



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

1

Staatssecretaris

Bestuurssamen
Dir. Veiligheid en Resor's
Cluster C

Den Haag

Contactpersoon

102E

Beleidsmedewerker

W +31(0)102E

102E @mininfra.nl

Datum

24 april 2018

Kennmerk

EFW/RSK-2018/88608

Bijlage(n)

2

beslisnota

Brief aanpak jaarwisselingsproblematiek en vuurwerk

Inleiding

In bijgevoegde gezamenlijke brief informeert u samen met Minister Grapperhaus van JenV, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de TK over de maatregelen die u neemt naar aanleiding van het eind vorig jaar verschenen OVV rapport 'Veiligheidsrisico's jaarwisseling'. De OVV doet hierin een zevental aanbevelingen die moeten leiden tot een substantiële reductie van het aantal vuurwerkslachtoffers en verstoring van de openbare orde.

Geadviseerd besluit

- 11.1 [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

Beslistermijn

- Zo spoedig mogelijk gezien de gewenste aanbieding van de brief op 30 april aanstaande voor het voorportaal CBJ van 8 mei aanstaande.

Argumentatie

Voortgang brief aanpak problematiek jaarwisseling

Maandag 16 april heeft u wederom een afstemmend gesprek gehad met Minister Grapperhaus van JenV over de voortgang van de brief. U heeft daarbij met name gesproken over de OVV aanbeveling rond een verbod op knalvuurwerk en vuurpijlen, alsmede de wens van de G4 voor het verder beperken van de afsteektijden.

Tijdens dit overleg is het volgende afgesproken:

Ik attendeer u op de recent ontvangen brief van burgemeester Krikke van de gemeente Den Haag van 18 april jl., waarin zij namens de G4 een reactie geeft op de uitgelekte kabinetsplannen voor het lokaal instellen van een vuurwerkverbod.

- Burgemeester Krikke geeft namens de G4 een reactie op de uitgelekte plannen van het kabinet voor het lokaal instellen van een vuurwerkverbod.
- De G4 is geen voorstander voor een lokaal verbod, met risico op waterbedefferd naar naburige gemeenten wanneer de een wel en de ander niet een verbod instelt.
- De handhaving wordt bemoeilijkt bij het lokaal instellen van een afsteekverbod wanneer dit niet gekoppeld is aan een verkoopverbod
- Alleen een landelijk verbod op knalvuurwerk en vuurpijlen kan leiden tot het terugdringen van letsel en overlast.

- **Vuurwerkbesluit AMvB**
- **Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk**
- **Europese Pyrorichtlijn**

Krachtenveld

Gemeenten de mogelijkheid geven voor het lokaal instellen van een

11.1

11.1

Financiële en juridische implicaties

Het verplicht gratis verstrekken van vuurwerkbrillen en aansteekdoden bij verkoop van vuurwerk.

Aangezien het hier een handeling betreft gekoppeld aan de verkoop en niet een producteis, dient deze verplichting op besluit niveau AMvB te worden geregeld.

11.1

In het verlengde van de OVV aanbeveling worden daarbij de verkopers verplicht gesteld de vuurwerkbrillen en aansteekdoden gratis of om niet, te verstrekken bij verkoop van vuurwerk.

Afstemming

11.1

10.2.E

Beleidsmedewerker



Staatssecretaris

Bestuurskern
Dir. Veiligheid en Risico's
Cluster C

Den Haag

Contactpersoon

102 E
Beleidsmedewerker

M +31(0)6-102 E
102 F @miniazi.nl

Datum
24 mei 2018

Kenmerk

Bijlage(n)
1

beslisnota

Brief landelijke aanpak jaarwisselingsproblematiek

Inleiding

In bijgevoegde gezamenlijke brief informeert u samen met Minister Grapperhaus van JenV, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de TK over de maatregelen die u neemt naar aanleiding van het eind vorig jaar verschenen OVV rapport 'Veiligheidsrisico's jaarwisseling'. De OVV doet hierin een zevental aanbevelingen die moeten leiden tot een substantiële reductie van het aantal vuurwerkslachtoffers en verstoring van de openbare orde.

Geadviseerd besluit

11.1 [Redacted text]

11.1 [Redacted text]

Argumentatie

11.1 [Redacted text]

Kader

- Vuurwerkbesluit

- **Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk (Ract)**

Krachtenveld

Het verplicht stellen van een stabilisatiemechanisme bij verkoop van vuurpijlen aan consumenten heeft gevolgen voor de vuurwerkbranche. Deze dient zal direct nadat in de MR is besloten de brief naar de TK te sturen, hierover worden geïnformeerd zodat de stabilisatiemechanismen voor komende jaarwisseling beschikbaar zijn voor de consumenten.

Afstemming

Inhoud van de brief is afgestemd met JenV, BZK, ILT en HBJZ.

Financiële en juridische implicaties

De wijziging van het Ract dient ter notificatie voorgelegd te worden bij de Europese Commissie. 11.1

11.1

11.1

Communicatie

11.1

10.2.E

Beleidsmedewerker

Toelichting

Ga hier beknopt in op achtergronden, onderbouwing van argumenten, krachtenvelden, analyses, verslagen, aanschouwelijke voorbeelden, inzicht in de tastbare en evalueerbare resultaten, et cetera.

