangepast nav RvS advies
4	RvS advies	
5	ATR toets	
6	Inbreng van Verslag	Ingediend 24 februari

⁴ Artikel 16, eerste lid, Arbowet biedt daarvoor de grondslag.

⁵ Kamerstuknummer 34 843 nr. 53

7 RWIZO formulier

Datum
30 maart 2022

8 Instellingsbesluit
regeringscommissaris

Ter informatie

Onze referentie
2022-

9. Antwoorden op vragen van
MSZW op de aanbiedingsnota
voor de CWIZO.

10. Nota ter voorbereiding op
kennismakingsgesprek GL
m.b.t. initiatiefwetsvoorstel
verplichting
vertrouwenspersoon

MSZW is
afgehoord.



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

12/10 16:47
akkk

Aan

Minister van SZW

nota

TK-behandeling Initiatiefwetsvoorstel verplichten
vertrouwenspersoon

TER BESLISSING

Directie

Datum

6 oktober 2022

Onze referentie
2022-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)
5

Aanleiding

In de week van 31 oktober behandelt de Tweede Kamer (TK) het Initiatiefwetsvoorstel (IWV) tot het wettelijk verplicht stellen van een vertrouwenspersoon (Maatoug, GroenLinks). Het gaat om de eerste termijn van de plenaire behandeling van de TK, waarbij u nog niet aan het woord komt.

In de week van 31 oktober vindt ook de eerste termijn van de TK plaats van het Initiatiefwetsvoorstel Bereikbaarheid buiten werktijd (Kathmann, PvdA). In een separate nota ontvangt u hiervoor uw voorbereiding.

Geadviseerd besluit

Deze nota is om u te informeren ten behoeve van de eerste termijn van de TK. Na het debat informeren wij u verder over de eventueel aan u gestelde vragen en leggen in dat geval de beantwoording aan u voor.¹

Daarnaast leggen wij graag een **beslispunt** aan u voor ten aanzien van de tweede nota van wijziging:

politieke sondering en eenheid van kabinetsbeleid

Inhoud nota

In deze nota treft u toelichting op:

- Inhoud van het IWV;
- Het kabinetsstandpunt, zoals vastgesteld in de MR van 14 april jl.;
- Nota's van wijziging en nota naar aanleiding van het verslag.

Kernpunten

Inhoud Wet verplicht stellen vertrouwenspersoon ongewenste omgangsvormen

Met dit initiatiefwetsvoorstel wordt de Arbeidsomstandighedenwet (hierna Arbowet) gewijzigd in die zin dat een verplichting voor werkgevers wordt opgenomen om een vertrouwenspersoon ongewenste omgangsvormen (VPO) aan te stellen.

¹ De FNV heeft op 19 september jl. in aanloop naar de plenaire behandeling van het IWV een brief aan de TK-commissie verstuurd. Deze brief treft u in bijlage 5 ter informatie aan.

Kabinetsstandpunt MR 14 april (niet openbaar)

Op 14 april jl. is de kabinetsreactie vastgesteld in de MR (zie bijlage 1). Het kabinet vindt dat het verplicht stellen van de VPO een belangrijk onderdeel is van de aanpak van seksuele intimidatie en ander ongewenst gedrag op het werk. Conclusie is dat het kabinet positief staat tegenover het voorstel, maar wijst op een aantal belangrijke knelpunten die een volledig positief advies nog in de weg staan. Het kabinet doet een aantal voorstellen om deze knelpunten aan te pakken.

Datum

6 oktober 2022

Onze referentie

2022-

Nota's van wijziging en nota n.a.v. het verslag

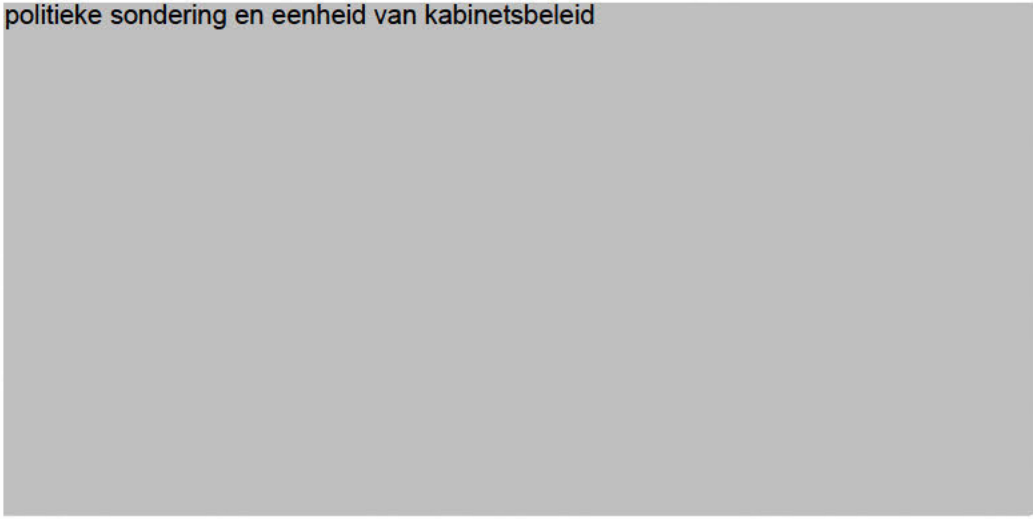
Eerste nota van wijziging

Op 13 juni heeft de initiatiefnemer een eerste nota van wijziging ingediend (bijlage 2). Met de nota van wijziging heeft de initiatiefnemer het IWV op twee onderdelen aangepast:

- De werkgever krijgt keuzevrijheid voor het aanstellen van een interne of externe VPO (of beiden).
- De uitzondering van een werkgever die arbeid laat verrichten door werknemers voor een tijdsduur van in totaal ten hoogste 40 uur per week is opgehoogd naar 60 uur per week (max. arbeidsduur per week o.g.v. de Arbeidstijdenwet). Hiermee worden 24-uurs diensten ondervangen. Het gaat dan met name om particuliere werkgevers met een huishoudelijke hulp en een ingehuurd zorgverlener via het persoonsgebonden budget.

✓ Deze wijzigingen zijn goede verbeteringen die aansluiten bij enkele knelpunten die het kabinet ook signaleerde.

politieke sondering en eenheid van kabinetsbeleid



Resterende aandachtspunten na nota's van wijziging

Na de nota's van wijziging resteren nog enkele aandachtspunten. Deze punten staan een positief advies echter niet in de weg. Het gaat om:

- De berekening van de (administratieve) lasten is onvoldoende helder;
 - Het kabinet ziet graag dat de initiatiefnemer suggesties uitwerkt hoe kleine bedrijven ondersteund kunnen worden in het voldoen aan de wettelijke vereisten. Daarbij dient de rol van brancheorganisaties betrokken te worden;
- 



- Het is onvoldoende duidelijk aan de hand van welke kwaliteitseisen en criteria kan worden bepaald of een vertrouwenspersoon zijn functie adequaat vervult.

Datum
6 oktober 2022

Onze referentie
2022- [redacted]

politieke sondering en eenheid van kabinetsbeleid

Nota naar aanleiding van het verslag

In de nota naar aanleiding van het verslag (bijlage 4) heeft de initiatiefnemer geantwoord op vragen van VVD, D66, CDA, SP, PvdA en SGP. De fracties hebben met name vragen gesteld over nut en noodzaak van het IWV en de lasten voor kleinere werkgevers. De initiatiefnemer heeft deze vragen beantwoord door te stellen dat een wettelijk verplichte VPO een duidelijke norm stelt en niet vrijblijvend is, iedere werknemer recht heeft op toegang tot een VPO en dat kleine werkgevers een VPO op collectief niveau kunnen regelen (via sector- of brancheorganisatie) waardoor kosten worden gedeeld.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Vastgestelde kabinetsreactie	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Eerste nota van wijziging	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Tweede nota van wijziging	Ter informatie (niet verzenden)	
4	Nota naar aanleiding van het verslag	Ter informatie (niet verzenden)	
5	Brief FNV	Ter informatie (niet verzenden)	



OPM MSZW

2019

Aan

Minister van SZW

nota

Nota naar aanleiding van het verslag (Eerste Kamer)
inzake initiatiefwetsvoorstel verplichtstelling

TER BESLISSING

Directie

Datum

21 augustus 2023

Onze referentie

2023-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Het initiatiefwetsvoorstel van het Tweede Kamerlid Maatoug (GroenLinks) wijzigd de Arbeidsomstandighedenwet in verband met het verplicht stellen van een vertrouwenspersoon. Het wetsvoorstel is op 23 mei jl. aangenomen door de Tweede Kamer. Vervolgens heeft de Eerste Kamer op 17 juli jl. het verslag vastgesteld waarmee zij vragen stelt aan de initiatiefnemer. Daarbij zijn ook enkele vragen aan de regering gesteld.

Geadviseerd besluit

- Gaat u akkoord met de brief aan de Eerste Kamer met daarin de beantwoording van de vragen die aan de regering zijn gesteld?

Kernpunten

- De leden van de BBB-fractie, de D66-fractie en de Volt-fractie hebben vragen gesteld aan de initiatiefnemer.
- Dezelfde fracties en de VVD-fractie hebben ook vragen gesteld aan de regering.
- De leden van de D66-fractie en de Volt-fractie geven daarbij aan dat zij positief staan tegenover het initiatiefwetsvoorstel.
- De vragen aan de regering zijn divers en gaan onder andere in op de noodzaak van het initiatiefwetsvoorstel, de ondergrens van 10 werknemers en kosten voor ondernemers, de uitvoerbaarheid van het wetsvoorstel en toezicht en handhaving door de NLA.
- De beantwoording is afgestemd met de NLA.

Toelichting

Strekking concept beantwoording

- De concept-antwoorden van de vragen over noodzaak en wenselijkheid (BBB, VVD) benadrukken de noodzaak van het wetsvoorstel. Van belang is dat iedere werknemer voor laagdrempelige hulp en advies in een vroeg stadium terecht kan bij een vertrouwenspersoon. De vertrouwenspersoon is belangrijk om ongewenste omgangsvormen op het werk tegen te gaan.
- Het antwoord op de vraag over kosten voor werkgevers (VVD) verwijst naar de Memorie van Toelichting, waar de kosten door de initiatiefnemer inzichtelijk zijn gemaakt. Deze kosten worden onderschreven in het antwoord.

- Voor de keuze voor de ondergrens van 10 werknemers (VVD) verwijst de concept beantwoording naar het amendement Palland. Dit amendement regelt dat de reikwijdte van het initiatiefwetsvoorstel vooralsnog beperkt wordt tot organisaties met ten minste 10 werknemers.¹ Hoewel de regering vindt dat iedere werknemer toegang zou moeten hebben tot een vertrouwenspersoon, is het niet ongebruikelijk dat in regelgeving een vergelijkbare ondergrens wordt gebruikt. Een voorbeeld hiervan is de Wet flexibel werken.
- De vragen over toezicht en handhaving (VVD) zijn afgestemd met de NLA. Zoals in de MvT al aangegeven kan de NLA handhaven op de aanwezigheid van een vertrouwenspersoon. In de beantwoording wordt ook aangegeven dat dit niet ten koste gaat van andere, bestaande taken van de NLA.
- D66 vraagt hoe werkgevers kunnen zorgen voor een sociaal veilige werkomgeving en hoe zij ervoor kunnen zorgen dat werknemers zich veilig voelen om de vertrouwenspersoon te benaderen. Het antwoord gaat in op het elkaar aanspreken, voorbeeldgedrag door leidinggevenden en inbedding van de vertrouwenspersoon in de organisatie. Ook wordt gerefereerd naar de programmatische aanpak van de sociale partners. Deze vraag is ook aan de initiatiefnemer gesteld.
- Volt vraagt naar de uitvoerbaarheid van het wetsvoorstel. Hierbij wordt de invoeringstermijn genoemd. Deze is langer voor de kleinste werkgevers (16 maanden na inwerkingtreding van het wetsvoorstel moeten zij een vertrouwenspersoon hebben aangesteld). Verder vraagt Volt naar het aantal personen dat moet worden opgeleid en of dit mogelijk is. Voor beantwoording van deze vraag hebben we navraag gedaan bij de LVV en OVAL. De verwachting is dat er aan de vraag naar interne en extern vertrouwenspersonen kan worden voldaan.
- De overige vragen die aan de initiatiefnemer zijn gesteld, gaan met name in op nut en noodzaak, regeldruk (BBB) en in hoeverre het voorstel is besproken met vertegenwoordigers van werknemers en belangenorganisaties van bijvoorbeeld werknemers uit de LHBTIQ+ gemeenschap of werknemers met een migratieachtergrond (VOLT). In het dossier dat u voor de plenaire behandeling in de Eerste Kamer ontvangt, gaan we nader op deze vragen aan de initiatiefnemer in.

