



Aantekenen

Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit
T.a.v. Directie handhaving
Postbus 43006
3540 AA Utrecht

Fifth Advocatuur
Biezenwei 23 02
4004 MB Tiel
+31 (85) 06 40 575
www.fifthadvocatuur.nl
KvK 65290976

Datum
8 november 2018

Onze referentie
D20180084

Uw referentie

Inzake
Colombo B.V./Verzoek om handhaving

Geachte heer/mevrouw,

Ik treed op als advocaat/gemachtigde van Colombo B.V. te Ooltgensplaat.

Op 12 november 2018 heeft Colombo op de website van de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit ('NVWA') een klacht ingediend. Een afschrift van die klacht vindt u in de bijlage van deze brief.

In het kort, Colombo klaagt over middelen waarvoor volgens artikel 20 dan wel artikel 43 van de wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Wgb) en artikel 17 van de Europese Biociden verordening (EU/528/2012) toelating van het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Ctgb) vereist is.

Uit onderzoek van Colombo blijkt dat er nog diverse anti algen middelen zijn waarvoor geen toelating door het Ctgb heeft plaatsgevonden. Voor deze middelen is geen toelating verleend conform de Wgb of conform de Europese Biociden verordening. Deze middelen vallen niet meer onder de Regeling Uitzondering Bestrijdingsmiddelen (RUB) nu deze regeling is komen te vervallen. Deze producten zijn niet bij het Ctgb aangemeld voor reguliere toelating en staan daardoor volgens stcrt-2018-34031 niet langer op de RUB lijst.

Ik zal dit hierna verder toelichten (onder 1.), vervolgens aangeven om welke producenten/producten het gaat (onder 2.), en laten zien waar deze onder andere in Nederland worden aangeboden (onder 3.) om vervolgens een formeel verzoek te doen tot handhaving (onder 4.).

oprecht

1. Toelichting

Historisch overzicht juridisch kader:

- 1.1. Nederland heeft altijd een bestrijdingsmiddelen wet gehad welke in essentie vergelijkbaar was met de Europese Biociden Richtlijn (98/8/EG). Deze wet hield in dat voor middelen of voor hun bestanddelen een toelating moet worden aangevraagd als zij iets doden. In Nederland moet die toelating worden aangevraagd bij het Ctgb. Er zijn echter veel middelen die volledig onschadelijk zijn maar in principe wel biocidaal, zoals melk om messen in de champignonenteelt te ontsmetten of bier om slakken te vangen. Hiervan vond de wetgever destijds dat een officiële toelating aanvragen niet noodzakelijk was en daarom is de RUB in het leven geroepen in 1962. In tegenstelling tot hetgeen is opgenomen in de Europese Biociden richtlijn was deze regeling mogelijk onder de bestrijdingsmiddelen wet.
- 1.2. Op enig moment kwamen er producten op de markt tegen algen in aquaria. Die middelen zijn destijds toegevoegd aan de RUB. Op een later moment is vervolgens ook besloten dat vijvers een soort van grote aquaria zijn. Het gevolg was dat anti-algmiddelen in Nederland van rechtswege een toelating hadden via de RUB.
- 1.3. De Europese Biociden Richtlijn van bepaalde voor het eerst dat alle biocides in een land geregistreerd moesten zijn. Veel producenten op de Nederlandse markt hadden echter geen officiële toelating voor hun producten en/of de daarin opgenomen werkzame stoffen. Als Nederland handhavend zou optreden, dan zouden veel producten van de markt gehaald moeten worden. Dit leidde uiteindelijk in 2009 tot het zogenoemde gedifferentieerde handhavingsbeleid. Onder het gedifferentieerde handhavingsbeleid konden producten alsnog een toelating krijgen.
- 1.4. Colombo Algisin heeft van deze regeling gebruik gemaakt en is in 2014 officieel toegelaten door het Ctgb.

Huidig recht:

- 1.5. De Europese biocide verordening regelt inmiddels hoe biociden toegelaten moeten worden (hoofdstuk II), aan welke voorwaarden middelen moeten voldoen (Artikel 19 van de verordening) en hoe toelating verleend wordt door de lidstaten (hoofdstuk VI). Daarnaast regelt de verordening dat middelen kunnen worden toegelaten uit hoofde van een Europese toelating (hoofdstuk VIII). In tegenstelling tot de richtlijn heeft deze verordening rechtstreekse werking in de lidstaten van de unie. Artikel 17 lid 1 van deze verordening stelt:
"Alleen biociden waarvoor overeenkomstig deze verordening een toelating is verleend, mogen op de markt worden aangeboden en gebruikt."
- 1.6. Vanwege de rechtstreekse werking is er dus sinds de biocide verordening geen ruimte meer op lidstaat niveau uitzonderingen te maken voor bepaalde middelen.

1.7. In de tijd tussen de Biociden richtlijn en de Biociden verordening en zelfs na het van kracht worden van de verordening is de RUB in Nederland van kracht gebleven. Dit houdt in dat in Nederland antialgenmiddelen toegelaten waren op de markt ondanks dat de RUB lijst niet tot stand is gekomen onder de regels die de verordening daaraan stelt.

1.8. Inmiddels is de Wgb zodanig aangepast zodat ook deze in lijn ligt met de Biociden verordening. Artikel 43 lid 1 van de Wgb stelt:

“Het is verboden in strijd te handelen met de artikelen 17, eerste, vijfde en zesde lid, artikel 27, eerste lid, 47, eerste lid, 56, 58, eerste tot en met het zesde lid, 62, 68, eerste lid, 69, eerste en tweede lid, 72, eerste en derde lid en 95, tweede lid, van verordening (EU) Nr. 528/2012 of de ter uitvoering daarvan vastgestelde verordeningen.”

