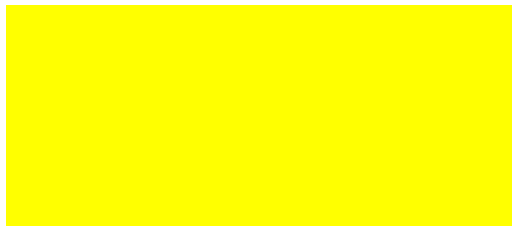




> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag



**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Duurzame Leefomgeving en
Circulaire Economie

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contact
woo-verzoeken-
artikel4.1@minienw.nl

Datum 19 mei 2023
Betreft Besluit op uw verzoek inzake database emissieregistratie
en eMJV's, 2022-43

Geachte ,

Via het Woo-formulier op www.rijksoverheid.nl, dat u heeft ingevuld op 2 mei 2022, heeft u gevraagd om openbaarmaking van informatie uit de database emissieregistratie en onderliggende elektronische milieujaarverslagen (hierna: e-MJV's). Ik heb uw verzoek op 2 juni 2022 ontvangen van www.rijksoverheid.nl. Op uw verzoek om openbaarmaking van informatie is de Wet open overheid (hierna: Woo) van toepassing.

Verloop procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 3 juni 2022.

In de e-mail van 10 juni 2022 bent u uitgenodigd voor een nader gesprek naar aanleiding van uw Woo-verzoek. Op dezelfde dag gaf u aan dat u graag het gesprek aangaat en dat u vooraf de afschriften wenst te ontvangen van de eerdere correspondentie via het contactformulier van de Rijksoverheid.

Op donderdag 16 juni 2022 heeft u een digitaal overleg gehad met de Woo-coördinator, een beleidsmedewerker van DGMI en een Wetenschappelijk Medewerker van het RIVM. In het overleg heeft u toegelicht dat u met de gevraagde data (trend)berekeningen zou willen uitvoeren en daarom graag alle digitaal beschikbare data¹ zou willen ontvangen. Omdat u enkele vragen had die niet direct konden worden beantwoord, is met u afgesproken dat u zo spoedig mogelijk daarover zou worden geïnformeerd.

In de e-mail van 30 juni 2022 is de beslistermijn met twee weken verdaagd.

In de e-mail van 30 juni 2022 geeft u aan dat u de datum van ontvangst betwist, maar dat u voorlopig niet in beroep gaat tegen het niet tijdig nemen van een beslissing, omdat u de afstemming over dit verzoek als constructief heeft ervaren.

¹ Het eerste jaar waarover bedrijven elektronisch milieujaarverslagen hebben ingediend betreft het jaar 2003. Omdat de bedrijven de data met betrekking tot het milieujaarverslag 2022 pas begin 2023 hebben ingevuld alsmede gelet op de datum van indiening van het Woo-verzoek, zullen de data met betrekking tot de jaren 2003 tot en met 2021 worden betrokken in dit verzoek.

In de e-mail van 7 juli 2022 is aan u een terugkoppeling gegeven van het overleg van 16 juni 2022, inclusief de nog openstaande vragen. Aan u is het voorstel gedaan om het verzoek af te bakenen op basis van:

- de mogelijkheid om met een selectie van de in de database opgenomen variabelen concrete berekeningen uit te kunnen voeren;
- variabelen waarvoor geen of slechts in beperkte mate zienswijzen hoeven te worden uitgevraagd.

Tevens is aan u een compleet overzicht van de in de database opgenomen variabelen meegestuurd en bent u gevraagd welke variabelen en over welke stoffen u concreet informatie wenst te ontvangen.

In de e-mail van 8 juli 2022 gaf u aan de variabelen te zullen bestuderen, waarna u met een uitgebreider antwoord komt. U heeft tevens een aantal inhoudelijke vragen gesteld.

In de e-mail 11 juli 2022 heeft u nogmaals gevraagd om de oorspronkelijke afschriften van uw verzoek via het contactformulier.

