



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

Datum 15 maart 2019
Betreft Besluit Wob-verzoek vaststellen fiscale woonplaats en
fiscale vestigingsplaats

Ons kenmerk
2019-0000032947

Uw brief (kenmerk)
500002

Geachte

Bij brief van 16 januari 2019, ontvangen op 18 januari 2019, heeft u een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). U heeft verzocht om alle (beleids-)documenten inzake het vaststellen van de fiscale woonplaats van natuurlijke personen en lichamen in situaties waarbij wel of geen belastingverdrag van toepassing is.

Op 11 februari 2019 is de behandeling van uw verzoek per brief verdaagd tot 15 maart 2019.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. De Wob ziet op de openbaarmaking van gegevens die in documenten zijn vastgelegd, voor zover deze documenten nog niet openbaar zijn. Voorts kan het bestuursorgaan besluiten om op grond van de uitzonderingsgronden genoemd in de artikelen 10 en 11 van de Wob of op grond van een geheimhoudingsplicht documenten (gedeeltelijk) niet openbaar te maken.

Uw verzoek

U geeft aan dat uw verzoek zich richt op de volgende drie onderwerpen:

1. *"Het vaststellen van de fiscale woonplaats van natuurlijke personen in situaties waar geen (bilateraal) belastingverdrag van toepassing is;*
2. *Het vaststellen van de fiscale woonplaats van een (vennootschapsbelastingplichtig) lichaam in situaties waar geen (bilateraal) belastingverdrag van toepassing is;*
3. *Het vaststellen van de fiscale woonplaats van een (vennootschapsbelastingplichtig) lichaam in situaties waar een (bilateraal) belastingverdrag van toepassing is."*

Inventarisatie documenten

In totaal zijn 13 documenten aangetroffen die vallen binnen de reikwijdte van uw verzoek. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 1 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst.

Voor de goede orde heb ik alle documenten bij de beoordeling van uw verzoek betrokken, dus inclusief de documenten die in het door u genoemde Wob-besluit



van 17 december 2018 al waren geïnventariseerd en beoordeeld. In het besluit en de inventarislijst heb ik per document aangegeven of deze in het Wob-besluit van 17 december 2018 al openbaar is gemaakt of niet.

Directoraat-Generaal
Belastingdienst

Ons kenmerk
2019-0000032947

Beoordeling van uw verzoek

Reeds openbaar

De documenten 1, 2 en 8 zijn geïnventariseerd en beoordeeld in het vorige Wob-verzoek van 17 december 2018. Deze documenten zijn derhalve reeds openbaar en hoeven op grond van artikel 7 van de Wob niet opnieuw openbaar te worden gemaakt. Dit is eveneens in de inventarislijst opgenomen.

Geheel openbaar

De documenten 3, 5 en 6 komen in zijn geheel voor openbaarmaking in aanmerking.

Buiten reikwijdte verzoek

De passages die niet zien op de onderwerpen van uw verzoek zoals hierboven onder 'uw verzoek' beschreven, vallen buiten de reikwijdte van uw verzoek. De desbetreffende passages in de documenten 12 en 13 zijn derhalve gelakt.

Artikel 67 AWR

Op grond van de fiscale geheimhoudingsplicht van artikel 67, eerste lid, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: AWR), mag informatie die te relateren is aan een concrete belastingplichtige en verkregen is bij de uitvoering van de belastingwet niet openbaar worden gemaakt. Het is vaste rechtspraak dat de fiscale geheimhoudingsplicht prevaleert boven de Wob.

Document 10 kan in het geheel niet openbaar worden gemaakt op grond van artikel 67 AWR. In de documenten 9, 11, 12 kunnen bepaalde passages van de documenten niet openbaar worden gemaakt op grond van artikel 67 AWR. Deze passages heb ik onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'art. 67 AWR'.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Ten aanzien van een passage in document 9 ben ik van oordeel dat het belang van de betrekkingen van Nederland met andere Staten in het geding is. Afwegende het belang van de internationale betrekkingen en het publieke belang bij openbaarmaking, acht ik het eerste zwaarder wegen. Ik heb daarom besloten om de desbetreffende informatie, opgenomen in een passage in document 9 niet openbaar te maken.

Inspectie, controle en toezicht door bestuursorgaan

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door of vanwege bestuursorganen.

Document 10 wordt tevens om die reden in zijn geheel niet openbaar gemaakt, omdat dan geanticipeerd zou kunnen worden op de controlestrategie en de controlemogelijkheden van de Belastingdienst. Voorts zijn in de documenten 7, 9, 11, 12 en 13 passages opgenomen die inzicht geven in een controlemechanisme of controlesysteem van de Belastingdienst. Als dergelijk inzicht wordt gegeven dan gaat dit ten koste van een effectieve controle door de Belastingdienst. Het openbaar maken van de passages in de documenten weegt naar mijn oordeel niet op tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door of vanwege



bestuursorganen. De passages die op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, Wob niet openbaar zijn gemaakt, heb ik gemarkeerd met "10.2.d".

Directoraat-Generaal
Belastingdienst

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Voor de documenten 4, 9, 11 en 12 geldt dat de namen of andere persoonsgegevens van betrokken medewerkers in verband met privacy-redenen op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, Wob niet openbaar worden gemaakt. In de documenten is met witte vlakken weergegeven waar namen of andere persoonsgegevens zijn verwijderd.

Ons kenmerk
2019-0000032947

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, Wob bepaalt dat geen informatie wordt verstrekt voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van weblinks in de documenten 4 en 13 zou naar mijn oordeel kunnen leiden tot onevenredige benadeling van de Belastingdienst. Eveneens is een passage in document 12 gelakt op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, Wob. Derhalve heb ik deze passages niet openbaar gemaakt met de markerings "10.2.g".

Intern beraad

De documenten 9, 11, 12 en 13 bevatten passages die zijn aan te merken als een persoonlijke beleidsopvatting. Op grond van artikel 11 Wob wordt geen informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Deze passages worden om die reden niet openbaar gemaakt.

Besluit

Gezien het bovenstaand wijs ik uw verzoek (gedeeltelijk) toe.¹

Hoogachtend,
de staatssecretaris van Financiën,
namens deze,

mr. J. de Blieck,
hoofddirecteur Fiscale en Juridische zaken

¹ Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Financiën, kamer KV 2.52, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en ten minste het volgende bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt; en
- d. een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Voor de goede orde wijs ik u erop dat ten aanzien van mijn beroep op de geheimhoudingsplicht van artikel 67 Awr geen eventueel bezwaar/beroep open staat op grond van de Awb. Een eventueel bezwaar/beroep moet zich beperken tot de vraag of uw verzoek om openbaarmaking op grond van de Wob terecht is afgewezen met een beroep op artikel 67 Awr.