Werk met heldere tussenkoppen zodat de bewindspersoon snel kan beslissen wat te lezen.



Staatssecretaris

Bestuurscommissie
De Veiligheid en Risico's
Cluster C

Den Haag

Contactpersoon

102 E
Beleidsmedewerker

M +31(0)6 102 F
102 F @minien.nl

Datum

13 maart 2018

Kenmerk

ENW/BSK-2018/56977

Bijlage(n)

2

beslisnota

Reactie op brief G4

Inleiding

Op 6 februari 2018 schijft de burgemeester van Den Haag namens de burgemeester van de G4 aan u en Minister Grapperhaus van JenV een brief, waarin zij verzoeken vuurwerk te verbieden welke veel letsel en overlast veroorzaakt en dit voor komende jaarwisseling tijdig kenbaar te maken. In bijgevoegde brief geeft u samen met Minister Grapperhaus van JenV een reactie op de brief van de G4.

Geadviseerd besluit

11.1

Beslistermijn

Zo spoedig mogelijk

Argumentatie

- Op 1 december 2017 presenteert de OVV het rapport "Veiligheidsrisico's jaarwisseling" met de volgende aanbeveling: "Verbied vuurwerk dat in de praktijk de grootste inbreuk maakt op de veiligheid doordat het zorgt voor letsel (vuurpijlen) en overlast (knalvuurwerk)".
- De G4 reageren op 1 december 2017 op het rapport via de burgemeester van Den Haag met de boodschap dat de tijd rijp lijkt te zijn voor een knalvuurwerkverbod, dat dit verbod landelijk moet zijn en dat het debat hierover snel moet worden gevoerd in 2018 met het oog op de voorbereiding van de volgende jaarwisseling 11.1).
- In de brief van 18 december 2017 met een eerste reactie op het OVV-rapport, die u samen met Minister Grapperhaus van JenV aan de Tweede Kamer stuurt, zegt u toe dat er dit voorjaar een gezamenlijke reactie van de geadresseerden komt op de conclusies en aanbevelingen van de OVV.
- 11.1



GESCHIED
-2 FEB. 2018

Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterland,
Drs. S. van Veldhoven
Postbus 20901
2500 ES DEN HAAG

20700 #E.E.1 KUN#00000000



Kijk Lelystad nummer 10.2.E
 BTW nummer NL10.2.E
 Rabobank Flevoland: NL10.2.E
 p.a. Stadhuis -10.2.E
 de IJlander 66, 8252 HE DRONTEN
 Telefoon: 0321-10.2.E / Mobiel 06-10.2.E
 E-mail: info@b-p-n.nl

Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
 Drs. S. van Veldhoven – van der Meer,
 Postbus 20901
 2500 EX DEN HAAG

Betreft: Bevindingen en aanbevelingen uit het Rapport van de OV - jaarwisseling

Dronten, 31 januari 2018

Geachte Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en
 Geachte Minister van Justitie en Veiligheid

Mede op verzoek van de Directeur-Generaal, de heer Lapperre, geven wij graag ons commentaar op de bevindingen en aanbevelingen uit het rapport Veiligheidsrisico's Jaarwisseling van de Onderzoeksraad voor Veiligheid.

Na enkele jaren waarin diverse maatregelen met betrekking tot legaal vuurwerk zijn getroffen zien we dat, ook weer in de afgelopen jaarwisseling, deze maatregelen steeds meer effect hebben: letsel, schade en overlast nemen duidelijk af.

Daarnaast hebben wij een voorstel gedaan om de single shots opnieuw te definiëren en vast te leggen in het RACT, waardoor het beeld in de komende jaren verder zal verbeteren.

Tevens ligt er een voorstel van onze kant te komen tot een erkenningsregeling voor vuurwerkimporteurs. En hebben wij een concept gepresenteerd om detaillisten die vuurwerk verkopen te certificeren om zodoende de consument beter voor te lichten over het correcte gebruik van vuurwerk en te wijzen op het dragen van de vuurwerkbril, de juiste kleding etc.

Uit onderzoek is gebleken dat 61% van de 10-18 jarigen nog geen vuurwerkbrii draagt. Er valt dus nog veel te winnen!

Om verder gevolg te geven aan de oproep van de OvV zullen de leden van de BPN in dit jaar bij alle vuurwerkbestellingen gratis vuurwerkbrillen verstrekken.

Ten aanzien van de aanbeveling van de OvV om knalvuurwerk en vuurpijlen te verbieden zijn wij duidelijk terughoudend. Aangezien wij van mening zijn, en de OvV met ons, dat legaal knalvuurwerk geen letsel veroorzaakt zien wij de noodzaak van een verbod op knalvuurwerk niet. Ons legale knalvuurwerk is al beperkt tot max. 120 decibel. Tevens willen wij erop wijzen dat een verbod van dit relatief onschuldige vuurwerk de deur voor illegaal knalvuurwerk wijd open zet. Illegaal vuurwerk dat immers juist de grote veroorzaker is van zwaar letsel, veel schade en overlast. Hier zou overigens de eerder genoemde aanpassing van de single shots ook positief werken. Daarnaast moeten wij ons realiseren dat de ons omringende landen zeker niet van plan zijn het knalvuurwerk te verbieden. 20 tot 30% van het in Nederland afgestoken vuurwerk wordt in Duitsland en België gekocht.

