



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk

2021-0000140191

Datum 10 augustus 2021
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek inzake de voucher kredietfaciliteit

Geachte

In uw e-mail van 7 april 2021 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de (aanvraag) voor de voucher kredietfaciliteit.

U vraagt om alle documenten aangaande de voucher kredietfaciliteit, waaronder de aanvraag bij de Europese Commissie en gesprekken dan wel correspondentie met derden en/of betrokkenen daaromtrent. Tevens verzoekt u om alle voorhanden zijnde correspondentie dan wel documentatie vanaf 20 juli 2020 met betrekking tot de zogenoemde SGR-vouchers, vouchers reisbranche en/of aanvraag kredietfaciliteit.

De ontvangst van uw verzoek heb ik u schriftelijk bevestigd bij brief van 13 april 2021, met kenmerk 2021-0000072682. In dezelfde brief is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

U heeft dit Wob-verzoek tevens ingediend bij de minister van Economische Zaken en Klimaat. Op 26 april 2021 en 10 mei 2021 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van dat ministerie voor de specificering van uw Wob-verzoek, en dit heeft geleid tot de volgende afbakening:

1. Correspondentie met de Europese Commissie over de aanvraag van de voucherkredietfaciliteit, daar waar mogelijk tevens binnen de Eurowob.
2. Correspondentie met SGR/ANVR/TUI/Sunweb/Corendon over de aanvraag van de voucherkredietfaciliteit bij de Europese Commissie, daar waar mogelijk tevens binnen de Eurowob.
3. Interne correspondentie met politiek/bestuurlijk karakter (vanaf directeursniveau) over de aanvraag van de voucherkredietfaciliteit bij de Europese commissie, daar waar mogelijk tevens binnen de Eurowob.
4. Interne correspondentie met politiek/bestuurlijk karakter (vanaf directeursniveau of senior policy verantwoordelijke) over de totstandkoming van de voucherkredietfaciliteit.
5. Correspondentie met SGR/ANVR/TUI/Sunweb/Corendon over de totstandkoming van de voucherkredietfaciliteit, daar waar het inhoudelijke karakteristieken of geuite beperking van deze faciliteit betreft.
6. Interne correspondentie met politiek/bestuurlijk karakter (vanaf directeursniveau of senior policy verantwoordelijke) over vouchers voor

pakketreizen en gekoppelde reisarrangementen (met SGR garantie) daar waar het raakt aan de voucherkredietfaciliteit.

Directie Juridische Zaken

7. Correspondentie met SGR/ANVR/TUI/Sunweb/Corendon over vouchers voor pakketreizen en gekoppelde reisarrangementen en retail-partijen (bemiddelaars) (met SGR garantie) daar waar het raakt aan de voucherkredietfaciliteit.
8. Geen correspondentie met en interne correspondentie over andere garantiefondsen dan SGR
9. Geen correspondentie met en interne correspondentie over andere overheidsinstellingen, zoals ACM.
10. Geen stukken die reeds openbaar zijn
11. Het verzoek heeft betrekking op de periode 20 juli 2020 – 7 april 2021

Ons kenmerk
2021-0000140191

Op 25 mei 2021 heeft een medewerker van het ministerie van Financiën telefonisch met u contact opgenomen. Tijdens dit gesprek is afgesproken dat bij de afhandeling van het Wob-verzoek de bovenstaande afbakening wordt gehanteerd.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Een aantal documenten bevat passages die over andere onderwerpen gaan dan de hierboven genoemde onderwerpen van uw verzoek. Deze passages vallen inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van uw verzoek. Om die reden heb ik de passages onleesbaar gemaakt onder van vermelding van 'buiten verzoek'. Dit is eveneens in de inventarislijst aangegeven.

Wanneer pagina's geheel buiten het verzoek vallen of dubbel zijn, worden deze geheel uit de set met documenten gehaald. Wanneer dit het geval is, is dit eveneens aangegeven in bijlage B.