Datum
21 augustus 2023

Onze referentie
2023-XXXXXXXXXX

Politieke context

- Op 23 mei 2023 heeft de Tweede Kamer gestemd over het initiatiefwetsvoorstel. Het voorstel is met een meerderheid van stemmen aangenomen. Tegen hebben gestemd: VVD, PVV, FvD, Groep van Haga, SGP, JA21 en BBB. Bij eenzelfde stemming door de verschillende Eerste Kamerfracties is er geen meerderheid in de Eerste Kamer voor het initiatiefwetsvoorstel. De nieuwe politieke situatie kan hier wellicht later verandering in brengen.
- Het nader gewijzigde amendement Palland (CDA), medeondertekend door VVD, BBB, Den Haan en CU, is aangenomen. Het amendement zondert ondernemingen tot 10 werknemers uit van de wet met de koppeling om bij de evaluatie van de wet (5 jaar) te bezien of deze ondernemingen onder de reikwijdte kunnen worden gebracht.
- De volgende moties zijn aangenomen: Motie van GL (over zzp), D66/GL (over heldere criteria deskundigheid en onafhankelijkheid van de

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2022-2023 Kamerstuk 35 592, nr. 20.

vertrouwenspersoon), VVD (bij regelgeving lastendruk MKB in kaart brengen) en VVD (informatie over sociale veiligheid toegankelijker maken voor ondernemingen en werknemers).

Datum
21 augustus 2023

Onze referentie
2023-XXXXXXXXXX

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Brief aan Eerste Kamer	Verzenden aan EK	
2	Vastgesteld verslag Eerste Kamer	Ter informatie	



2019 624

Aan

Minister van SZW

nota

Nota naar aanleiding van het verslag (Eerste Kamer)
inzake initiatiefwetsvoorstel verplichtstelling

TER BESLISSING

Directie

Datum

21 augustus 2023

Onze referentie

2023-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Het initiatiefwetsvoorstel van het Tweede Kamerlid Maatoug (GroenLinks) wijzigt de Arbeidsomstandighedenwet in verband met het verplicht stellen van een vertrouwenspersoon. Het wetsvoorstel is op 23 mei jl. aangenomen door de Tweede Kamer. Vervolgens heeft de Eerste Kamer op 17 juli jl. het verslag vastgesteld waarmee zij vragen stelt aan de initiatiefnemer. Daarbij zijn ook enkele vragen aan de regering gesteld.

Geadviseerd besluit

- Gaat u akkoord met de brief aan de Eerste Kamer met daarin de beantwoording van de vragen die aan de regering zijn gesteld?

Kernpunten

- De leden van de BBB-fractie, de D66-fractie en de Volt-fractie hebben vragen gesteld aan de initiatiefnemer.
- Dezelfde fracties en de VVD-fractie hebben ook vragen gesteld aan de regering.
- De leden van de D66-fractie en de Volt-fractie geven daarbij aan dat zij positief staan tegenover het initiatiefwetsvoorstel.
- De vragen aan de regering zijn divers en gaan onder andere in op de noodzaak van het initiatiefwetsvoorstel, de ondergrens van 10 werknemers en kosten voor ondernemers, de uitvoerbaarheid van het wetsvoorstel en toezicht en handhaving door de NLA.
- De beantwoording is afgestemd met de NLA.

Toelichting*Strekking concept beantwoording*

- De concept-antwoorden van de vragen over noodzaak en wenselijkheid (BBB, VVD) benadrukken de noodzaak van het wetsvoorstel. Van belang is dat iedere werknemer voor laagdrempelige hulp en advies in een vroeg stadium terecht kan bij een vertrouwenspersoon. De vertrouwenspersoon is belangrijk om ongewenste omgangsvormen op het werk tegen te gaan.
- Het antwoord op de vraag over kosten voor werkgevers (VVD) verwijst naar de Memorie van Toelichting, waar de kosten door de initiatiefnemer inzichtelijk zijn gemaakt. Deze kosten worden onderschreven in het antwoord.