Ten aanzien van vuurpijlen zouden wij in de komende jaren de zware vuurpijlen willen uitsluiten door de Nederlandse regelgeving te harmoniseren met Duitsland. Hetgeen betekent dat een vuurpijl in plaats van 40 gram slechts nog 20 gram kruit mag bevatten, dit met een maximum van 1 gram burst.

Wat betreft de aanmerkingen van de OvV ten aanzien van de kwaliteit van het vuurwerk kunnen wij het volgende melden. Er is vanuit de branche een commissie van deskundigen gevormd die in samenwerking met de inspectie IL&T onderzoek gaat doen naar de oorzaken van de constatering van deze inspectie. Een afkeurpercentage van het op risico geselecteerde vuurwerk van 22% is ook voor de branche onaanvaardbaar. Te meer omdat in opdracht van elke importeur dit vuurwerk getest wordt door een notified body, een door overheden gecertificeerd orgaan. Als deze notified body deze testen uitvoert en er worden afwijkingen geconstateerd, worden deze partijen niet verscheept. Ondank deze testen zien we bij controle door de IL&T toch afwijkingen.

Om deze discrepantie uit de wereld te helpen zal de commissie en de IL&T diepgaand onderzoek instellen. Ook zal de commissie aan de importeurs informatie verstrekken risicoproducten technisch aan te passen waardoor het risico op afwijkingen zal afnemen. Hiervoor heeft de IL&T toegezegd informatie te willen delen over de gebreken die bij hun testen zijn gebleken.

Bovenstaande verdere regulering en verbetering van het legale vuurwerk alsmede verdere inspanning in campagnes zullen naar verwachting leiden tot een nog verder afnemen van aantallen letsel, schade en overlast.

De samenwerking van de sector met de overheid is op deze manier ook vastgelegd in de afgesloten Safety Deal.

De concrete plannen lichten we graag toe in een gesprek.

Hoogachtend,

10.2.E

10.2.E

Voorzitter BPN



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Staatssecretaris

Bestuurskern
Dr. Veiligheid en Risico's
Cluster C

Den Haag

Contactpersoon

102 E
Beleidsmedewerker

M +31(0)6 102 F
102 F (E-mailadres n)

Datum
16 maart 2018

Kenmerk
IENW/BSK-2018/54278

Bijlage(n)
1

nota ter informatie

Brief vuurwerkbranche BPN in reactie op OVW rapport

Inleiding

In reactie op het vorig jaar 1 december verschenen OVW rapport 'Veiligheidsrisico's jaarwisseling', heeft de vuurwerkbranche Belangenvereniging Pyrotechniek Nederland (BPN) op 2 februari jl. aan u een brief gestuurd.

In deze nota verzoek ik u kennis te nemen van de brief 11.1

In de toelichting op deze nota wordt nader ingegaan op de inhoud van de brief van de vuurwerkbranche 11.1

Samenvatting, kern of boodschap

- Op 1 december 2017 presenteert de OVW het rapport "Veiligheidsrisico's jaarwisseling" met de volgende aanbeveling: "Verbied vuurwerk dat in de praktijk de grootste inbreuk maakt op de veiligheid doordat het zorgt voor letsel (vuurpijlen) en overlast (knalvuurwerk).
- In de brief van 18 december 2017 met een eerste reactie op het OVW-rapport, die u samen met de Minister van JenV aan de Tweede Kamer stuurt, zegt u toe dat er een gezamenlijke reactie van de geadresseerden van de aanbevelingen op de conclusies en aanbevelingen komt en wel dit "voorjaar".

11.1

De inhoud van deze nota is afgestemd met HBJZ.

10.2.E *Beleidsmedewerker*

Toelichting

Brief vuurwerkbranche BPN

Op 19 januari jl. heeft een gesprek plaatsgevonden tussen vertegenwoordigers van de vuurwerkbranche BPN met dgMI en de beleidsdirectie VenR. Tijdens dit overleg is gesproken over de inhoud en de aanbevelingen van het OVV en de eventuele consequenties van maatregelen voor de vuurwerkbranche. 11.1

[Redacted text block]

Na afloop van het gesprek is de branche gevraagd 11.1 een schriftelijke reactie te geven na bespreking met hun achterban.

In de brief van 2 februari jl. stelt de vuurwerkbranche BPN het volgende:

1. Komende jaarwisseling zullen de leden van de vuurwerkbranche BPN bij alle vuurwerkbestellingen gratis vuurwerkbrillen beschikbaar stellen
2. De branche ziet geen noodzaak in een verbod op knalvuurwerk. Met een verbod wordt de kans op een toename van illegaal knalvuurwerk groter waarbij 20 tot 30% van het in Nederland afgestoken vuurwerk gekocht wordt in Duitsland en België.
3. Ten aanzien van een verbod op vuurpijlen wil de branche de komende jaren meewerken aan een verbod op vooral zware pijlen door beperking van de lading kruit. Daarmee komt de regelgeving in harmonie met die van Duitsland
4. Voor wat betreft verbetering van de kwaliteit van het vuurwerk richt de branche hiervoor een interne commissie op die in samenwerking met de ILT onderzoek zal doen naar de oorzaken van gebreken tijdens inspecties.
5. De branche spreekt de verwachting uit dat deze inspanningen zullen bijdragen aan vermindering van de letsel, schade en overlast door vuurwerk.