In de e-mail 14 juli 2022 zijn aan u de afschriften van uw correspondentie via het contactformulier toegestuurd en is ook aan u aangegeven dat uw vragen van 8 juli zijn doorgezonden aan het RIVM.

In de e-mail van 30 augustus 2022 vroeg u naar de stand van zaken omtrent uw verzoek. Daarnaast gaf u aan dat u graag nog de antwoorden op uw vragen ontvangt. In de reactie vanuit IenW is op dezelfde dag aan u teruggekoppeld dat er ten aanzien van uw vragen nog afstemming dient plaats te vinden met het RIVM waarna een terugkoppeling volgt.

In de e-mail van 9 september 2022 is aan u aangegeven dat het gevraagde diagram een aanvulling is op uw verzoek en zal worden nagegaan of die verstrekt kan worden.

In de e-mail van 16 september 2022 vraagt u naar de stand van zaken.

In de e-mail van 23 september 2022 is aan u het spaghetti-diagram² verstrekt, in de hoop dat dit behulpzaam zal zijn bij het maken van de keuze welke variabelen u wenst te ontvangen. Daarnaast is aan u gevraagd of u nog steeds alleen de variabelen wenst te ontvangen waarvoor derde belanghebbenden niet hoeven te worden benaderd voor een zienswijze.

In de e-mail van 23 september 2022 geeft u aan dat uw voorkeur inderdaad uitgaat naar het ontvangen van de variabelen waarover geen zienswijzen uitgevraagd hoeven te worden, zodat uw verzoek op basis daarvan kan worden ingekaderd.

In de e-mail van 24 september 2022 stelde u nog enkele vragen over het spaghetti-diagram.

In de e-mail van 29 september 2022 zijn de antwoorden op uw vragen toegestuurd.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Duurzame Leefomgeving en
Circulaire Economie

Datum
19 mei 2023

² Omdat het overzicht in eerste instantie alleen informeel aan u is toegestuurd, maar het document wel 'voor een ieder' openbaar moet worden gemaakt, is het als bijlage bij dit besluit opgenomen. Zie verder het onderdeel 'Plaatsing op internet'.

Datum
19 mei 2023

In de e-mail van 7 oktober 2022 stuurde u het voorstel tot afbakening.

In de e-mail van 29 november 2022 heeft u het ministerie in gebreke gesteld vanwege het niet tijdig nemen van het besluit.

Op 12 december 2022 heeft u in een telefonisch overleg aangegeven dat u de afbakening intrekt en de scope uitbreidt naar alle beschikbare variabelen in de eMJV-database, met uitzondering van de agrarische sector/landbouw.

In de e-mail van 20 december 2022 is aan u gevraagd of uw verzoek ziet op de modules afval, water, lucht en algemene gegevens.

In de e-mail van 20 december 2022 bevestigt u alle modules te willen ontvangen, maar dat u geen inzicht heeft of de genoemde modules een compleet overzicht geven van de in de database opgenomen variabelen.

Via een mailing vanuit de e-MJV-website van het RIVM zijn op 22 december 2022 en nogmaals op 23 januari 2023 derdebelanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze te geven op het openbaar maken van de e-MJV-data³.

Op 22 februari 2023 heeft de rechtbank Gelderland uw beroep tegen het niet tijdig door mij beslissen op uw Woo-verzoek ter zitting behandeld en direct mondeling uitspraak gedaan, waarbij de rechtbank mij heeft opgedragen uiterlijk 3 april 2023 alsnog een besluit te nemen op uw verzoek.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in de bijlage 1 bij deze brief. Daarnaast is ook de Wet milieubeheer (hierna: Wm) van toepassing, aangezien sprake is van emissiegegevens en (andere) milieu-informatie. De voor de Wm relevante beoordelingskaders zijn opgenomen onder het kopje "Overwegingen" in dit besluit.

Inventarisatie documenten

U heeft verzocht om alle digitaal beschikbare data uit de e-MJV-database⁴.

