



Ministerie van Financiën

VB VR 10/52 B33402 gmc
WO 23/5 - 1200-1245 wme

TER ADVISERING

Aan
de staatssecretaris

Directie Internationale
Zaken en
Verbruiksbelastingen

Inlichtingen

T [redacted]

[redacted]@minfin.nl

T [redacted]

[redacted]@minfin.nl

notitie

Bilateraal VWS-FIN, Buiten reikwijdte verzoek

Datum

14 mei 2018

Notitienummer

2018-0000073563

Auteur

[redacted]

Van

de directeur Internationale
Zaken en Verbruiksbelastingen

Bijlagen: 3

Aanleiding

Op woensdag 23 mei heeft u een bilateraal overleg met staatssecretaris Blokhuis. Op de agenda staan:

1. Buiten reikwijdte verzoek
2. Wie is verantwoordelijk voor ratificatie van het WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging (FCTC) en wie de implementatie van art 15 en 16 op zich zal nemen van de Europese tabaksproductenrichtlijn.

Aan het begin zal staatssecretaris Blokhuis ook [redacted]

Buiten reikwijdte verzoek

Op 18 mei is er een voorbespreking gepland. U zult ambtelijk worden ondersteund door [redacted] [redacted] [redacted]

[redacted] en [redacted]

Agenda

Buiten reikwijdte verzoek

Buiten reikwijdte verzoek

-
-
-
-
-

**2. Het WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging (FCTC)
en de Europese tabaksproductenrichtlijn**

11.1

Buiten reikwijdte verzoek, evenals hierna volgende pagina's 3 tot en met 4.

Buiten reikwijdte verzoek

2. Het WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging (FCTC) en de Europese tabaksproductenrichtlijn

- Op 6 januari 2014 heeft Nederland het 'Protocol to eliminate illicit trade in tobacco products' behorende bij het WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging (FCTC) van de WHO ondertekend. Dit protocol moet nog worden geratificeerd. **Bepaald moet worden welk ministerie het protocol zal ratificeren.**
- Op 15 december 2017 heeft de EC, vanuit DG SANTE, op basis van de Europese tabaksproductenrichtlijn (TPD) een gedelegeerde verordening vastgesteld voor
 - een traceersysteem voor tabaksproducten, en
 - veiligheidskenmerken voor tabaksproducten.

• 11.1

• 11.1

O.a. op 5 oktober 2017 en 13 april 2018 hebben DG Volksgezondheid en DG Fiscale Zaken over de verantwoordelijkheidsverdeling gesproken en daarbij is geconcludeerd dat hierover politieke besluitvorming moet plaatsvinden.
Beslispunten en advies

11.1

Het FCTC-protocol

- De minister VWS alsmede de minister FIN hebben een brief ontvangen van de Commissarissen Oettinger (EU Budget) en Andriukaitis (Health & Food Safety), d.d. 27 april 2018 met daarin het verzoek het FCTC-protocol te ratificeren (zie bijlage 3). Als 40 landen hebben geratificeerd treedt het protocol in werking. Op dit moment hebben 36 landen geratificeerd (incl. de EU als aparte deelnemer). Binnen de EU hebben 9 lidstaten geratificeerd.
- Het doel van het FCTC-protocol is de illegale handel in tabaksproducten te elimineren. Het protocol is opgezet als reactie op de groeiende handel in illegale tabaksproducten, aangezien zij een serieuze bedreiging vormen voor de volksgezondheid. Een gevolg van illegale handel is dat overheden inkomsten kunnen mislopen, maar dat was niet de hoofdrede voor het opzetten van het protocol. Het protocol is immers afkomstig van de Wereldgezondheidsorganisatie.
- Uit het protocol volgt onder andere de verplichting dat binnen 5 jaar na de inwerkingtreding van het protocol er een wereldwijd systeem bestaat voor het volgen (tracking en tracing) van tabaksproducten.

Wie is verantwoordelijk voor de implementatie van de TPD

- De Europese Commissie, DG Santé, heeft in 2015 de zogenoemde Tabaksproductenrichtlijn ('TPD') herzien om het Framework Convention on Tobacco Control ('FCTC') van de Wereldgezondheidsorganisatie te implementeren.
- Het FCTC is het eerste wereldwijde antirook-verdrag dat stelt dat mensen het recht hebben op de hoogste standaard van gezondheid.

- 11.1
- 11.1
- 11.1
- Voor het binnen Europa volgen van tabaksproducten in het kader van de accijnsheffing voorziet de horizontale accijnsrichtlijn (DG TAXUD) in een eigen geautomatiseerd systeem, namelijk EMCS. Extra controles op tabaksproducten waarover de accijns al is afgedragen – in het kader van artikel 15 TPD – is een voor de Douane wezensvreemde taak.
- 11.1
- Destijds is in een overleg hierover tussen staatssecretaris Weekers en zijn toenmalige collega Van Rijn afgesproken dat de vergaderingen van de expertgroepen die zich hiermee bezighouden vooralsnog worden bijgewoond door ambtenaren van zowel de NVWA als de Douane. Op dat moment was nog niet te voorzien welke controles zouden moeten worden verricht. Inmiddels heeft de Europese Commissie ('EC') uitvoeringshandelingen en gedelegeerde handelingen vastgesteld. Hieruit blijkt dat de uit artikel 15 TPD voortvloeiende controles niet binnen de werkzaamheden van Douane vallen.
- 11.1
- 11.1

11.1

Buiten reikwijdte verzoek, evenals de volgende pagina en bijlage 1 en 2