



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

wooverzoekendjz@minfin.nl
www.minfin.nl

Ons kenmerk

2023-0000265760

Uw brief (kenmerk)

21 september 2023

Bijlagen

A. Relevante artikelen Woo

Datum 26 januari 2024
Betreft Besluit op Woo-verzoek over ADR-rapport financiële
verantwoordelijkheid OCW voor UCR

Geachte,

In uw verzoek van 21 september 2023 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) het ministerie van Financiën verzocht om informatie openbaar te maken over - kort samengevat - het rapport van de Auditdienst Rijk (ADR) over de financiële verantwoordelijkheid van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (ministerie van OCW) voor University College Roosevelt (UCR).

Concreet heeft u dit als volgt geformuleerd:

"1. Blijkens de website van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, is er een onderzoek uitgevoerd door de Auditdienst Rijk in opdracht van het ministerie van OCW, naar de financiële verantwoordelijkheid van het ministerie voor University College Roosevelt (UCR).

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2023/07/25/financiele-verantwoordelijkheid-ocw-voor-ucr>

Graag zou ik alle documenten willen ontvangen rondom dit onderzoek van de ADR. Allereerst gaat het om de bijlagen, zoals vermeld op pagina 2 van 13, dan gaat het om de documentenlijst, opdrachtbevestiging en managementreactie van OCW.

Daarnaast wil ik alle onderliggende documenten ontvangen van dit ADR-rapport. Vanzelfsprekend alle documenten uit de hierboven genoemde documentenlijst, alle externe en interne correspondentie in aanloop, tijdens en na het ADR-onderzoek, schriftelijke overwegingen, de gespreksverslagen van de interviews, verslagen van overleggen/vergaderingen, notities, e-mails, appverkeer, de uitnodigingen voor interviews, alle zienswijzen van externe partijen op dit (concept)rapport, verslagen van mondelinge toelichtingen op het rapport aan OCW en alle overige documenten in de breedst denkbare zin, die maar op enigerlei wijze betrekking hebben op het genoemde ADR-rapport.

2. Mocht u bij uw zoekslag toch nog twijfelen; zou dit of dat document ook betrekking hebben op het genoemde ADR-rapport en dus ook van toepassing zijn op dit WOO-verzoek? Dan is het antwoord in alle denkbare scenario's volmondig ja."

De ontvangst van uw verzoek heb ik schriftelijk bevestigd bij e-mail van 16 oktober 2023. Daarbij heb ik eveneens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2023-0000265760

Op 3 november 2023 heeft u mij in gebreke gesteld. Bij e-mail van 14 november 2023 heb ik de ontvangst van uw ingebrekestelling bevestigd. Daarbij heb ik u er tevens op gewezen dat de drie documenten die u onder 1, tweede alinea, van uw verzoek vraagt reeds openbaar zijn en heb ik u een update gegeven over de behandeling van uw verzoek.

Het is helaas niet gelukt binnen de wettelijke termijn een besluit op uw verzoek te nemen. Hiervoor bied ik mijn excuses aan.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

Besluit

Ik kan uw verzoek niet inwilligen.

Reeds openbare informatie

De drie documenten die u onder 1, tweede alinea, van uw verzoek vraagt, zijn reeds openbaar. Zoals ik u bij e-mail van 14 november 2023 heb laten weten, zijn die documenten immers gepubliceerd op <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2023/07/25/financiële-verantwoordelijkheid-ocw-voor-ucr>.

Inventarisatie documenten

Na ontvangst heb ik uw verzoek onder 1, derde alinea, voorgelegd aan de ADR. Medewerkers van de ADR hebben op basis van uw verzoek 209 documenten geïnventariseerd. Die documenten vormen tezamen het zogeheten 'controledossier'. Van enige twijfel over de aanwezigheid van andere, mogelijk relevante, documenten, zoals u onder punt 2 van uw verzoek noemt, is geen sprake. Alle onderliggende documenten van het ADR-rapport 'Financiële verantwoordelijkheid van het ministerie van OCW voor UCR' zijn namelijk opgenomen in het controledossier. Deze 209 documenten maak ik niet openbaar.

Overwegingen

Iedereen heeft het recht overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo.

Motivering

Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef onder i, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

De ADR is de onafhankelijke interne auditor van de Rijksoverheid en de auditautoriteit in Nederland voor de Europese Commissie. Met onderzoek naar sturing, beheersing en verantwoording helpt de ADR de Rijksoverheid nog beter te functioneren.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2023-0000265760

In dit geval heeft het ministerie van OCW de ADR gevraagd een onderzoek uit te voeren naar de financiële verantwoordelijkheid van het ministerie van OCW voor UCR. Het eindrapport van dat onderzoek is gepubliceerd op <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2023/07/25/financiele-verantwoordelijkheid-ocw-voor-ucr>.

De ADR heeft de onderliggende documenten van dit eindrapport opgenomen in een controledossier. Ze vormen een samenhangend en onlosmakelijk geheel van documenten ter onderbouwing van de professionele oordeelsvorming in het eindrapport.

De ADR voert zijn taken en werkzaamheden uit in overeenstemming met de gedrags- en beroepsregels van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA), de Nederlandse Orde van Register EDP-Auditors (NOREA) en het Instituut van Internal Auditors Nederland (IIA/NL). Daarbij is vertrouwelijkheid één van de fundamentele beginselen. Met het openbaar maken van de onderliggende documenten uit het controledossier, als ook de inventarislijst die een overzicht is van deze documenten, zou de ADR dit fundamentele beginsel van vertrouwelijkheid en daarmee de beroepsregels schenden.

Mede gelet op de bijzondere taak van de ADR als onafhankelijke interne auditor, vind ik bij een afweging van de betrokken belangen het belang van openbaarheid in dit geval niet opwegen tegen het belang van het goed functioneren van de Rijksdienst en daarmee de Staat, temeer omdat het eindrapport al openbaar is en daarover ook publieke verantwoording is afgelegd. Daarom maak ik de documenten uit het controledossier niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

Dit besluit wordt digitaal aan u toegezonden en geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met WooverzoekenDJZ@minfin.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2023-0000265760

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN FINANCIËN
namens deze,

mr. drs. G. Enting
Afdelingshoofd Openbaarheid van Bestuur

Bezwaarclausule

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de datum boven dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Financiën, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift moet door u als indiener zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. uw naam en adres;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en
- d. de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Bijlage A – Relevante artikelen Woo

Directie Juridische Zaken

Artikel 1.1 Woo

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Ons kenmerk
2023-0000265760

Artikel 5.1 Woo

[...]

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

[...]

i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

[...]