De in de database opgenomen variabelen kunnen worden onderverdeeld in een 16-tal modules:

1. Algemene gegevens
2. Algemene gegevens module bg
3. Afval aanvullend
4. Afval awzi
5. Afval stoffen
6. EPRTR activiteiten
7. EPRTR afval
8. EPRTR lucht
9. Lucht emissiepunten
10. Lucht proces
11. Lucht verbranding

³ De data in het eMJV zijn door de derdebelanghebbenden zelf in de database ingevoerd. Ter verduidelijking van de zienswijze uitvraag bij de derdebelanghebbenden zijn met de 2^{de} mailing op 23 januari 2023 ook de lege csv-bestanden toegestuurd, waarbij de derdebelanghebbenden zijn verzocht om per kolom/header een nadere duiding te geven of deze data/variabelen al dan niet openbaar kunnen worden gemaakt.

⁴ Zie voetnoot 1.

12. EPRTTR waterdirect
13. EPRTTR waterindirect
14. Water direct binnen
15. Water direct rijks
16. Water indirect

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Duurzame Leefomgeving en
Circulaire Economie

Datum
19 mei 2023

Deze 16 modules zijn ten behoeve van dit Woo-verzoek omgezet naar csv-bestanden, waarbij de variabelen als 'headers' van de verschillende kolommen zijn opgenomen zonder de daadwerkelijke data. In het kader van het Woo-verzoek zijn deze lege csv-bestanden (en daarmee indirect ook de onderliggende data) langs het wettelijke kader van de Woo beoordeeld. Deze bestanden zijn in bijlage 2 van dit besluit opgenomen. Naar aanleiding van de beoordeling zijn de variabelen die openbaar worden gemaakt GROEN gemarkeerd en de variabelen die niet openbaar worden gemaakt zijn ROOD gemarkeerd. In het onderdeel 'Overwegingen' wordt nader ingegaan op dit onderscheid.

Zie verder de onderdelen 'Zienswijzen' en 'Wijze van openbaarmaking' waarom met dit besluit - op dit moment - vooralsnog alleen deze lege csv-bestanden openbaar worden gemaakt.

Nadere duiding van de openbaar te maken informatie

De openbaar te maken informatie omvat data die door de derde belanghebbenden zelf in de database zijn ingevoerd. Diverse kolommen in de csv-bestanden zijn echter niet wettelijk verplicht en worden op basis van vrijwilligheid ingevuld. Het is daarom zeer goed mogelijk dat dergelijke variabelen ook maar beperkt in de database zijn opgenomen. Voorbeelden van dergelijke kolommen zijn:

- de methodeomschrijving in de EPRTTR-modules;
- bedrijfsduur uren op emissiepuntniveau;
- de kolommen productievolume, hoeveelheid, installatie aantal en bedrijfstijd in de algemene gegevens module; en
- het veld toelichting in de watermodules.

Met dit besluit wordt beslist dat het merendeel van de in de database opgenomen variabelen openbaar worden gemaakt. Echter, onder toepassing van art 4.4, vijfde lid, Woo zullen deze variabelen niet gelijktijdig met dit besluit verstrekt worden. Dat licht ik in het slot van dit besluit nader toe.

Voor de volledigheid merk ik voorts op dat, los van het ter beschikking stellen van de variabelen, aan het correct kunnen uitvoeren van (trend-)berekeningen diverse rekenkundige voorwaarden en uitgangspunten zijn verbonden. Zo dient onder andere specifiek te worden gelet op duplicaten van emissiecijfers in de diverse csv-bestanden waardoor een verkeerde optelling van emissiewaarden kan plaatsvinden. Dit maakt het niet eenvoudig om correcte, volledige berekeningen uitsluitend op basis van de openbaar te maken gegevens uit te voeren. Het is daarnaast lastig om eenduidige conclusies uit de data te trekken. Het is dan ook niet uit te sluiten dat verschillende partijen die kennis kunnen nemen van de openbaar te maken gegevens, daaruit verschillende conclusies kunnen trekken. Deze kanttekeningen spelen overigens geen rol in mijn afwegingen om bepaalde informatie (al dan niet) openbaar te maken.

Buiten reikwijdte verzoek

In de csv-bestanden kunnen kolommen zijn opgenomen die soms tekstuele passages bevatten die niet zien op de daadwerkelijke data waarmee berekeningen kunnen worden uitgevoerd. Deze passages vallen daarmee inhoudelijk buiten de reikwijdte van uw verzoek, zodat deze kolom in de csv-bestanden leeg is gelaten.

Dit betreft opmerkingenvelden die zien op communicatie tussen de bedrijven en de bevoegde gezagen, veelal om te komen tot een nadere afstemming ten aanzien van de ingevoerde cijfers in relatie tot de validatie door het betreffende bevoegde gezag. Omdat met de validatie van de cijfermatige invoer de juistheid van de invoer een gegeven is, valt deze communicatie buiten de reikwijdte van uw verzoek. Dit omdat met de communicatie zelf geen nadere berekeningen kunnen worden uitgevoerd. Daar komt bij dat de opmerkingenvelden veel namen bevatten van natuurlijke personen van alle betrokken bedrijven over alle jaargangen, zodat anonimiseren van alle afzonderlijke namen onevenredig veel inspanning vraagt.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Duurzame Leefomgeving en
Circulaire Economie

Datum
19 mei 2023

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de door u verzochte informatie zijn belangen van 1061 derden betrokken. Deze derdebelanghebbenden⁵ zijn met toepassing van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht op 22 december 2022 en 23 januari 2023 in de gelegenheid gesteld hierover een zienswijze te geven.

De zienswijzen van de derdebelanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Overwegingen

De Woo gaat uit van een recht op openbaarheid van publieke informatie (art. 1.1 Woo). Eenieder kan een verzoek tot openbaarmaking van publieke informatie doen bij een bestuursorgaan zonder daarbij een belang te stellen (artikel 4.1 Woo). De aan een verzoeker verstrekte informatie wordt openbaar voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Openbaarheid is het uitgangspunt bij de beoordeling van een informatieverzoek, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die aan openbaarmaking in de weg staan. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Voor zover sprake is van milieu-informatie en emissie-informatie geldt een ruimer openbaarheidsregime.

Blijkens artikel 2.5 Woo moet worden uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving. Dit geldt temeer voor milieu-informatie en emissiegegevens. De algemene uitzonderingen die in artikel 5.1 Woo zijn opgesomd, betreffen in het eerste lid absolute uitzonderingen (waaronder die voor vertrouwelijk meegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens) en in het tweede lid relatieve uitzonderingen (waaronder overige bedrijfs- en fabricagegegevens) waarbij het belang van vertrouwelijkheid dient te worden afgewogen tegen dat van openbaarheid.

Voor zover het milieu-informatie betreft, is de uitzondering voor vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens ingevolge het zesde lid van artikel 5.1 alsnog relatief. Deze uitzonderingsgronden dienen voorts restrictief te worden toegepast. Als het om emissiegegevens gaat, zijn de uitzonderingen op grond van het zevende lid van artikel 5.1 in het geheel niet van toepassing.

De Woo en de Wet milieubeheer (hierna: Wm) geven met het onderscheid tussen emissiegegevens, milieu-informatie en overige informatie uitvoering aan het Verdrag van Aarhus met betrekking tot toegang tot informatie, inspraak bij

⁵ Het betreft 1061 bedrijven en concerns, die via een (e)mailingroute zijn aangeschreven. Uit de systemen van het RIVM kan worden geconcludeerd dat in 905 gevallen de berichten daadwerkelijk de ontvangende partij hebben bereikt. Zie tevens voetnoot 3. Los van het feit dat de bedrijven zelf verantwoordelijk zijn voor de data-invoer, zijn zij ook zelf verantwoordelijk om de contactgegevens waarop zij bereikbaar zijn up-to-date te houden.

besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden, dat op zijn beurt onder meer is uitgewerkt in EU-richtlijn 2003/4/EG.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Duurzame Leefomgeving en
Circulaire Economie

Milieu-informatie

Onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek valt informatie die op grond van onderstaande bepaling gekwalificeerd kan worden als milieu-informatie.