Derde-belanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze derde-belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking hiervan. Eén derde-belanghebbende heeft bezwaar gemaakt tegen openbaarmaking van een passage in het document onder nummer 3. Daarbij wordt aangevoerd dat deze passage een onjuist beeld schetst, en dat deze passage derhalve niet in aanmerking komt voor openbaarmaking op grond van de Wob. Ik volg de derde-belanghebbende hierin. De overige belanghebbenden hebben zonder meer ingestemd met openbaarmaking van de documenten.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd (zie bijlage A). Voorts kan het bestuursorgaan besluiten om op grond van eventuele bijzondere openbaarmakingsregimes documenten (gedeeltelijk) niet openbaar te maken.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2021-0000140191

Motivering

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. In document 1 staan dergelijke bedrijfs- of fabricagegegevens.

Het betreft informatie over de financiële positie van de Stichting Garantiefonds Reisgelden (hierna: SGR), inclusief het aantal openstaande reisevouchers. Deze informatie biedt inzicht in de financiële gevolgen van de corona-crisis voor SGR en de bij SGR aangesloten partijen. Deze informatie is aan mij vertrouwelijk overhandigd in het kader van het instellen van de voucher kredietfaciliteit. Ik maak deze informatie dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.1.c. Tot slot wordt opgemerkt dat openbaarmaking van genoemde passages tevens leidt tot een onevenredige benadeling van de betrokken partij(en), vanwege het vertrouwelijke karakter van de betreffende informatie.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer de voornamen, achternamen, initialen, e-mailadressen en telefoonnummers. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van belanghebbenden bij die informatie. Hiertoe merk ik het volgende op.

In het document onder nummer 3 is een passage uit de mailwisseling onleesbaar gemaakt. Deze passage bevat een uitgangspunt voor een gesprek over de juridische inkadering van de voucher kredietfaciliteit tussen respectievelijk vertegenwoordigers van de Nederlandse Bank, SGR, het ministerie van Economische Zaken & Klimaat en het ministerie van Financiën. Tijdens dit gesprek is gebleken dat het uitgangspunt onjuist is. Door openbaarmaking van deze passage wordt een onjuist beeld geschetst over de juridische inkadering van de voucherfinanciering, en is hiermee onevenredig benadelend voor SGR.

Verder bevat het document onder nummer 3 de inbelgegevens voor een digitaal overleg. De deelnemers aan dit overleg dienen ervan uit te kunnen gaan dat vertrouwelijk met deze gegevens wordt omgegaan. Daarbij wordt opgemerkt dat het belang van openbaarmaking van deze gegevens gering te noemen is. Ik weeg

in beide gevallen het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Deze gegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.2.g.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2021-0000140191

Wijze van openbaarmaking

De documenten stuur ik met dit besluit in kopie mee.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op wobcovid19.rijksoverheid.nl.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN FINANCIËN,
namens deze,

mr. drs. M.A.A. di Bucchianico
Hoofd Publiekrecht/De plv. Directeur Juridische Zaken

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Financiën, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Bijlage A

Directie Juridische Zaken

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

Ons kenmerk
2021-0000140191

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Doc. nr.	Datum	Titel doc.	Beoordeling	Weigeringsgrond	Toelichting	ID
1	23-11-2020	228768a.pdf	Deels Openbaar	10.2.e;10.1.c en 10.2.g		1005691
2	3-12-2020	AFEP 239749 Politieke vijfhoek 4 december 2020.docx	Deels Openbaar	10.2.e;buiten verzoek	P. 2 en 4 geheel buiten verzoek.	1005693
	3-12-2020	Afspraak DNB ma 7-12 11:00	Niet Openbaar		Dubbel, zie 1005686.	1005694
3	4-12-2020	DNB + EZK + SGR over voucherfaciliteit	Deels Openbaar	10.2.e;10.2.g	P. 2 integraal geweigerd op grond van 10.2.g.	1005695
4	15-12-2020	RE: Afspraak DNB ma 7-12 11:00	Deels Openbaar	10.2.e		1005686
5	28-12-2020	FW: SGR - reikwijdteoordeel DNB	Deels Openbaar	10.2.e;buiten verzoek	P. 2 t/m 3 geheel buiten verzoek.	1005696
6	29-12-2020	RE: SGR - reikwijdteoordeel DNB	Deels Openbaar	10.2.e;buiten verzoek	P. 2 en 3 geheel buiten verzoek.	1005688
7	29-3-2021	MR 14 pt 3b Vouchergarantiefaciliteit.docx	Deels Openbaar	10.2.e		1005684
8	28-5-2021	5 Beslisnotitie additioneel beleid steunpakket 3 0 EZK tbv vijfhoek 2608.docx	Deels Openbaar	buiten verzoek	P. 2 t/m 3 en 5 geheel buiten verzoek.	1005690