- Voor de keuze voor de ondergrens van 10 werknemers (VVD) verwijst de concept beantwoording naar het amendement Palland. Dit amendement regelt dat de reikwijdte van het initiatiefwetsvoorstel vooralsnog beperkt wordt tot organisaties met ten minste 10 werknemers.¹ Hoewel de regering vindt dat iedere werknemer toegang zou moeten hebben tot een vertrouwenspersoon, is het niet ongebruikelijk dat in regelgeving een vergelijkbare ondergrens wordt gebruikt. Een voorbeeld hiervan is de Wet flexibel werken.
- De vragen over toezicht en handhaving (VVD) zijn afgestemd met de NLA. Zoals in de MvT al aangegeven kan de NLA handhaven op de aanwezigheid van een vertrouwenspersoon. In de beantwoording wordt ook aangegeven dat dit niet ten koste gaat van andere, bestaande taken van de NLA.
- D66 vraagt hoe werkgevers kunnen zorgen voor een sociaal veilige werkomgeving en hoe zij ervoor kunnen zorgen dat werknemers zich veilig voelen om de vertrouwenspersoon te benaderen. Het antwoord gaat in op het elkaar aanspreken, voorbeeldgedrag door leidinggevenden en inbedding van de vertrouwenspersoon in de organisatie. Ook wordt gerefereerd naar de programmatische aanpak van de sociale partners. Deze vraag is ook aan de initiatiefnemer gesteld.
- Volt vraagt naar de uitvoerbaarheid van het wetsvoorstel. Hierbij wordt de invoeringstermijn genoemd. Deze is langer voor de kleinste werkgevers (16 maanden na inwerkingtreding van het wetsvoorstel moeten zij een vertrouwenspersoon hebben aangesteld). Verder vraagt Volt naar het aantal personen dat moet worden opgeleid en of dit mogelijk is. Voor beantwoording van deze vraag hebben we navraag gedaan bij de LVV en OVAL. De verwachting is dat er aan de vraag naar interne en extern vertrouwenspersonen kan worden voldaan.
- De overige vragen die aan de initiatiefnemer zijn gesteld, gaan met name in op nut en noodzaak, regeldruk (BBB) en in hoeverre het voorstel is besproken met vertegenwoordigers van werknemers en belangenorganisaties van bijvoorbeeld werknemers uit de LHBTIQ+ gemeenschap of werknemers met een migratieachtergrond (VOLT). In het dossier dat u voor de plenaire behandeling in de Eerste Kamer ontvangt, gaan we nader op deze vragen aan de initiatiefnemer in.

Datum
21 augustus 2023

Onze referentie
2023-

Politieke context

- Op 23 mei 2023 heeft de Tweede Kamer gestemd over het initiatiefwetsvoorstel. Het voorstel is met een meerderheid van stemmen aangenomen. Tegen hebben gestemd: VVD, PVV, FvD, Groep van Haga, SGP, JA21 en BBB. Bij eenzelfde stemming door de verschillende Eerste Kamerfracties is er geen meerderheid in de Eerste Kamer voor het initiatiefwetsvoorstel. De nieuwe politieke situatie kan hier wellicht later verandering in brengen.
- Het nader gewijzigde amendement Palland (CDA), medeondertekend door VVD, BBB, Den Haan en CU, is aangenomen. Het amendement zondert ondernemingen tot 10 werknemers uit van de wet met de koppeling om bij de evaluatie van de wet (5 jaar) te bezien of deze ondernemingen onder de reikwijdte kunnen worden gebracht.
- De volgende moties zijn aangenomen: Motie van GL (over zzp), D66/GL (over heldere criteria deskundigheid en onafhankelijkheid van de

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2022-2023 Kamerstuk 35 592, nr. 20.

vertrouwenspersoon), VVD (bij regelgeving lastendruk MKB in kaart brengen) en VVD (informatie over sociale veiligheid toegankelijker maken voor ondernemingen en werknemers).

Datum
21 augustus 2023

Onze referentie
2023-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Brief aan Eerste Kamer	Verzenden aan EK	
2	Vastgesteld verslag Eerste Kamer	Ter informatie	