Ad1.

11.1 [Redacted text block]

Ad2.

11.1 [Redacted text block]

11.1

[Redacted text block]

Ad3.

11.1

[Redacted text block]

Ad4.

11.1

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

11.1 [Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]







Staatssecretaris

Bestuursleider
Dir. Veiligheid en Risico's
Cluster C

Den Haag

Contactpersoon

10 2 E
Beleidsmedewerker

M +31(0)E 10 2 F
10 2 F @minzwm.nl

Datum
8 januari 2018

Kenmerk
IENW/BSK-2018/2349

nota ter informatie

Vorbereiding gesprek Minister Grapperhaus op 10
januari, 12.45 - 13.30 uur

Bijlage(n)
3

Inleiding

Deze nota dient ter voorbereiding op uw overleg met Minister Grapperhaus van JenV op 10 januari, 12.45 - 13.30 uur. Samen met de Minister bent u verantwoordelijk voor de vuurwerkproblematiek: u voor de handel in legaal vuurwerk en de bescherming van de consument (op basis van het Vuurwerkbesluit) en de Minister voor de aanpak van illegaal (gebruik van) vuurwerk.

De dgMI en ondergetekende ondersteunen u tijdens het gesprek.

Ter informatie stuur ik u hierbij tevens de eerste onderzoeksgegevens over het aantal ongevallen tijdens afgelopen jaarwisseling. Uit de gegevens blijkt dat in totaal 434 mensen zijn behandeld voor letsel door vuurwerk. Dit is een daling van 8 procent ten opzichte van vorig jaar waarmee de dalende trend van afgelopen jaren wordt voortgezet.

Tevens is ter informatie bijgevoegd de gezamenlijke brief van 12 december 2017 die naar de TK is verzonden in reactie op het OVV rapport, alsmede de aanbevelingen van de OVV.

Aanleiding

De OVV spreekt u beiden aan in het rapport "Veiligheidsrisico's jaarwisseling" en de brief die u, mede namens Minister Grapperhaus, op 18 december aan de Tweede Kamer heeft gestuurd, maakt duidelijk dat u een gezamenlijk beleidsdoel heeft: een substantiële reductie van persoonlijk letsel en schade. Dat vraagt om samenhangende aanpak, waarbij een belangrijke rol voor politie, OM, ILT, gemeenten en vuurwerkbranche is weggelegd.

11.1

11.1

11.1

■

■

■

Gesprekspunten

Verbod op vuurpijlen en knalvuurwerk

De eerste aanbeveling van de OVV, gericht aan u beiden, is om "vuurwerk dat in de praktijk de grootste inbreuk maakt op de veiligheid doordat het zorgt voor letsel (vuurpijlen) en overlast (knalvuurwerk)" te verbieden.

Ad 1.

11.1

Ad 2.

I.

11.1

11.1 [REDACTED]

De ILT zet toe op de productveiligheid van het vuurwerk dat op de markt beschikbaar wordt gesteld voor consumenten. Hiervoor voert zij jaarlijks testen uit op het meest risicovolle vuurwerk. Deze testen wijzen uit dat opeenvolgende jaren tussen de 20 en 25% van het geteste vuurwerk niet voldoet aan de essentiële veiligheidselen.

11.1

Nieuwe, landelijke aanpak (uitgangspunten, taakverdeling en planning)

11.1

11.1

U bent beiden verantwoordelijk voor de totstandkoming van de nieuwe, landelijke aanpak. En dus ook over de uitgangspunten van deze aanpak. Die geven richting aan de inzet van alle actoren.

U bent beiden verantwoordelijk voor de nieuwe, landelijke aanpak. Dat heeft u ook zo aan de Tweede Kamer gemeld. Het onderscheid tussen uw respectievelijke verantwoordelijkheden (legaal / illegaal vuurwerk) brengt met zich mee dat er ook een 'natuurlijke' relatie is met partners in de jaarwisselingsproblematiek: Vanuit de strafrechtelijke opsporing en de inzet van de politie zijn politie, OM en (regio)burgemeesters de partners van de minister van JenV waarmee hij veel overleg heeft. Vanuit de regulering van vuurwerk en consumentveiligheid zijn de branche en toezichthoudende instanties partners van staatssecretaris van IenW. 11.1

11.1

11.1

11.1

11.1

11.1

11.1

10.2.E
Beleidsmedewerker

Planning wijziging Regeling aanwijzingen consumenten- en theatervuurwerk (Ract) 2018 v.2

Processtap	Duur	Startdatum	Einddatum	Toelichting
Opstellen conceptregeling met toelichting Incl. I&M wetgevingstoets en verwerken aanpassingen Gereed maken stukken internetconsultatie	2 maanden	1 april 2018	31 mei	Voor de wetgevingstoets en aanpassing hierop moet binnen de 2 maanden, 2-3 weken worden gerekend
Consultatie	> 1 maand - 4 weken consultatie - 1 week reacties verwerken	1 juni 2018	6 juli 2018	De reactietermijn bij internetconsultatie is minimaal 4 weken. Om het proces te bespoedigen kun je al gedurende de looptijd van de internetconsultaties reacties beoordelen en evt. verwerken.
EU-Notificatie	3,5 maand - 3 maanden standstill - 2 weken zekerheidshalve wachten	9 juli 2018	23 oktober 2018	
Ondertekening	1,5 week	23 oktober 2018	2 november 2018	Let op met evt. herfstreces Stas
Publicatie in Staatscourant		5 november 2018		Inwerkingtreding de dag na publicatie. Hierbij wordt afgeweken van de minimuminvoeringstermijn van 2 maanden na publicatie. Dit is, ingeval van spoedregelgeving, toegestaan.
Inwerkingtreding		6 november 2018		Inwerkingtreding de dag na publicatie of desgewenst 1 december 2018. Het inwerkingtredingsmoment moet in de wijziging van de Ract geregeld worden, dus

				keuze moet vooraf gemaakt worden.)
--	--	--	--	---------------------------------------