TER ADVISERING

Aan

de minister

K. K. K.

notitie

Ontwikkelingen reisevoucherkredietfaciliteit

**Inspectie der
Rijksfinanciën**

Inlichtingen

10.2.e

T 06 10.2.e

F 070 10.2.e

10.2.e @minfin.nl
www.minfin.nl

Direct contact

10.2.e

M 06 10.2.e

Datum

23 november 2020

Notitienummer

2020-0000228768

Auteur

10.2.e

Van

Hoofd IRF-sectie OCWEZK

Kopie aan

Directeur BZ

Directeur JZ

Bijlagen

Aanleiding

- In de vijfhoek van komende vrijdag zal vanuit EZK het voorstel voor het instellen van een reisevoucherkredietfaciliteit komen. SEZK wil dit mogelijk daarvoor ook nog bilateraal (telefonisch) met u bespreken.
- Gegeven de aanhoudende reisbeperkingen ligt er een (VVD/CDA-) motie om de Kamer voor 1 december te informeren over de komst van een kredietfaciliteit voor de reisevouchers. De gesprekken met de SGR lopen al sinds maart en hebben er eerder toe geleid dat een leningsfaciliteit van 150 mln. aan SGR is verstrekt voor het geval er in deze periode veel faillissementen zouden zijn en de SGR onvoldoende middelen zou hebben om consumenten schadeloos te stellen.
- In de vijfhoek (van 26 november) ligt een eerste tekstpassage voor de Kamerbrief, ondanks dat er nog geen officieel akkoord is tussen SGR en EZK.

Advies:

- Op basis van huidige informatie en context adviseren wij u een positieve grondhouding richting de reisevoucherkredietfaciliteit zoals vormgegeven door EZK.
- Wij denken dat het huidige voorstel om een kredietfaciliteit van 400 mln. beschikbaar te stellen en de eerdere lening van 150 mln. terug te halen, gelet op de politieke context (aangenomen motie) én met de juiste prikkels en waarborgen uitlegbaar is. Tussen SGR en EZK wordt nog gesproken over de precieze voorwaarden en de uitwerking.
- Naast SGR zijn er nog drie kleine reisorganisaties die naar verwachting van een soortgelijke variant gebruik zullen willen maken. Dit verhoogt de kredietfaciliteit naar verwachting met 10% t.o.v. de SGR-variant, waarmee het totaal 440 mln. wordt.

Kern:

- De reisbranche heeft een grote voorraad reisevouchers 10.1.c en 10.2.g
10.1.c en 10.2.g Als
deze vouchers worden ingewisseld voor geld (terwijl er geen nieuwe boekingen zijn) ontstaat er een liquiditeitstekort in de reissector. Hierdoor zal de Staat vanuit het oogpunt van de consumentenbescherming, het vertrouwen in het reisgarantiestelsel en de verantwoordelijkheid van de Staat om zorg te dragen voor een doeltreffend reisgarantiestelsel, waarschijnlijk genoodzaakt zijn om bij te springen. De grootste terugbetalingspiek wordt in mei 2021 verwacht want dan dienen de vouchers uit de periode maart-mei 2020 (eerste lockdown) te worden terugbetaald.
- In o.a. de Herstelpakketbrief (28 augustus) is verwezen naar de gesprekken met de SGR. Tijdens het AO Toerisme hebben o.a. CDA en VVD SEZK via een motie opgedragen met de reisbranche te komen tot

een voorstel voor een kredietfaciliteit gekoppeld aan bestaande vouchers, voortaan bekend als de 'voucherbank'.

