



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

Datum 23 juli 2019
Betreft Wob-besluit convenant uitzendbranche en Belastingdienst

Ons kenmerk
2019-0000091640

Uw brief (kenmerk)

Geachte

Bij brief van 10 april 2019 heeft u bij mijn ministerie een Wob-verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). U verzoek heeft – kort gezegd – betrekking op documenten inzake het convenant uitzendbranche en de Belastingdienst van 14 december 2010.

Op 18 april jl. is de ontvangst van uw Wob-verzoek per brief bevestigd. Op 1 mei 2019 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Tijdens het telefoongesprek van 23 mei 2019 is aan u medegedeeld dat een deel van de documenten op korte termijn voor zienswijze voorgelegd zou worden. Deze zienswijze heb ik in belangenafweging meegenomen. Op 5 juni jl. bent u hierover per brief ingelicht en is de beslistermijn voor de zienswijzeperiode opgeschort. In het telefoongesprek, en tevens medegedeeld in de brief van 5 juni jl., is met u besproken dat het verzoek, gezien de benodigde afstemming met verschillende betrokkenen, meer tijd vergt en de wettelijk termijn niet gehaald zou worden.

Met excuses voor de langere behandelduur doe ik u hierbij mijn besluit toekomen.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. De Wob ziet op de openbaarmaking van gegevens die in documenten zijn vastgelegd, voor zover deze documenten nog niet openbaar zijn. Indien deze documenten er niet zijn, verplicht de Wob niet tot het aanmaken van dergelijke documenten. Voorts kan het bestuursorgaan besluit om op grond van de uitzonderingsgronden genoemd in de artikelen 10 en 11 van de Wob of op grond van een geheimhoudingsplicht documenten (gedeeltelijk) niet openbaar maken.

Uw verzoek

U geeft aan dat uw verzoek zich richt op documenten inzake de volgende onderwerpen:



"• Alle (externe) adviezen, nota's, evaluaties, verslagen, notulen, memo's, e-mails, correspondentie en andere (interne) documenten opgesteld ten behoeve van het opstellen van het convenant met de Uitzendbranche van 14 december 2010.

• Evaluaties van het convenant tussen de Belastingdienst en de Uitzendbranche van 14 december 2010.

• Een overzicht van het totaal bedrag aan opgevoerde 'extraterritoriale kosten' uitgesplitst naar jaar."

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk

2019-0000091640

Daarbij merkt u tevens op dat het hierbij gaat om de extraterritoriale kosten die vallen onder de algemene regeling voor vrije vergoedingen en verstrekkingen en niet om de forfaitaire vergoeding, bekend als de 30%-regeling.

Inventarisatie documenten

In totaal zijn 26 documenten aangetroffen, die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Wegens het tijdsverloop zijn niet alle bijlagen bij de e-mails nog voorhanden. Indien de bijlagen wel voorhanden zijn, zijn de nummers van de relevante documenten daarbij opgenomen.

Deze documenten zijn in een inventarislijst opgenomen, die als bijlage 1 bij het besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Beoordeling van uw verzoek

Buiten reikwijdte verzoek

De documenten 1-5, 10, 17-21 en 24-26 bevatten passages die over andere onderwerpen gaan dan de hierboven genoemde onderwerpen van uw verzoek. Deze passages vallen inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van uw verzoek. Om die reden heb ik deze passages onleesbaar gemaakt onder vermelding "buiten reikwijdte". Dit is eveneens in de inventarislijst aangegeven.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

In het kader van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden alle (herleidbare) gegevens van persoonlijke aard niet openbaar gemaakt. In alle documenten, met uitzondering van de documenten 18, 19, 21 en 23 staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen en telefoonnummers van betrokkenen.

Ten aanzien van de bovenstaande persoonsgegevens ben ik van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. In dat licht worden alle persoonsgegevens op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, niet openbaar gemaakt.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden. Ten aanzien van een aantal passages ben ik van mening dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. De betreffende passages in de



documenten 1, 6, 10, 20, 24 en 25 maak ik daarom niet openbaar. Deze passages heb ik gemarkeerd met "10.2.g".

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2019-0000091640

De conceptteksten, die bij de documenten 14-16 als bijlagen zijn gevoegd, worden op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g van de Wob niet openbaar gemaakt. Het is van belang dat derden in vrijheid en vertrouwelijkheid hun standpunt naar voren kunnen brengen bij het onderhandelingsproces. Het belang van openbaarmaking weegt daarbij niet op tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van bij de aangelegenheid betrokken rechtspersonen.

Intern beraad

Artikel 11, eerste lid van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt versterkt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Om te waarborgen dat ambtenaren onderling op een openhartige en functionele wijze met elkaar kunnen (blijven) communiceren over het te voeren beleid staat artikel 11, eerste lid, van de Wob toe dat geen informatie wordt versterkt over persoonlijke beleidsopvattingen die zijn geuit in het kader van intern beraad.

De documenten 11-13 en 17 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten louter persoonlijke beleidsopvattingen. Deze documenten worden derhalve geheel niet openbaar gemaakt op grond van artikel 11, eerste lid van de Wob. De documenten 2 en 24 bevatten passages die persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Deze passages worden op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob niet openbaar gemaakt.

Het is vaste jurisprudentie dat concepten, voor zover deze afwijken van de definitieve versie, persoonlijke beleidsopvattingen zijn. Concepten en conceptteksten van het convenant worden derhalve op grond van artikel 11, eerste lid van de Wob niet openbaar gemaakt.

Besluit

Gezien het bovenstaande wijs ik uw verzoek (gedeeltelijk) toe.¹

Hoogachtend,
De staatsecretaris van Financiën,
namens deze,

mr. J. de Bleeck
Hoofddirecteur Fiscale en Juridische Zaken

¹ Deze brief is een besluit in de zin van de Awb. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Financiën, kamer KV 2.52, postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en ten minste het volgende bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt; en
- d. een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.