Staatssecretaris

Bestuurskern
D.v. Veiligheid en Risico's
Cluster C

Den Haag

Contactpersoon

102 E
Beleidsmedewerker

M +31(0)6-102 F
102 F @minia.nl

Datum

Kenmerk

IENW/BSK-2018/115939

Bijlage(n)

1

advies MR / OR / VP

Ministerraad

Landelijke aanpak jaarwisselingsproblematiek

Inleiding

Aanleiding: De brief is een reactie op de aanbevelingen, die de OVW in zijn rapport "Veiligheidsrisico's jaarwisseling" tot de minister van JenV en de staatssecretaris van IenW richt en waarop (krachtens artikel 73, eerste lid, Rijkswet op de Onderzoeksraad voor veiligheid) binnen een half jaar een reactie moet worden gegeven.

Belang: In deze brief zijn maatregelen opgenomen voor wat betreft het terugdringen van de overlast en letsel door vuurwerk tijdens de jaarwisseling. Het terugdringen van letsel door vuurwerk valt onder de verantwoordelijkheid van IenW.

Advies

- 1 [redacted]
- 1 [redacted]
- 1 [redacted]
- 1 [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

Argumentatie

- In deze brief aan de Tweede Kamer reageren we met een landelijke aanpak op de aanbevelingen die de Onderzoeksraad Voor de Veiligheid (OVV) in zijn rapport "Veiligheidsrisico's jaarwisseling" aan ons heeft gericht.
- De lokale aanpak valt hierbuiten: dat is de verantwoordelijkheid van afzonderlijke gemeenten. Wel omvat de landelijke aanpak tevens maatregelen van de VNG ter ondersteuning van gemeenten in hun lokale aanpak.

- ## Kader

- Het dit jaar verplichtstellen van een stabilisatie mechanisme voor vuurpijlen middels een wijziging van de Regeling aanwijzing consumenten en theatervuurwerk (Ract).
- Deze verplichtstelling past binnen de mogelijkheden die de EU-Pyrrichtlijn aan lidstaten biedt om in het belang van openbare orde of veiligheid, of omwille van milieubescherming maatregelen te nemen om het bezit, gebruik en/of verkoop van vuurwerk aan het grote publiek te verbieden of te beperken.

Krachtenveld

Afstemming

De brief is inhoudelijk afgestemd met HBJZ, ILT, JenV en BZK.

Juridische implicaties

De wijziging van het Ract dient ter notificatie voorgelegd te worden bij de Europese Commissie. 11.1

Communicatie

10.2.E Beleidsmedewerker

Don Hutto

Contact us now

102 F

10

M + 31(0)E 10 2 F
10 2 F

Datum
16 mei 2018

Keywords

Bijlage(n)
2

Onderraad

Brief landelijke aanpak jaarwisselingsproblematiek

Inleiding

Aanleiding: De brief is een reactie op de aanbevelingen, die de OVV in zijn rapport "Veiligheidsrisico's jaarwisseling" tot de minister van JenV en de staatssecretaris van IenW richt en waarop (krachtens artikel 73, eerste lid, Rijkswet op de Onderzoeksraad voor veiligheid) binnen een half jaar een reactie moet worden gegeven.

Belang: In deze brief zijn maatregelen opgenomen voor wat betreft het terugdringen van de overlast en letsel door vuurwerk tijdens de jaarwisseling. Het terugdringen van letsel door vuurwerk valt onder de verantwoordelijkheid van TenW.

Advies

Politieke context

11.1

1

1

1

Kader

- Het dit jaar verplichtstellen van een stabilisatie mechanisme voor vuurpijlen middels een wijziging van de Regeling aanwijzing consumenten en theatervuurwerk (Ract).

• 11.1

Krachtenveld

11.1

Afstemming

De brief is inhoudelijk afgestemd met HBJZ, ILT, JenV en BZK.

