



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Juridische Zaken

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 070 – 456 1866
F 070 – 456 2799
www.ilent.nl
wob-verzoeken@ilent.nl

Contactpersoon

Datum 7 november 2019
Betreft besluit op Wob-verzoek

Ons kenmerk
O-7-19-0040.001

Uw kenmerk

Bij beantwoording
*Graag bovengenoemd
postadres gebruiken en ons
kenmerk en contactpersoon
vermelden*

Geachte heer [REDACTED],

Bij brief van 5 juli 2019, ontvangen op 5 juli 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht om alle vergunningen en ontheffingen die aan de Shell zijn afgegeven voor de Raffinaderij te Pernis, dan wel eventuele andere adressen waaronder de raffinaderij bekend is. Uit telefonisch contact blijkt dat uw verzoek betrekking heeft op de milieu- en veiligheidsgerelateerde vergunningen en ontheffingen voor de inrichting bij Shell Nederland Raffinaderij BV.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 8 juli 2019, kenmerk O-7-19-0040.001.

In de brief van 31 juli 2019 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 20 augustus 2019.

In de brief van 30 september 2019 ben u geïnformeerd dat derde belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld om een zienswijze in te dienen.

Zienswijzen

Door de derde belanghebbenden zijn geen bedenkingen tegen openbaarmaking ingediend.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarislijst

Op basis van uw verzoek zijn twee documenten aangetroffen die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze documenten betreffen e-mails over de vergunningprocedures bij Shell Nederland Raffinaderij BV, tussen de ILT en DCMR.

U heeft reeds kennis kunnen nemen van de adviezen en zienswijzen met betrekking tot vergunningprocedures inzake Shell Nederland Raffinaderij B.V., welke reeds openbaar zijn. Adviezen en zienswijzen die de ILT in dit kader



uitbrengt, maakt de ILT openbaar op haar website:
<https://www.ilent.nl/onderwerpen/wabo-vergunningen-grote-bedrijven>.

Juridische Zaken

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek gedeeltelijk tegemoet te komen, met uitzondering van de opgenomen persoonsgegevens.

Ons kenmerk
0 7-19 0040.001

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.



In de openbaar te maken documenten staan persoonsgegevens van derden en ambtenaren. Hoewel derden, ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het personen betreft, die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Bij de Informatie die in de In geding zijnde documenten is opgenomen, weegt naar mijn oordeel het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van deze derden en ambtenaren zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van deze informatie. In de documenten die openbaar wordt gemaakt, zijn de persoonsgegevens van deze derden en ambtenaren vanwege de hiervoor aangegeven redenen verwijderd. U treft daar geen specificatie per document over aan.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
0 7-19 0040.001

Ten overvloede merk ik op dat deze handelwijze in lijn is met de huidige jurisprudentie. Ik verwijs naar de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 juli 2007 (ECLI:NL:RVS:2007:BA9807), van 19 december 2012 (ECLI:NL:RVS:2012:BY6746) en van 12 juni 2013 (ECLI:NL:RVS:2013:CA2883).

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens in deze documenten onleesbaar gemaakt. U treft daarvan geen specificatie per document aan.

Gelet op bovenstaande besluit ik de documenten openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

**Wijze van openbaarmaking**

De genoemde documenten,

- zal ik u per aangetekende post toezenden en naar u mailen en
- worden geanonimiseerd openbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
O 7-19-0040.001

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN MILIEU EN WONEN,
namens deze,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT

Bezwaarclausule

Indien u het niet eens bent met deze beslissing kunt u hiertegen, op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum waarop deze beslissing is verzonden schriftelijk bezwaar aantekenen.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG