

Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag



Juridische Zaken

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 070 - 456 1866
F 070 - 456 2799
www.ilent.nl
wob-verzoeken@ilent.nl

Contactpersoon



23 DEC. 2019

Datum
Betreft besluit op Wob-verzoek

Geachte ,

In uw brief van 17 mei 2019, ontvangen door de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA) op 22 mei 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over algenbestrijdingsmiddelen.

Omdat uw verzoek deels betrekking heeft op informatie die bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) berust, heeft de NVWA op 23 oktober 2019 uw verzoek ter gedeeltelijke behandeling aan de ILT doorgezonden.

Uw verzoek betreft:

- Alle informatie die gerelateerd is aan het op 08-11-2018 door Colombo B.V. ingediende handhavingsverzoek, al dan niet bij de ILT bekend onder zaaknummer: 18-1434;
- Alle informatie die gerelateerd is aan dossiers of zaken die bij de ILT zijn ontstaan naar aanleiding van het hiervoor genoemde handhavingsverzoek;
- Alle informatie die gerelateerd is aan algenbestrijdingsmiddelen in de periode 2018 tot heden.

Verloop van de procedure

Bij brief van 23 oktober 2019 heeft de NVWA schriftelijk aan u bevestigd dat uw verzoek ter gedeeltelijke behandeling aan de ILT is doorgezonden.

Over dit verzoek hebt u op 15 november 2019 telefonisch contact gehad met de ILT. Met u is overeengekomen dat het verzoek gedeeltelijk vervalt. De laatste vraag 'alle informatie die gerelateerd is aan algenbestrijdingsmiddelen in de periode 2018 tot heden', is te algemeen van aard. Derhalve is de laatste vraag komen te vervallen. Dit heeft u op 19 november 2019 per e-mail bevestigd.

De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen.

Ons kenmerk
0-5-19-0067.001

Uw kenmerk
D20180084

Bij beantwoording
Graag bovengenoemd
postadres gebruiken en ons
kenmerk en contactpersoon
vermelden

Zienswijzen

In de brief van 25 november 2019 bent u geïnformeerd dat er derde belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld om een zienswijze in te dienen. Door de derde belanghebbenden zijn bedenkingen ingediend.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
0-5-19-0067.001

Op 29 november 2019 is er door een belanghebbende een zienswijze ingediend. Deze belanghebbende heeft betoogd dat hij geen bezwaar heeft tegen openbaarmaking met uitzondering van zijn persoonsgegevens.

Een tweede belanghebbende heeft op 3 december 2019 in zijn zienswijze kenbaar gemaakt dat de openbaar te maken documenten vertrouwelijke informatie betreft. De belanghebbende stelt dat deze gegevens in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld en dat daarom openbaarmaking hiervan achterwege behoort te blijven.

Voorts is bij brief van 5 december 2019 een derde zienswijze ontvangen. In deze zienswijze maakt de belanghebbende bezwaar tegen de openbaar te maken documenten. De belanghebbende stelt dat het openbaar maken van deze gegevens zal leiden tot onevenredige benadeling.

De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik verwijst u hiervoor naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijst ik u naar de bijlage 1.

Inventarislijst

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 33 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek te honoreren, met uitzondering van de in de documenten opgenomen persoons- en bedrijfsgegevens. Voor de motivering verwijst ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Ingevolge artikel 3, eerste lid van de Wob kan een ieder een Wob-verzoek indienen bij een bestuursorgaan of bij een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Volgens het derde lid van dit artikel hoeft de verzoeker bij zijn verzoek geen belang te stellen.

De eventuele omstandigheid dat voor de belanghebbenden onduidelijk is welk belang u bij openbaarmaking van deze informatie heeft en voor welk doel u de informatie gaat gebruiken, vormt daarom op zichzelf geen belemmering voor de openbaarmaking van de documenten.

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of de belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
0-5-19-0067.001

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens wordt op grond van bestaande jurisprudentie verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en andere financiële stromen betreffen, worden onder omstandigheden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Uw verzoek heeft betrekking op milieu-informatie. Voor milieu-informatie gelden bijzondere openbaarmakingsbepalingen. Voor zover het gaat om milieu-informatie die geen emissie-informatie betreft, zoals hier aan de orde, is artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob niet direct van toepassing, maar kan het openbaar maken van deze informatie slechts achterwege blijven indien het algemene belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang dat deze bedrijfsgegevens/fabricagegegevens vertrouwelijk blijven.