Juridische implicaties

De wijziging van het Ract dient ter notificatie voorgelegd te worden bij de Europese Commissie. 11.1

11.1

11.1

Communicatie

11.1

10.2.E

Beleidsmedewerker



Staatssecretaris

Bestuurskern
Dir. Omgevingsveiligheid en
Risicobebating
Cluster C

Den Haag

Contactpersoon

102E
Beleidsmedewerker

M +31(0)6-102F
102F

Datum

6 juni 2018

Kenmerk

IERW/USK-2018/122474

nota ter informatie

Gemeentelijke vuurwerkvrije zones

Inleiding

De VNG heeft op 17 mei jl. in reactie op het OVV rapport 'Veiligheidsrisico's jaarwisseling' een brief gestuurd aan de Minister van BZK waarin zij hun standpunt weergegeven ten aanzien van de jaarwisselingsproblematiek. In die brief is een aantal punten opgenomen waar rijksbeleid gemeenten verder zou kunnen helpen bij de aanpak van overlast, zoals:

- De effectiviteit van lokaal beleid kan worden vergroot door meer beleidsruimte te geven voor gemeenten om, in afstemming met de politie en hulpdiensten en in samenwerking binnen de regio, te bepalen waar vuurwerk wel en niet mag worden afgestoken. De overlast rond de jaarwisseling verschilt per regio, dat vraagt meer mogelijkheden voor differentiatie voor bijvoorbeeld het instellen van vuurwerkvrije zones.

Gezien het bovenstaande standpunt van de VNG is in de kabinetsbrief 'landelijke aanpak jaarwisselingsproblematiek' hierover de volgende passage opgenomen:

- De OVV constateert dat de aard en omvang van de jaarwisselingsproblematiek per gemeente verschilt en dat maatwerk in de aanpak essentieel is voor het lokaal beheersen van een veilig gebruik van vuurwerk en het voorkomen van verstoringen van de openbare orde en overlast. Wij zijn in gesprek met de VNG om de mogelijkheden te verkennen om op lokaal niveau het afsteken van vuurwerk verder te reguleren.

Samenvatting, kern of boodschap

Hieronder zijn uiteengezet de juridische mogelijkheden voor meer gemeentelijke beleidsruimte om op lokaal niveau een vuurwerkvrije zone in te stellen.

Vuurwerkvrije zones binnen een gemeente.

De regels rond het instellen van vuurwerkvrije zones zijn momenteel niet bij wet geregeld. Wel geeft Artikel 149 van de Gemeentewet "de raad de bevoegdheid om verordeningen te maken die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt". Zo kan de gemeente dus met een Algemene Plaatselijke Verordening (APV) regels stellen rond vuurwerkvrije zones. De model APV heeft verschillende artikelen opgenomen waarmee activiteiten met vuurwerk zijn te reguleren. Het is mogelijk om in de APV een artikel op te nemen over de plaatsen waar geen vuurwerk mag worden afgestoken. Dit is artikel 2:73 in de model APV. Het college kan met dit artikel plaatsen aanwijzen. In de praktijk zijn dit veelal gebieden of locaties die gevoelig zijn voor geluidsoverlast, maar ook waar sprake is van verstoring van de openbare orde zoals het centrum van Hilversum waar sinds een aantal jaren een vuurwerkvrije zone is ingesteld.

Het college moet tevens een aanwijzingsbesluit nemen, waarin de plaatsen zijn vermeld, zoals bedoeld in het eerste lid van artikel 2:73. Zonder een dergelijk aanwijzingsbesluit is het een loos artikel.

Artikel 2:73 Bezigen van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling

1. Het is verboden consumentenvuurwerk te bezigen op een door het college in het belang van de voorkoming van gevaar, schade of overlast aangewezen plaats.
2. Het is verboden consumentenvuurwerk op een openbare plaats te bezigen als dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken.
3. De in het eerste en tweede lid gestelde verboden gelden niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1, van het Wetboek van Strafrecht.

Voorop staat dat gemeenten dus nu al de bevoegdheid hebben (en ook gebruiken) om vuurwerkvrije zones in te stellen op grond van de autonome verordenende bevoegdheid van de gemeente op grond van de Gemeentewet, artikel 149. Dit is ook bevestigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling). Daarin is onder meer bepaald dat een dergelijke vuurwerkvrije zone niet in strijd is met het Vuurwerkbesluit. Aan de instelling van zo'n zone moet wel altijd een gedegen belangenafweging ten grondslag liggen die door de bestuursrechter getoetst kan worden.

De hele gemeente als vuurwerkvrije zone?

Van een enkele gemeente is bekend dat zij hun hele grondgebied zouden willen aanwijzen als vuurwerkvrije zone. 11.1

11.1 [redacted]
[redacted]

Conclusie

11.1 [redacted]
[redacted]
11.1 [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

11.1 [redacted]
[redacted]

11.1 [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

11.1 [redacted]
[redacted]
[redacted]

Afstemming

De inhoud van deze nota is afgestemd met HBJZ.

10.2.E [redacted]
Beleidsmedewerker

11.1

Staatssecretaris

Dir. Veiligheid en Risico's
Cluster C

Den Haag

Contactpersoon

10.2E
BeleidsmedewerkerRt +31(0)6-10.2E
10.2E
jensdecn.nl

nota ter informatie

Voortgang kabinetsreactie OVW rapport
Veiligheidsrisico's jaarwisseling

Kenmerk

JenV/BSK-2018/102677

02/pag(e)s

2

Inleiding

Hierbij informeer ik u over de voortgang van de kabinetsreactie op het eind vorig jaar verschenen rapport 'Veiligheidsrisico's jaarwisseling' van de Onderzoeksraad Voor Veiligheid (OVV).

De OVW doet hierin een zevental aanbevelingen die moeten leiden tot een substantiële reductie van het aantal vuurwerkslachtoffers en verstoring van de openbare orde.

