



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Juridische Zaken

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 088- 489 0000
F 070 - 456 2799
www.ilent.nl
wob-verzoeken@ilent.nl

Contactpersoon

Datum 28 april 2021
Betreft besluit op Wob-verzoek

Ons kenmerk
0-8-20-0094.001

Uw kenmerk

Bij beantwoording

*Graag bovengenoemd
postadres gebruiken en ons
kenmerk en contactpersoon
vermelden*

Geachte [REDACTED],

In uw e-mailbericht van 30 oktober 2020 heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), gevraagd om inzage in het beleid omtrent het toezicht op vliegscholen die een geïntegreerde ATPL-opleiding verzorgen en de uitvoering van dat beleid. Daarnaast zou u graag instructies, bestemd voor de uitvoerders, willen ontvangen. Verder zou u graag een overzicht willen ontvangen van de geauditeerde vliegscholen, inclusief de data van de audits en de gevonden tekortkomingen en aandachtspunten.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw verzoek is per mail bevestigd op 30 oktober 2020. Uw verzoek is geregistreerd onder het kenmerk 0-8-20-0094.001. Op 18 november 2020 is per mail aan u medegedeeld dat de beslistermijn met vier weken is verdaagd. Het is mij niet gelukt om binnen de beslistermijn een besluit te nemen. Hier bied ik u mijn verontschuldigingen voor aan.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante artikelen van deze wet verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Gedurende de behandeling van uw verzoek heeft een zorgvuldige zoekslag binnen de ILT plaatsgevonden. Op basis van deze zoekslag zijn geen documenten aangetroffen die overeenkomen met uw Wob-verzoek.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek af te wijzen. Er zijn geen documenten die overeenkomen met hetgeen u heeft verzocht in uw Wob-verzoek. In het navolgende kunt u lezen hoe ik tot deze beslissing ben gekomen.

Overwegingen

Ingevolge artikel 3, eerste lid van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder de verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling of bedrijf.



Kernbegrip binnen de Wob is het begrip 'document'. Dit begrip is breder dan enkel papieren informatie. Volgens de toelichting op de Wob valt ook ander materiaal dat gegevens bevat, zoals foto's, films, ponskaarten of digitale gegevensdragers onder dit begrip. Ingevolge artikel 1, aanhef en onder a. van de Wob wordt onder een document verstaan: 'een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat'.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
0-8-20-0094.001

Uit het kernbegrip "document" en de geldende jurisprudentie daarover vloeit voort dat de Wob uitsluitend verplicht tot het openbaar maken van bestaande informatie. De Wob kent dus geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in reeds bestaande documenten is vervat, ongeacht de mate van inspanning.¹ Er rust dus geen verplichting om informatie dat niet is vastgelegd in documenten alsnog te vervaardigen in documenten².

Naar aanleiding van uw Wob-verzoek heeft er een zorgvuldige zoekslag binnen de ILT plaatsgevonden. Uit deze zoekslag is naar voren gekomen dat er geen documenten zijn gevonden met betrekking tot de door u gevraagde documenten.

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat wanneer een bestuursorgaan stelt dat na onderzoek is gebleken dat een bepaald document niet (of niet meer) onder hem berust en die mededeling niet ongeloofwaardig voorkomt, het in beginsel aan degene is die om informatie verzoekt om het tegendeel aannemelijk te maken. Uw verzoek geeft geen aanknopingspunten om te concluderen dat u het tegendeel aannemelijk heeft gemaakt.

Reeds openbare documenten

Ten overvloede merk ik op dat veel informatie die mogelijk raakvlakken heeft met uw Wob-verzoek reeds openbaar is.

Informatie over de inrichting van het toezicht op geïntegreerde vliegopleidingen is te vinden op de website van het agentschap EASA

<https://www.easa.europa.eu/regulations>.

De uitkomst van de uitgevoerde audits zijn ook reeds openbaar en te vinden in het jaarverslag en het meerjarenplan van de ILT:

[Toezicht luchtvaart | Inspectie Leefomgeving en Transport \(ILT\) \(ilent.nl\)](#)

Volledigheidshalve merk ik op dat de Wob niet van toepassing is op reeds openbare documenten.

Conclusie

Nu na een zorgvuldige zoekslag is gebleken dat geen documenten bij mij berusten, kan ik niet anders dan uw verzoek op grond van de Wob af te wijzen.

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd.

¹ zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3.

² Kamerstukken II, 1986/87, 19859, nr. 3, p. 10.



Hoogachtend,

Juridische Zaken

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN

Ons kenmerk
0-8-20-0094.001

mr. J.A. van der Bos

het
aarop

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG



Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Juridische Zaken

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

Ons kenmerk
0-8-20-0094.001

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

(..)

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

(..)