Datum
19 mei 2023

Onder milieu-informatie wordt op grond van artikel 2.1 van de Woo en artikel 19.1a van de Wm verstaan: alle informatie neergelegd in documenten over:

- a. de toestand van elementen van het milieu, zoals lucht en atmosfeer, water, bodem, land, landschap en natuurgebieden met inbegrip van vochtige biotopen, kust- en zeegebieden, biologische diversiteit en haar componenten, met inbegrip van genetisch gemodificeerde organismen, en de interactie tussen deze elementen;
- b. factoren, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen van stoffen in het milieu die de onder a bedoelde elementen van het milieu aantasten of waarschijnlijk aantasten;
- c. maatregelen, met inbegrip van bestuurlijke maatregelen, zoals beleidsmaatregelen, wetgeving, plannen, programma's, milieuakkoorden en activiteiten die op de onder a en b bedoelde elementen en factoren van het milieu een uitwerking hebben of kunnen hebben, alsmede maatregelen of activiteiten ter bescherming van die elementen;
- d. verslagen over de toepassing van de milieuwetgeving;
- e. kosten-baten- en andere economische analyses en veronderstellingen die worden gebruikt in het kader van de onder c bedoelde maatregelen en activiteiten;
- f. de toestand van de gezondheid en veiligheid van de mens, met inbegrip van de verontreiniging van de voedselketen, indien van toepassing, de levensomstandigheden van de mens, waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken, voor zover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a bedoelde toestand van elementen van het milieu of, via deze elementen, door de onder b en c bedoelde factoren, maatregelen of activiteiten.

Het begrip "milieu-informatie" moet volgens vaste rechtspraak⁶ ruim worden geïnterpreteerd.

Emissie-informatie

Bij milieu-informatie heeft informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu een bijzondere status. Voor emissiegegevens gelden verdergaande verplichtingen tot openbaarmaking. Ook het begrip "emissiegegevens" (voluit: gegevens omtrent emissies in het milieu) moet ruim worden uitgelegd. De jurisprudentie hierover heeft zich de laatste jaren sterk ontwikkeld.

Er is geen wettelijke definitie van het begrip emissiegegevens. Naar aanleiding van jurisprudentie van het Hof van Justitie van de EU (23 november 2016, ECLI:NL:EU:C:2016:890, Bayer CropScience en ECLI:NL:EU:2016:889, Commissie/ACC) wordt een ruime uitleg van het begrip 'emissiegegevens' gehanteerd.

⁶ HvJ EU van 26 juni 2003, ECLI:EU:C:2003:371 (Commissie/Frankrijk), punt 44, onder meer aangehaald in de uitspraak van de ABRvS van 7 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2709, AB 2020/89 m.nt. E.C. Pietermaat.

Mede onder invloed van deze arresten heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State eerdere jurisprudentie verlaten en een ruime uitleg⁷ aan het begrip emissiegegevens gegeven⁸.

Daarmee vallen onder emissiegegevens niet alleen gegevens die informatie geven over de aard, de samenstelling, de hoeveelheid, de datum en de plaats van de daadwerkelijke of voorzienbare emissies (ABRvS 24 december 2019, ECLI:NL:RVS:2019:4422), maar ook gegevens over de invloeden van de emissies op het milieu alsmede gegevens die het publiek in staat stellen te controleren of beoordeling van de daadwerkelijke of voorzienbare emissies, die aan de besluitvorming door een bestuursorgaan ten grondslag heeft gelegen, juist is (ABRvS 16 augustus 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2211). Dit brengt mee dat ook onderliggende gegevens (bijvoorbeeld brandstofgebruik op installatie- en bronniveau en jaarvrachten) als emissiegegevens zijn aan te merken. Ook de locatie van een emissie is een emissiegegeven (ABRvS 19 januari 2022, ECLI:NL:RVS:2022:128).