11.1

Samenvatting, kern of boodschap

Bijgevoegde versie van de gezamenlijke brief is door JenV op 2 mei jl. aangeboden voor bespreking in de Commissie voor Bestuur en Justitie (CBJ) op 8 mei jl..

11.1

11.1

11.1

11.1

■

■

■

■

■

■

10.2.E
Beleidsmedewerker

**Geachte Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en
geachte Minister van Veiligheid en Justitie,**

**Mede op verzoek van de Directeur-Generaal, de heer Lapperre, geven wij graag ons
commentaar op de bevindingen en aanbevelingen uit het rapport Veiligheidsrisico's
Jaarwisseling van de Onderzoeksraad voor Veiligheid.**

**Na enkele jaren waarin diverse maatregelen met betrekking tot legaal vuurwerk zijn
getroffen zien we dat, ook weer in de afgelopen jaarwisseling, deze maatregelen
steeds meer effect hebben: letsel, schade en overlast nemen duidelijk af.**

**Daarnaast hebben wij een voorstel gedaan om de single shots opnieuw te definiëren
en vast te leggen in het RACT, waardoor het beeld in de komende jaren verder zal
verbeteren.**

**Tevens ligt er een voorstel van onze kant te komen tot een erkenningsregeling voor
vuurwerkimporteurs. En hebben wij een concept gepresenteerd om detaillisten die
vuurwerk verkopen te certificeren om zodoende de consument beter voor te lichten
over het correcte gebruik van vuurwerk en te wijzen op het dragen van de
vuurwerkbril, de juiste kleding etc. Uit onderzoek is gebleken dat 61% van de 10-18
jarigen nog geen vuurwerkbril draagt. Er valt dus nog veel te winnen!**

**Om verder gevolg te geven aan de oproep van de OvV zullen de leden van de BPN
in dit jaar bij alle vuurwerkbestellingen gratis vuurwerkbrillen verstrekken.**

**Ten aanzien van de aanbeveling van de OvV om knalvuurwerk en vuurpijlen te
verbieden zijn wij duidelijk terughoudend. Aangezien wij van mening zijn, en de OvV
met ons, dat legaal knalvuurwerk geen letsel veroorzaakt zien wij de noodzaak van
een verbod op knalvuurwerk niet. Ons legale knalvuurwerk is al beperkt tot max. 120
decibel. Tevens willen wij erop wijzen dat een verbod van dit relatief onschuldige
vuurwerk de deur voor illegaal knalvuurwerk wijd open zet. Illegaal vuurwerk dat
immers juist de grote veroorzaker is van zwaar letsel, veel schade en overlast. Hier
zou overigens de eerder genoemde aanpassing van de single shots ook positief
werken. Daarnaast moeten wij ons realiseren dat de ons omringende landen zeker
niet van plan zijn het knalvuurwerk te verbieden. 20 tot 30% van het in Nederland
afgestoken vuurwerk wordt in Duitsland en België gekocht.**

Ten aanzien van vuurpijlen zouden wij in de komende jaren de zware vuurpijlen willen uitsluiten door de Nederlandse regelgeving te harmoniseren met Duitsland. Hetgeen betekent dat een vuurpijl in plaats van 40 gram slechts nog 20 gram kruid mag bevatten, dit met een maximum van 1 gram burst.

Wat betreft de aanmerkingen van de OvV ten aanzien van de kwaliteit van het vuurwerk kunnen wij het volgende melden. Er is vanuit de branche een commissie van deskundigen gevormd die in samenwerking met de inspectie IL&T onderzoek gaat doen naar de oorzaken van de constatering van deze inspectie. Een afkeurpercentage van het op risico geselecteerde vuurwerk van 22% is ook voor de branche onaanvaardbaar. Te meer omdat in opdracht van elke importeur dit vuurwerk getest wordt door een notified body, een door overheden gecertificeerd orgaan. Als deze notified body deze testen uitvoert en er worden afwijkingen geconstateerd, worden deze partijen niet verscheept. Ondank deze testen zien we bij controle door de IL&T toch afwijkingen.

Om deze discrepantie uit de wereld te helpen zal de commissie en de IL&T diepgaand onderzoek instellen. Ook zal de commissie aan de importeurs informatie verstrekken risicoproducten technisch aan te passen waardoor het risico op afwijkingen zal afnemen. Hiervoor heeft de IL&T toegezegd informatie te willen delen over de gebreken die bij hun testen zijn gebleken.

Bovenstaande verdere regulering en verbetering van het legale vuurwerk alsmede verdere inspanning in campagnes zullen naar verwachting leiden tot een nog verder afnemen van aantallen letsel, schade en overlast.

De samenwerking van de sector met de overheid is op deze manier ook vastgelegd in de afgesloten Safety Deal.

De concrete plannen lichten we graag toe in een gesprek.

