



**Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat**



Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid en
Wegvervoer

Contactpersoon
I. Noordenbos
(woordvoerder)
Directie Communicatie
Beleidscommunicatie
M +31 (0)6-31 75 34 05
ivar.noordenbos@minienw.nl

Ons kenmerk
IenW/BSK-2019/2019751

Datum 14 oktober 2019
Betreft Wob-verzoek Stint

Bijlagen
Bijlage 1 – relevante WOB-
bepalingen
Bijlage 2 – Inventarislijsten
Bijlage 3 – samenvatting
burgerbrieven

Geachte 

Wob-verzoek

Naar aanleiding van het ongeval met de Stint in Oss op 20 september 2018 is er door verschillende journalisten met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht over de Stint. Ik heb u reeds bericht dat ik ervoor heb gekozen om een gezamenlijk besluit te nemen ten aanzien van de Wob-verzoeken en dat gezamenlijke besluit op te splitsen in twee deelbesluiten. Het eerste deelbesluit is door mij op 14 maart 2019 genomen (kenmerk IENW/BSK-2019/50993) en heeft betrekking op documenten uit de periode vanaf 2011 tot en met 1 oktober 2018. Het onderhavige besluit betreft het tweede deelbesluit en ziet op documenten uit de periode vanaf 2 oktober tot en met 15 november 2018. Met dit besluit zijn alle Wob-verzoeken over de Stint afgehandeld.

Procedure

Voor het verloop van de procedure tot en met het eerste deelbesluit verwijs ik naar het eerste deelbesluit.

De perswoordvoerders van mijn ministerie hebben regelmatig contact onderhouden met u en overige verzoekers en desgevraagd periodiek geïnformeerd over de voortgang van de afhandeling van de verzoeken. Helaas heeft ook het onderhavige deelbesluit meer tijd in beslag genomen dan gelet op de wettelijke beslistermijnen wenselijk is. Dit is, mede vanwege het grote aantal stukken dat moet worden verwerkt en de overlap tussen de diverse verzoeken, onvermijdelijk.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1 behorende bij dit besluit.

Inventarisatie documenten

Op basis van de verschillende verzoeken zijn in het kader van het tweede deelbesluit 1286 documenten geïnventariseerd. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die deel uitmaakt van dit besluit. U treft de inventarislijst aan als bijlage 2a bij dit besluit.



lid, aanhef en onder c, van de Wob is bedoeld om te voorkomen dat de bedrijfsgegevens die bedrijven met het oog op concurrentie geheim willen houden, maar wel genoodzaakt zijn aan bestuursorganen te verstrekken, openbaar moeten worden gemaakt (zie Kamerstukken II 1986/87, 19859, 3, p. 33).

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid en
Wegvervoer

Medewerkers van mijn ministerie, waaronder de Inspectie Leefomgeving en Transport, hebben op verschillende momenten gecorrespondeerd met de fabrikant van de Stint of zijn advocaat over de technische specificaties van de Stint. Dit mede met het oogmerk om vast te stellen of de huidige eigenschappen van de Stint nog beantwoordden aan de oorspronkelijke aanwijzing als bijzondere bromfiets d.d. 14 november 2011. In dat verband heeft de fabrikant van de Stint desgevraagd technische specificaties en gegevens van de Stint aan mijn ministerie verstrekt. Door de advocaat van de fabrikant zijn destijds deze gegevens als vertrouwelijk aangemerkt. Een groot deel van die technische gegevens is door mij aangemerkt als bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan mijn ministerie zijn verstrekt. De technische informatie en specificaties in voornoemde documenten zou door concurrenten gebruikt kunnen worden om (onderdelen van) de Stint te kopiëren. Voorts zijn door mij de meldcodes van de geleverde Stints onleesbaar gemaakt. Met deze meldcodes kunnen concurrentiegevoelige verkoopgegevens worden achterhaald. Ook deze meldcodes zijn daarom door mij aangemerkt als vertrouwelijke bedrijfsgegevens. Ten slotte bevindt zich tussen de stukken een offerte van TNO in verband met het technische onderzoek naar het Stint-voertuig. Uit deze offerte kunnen de tarieven van TNO worden gedestilleerd. Derhalve geeft de offerte inzicht in de financiële bedrijfsvoering van TNO en merk ik deze aan als vertrouwelijke bedrijfsinformatie.

Datum
14 oktober 2019
Ons kenmerk
IenW/BSK-2019/219751

Op grond van de hiervoor omschreven overwegingen heb ik de documenten die als zodanig zijn weergegeven op de inventarislijst, gelet op artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob geheel of gedeeltelijk niet openbaar gemaakt.

Opsporing en vervolging van strafbare feiten (artikel 10, tweede lid, onder c, Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft verstrekking van informatie ingevolge de Wob achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang dat is gemoeid met de opsporing en vervolging van strafbare feiten.