- Naar verwachting is een totaalbudget van ca. 400 mln. voor SGR (440 mln. incl. de kleine fondsen) nodig en daarmee zal de in het voorjaar verstrekte lening van 150 mln. vervallen en terugkomen naar het algemene beeld. Het gaat dus om netto 250 mln. additioneel voor SGR en netto 25 mln. voor de kleine reisfondsen.
- Het bedrag zal worden ingezet om de deelnemers een deel van hun vouchers om te laten omzetten in liquiditeit door middel van leningen van SGR aan de deelnemers. Hierbij heeft EZK een aantal terechte voorwaarden voorgesteld om de risico's voor de staat zoveel mogelijk te beperken, zoals:
 - Max. 80% van de uitstaande vouchers bij een reisorganisatie wordt gedekt door de lening, de rest is bail-in door de reissector;
 - Grote bedrijven (TUI, Corendon, Sunweb) kunnen maximaal 50 mln. lenen;
 - Het gaat alleen om vouchers die in 2020 zijn uitgegeven, de reissector moet voor 2021 zijn bedrijfsvoering aanpassen naar de nieuwe situatie zodat geen nieuwe vouchers worden uitgegeven.
 - Looptijd van de lening is max 6 jaar; zolang ze niet zijn afgelost gelden bestuurlijke voorwaarden (geen bonussen, dividenden, of aflossing van leningen van aandeelhouders);
- EZK geeft hierbij aan dat deze faciliteit de *lender of last resort* is en dat eerst de reisorganisaties via hun banken of aandeelhouders moeten proberen de consumenten terug te betalen. Ook zal de reisbranche een opslag op de boekingen in 2021 doen om zo zelf extra liquiditeit te genereren en het SGR-fondsvermogen te versterken en hiermee zo min mogelijk aanspraak op overheidssteun te bewerkstelligen.
- Het voorstel moet nog voorgelegd worden aan de EC, maar door de gekozen vorm is de verwachting van EZK dat het haalbaar is.
- Hoe deze regeling moet worden uitgevoerd is ook nog onderdeel van gesprek tussen EZK en SGR.

Toelichting:

- SGR heeft 750 deelnemers en ca. 90% van de markt, waaronder ca. 20 grote partijen (Corendon, ANWB, Sunweb, TUI, HAL), die in 2020 hun reizen hebben omgezet in reisevouchers. Reisorganisaties die na een boeking direct (buitenlandse) hotelcapaciteit inkopen moeten bij annulering proberen dit geld terug te halen. Dan ontstaat mogelijk een liquiditeitsprobleem.
- De vouchers zijn eigenlijk tegoedbonnen van max 1 jaar, in de overtuiging dat de coronacrisis (met inzicht van destijds) van korte duur was. In mei 2020 zijn de meeste reisevouchers verstrekt en dus ontstaat er mogelijk in mei 2021 een grote vraag naar terugbetalingen en daarmee liquiditeitsproblemen.
- De bestaande leningsfaciliteit van 150 mln. is niet geschikt voor het voorstel, omdat hier alleen aanspraak op kan worden gemaakt indien er faillissementen zijn, de bankgaranties niet alle schade dekken en het eigen vermogen van SGR 10.1.c en 10.2.g is gezakt. Het huidige voorstel voorkomt naar verwachting deze eisen waardoor de leningsfaciliteit zal vrijvallen.

Proces

- De afgelopen periode is EZK met SGR (met betrokkenheid van FIN) in gesprek gegaan om te kijken hoe de sector ervoor staat en over welke risico's we spreken. SGR heeft veel (liquiditeits-)prognoses en informatie verstrekt waardoor wij goed zicht hebben op de individuele organisaties, de reeds beschikbare bankgaranties en de kans op het overleven van diverse bedrijven in de sector.
- Het traject zou eerst via een ordentelijke MR-route gaan (inclusief onderraden) maar is nu toch in de vijfhoekbesluitvorming. In de Kamerbrief komt naar verwachting alleen een aankondiging met contouren. De afstemmingen over teksten loopt nog.
- Later (waarschijnlijk december) komt een toetsingskader en Kamerbrief om de details van de regeling toe te lichten. Dit loopt via de reguliere (MR-)besluitvorming.



HEDEN
TER ADVISERING

Aan

de minister

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Algemene
Financiële en
Economische Politiek

Inlichtingen

10.2.e

T 10.2.e

F 070-10.2.e

10.2.e@minfin.nl
www.minfin.nl

Direct contact

10.2.e

M 10.2.e

Datum

3 december 2020

Notitienummer

2020-0000239749

Auteurs

10.2.e

10.2.e

notitie

Vorbereiding politieke vijfhoek 4 december 2020

Aanleiding

Morgen (vrijdag 4 december) vindt een politieke vijfhoek plaats. Daar ligt een aantal beslisapunten voor met betrekking tot het steun- en herstpakket. Ook ligt een concept van de Kamerbrief van volgende week voor.

Na de politieke vijfhoek volgt de MR, waar u samen met MEZK en MSZW mondeling kunt toelichten hoe het proces verloopt. SZW heeft een concept van de Kamerbrief ingediend bij de MR, met de vraag om mandaat van de MR om het proces verder af te ronden.

Kern

- Er liggen 10 beslisapunten voor in de vijfhoek, hieronder een advies per punt.

buiten verzoek

Beslisapunten vijfhoek

buiten verzoek

buiten verzoek

Beslispunt 7 van 10: Bent u akkoord met steun aan de reisbranche middels in de Kamerbrief aankondigen van de komst van de reisvoucherfaciliteit van 440 mln. over het noodpakket?

- Advies: Instemmen. U kunt hierbij opmerken dat het van belang is dat er nog wel officieel een stuk komt te liggen, inclusief juridische toets, maar aankondigen van de contouren heeft geen bezwaar.

buiten verzoek

To: 10.2.e (10.2.e) 10.2.e @minezk.nl; 10.2.e @sgr.nl 10.2.e @sgr.nl;
10.2.e @minezk.nl 10.2.e @minezk.nl; 10.2.e @dnb.nl 10.2.e @dnb.nl
Importance: Normal
Subject: DNB + EZK + SGR over voucherfaciliteit

Goedemiddag allen,

Zoals gisteren aangegeven heb ik in overleg met DNB een moment gevonden om te praten over de werking van de voucherfaciliteit op de status van SGR.

Hierbij de hoofdvraag van het gesprek:

Er dient snel vastgesteld te worden of rekening gehouden moet worden met vergunningsvereisten vanuit DNB en/of AFM voor de voucherfinanciering. 10.2.g
10.2.g

@ 10.2.e mocht je aanvullende vragen hebben, goed om deze dan vooraf rond te mailen. 10.2.e van DNB heb ik in de "aan".

Met vriendelijke groet,

10.2.e

10.2.e

Inspecteur

Ministerie van Financiën
Inspectie der Rijksfinanciën (IRF)

Sectie: OCW, LNV en EZK (OLE)

Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T (070) 10.2.e
M 06 10.2.e
E 10.2.e @minfin.nl
W www.minfin.nl

-- De volgende tekst niet verwijderen of wijzigen. --

Wanneer het tijd is, kunt u hier deelnemen aan uw Rijksvideo Vergadering.

10.2.g

To: 10.2.e | SGR SGRZ Calamiteitenfonds"10.2.e@sgr.nl]
Cc: 10.2.e | SGR SGRZ Calamiteitenfonds"10.2.e@sgr.nl]
From: 10.2.e) (IRF/OCWEZK)
Sent: Tue 12/15/2020 10:31:14 PM
Importance: Normal
Subject: RE: Afspraak DNB ma 7-12 11:00
MAIL_RECEIVED: Tue 12/15/2020 10:31:15 PM

.....
>>>>>>>>
Ha 10.2.e,

Dank voor herinnering. Heb vrijdag per mail een herinnering gestuurd en gisteren bij EZK gepolst, maar ook bij ons is het stil gebleven.

Ik zal ze direct morgenochtend bellen en hoop morgenmiddag meer te kunnen vertellen.

Groet, 10.2.e

Van: 10.2.e | SGR SGRZ Calamiteitenfonds
Verzonden: dinsdag 15 december 2020 21:51
Aan: 10.2.e) (IRF/OLE)
CC: 10.2.e | SGR SGRZ Calamiteitenfonds
Onderwerp: Re: Afspraak DNB ma 7-12 11:00

Beste 10.2.e,

Wij hebben helaas nog niets vernomen van DNB, nav ons gesprek op 7 dec inzake structuur voucherfonds.

Zou jij bij hen kunnen nagaan wanneer we een antwoord op onze vragen kunnen verwachten?
Ik heb hun contactgegevens niet.

Met vriendelijke groet,

10.2.e

10.2.e

10.2.e



Stichting Garantiefonds Reisgelden

KvK 41127968

Postbus 4040

3006 AA ROTTERDAM

T 10.2.e

E 10.2.e@sgr.nl

I www.sgr.nl

Van: [10.2.e] (IRF/OLE) <[10.2.e]@minfin.nl>
Verzonden: donderdag 3 december 2020 19:43
Aan: [10.2.e] | SGR SGRZ Calamiteitenfonds <[10.2.e]@sgr.nl>
CC: [10.2.e]@minezk.nl <[10.2.e]@minezk.nl>
Onderwerp: Afspraak DNB ma 7-12 11:00

Beste [10.2.e],

Het koste wat moeite, maar vandaag heb ik contact met DNB gehad. Maandagochtend om 11u kunnen zij (twee specialisten) in gesprek gaan. Ik heb op hoofdlijnen al jullie vraag uiteengezet, maar goed om dit vooraf nog op de mail te zetten. Als jullie maandag kunnen, dan zal ik in een mail jullie (SGR) aan DNB koppelen. Hopelijk kunnen we zo meters maken.

Met vriendelijke groet,

[10.2.e]

Nb. AFM ben ik nog bezig en die vraag heb ik ook bij DNB uitstaan.

[10.2.e]

Inspecteur

.....
Ministerie van Financiën
Inspectie der Rijksfinanciën (IRF)

Sectie: OCW, LNV en EZK (OLE)

Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

.....
T (070) [10.2.e]
M 06 [10.2.e]
E [10.2.e]@minfin.nl
W www.minfin.nl

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten. This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

To: [redacted] (IRF/OCWEZK)[redacted]@minfin.nl]
From: [redacted] | SGR SGRZ Calamiteitenfonds
Sent: Mon 12/28/2020 8:17:20 PM
Importance: Normal
Subject: FW: SGR - reikwijdteoordeel DNB
MAIL_RECEIVED: Mon 12/28/2020 8:17:28 PM
Stichting Garantiefonds Reisgelden - reikwijdteoordeel reisivoucher kredietfaciliteit.pdf

.....
xxxxxxxxxx

Beste [redacted],

zie jij nog kans om deze week aan jouw contacten bij AFM te vragen of er nog AFM punten zijn die voor SGR belang zijn nav bijgesloten reikwijdteoordeel?

Met vriendelijke groet,

[redacted]

[redacted]

[redacted]



Stichting Garantiefonds Reisgelden

KvK 41127968

Postbus 4040

3006 AA ROTTERDAM

T [redacted]