1.9. In navolging van de aanpassing in de Wgb is er begonnen met het beëindigen van de RUB. Het per direct stopzetten van de RUB zou inhouden dat de producten die hieronder vielen, per direct geen toelating meer zouden hebben en de verkoop zou dus meteen gestopt moeten worden, want er mag nu eenmaal geen product zonder toelating op de markt zijn. Daarom is er een overgangsregeling gekomen: tot februari 2018 konden bedrijven haar RUB-producten aanmelden bij het Ctgb, waarna in April het Ctgb een lijst heeft gepubliceerd met daarop 57 producten (stcrt-2018-34031).

Conclusie:

1.10. Producten die niet zijn toegelaten door het Ctgb, die niet zijn opgenomen op de voorlopig nog geldende RUB lijst van stcrt-2018-34031 of die geen Europese toelating hebben mogen uit hoofde van artikel 43 lid 1 van de wgb en uit hoofde van artikel 17 van de biocide richtlijn vanaf 1 oktober 2018 niet meer verkocht worden in Nederlandse winkels.

2. Producten/producten

2.1. Colombo treft desondanks op de Nederlandse markt producten aan die als gevolg van de veranderende wetgeving niet meer verkocht of aangeboden mogen worden. Hieronder treft u een overzicht van producenten en hun middelen aan:

Producent:	Productnaam:
Velda BV, De giem 25, 7547 SW, Enschede	Velda AlgWeg
Velda BV, De giem 25, 7547 SW, Enschede	Velda Alglets
Velda BV, De giem 25, 7547 SW, Enschede	Velda AlgaeBlocks
Velda BV, De giem 25, 7547 SW, Enschede	Velda AlgaeBlock
Velda BV, De giem 25, 7547 SW, Enschede	Velda i-Tronic / Tflow Tronic
Velda BV, De giem 25, 7547 SW, Enschede	Vincia Algae Cleaner
Velda BV, De giem 25, 7547 SW, Enschede	Vincia StrobinoL

Velda BV, De giem 25, 7547 SW, Enschede	Velda All Clear
Velda BV, De giem 25, 7547 SW, Enschede	Vijvertechn. Bio Draadalg Stop
Velda BV, De giem 25, 7547 SW, Enschede	Vincia Toru Stroh
Takazumi, Hellendoornseweg 62, 8106 PL Marienheem	Takazumi AlgaeFix
House of Kata, Vijfprongweg 1 A, 6733 JH Wekerom	Algae Away
Hozelock Holland BV, Cartografenweg 34, 5141 MT Waalwijk	Bio Alg Stop
Schone Vijver, Hogeweg 173, 5751 KX Deurne	Alg Killer tegen draadalg
Groothandel Smulders BV, Burgemeester Visschersstraat 130, 6235 EM Ulestraten	Kusuri Eco Pure Anti Draadalg
Groothandel Smulders BV, Burgemeester Visschersstraat 130, 6235 EM Ulestraten	HS Aqua Cupracell
Sibo Fluidra BV, Doornhoek 3950, 5465 TC Veghel	AquaForte - Alg Stop
Sibo Fluidra BV, Doornhoek 3950, 5465 TC Veghel	Pond Support Algae Powder
Sera GmbH, Borsigstraße 49, 52525 Heinsberg, Duitsland	Algovec
Sera GmbH, Borsigstraße 49, 52525 Heinsberg, Duitsland	Algokill
Sera GmbH, Borsigstraße 49, 52525 Heinsberg, Duitsland	Algen Stop
EasyLife, Spoorallee 18, 6921 HZ, Duiven, Nederland	EasyLife Alg Exit
G&D, Kleine Veld 28, 7751 BD Dalen	Premium Water Care Algasan

3. Verkooppunten

- 3.1. Velda, bij alle grote tuincentra, Groenrijk, Intratuin, zie <https://www.velda.nl/verkooppunten/>
- 3.2. House of Kata: G&D Koi, Kleine veld 28, 7751 BD Dalen
- 3.3. Sera: G&D Koi, Kleine veld 28, 7751 BD Dalen
- 3.4. Hozelock: O.a. bij Intratuin, zie www.intratuin.nl
- 3.5. Schone vijver: Hogeweg 173, 5751 KX Deurne
- 3.6. Kusuri: Daruma Koi, Koppelingsweg 4, 6673 DT Andelst
- 3.7. Takazumi, A2 Koi, Bulkseweg 22, 5331 PK, kerkdriel
- 3.8. Sibbo, A2 Koi, Bulkseweg 22, 5331 PK, kerkdriel
- 3.9. EasyLife, alle vestigingen van Pet's Place.

4. Verzoek tot handhaving

- 4.1. Hierbij doe ik de NVWA, namens Colombo, een formeel verzoek om handhavend op te treden. Ik verzoek u, voor zover nog nodig, deze brief te beschouwen als een aanvraag daartoe op grond van artikel 1:3 van de Algemene Wet Bestuursrecht en ontvang graag binnen de gestelde wettelijke termijnen uw reactie.
- 4.2. Colombo is belanghebbende bij het verzoek. Dit belang is erin gelegen dat Colombo geconfronteerd wordt met ongelijke concurrentie – level playing field. Colombo heeft fors geïnvesteerd om de procedure tot toelating te doorlopen en wordt op dit moment

oprecht



geconfronteerd met concurrenten die hier een financieel voordeel hebben doordat zij deze investering niet hebben (hoeven) doen.

- 4.3. Verder is het algemeen belang gediend bij dit verzoek tot handhaving. De regelgeving strekt tot verbetering van veiligheid en deze veiligheid is in het geding.

Mocht een nadere toelichting nodig zijn, dan is Colombo daar uiteraard toe bereid.

Met vriendelijke groet,

Fifth Advocatuur

oprecht