Hoogachtend,

10.2.E

Voorzitter BPN



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Staatssecretaris

Bestuurskern
Dir. Veiligheid en Risico's
Cluster C

Den Haag

Contactpersoon

102 E

10

Nr +31(0)6 1234 5678

102 F @minia.nl

Datum

30 januari 2018

Kenmerk

Bijlage(n)

1

advies MR / OR / VP

Ministerraad

Two-pager OVW rapport jaarwisseling MR 9 februari

Inleiding

- U heeft aangegeven de MR op 9 februari te willen informeren middels een two-pager 11.1
- De two-pager is een reactie op het 1 december vorig jaar verschenen OVW rapport 'Veiligheidsrisico's jaarwisseling', met daarin aanbevelingen die onder meer moeten leiden tot een substantiële vermindering van overlast door knalvuurwerk en letsel door vuurpijlen
- Samen met minister Grapperhaus bent u verantwoordelijk voor een reactie op de OVW aanbevelingen. 11.1

Samenvatting van het voorstel

De two-pager informeert de MR 11.1

De two-pager is bedoeld als basis voor een discussie hierover in de MR. Naar aanleiding van de gevoerde discussie zal vervolgens een kabinetsreactie worden voorbereid en in de MR worden geagendeerd.

Politieke context

11.1

11.1 [redacted]
[redacted]
[redacted]

Advies

11.1 [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

Spreektekst

- 11.1 [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- | [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- | [redacted]
[redacted]
[redacted]
- | [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- | [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- | [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- | [redacted]
[redacted]
[redacted]

11.1

- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]

Kader

- Vuurwerkbesluit
- Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk

Afstemming: de tekst van de two-pager is interdepartementaal afgestemd met JenV.

Positionering andere departementen

11.1

10.2.E

Beleidsmedewerker

OVV rapport veiligheidsrisico's jaarwisseling, Uitwerking maatregelen, Ministerraad

1. Problematiek

De jaarwisseling en het gebruik van vuurwerk zorgt al jaren voor veel overlast, schade en letsel. De OVV noemt in zijn rapport 'Veiligheidsrisico's jaarwisseling' van 1 december vorig jaar "de viering van oud en nieuw op veel plaatsen in Nederland het onveiligste feest van het jaar" (blz. 56). De OVV doet daarbij aanbevelingen voor substantiële vermindering van vuurwerk gerelateerd letsel en verstoring van de openbare orde.

2. Toelichting

De OVV maakt in zijn rapport duidelijk dat er voor het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat een gezamenlijk beleidsdoel ligt: een substantiële reductie van persoonlijk letsel en openbare orde. Dat vraagt om een samenhangende, meerjarige aanpak, waarbij een belangrijke rol voor politie, OM, ILT, gemeenten en vuurwerkbranche is weggelegd.

Actueel is de aanbeveling van de OVV voor een verbod op vuurpijlen vanwege het letsel en een verbod op knalvuurwerk vanwege de overlast. 11.1

Knalvuurwerk zorgt voor letsel, veel overlast, gevaarstelling voor politie en hulpverleners en gevoelens van onveiligheid onder grote groepen van de samenleving. Vuurpijlen dragen opeenvolgende jaren bij aan circa 15% van het totale letselpercentage ten gevolge van vuurwerk. Veelal wordt dit veroorzaakt door instabiliteit van het vuurwerk vanwege weersomstandigheden of onjuist gebruik, maar ook door oneigenlijk gebruik richting omstanders.

De vuurwerkbranche heeft in haar brief van 31 januari jl. aan de staatssecretaris IenW kenbaar gemaakt geen noodzaak te zien in een verbod op knalvuurwerk. Zij zijn van mening dat een verbod op knalvuurwerk de deur open zet naar meer illegaal knalvuurwerk. Zeker gezien dit in de ons omringende landen niet verboden is en veel consumenten daar vuurwerk kopen. Ten aanzien van vuurpijlen is de vuurwerkbranche van mening dat men de komende jaren wil inzetten op het uitsluiten van de zware vuurpijlen door de Nederlandse regelgeving te harmoniseren met Duitsland. Voor de branche betekent een eventueel verbod op knalvuurwerk en vuurpijlen op basis van de huidige verkoopcijfers een omzetsdaling van circa 15% (8% knalvuurwerk en 7% vuurpijlen). 11.1

Het RIVM heeft op verzoek van IenW eveneens een visie gegeven op het OVV rapport. In haar briefrapport van 31 januari jl. adviseert het RIVM ten aanzien van de problematiek rond knalvuurwerk dat vanuit het oogpunt van het reduceren van letsel, vooral losse artikelen als rotjes, kanonslagen en single shots in aanmerking komen voor een verbod. 18% van het letsel wordt door dit type knalvuurwerk veroorzaakt. Voor wat betreft vuurpijlen stelt het RIVM dat een verbod op alleen vuurpijlen niet voor de hand ligt, aangezien ook andere artikelen binnen de groep van siervuurwerk letsel veroorzaken. Het RIVM pleit hierbij voor meer inzicht in de relatie tussen het type vuurwerk en letsel om beperkende maatregelen te nemen.

11.1

[REDACTED]

1. [REDACTED]

11.1 [REDACTED] 11.1 [REDACTED]

2.1 [REDACTED]

11.1 [REDACTED]

3. 11.1 [REDACTED]
[REDACTED]
11.1 [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

11.1 [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

11.1 [REDACTED]

1. 11.1 [REDACTED]
11.1 [REDACTED]
[REDACTED]

2. 11.1 [REDACTED]
11.1 [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

3. 11.1 [REDACTED]
11.1 [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

4. 11.1 [REDACTED]
11.1 [REDACTED]
[REDACTED]

11.1 [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

11.1

11.1

11.1

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
S. van Veldhoven - Van der Meer

DE MINISTER VAN JUSTITIE EN VEILIGHEID,
F. Grapperhaus

