



Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Bestuurlijke en Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

Datum 28 juni 2019
Betreft Besluit op Wob-verzoek beleidsdocumenten naar
aanleiding van antwoorden van de staatssecretaris op
vragen van de Tweede Kamer van 5 december 2018

Ons kenmerk

Uw brief (kenmerk)

Geachte

Bij brief van 3 mei 2019, ontvangen op 6 mei 2019, heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). U heeft – kort gezegd – verzocht om de onderliggende beleidsdocumenten inzake de belegging van de aangifte van belastingdienstmedewerkers bij twee teams in Amsterdam en Arnhem.

Op 22 mei 2019 is de ontvangst van uw Wob-verzoek bevestigd en is de beslistermijn tevens verdaagd tot 1 juli 2019.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. De Wob ziet op de openbaarmaking van gegevens die in documenten zijn vastgelegd, voor zover deze documenten nog niet openbaar zijn. Indien deze documenten er niet zijn, dan verplicht de Wob niet tot het aanmaken van dergelijke documenten. Voorts kan het bestuursorgaan besluiten om op grond van de uitzonderingsgronden genoemd in de artikelen 10 en 11 van de Wob of op grond van een geheimhoudingsplicht documenten (gedeeltelijk) niet openbaar te maken.

Uw verzoek

U geeft aan dat uw verzoek zich richt op:

"De staatssecretaris van Financiën heeft in zijn brief van 5 december 2018 aan de Tweede Kamer (kenmerk 2018-0000207708) in antwoord op vraag 4 medegedeeld dat de behandeling van de aangiftes van belastingdienstmedewerkers is belegd bij twee teams in Amsterdam en Arnhem. Een afschrift van deze onderliggende beleidsdocumenten - waarnaar de staatssecretaris verwijst in zijn brief van 5 december 2018 - ontvang ik graag"

Inventarisatie documenten

Er zijn totaal 6 documenten aangetroffen die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 1 bij het verzoek is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de



corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is, wat is besloten ten aanzien van openbaarmaking.

Directie Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Beoordeling van uw verzoek

Ons kenmerk
2019-0000100497

Buiten reikwijdte verzoek

De documenten 1, 2 en 3 bevatten passages die over andere onderwerpen gaan dan het hierboven genoemde onderwerp van uw verzoek. Deze passages vallen inhoudelijk buiten de reikwijdte van uw verzoek. Om die reden heb ik deze passages onleesbaar gemaakt onder vermelding 'buiten verzoek'. Dit is eveneens opgenomen in de inventarislijst.

Inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door of vanwege bestuursorganen.

In document 6 zijn passages opgenomen die inzicht geven in het controlesysteem of het controlemechanisme van de Belastingdienst. Daardoor bestaat de kans dat geanticipeerd gaat worden op de controlestrategie en de controlemogelijkheden van de Belastingdienst. Als dergelijk inzicht wordt gegeven dan gaat dat ten koste van een effectieve controle door de Belastingdienst. Het openbaar maken van deze passages weegt naar mijn oordeel niet op tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door of vanwege bestuursorganen. De passages waarop deze weigeringsgrond van toepassing is, heb ik gemarkeerd met "10.2.d". Dit is eveneens in de inventarislijst aangegeven.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

In het kader van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden alle (herleidbare) gegevens van persoonlijke aard niet openbaar gemaakt. In alle documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen en telefoonnummers van betrokkenen.

Ten aanzien van de bovenstaande persoonsgegevens ben ik van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. In dat licht worden alle persoonsgegevens, op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, niet openbaar gemaakt.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob bepaalt dat geen informatie wordt verstrekt voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Ten aanzien van diverse passages ben ik van oordeel dat dit zou kunnen leiden tot onevenredige benadeling van de Belastingdienst. De passages in de documenten 1, 3 en 6 worden derhalve niet openbaar op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g.



Intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Om te waarborgen dat ambtenaren onderling op openhartige en functionele wijze met elkaar kunnen (blijven) communiceren over het te voeren beleid, staat artikel 11, eerste lid, van de Wob toe dat geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen die zijn geuit in het kader van intern beraad.

De documenten 3-6 bevatten passages die niet openbaar worden gemaakt, omdat deze als persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad moeten worden beschouwd.

Besluit

Gezien het bovenstaande wijs ik uw verzoek (gedeeltelijk) toe.¹

Hoogachtend,
De staatssecretaris van Financiën,
~~Namens deze~~

m/ J. de Blieck
Hoofddirecteur Fiscale en Juridische Zaken

Directie Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2019-0000100497

¹ Deze brief is een besluit in de zin van de Awb. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Financiën, kamer KV 2.52, postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en ten minste het volgende bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt; en
- d. een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Nr.	Datum	Document	Wob	Toelichting
01	20160802	Bijlage agendapunt 3 conceptverslag	(gedeeltelijk) openbaar	Deels buiten reikwijdte verzoek/art. 10.2.e/art. 10.2.g
02	20160900	Presentatie positionering werkstromen en werkpakketten	(gedeeltelijk) openbaar	Deels buiten reikwijdte verzoek/art. 10.2.e
03	20160808	Plan van aanpak positionering werkstromen en werkpakketten toezicht Particulieren	(gedeeltelijk) openbaar	Deels buiten reikwijdte verzoek/art. 10.2.e/art. 10.2.g/art. 11.1
04	20160613	Aanbiedingsformulier behandeling ambtenaren posten	(gedeeltelijk) openbaar	Art. 10.2.e/art. 11.1
05	20160528	Memo behandeling ambtenarenposten	(gedeeltelijk) openbaar	Art. 10.2.e./art. 11.1
06	20160216	Memo ambtenarenposten	(gedeeltelijk) openbaar	Art. 10.2.d/art. 10.2.e/art. 10.2.g/art. 11.1