De weigeringsgrond van artikel 10, tweede lid, onder c, van de Wob kan worden ingeroepen wanneer het informatie betreft die daadwerkelijk de vervolging van strafbare feiten belemmert indien deze openbaar wordt gemaakt. Dit kan ook het geval zijn indien de gevraagde stukken worden gebruikt ten behoeve van onderzoek voordat een beslissing tot vervolging is genomen.

Onder de aangetroffen documenten bevinden zich een tweetal processen-verbaal opgesteld door de politie, eenheid Oost-Brabant: i. een proces-verbaal d.d. 20 september 2018 met betrekking tot het kinderdagverblijf uit Oss dat direct was betrokken bij het ongeval, ii. een proces-verbaal van bevindingen d.d. 28 september 2018 met betrekking tot een kinderdagverblijf uit Amsterdam en iii. de correspondentie tussen de ILT en de politie over het verstrekken van die processen-verbaal. Het proces-verbaal van 28 september 2018, evenals het daarbij behorende aanvullende proces-verbaal van 3 oktober 2018, is op 31 oktober 2018 aan de Tweede Kamer verstrekt (Kamerstuk II 2018/19, 29 398, nr. 617, bijlagen 2 en 4).



verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Een persoonlijke beleidsopvatting is "een opvatting, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten" (artikel 1, onder f, van de Wob).

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid en
Wegvervoer

Als documenten van intern beraad worden blijkens de toelichting op de Wob en bestendige jurisprudentie onder andere aangemerkt: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevendenden, correspondentie tussen ministeries of andere bestuursorganen onderling en concepten van stukken.

Datum
14 oktober 2019
Ons kenmerk
IenW/BSK-2019/219751

Het is vaste rechtspraak dat ook documenten afkomstig van derden die niet tot de kring van de overheid behoren, worden aangemerkt als documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad, indien deze documenten met dat oogmerk zijn opgesteld. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Het is vaste rechtspraak dat feitelijke gegevens die zo nauw zijn verweven met persoonlijke beleidsopvattingen dat het niet mogelijk is ze te scheiden, evenmin openbaar worden gemaakt. Dit geldt eveneens voor uit die feitelijke gegevens afgeleide prognoses, overwogen beleidsalternatieven en de inhoud van de argumenten die daarbij zijn gehanteerd.

Een groot aantal documenten die binnen de reikwijdte van het verzoek vallen bevatten persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad. Waar deze documenten ook onderdelen of passages bevatten die uitsluitend uit feitelijke gegevens bestaan, maak ik deze feitelijke gegevens openbaar. In de meeste gevallen zijn echter de feitelijke gegevens zo nauw verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen, dat het niet mogelijk is deze te scheiden. In die gevallen maak ik de desbetreffende documenten of passages niet openbaar. Ik licht hieronder de aard van de documenten toe die ik wegens persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad niet of slechts ten dele openbaar maak.

De documenten die vanwege persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad niet openbaar worden gemaakt zijn voor een groot deel onder te verdelen in vier categorieën. Het betreft:

1. Voorbereiding van de brief aan de Tweede Kamer d.d. 18 oktober 2018 ter beantwoording van de feitelijke vragen van de vaste commissie voor Infrastructuur en Waterstaat over de Stint d.d. 9 oktober 2018. Deze stukken zijn op de inventarislijst aangemerkt met de letter 'A'.
2. Voorbereiding van het algemeen overleg met de vaste commissie voor Infrastructuur en Waterstaat dat in twee termijnen op 1 respectievelijk 6 november 2018 heeft plaatsgevonden. Deze stukken zijn op de inventarislijst aangemerkt met de letter 'B'.
3. Nadere reconstructie van de feitelijke gang van zaken rondom het proces-verbaal van melding van een Amsterdams kinderdagverblijf. Deze stukken zijn op de inventarislijst aangemerkt met de letter 'C'.
4. Behandeling van het verzoek om voorlopige voorziening en het daaropvolgende hoger beroep van een kinderdagverblijf. Deze zijn op de inventarislijst aangemerkt met de letter 'D'.



Ad 3) Reconstructie tijdelijk omtrent proces-verbaal Amsterdams kinderdagverblijf
Tijdens het algemeen overleg op 1 november 2018 heb ik de vaste commissie voor Infrastructuur en Waterstaat toegezegd haar een tijdelijk te verschaffen met betrekking tot de feitelijke gang van zaken ten aanzien van het proces-verbaal van melding van een Amsterdams kinderdagverblijf. Deze tijdelijk is te raadplegen via: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/11/02/bijlage-1-tijdelijk-stint>. Er zijn door mijn medewerkers conceptversies opgesteld van de tijdelijk die via e-mailcorrespondentie onderling zijn gedeeld. Deze interne ambtelijke correspondentie is te kwalificeren als persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad.

Bestuurskern
Dir.Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid en
Wegvervoer

Datum
14 oktober 2019

Ons kenmerk
IenW/BSK-2019/219751

Ad 4) Verzoek om voorlopige voorziening

Op 4 oktober 2018 heeft een kinderdagverblijf een verzoek om voorlopige voorziening ingediend bij de Rechtbank Midden-Nederland. Het verzoek strekte tot het ongedaan maken van de schorsing van de Stint op de openbare weg. Op 18 oktober 2018 heeft de zitting plaatsgevonden en op 1 november 2018 heeft de voorzieningenrechter uitspraak gedaan. Deze uitspraak is te raadplegen via: <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RBMNE:2018:531>. Op 6 november 2018 heeft het kinderdagverblijf hoger beroep ingesteld tegen de uitspraak in voorlopige voorziening bij de Raad van State. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 15 november 2018 uitspraak gedaan. Deze uitspraak is te raadplegen via: <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RVS:2018:3746>. Bij de behandeling van het verzoek om voorlopige voorziening heb ik mij laten bijstaan door de landsadvocaat. Medewerkers van mijn ministerie hebben onderling en met de landsadvocaat overleg gevoerd over de voorbereidingen van de juridische procedures, zoals het verweerschrift. De stukken hierover bevatten opvattingen, voorstellen, aanbevelingen en conclusies van de landsadvocaat en (juridisch) medewerkers van mijn ministerie in het kader van het vormgeven van het verweerschrift, inschattingen en beoordelingen van juridische en feitelijke verweren alsmede inschattingen ten aanzien van het hoger beroep. Deze informatie is aan te merken als intern beraad bevattende persoonlijke beleidsopvattingen. De documenten afkomstig van de landsadvocaat zijn op gelijke wijze als interne juridische adviezen, opgesteld met het oog op intern beraad. Dit is in lijn met vaste jurisprudentie (o.a. ECLI:NL:RVS:2011:BT2132, AB 2011/344).

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren en externe adviseurs zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie in dit geval dus geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Onevenredige benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Onder de aangetroffen documenten bevindt zich correspondentie tussen mijn ministerie en verschillende kinderdagverblijven, correspondentie tussen de



inventarislijst weergegeven met het artikelnummer '7.1.c'. De samenvattingen treft u bijgaand aan als bijlage 3.

Niet-openbaar in verband met niet zelfstandig leesbare informatie

Na de beoordeling en het vervolgens met toepassing van de uitzonderingen en beperkingen van de Wob onleesbaar maken van informatie, resteert er in veel e-mails en chatberichten geen informatie over de bestuurlijke aangelegenheid, die voor afzonderlijke openbaarmaking in aanmerking komt.

Het betreft in die gevallen niet relevante gegevens en/of futiliteiten, waarvan het zinledig is deze openbaar te maken. Het betreft onder meer persoonlijke communicatie tussen ambtenaren onderling, bijvoorbeeld over het verdelen van taken, logistieke mededelingen ter voorbereiding van een overleg, melding van afwezigheid, tijdstip en locatie van een algemeen overleg, het vragen van contactgegevens en verwijzingen naar andere documenten.

Het openbaar maken van vrijwel volledig onleesbaar gemaakte documenten (met slechts de aanhef en groetregel) levert geen zinvolle bijdrage aan het belang van openbaarheid en de openbaarmaking van deze documenten laat ik dan ook achterwege (vgl. ABRvS 12 juli 2017, ECLI:NL:RVS:2017: 1789).

Wijze van openbaarmaking

De documenten die als zodanig zijn vermeld op de inventarislijst, treft u bij dit besluit in kopie aan. In bijlage 2b heb ik de documenten die (deels) openbaar worden gemaakt in een afzonderlijk overzicht geplaatst.

Plaatsing op internet

De openbaar gemaakte stukken worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR-GENERAAL MOBILITEIT

C. van der Burg

Bestuurskern
Dir.Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid en
Wegvervoer

Datum
14 oktober 2019

Ons kenmerk
IenW/BSK-2019/219751



Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander
materiaal dat gegevens bevat;

bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid
van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering
ervan;

intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een
bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van
de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie,
met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen
ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren
over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die
secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de
toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;

ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als
taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is
samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het
bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de
instantie zijn voorgelegd;

persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie
van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe
door hen aangevoerde argumenten;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet
milieubeheer.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten
die de verlangde informatie bevatten door:

kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
kennismaking van de inhoud toe te staan,
een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
inlichtingen daaruit te verschaffen.

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte
vorm, tenzij:

het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet geveerd kan
worden;

de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke
vorm voor het publiek beschikbaar is.

3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel
19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan,
zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de
methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover
dit:

de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;

Bestuurskern

Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid en
Wegvervoer

Datum

14 oktober 2019

Ons kenmerk

IenW/BSK-2019/219751



3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing

Bestuurskern

Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid en
Wegvervoer

Datum

14 oktober 2019

Ons kenmerk

IenW/BSK-2019/219751