Een deel van de documenten bevatten bedrijfs- en fabricagegegevens. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de (financiële) bedrijfsvoering van de belanghebbenden. De documenten bevatten informatie over voorgenomen boeteopleggingen door de ILT. De voorgenomen boeteopleggingen zijn genomen in het kader van een aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In onderhavig geval wordt toezicht gehouden op verschillende biociden die op de markt gebracht zijn zonder dat daar toelating voor verleend is, als bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de verordening Nr. 527/2012. In een uitspraak van 10 november 2010 heeft de Afdeling overwogen dat in het kader van deze toezichthoudende taak, boetebesluiten gepubliceerd mogen worden.¹ Op deze manier wordt bekendheid gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak. Artikel 8 en 10 van de Wob biedt in het algemeen de basis om sanctiebesluiten volledig, met inbegrip van de namen van de betrokkenen, te publiceren.

¹ ABRvS 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:803468, r.o. 2.5.

Ook in het geval van openbaarmaking ingevolge artikel 8, lid 1, van de Wob is een belangenafweging geboden. Deze afweging houdt in beginsel in dat het algemene belang dat door de openbaarmaking wordt gediend, wordt afgewogen tegen het belang van betrokkenen die wellicht onevenredig nadeel zou kunnen lijden (artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, van de Wob). Omdat het in dit geval milieu-informatie betreft is het hiervoor genoemde artikel niet van toepassing. Dit laatste volgt uit artikel 10, lid 6, van de Wob. Derhalve hoeft er geen nadere belangenafweging plaats te vinden.²

Juridische Zaken

Ons kenmerk
0-5-19-0067.001

De documenten met nummers 2c en 5c bevatten bedrijfs- en fabricagegegevens. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot (financiële) bedrijfsvoering van de belanghebbenden. De documenten bevatten informatie over de omzetten, de afzet van de producten en de geleden schade door het verkoopverbod. Nu deze gegevens inzicht geven in de bedrijfsvoering van belanghebbenden en specifiek van aard zijn, weegt het belang om deze bedrijfsgegevens als betrouwbaar te beschouwen zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Om deze reden worden de bedragen en de aantallen in de bovengenoemde documenten onleesbaar gemaakt.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de openbaar te maken documenten staan persoonsgegevens van derden en ambtenaren. Hoewel derden, ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het personen betreft, die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Op basis van de gegevens die in de betreffende documenten zijn opgenomen, weegt naar mijn oordeel het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van deze derden en ambtenaren zwaarder dan het algemeen publiek belang van openbaarheid van deze informatie. In de documenten die openbaar worden gemaakt, zijn de persoonsgegevens van deze derden en ambtenaren vanwege de hiervoor aangegeven redenen verwijderd. U treft daar geen specificatie per document over aan.

Ten overvloede merk ik op dat deze handelwijze in lijn is met de huidige jurisprudentie. Ik verwijs naar de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 juli 2007 (ECLI:NL:RVS:2007:BA9807), van 19 december 2012 (ECLI:NL:RVS:2012:BY6746) en van 12 juni 2013 (ECLI:NL:RVS:2013:CA2883).

Gelet op bovenstaande besluit ik de documenten openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

² ABRvS 2 augustus 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2086, r.o. 7.1.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
0-5-19-0067.001

Uw verzoek heeft echter betrekking op milieu-informatie, te weten biociden (algenbestrijdingsmiddelen). Uit artikel 10, zesde lid, van de Wob volgt dat met betrekking tot milieu-informatie de uitzonderingsgrond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob niet van toepassing is.

Wijze van openbaarmaking

De documenten treft u bij dit besluit in kopie aan.

Plaatsing op internet

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Afschrift aan belanghebbende

Een geanonimiseerde afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Hoogachtend,

DE MINISTER VOOR MILIEU EN WONEN

namens deze,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT

mr. J.A. van den Bos

Bezwaarschapsclausule

Indien u niet eens bent met deze beslissing kunt u hiertegen, op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum waarop deze beslissing is verzonden schriftelijk bezwaar aantekenen.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Juridische Zaken

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Ons kenmerk
0-5-19-0067.001

Artikel 10

1. Het verstrekken van Informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van Informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van

milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

Juridische Zaken

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

Ons kenmerk
0-5-19-0067.001

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.