E [redacted]@sgr.nl

I www.sgr.nl

buiten verzoek

.....
 ~~~~~

00006



TER ADVISERING TBV MR 1/4, PT. 3B

Aan

de minister

Inspectie der  
Rijksfinanciën

Inlichtingen

10.2.e

T 06 10.2.e

F 070-10.2.e

10.2.e@minfin.nl  
www.minfin.nl

Direct contact

10.2.e

M 06 10.2.e

Datum

29 maart 2021

Notitienummer

2021-0000063601

Auteur

10.2.e

Van

Sectie OCWEZK

Kopie aan

Bijlagen

1 Akkoord  
reisvoucherkredietfacilitei  
t

# notitie

MR 1/4 pt 3b Vouchergarantiefaciliteit

Op 23 november 2020 heeft u akkoord gegeven (bijlage) op het inrichten van een reisvouchergarantiefaciliteit. Dit is een regeling waarmee bij Stichting Garantiegelden Reisorganisaties (SGR) aangesloten reisorganisaties een lening kunnen afsluiten om vorig jaar verstrekte reisvouchers terug te betalen. Sinds november zijn - in goede samenwerking met FIN - EZK en SGR verder gegaan met de uitwerking van de faciliteit. Na akkoord van de MR op het toetsingskader en de Kamerbrief gaat waarschijnlijk ook dezelfde dag de ISB uit.

## Advies

- U kunt instemmen met het toetsingskader en de Kamerbrief. Hiermee wordt 400 mln. van de AP overgeboekt naar de EZK-begroting en kan de voucherfaciliteit van start gaan.
- U kunt desgewenst markeren dat – zoals ook expliciet in de Kamerbrief is vermeld – door de komst van de voucherkredietfaciliteit een eerder verstrekte lening van 150 mln. aan SGR niet meer noodzakelijk zal zijn. Deze lening is in het voorjaar 2020 verstrekt voor het geval de eigen buffer van SGR onvoldoende bleek te zijn voor faillissementen. Dit betrof een 'trekkingsrecht'. Door de komst van de voucherfaciliteit én consumentenbijdrage op boekingen is er een veel kleinere kans dat hierop aanspraak moet worden gemaakt en kan deze faciliteit worden gesloten.

## Toelichting

- De lange periode tussen november 2020 en de finale vormgeving van de faciliteit heeft een aantal oorzaken. Zo is er afgestemd met AFM en DNB, moest de Europese Commissie (EC) om toestemming worden gevraagd en zijn er in de laatste weken ook nog rechtszaken geweest van een reisorganisatie versus de Staat en versus SGR. Deze uitspraken zijn in het voordeel van de Staat beslecht, waardoor de regeling nu kan starten.
- Met de komst van de kredietvoucherfaciliteit kunnen reisorganisaties bij SGR (90% van de markt) de in 2020 uitgegeven reisvouchers van naar schatting 675 mln. inwisselen zodat zij liquiditeit beschikbaar hebben om consumenten terug te betalen. Dit is niet nodig als een consument zelf besluit om te boeken naar een ander moment. Gelet op de voorwaarden, de beschikbare middelen bij de reisorganisaties en SGR zelf is de inschatting dat 400 mln. aan vouchergarantiefaciliteit voldoende zou zijn.
- Er lopen nog gesprekken met kleinere reisorganisaties (de overige 10% van de markt) om hen bij deze faciliteit te betrekken en hiervoor is eerder al 40 mln. gereserveerd.

- De rol van de overheid komt uit de richtlijn Pakketreizen. Hierin wordt aangegeven dat lidstaten verplicht zijn om ervoor te zorgen dat reisorganisaties vooruitbetaalde bedragen terugbetalen indien reisorganisaties failliet gaan.
- De voorwaarden waaronder de vouchergarantiefaciliteit opereert, zijn o.a.:
  - Reisorganisaties kunnen maximaal 80% van een voucher indienen en er is een cap van 50 mln. per reisorganisatie;
  - Het gaat om vouchers in de periode maart tot en met december 2020;
  - De regeling richt zich op in de kern gezonde bedrijven, die aantoonbaar deze garantiefaciliteit nodig hebben. Deze bedrijven moeten ook hun bedrijfsvoering aanpassen (bijv. geen dividenduitkeringen of leningen strekken aan aandeelhouders);
  - Ook volgt een consumentenbijdrage per boeking, waarmee mogelijke verliezen worden gedekt en het buffervermogen van SGR wordt versterkt.
- SGR zorgt voor de uitvoering van de kredietfaciliteit en verstrekt rapportages aan EZK over voortgang en uitputting. FIN wordt hierover door EZK geïnformeerd.

### **Beslispuntennotitie additioneel beleid steunpakket 3.0 EZK**

Ten behoeve van Politieke Vijfhoek 26-08

De onderstaande onderwerpen hebben eerder op de agenda van de vijfhoek gestaan, en zijn per onderdeel terug te vinden in de beknopte toelichting. Uitgebreidere fiches zijn eerder ambtelijk gedeeld.

buiten verzoek

*Onderwerpen die nadere uitwerking behoeven*

