



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen
www.minfin.nl

Ons kenmerk
2023-0000106543

Uw brief (kenmerk)
22 januari 2023

Bijlagen
A. Relevante artikelen Woo
en AWR
B. Inventarislijst
C. Openbaar te maken
documenten

Datum 7 juli 2023
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek inzake de omvorming van
ProRail tot ZBO

Geachte,

In uw verzoek van 22 januari 2023, door mij op dezelfde dag ontvangen, heeft u op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) het ministerie van Financiën gevraagd om openbaarmaking van documenten over – kort gezegd – de omvorming van ProRail tot ZBO.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd per brief op 31 januari 2023, met het kenmerk 2023-0000019616. In deze brief is eveneens de beslistermijn met twee weken verlengd, tot 6 maart 2023.

Op 9 maart 2023 en 14 maart 2023 heeft u een uitnodiging ontvangen om met de betrokken beleidsmedewerkers in gesprek te gaan over uw Woo-verzoek. U heeft aangegeven dat u daar geen behoefte aan hebt.

Bij mail van 14 maart 2023 heb ik een ingebrekestelling van u ontvangen vanwege het uitblijven van een beslissing op uw Woo-verzoek. Bij brief van 30 maart 2023 heb ik uw beroepschrift ontvangen van de Rechtbank Amsterdam dat is gericht tegen het niet tijdig nemen van een besluit.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst (bijlage B) aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Inventarisatie documenten

Bij de inventarisatie zijn vier documenten aangetroffen. Deze documenten staan vermeld op de inventarislijst.

Zienswijzen

De zienswijze van een betrokken belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

De belanghebbende heeft aangegeven niet in te stemmen met de gedeeltelijke openbaarmaking van het document dat op hem van toepassing is.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. Voor alle relevante wetsartikelen verwijs ik u naar bijlage A van deze brief.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2023-0000106543

Overwegingen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, emailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij passages in bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkenen niet bekend wordt omdat dit de privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat ook hier om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van "5.1.2e".

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Een aantal documenten bevat een vertrouwelijk advies die de sterke en zwakke kanten van de juridische positie van de Staat weergeeft. De Staat moet de mogelijkheid hebben om vertrouwelijk advies in te winnen over de sterke en zwakke kanten van de juridische positie. Openbaarmaking hiervan is schadelijk voor de procespositie van de Staat. Daarom wordt dit advies niet openbaar gemaakt met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van "5.1.2i".

Directie Juridische Zaken

Geheimhouding op grond van artikel 67 Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: AWR)

Ons kenmerk
2023-0000106543

Op grond van artikel 67, eerste lid, AWR rust op mij een geheimhoudingsplicht. Deze fiscale geheimhoudingsplicht is van toepassing op informatie die is verkregen bij de uitvoering van de AWR. Het gaat daarbij niet alleen om de fiscale informatie zelf, maar om al hetgeen bij de uitvoering van de AWR over een ander is verkregen. Deze fiscale geheimhoudingsbepaling is opgenomen in de bijlage bij de Woo en valt daarmee onder artikel 8.8 van de Woo. Dit betekent dat artikel 67 AWR een lex specialis is ten opzichte van de Woo. Deze kwalificatie brengt met zich dat de bijzondere geheimhoudingsbepaling van artikel 67 AWR prevaleert boven de Woo.

In een aantal documenten is informatie opgenomen die onder de fiscale geheimhoudingsplicht valt. Het gaat hier om casussen die herleidbaar kunnen zijn naar een individuele belastingplichtige. Zoals de Afdeling eerder heeft overwogen (ABRvS 23 oktober 2013, ECLI:NL:RVS:2013:1625 en ABRvS 14 april 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BM1041), is artikel 67, eerste lid, van de AWR een bijzondere openbaarmakingsregeling met een uitputtend karakter die prevaleert boven de Woo. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 67 AWR.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Afschrift aan belanghebbende

Een kopie van dit besluit verzend ik aan de derde-belanghebbende.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met WooverzoekenDJZ@minfin.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op www.rijksoverheid.nl.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2023-0000106543

Hoogachtend,

De Minister van Financiën
namens deze,

Dhr. drs. A.C. Hogendoorn
Directeur Inspectie der Rijksfinanciën, tevens plaatsvervangend directeur-
generaal Rijksbegroting

Rechtsmiddelen

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Financiën, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Bijlage A – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk

2023-0000106543

Artikel 5.1

2 Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
(...)

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

(...)

i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Artikel 67 AWR

1. Het is een ieder verboden hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting als bedoeld in de Invorderingswet 1990 (geheimhoudingsplicht).

[...]