EZK werkt, in nauw overleg met FIN, de volgende maatregelen uit: voucherkredietfaciliteit reissector (i.s.m. SGR/ANVR),

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

*Beslispunt: Stemt u in met het benoemen van het verkennen van onderstaande voorstellen in de Kamerbrief over het vervolg op het noodpakket?*

De conceptteksten ter indicatie:

buiten verzoek

- c. Daarnaast verkent het kabinet de noodzaak van een kredietfaciliteit voor reisorganisaties, zodat zij in de gelegenheid worden gesteld om de reissom aan de consument terug te betalen. Over beide maatregelen wordt uw Kamer op een later moment geïnformeerd.

#### 4. Verder uit te werken voorstellen

|                                                                                                                                 |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| A. Stemt u met het benoemen van het verkennen van onderstaande voorstellen in de Kamerbrief over het vervolg op het noodpakket? |  |
| EZK werkt, in nauw overleg met FIN, de volgende maatregelen uit: voucherkredietfaciliteit reissector (i.s.m. SGR/ANVR),         |  |
| buiten verzoek                                                                                                                  |  |
| buiten verzoek                                                                                                                  |  |
| buiten verzoek                                                                                                                  |  |

##### Voucherkredietfaciliteit

- De reissector is verplicht om niet-geleverde diensten terug te betalen. Momenteel is er een oplossing in de vorm van vouchers. Op dit moment staat meer dan 500 mln aan vouchers uit. Dit bedrag groeit naarmate er meer reizen geannuleerd worden. De verwachting is dat dit naar ruim €950 miljoen zal groeien eind 2020.
- Op het moment dat consumenten hun vouchers gaan inwisselen voor geld loopt de kans op faillissementen sterk op. Er zijn weinig liquide middelen in de sector aanwezig.
- Op basis van EU en nationale wet- en regelgeving is de overheid stelselverantwoordelijk voor het bieden van faillissementsbescherming voor reissommen en vouchers van pakketreizen aan de consument. Eind mei heeft het kabinet Stichting Garantiefonds Reisgelden (SGR) een lening verstrekt van € 150 miljoen. Door deze lening kan SGR consumenten schadeloos blijven stellen bij een faillissement van aangesloten reisorganisaties. De vraag is of dit voldoende is op het moment dat de voucherbubbel barst.
- Nu de markt langer gesloten blijft dan verwacht en de vouchervoorraad groeit, is de vraag of niet omgeschakeld moet worden van een mechanisme dat alleen ziet op compensatie van de consument, naar een mechanisme dat voorziet in het teruggeven van de reissom en tegelijk de bedrijven ondersteunt en de faillissementsdruk door het gebrek aan liquide middelen in de sector vermindert.
- Het voorstel is om via een voucherkredietfaciliteit de reisorganisaties in de gelegenheid te stellen om de reissom aan de consument terug te betalen. Feitelijk wordt de lening die de reisorganisaties nu bij consumenten hebben, omgezet in een lening van de staat.
- Over mogelijke vorm en de voorwaarden dienen naderen gesprekken met de SGR en de ANVR plaats te vinden. Uitgangspunt hierbij is dat de lening wordt terugbetaald in 6 jaar middels een consumentenopslag op de reissom.
- SGR geeft aan de uitvoering van de regeling op zich te kunnen nemen. Het gesprek met SGR/ANVR over de vormgeving is mede gericht op het minimaliseren van de risico's voor de Staat en het stimuleren van noodzakelijke aanpassingen in de sector, zoals door een cap per onderneming en krediet voor slechts een deel van de uitstaande vouchers.
- Op dit moment is er nog tijd en ruimte om de voorstellen uit te werken. De verwachting is dat tijdens het boekingsseizoen (dec-febr) een scherper beeld ontstaat of de vouchers kunnen worden ingezet voor nieuwe boekingen, of dat consumenten geld gaan terugvragen bij afloop van de vouchertermijn (12 maanden vanaf maart jl.). In het laatste geval wordt de situatie voor veel bedrijven penibel. Het is belangrijk dat er een gebalanceerd voorstel ligt op het moment dat het laatste scenario zich voordoet. Op dat moment kan definitief worden besloten of het opportuun is om de voucherkredietfaciliteit in te zetten.

buiten verzoek