In diverse kolommen van de bij dit Woo-besluit betrokken csv-bestanden is emissie-informatie opgenomen. Deze informatie wordt daarom gelet op het bovenstaande openbaar gemaakt. Waar sprake is van milieu-informatie (die niet gekwalificeerd kan worden als emissie-informatie), heb ik een aanvullende belangenafweging gemaakt. Deze belangenafweging heb ik hieronder per uitzonderingsgrond nader toegelicht.

Bedrijfs- en fabricagegegevens (Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, Woo)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder c, Woo blijft openbaarmaking van informatie achterwege voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Het gaat om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt.

De vertrouwelijkheid van de informatie kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.

De gegevens die verstrekt worden via het e-MJV betreffen merendeels gegevens die Nederland aan het Europees Milieuagentschap moet aanleveren⁹. Daarbij

⁷ Zo werden afzetgegevens, hoeveelheden en merknamen van gewasbeschermingsmiddelen als emissiegegevens aangemerkt, omdat zij in hun context iets zeggen over voorzienbare emissies in het milieu. Zie ABRvS 30 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:225 en ABRvS 4 november 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2638.

⁸ Hetzelfde gold voor het aantal dieren op een pelsdierhouderij en huisvestingsplaatsen/hokken in relatie tot de ammoniakemissie en zuurdepositie. ABRvS 13 maart 2019, ECLI:NL:RVS:2019:795.

⁹ Deze gegevens worden via het RIVM aangeleverd op grond van de verordening 166/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 18 januari 2006, betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen en tot wijziging van Richtlijnen 91/689/EEG en 96/61/EG. Op dit ogenblik wordt onderhandeld over de opvolger van de E-PRTR-verordening, de Verordening rapportage van milieugegevens van industriële installaties en vaststelling van Portaal voor industriële emissies. Hoewel nog in onderhandeling, is de verwachting dat, wanneer op grond van die verordening gerapporteerd wordt, (veel) meer gegevens op installatieniveau openbaar gemaakt worden. Zie standpunt Nederlandse regering kamerstukken II, 22112, nr. 3417.

treden de Omgevingsdiensten op als het bevoegd gezag. In die hoedanigheid voeren de Omgevingsdiensten een kwalitatieve controle uit op de door de bedrijven aangeleverde data en beoordelen zij ook of de vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens terecht is geclaimd. Voor de beoordeling van dat laatste aspect wordt in de E-PRTR-verordening verwezen naar het reguliere regime uit de richtlijn milieu-informatie die de uitvoering is van het Aarhus-verdrag. De richtlijn 2003/4/EEG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad is in Nederland geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en de Woo.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Duurzame Leefomgeving en
Circulaire Economie

Datum
19 mei 2023

Als het gaat om vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens die tevens als milieu-informatie is aan te merken, behoort een afweging te worden gemaakt tussen het belang van openbaarmaking van milieu-informatie en het behoud van de vertrouwelijkheid en kan het belang van de bescherming van bedrijfs- en fabricagegegevens uitsluitend zwaarder wegen als door de openbaarmaking van de milieu-informatie ernstige schade zou worden toegebracht aan de bedrijfsbelangen (artikel 5.1, zesde lid, Woo).

Voor data die als emissiegegevens is te beschouwen, geldt deze uitzonderingsgrond niet (artikel 5.1, zevende lid, Woo).

De informatie waar u om heeft gevraagd, bevat naast specifieke emissiegegevens tevens diverse bedrijfs- en/of fabricagegegevens. Het betreft hier de kolommen in de csv-bestanden die met een rode kleur zijn gemarkeerd:

- Algemene gegevens:
 - o bedrijfstijd
 - o werknemer aantal
- Lucht proces:
 - o productie soort
 - o productie aantal
 - o productie eenheid
 - o productie vertrouwelijk

De bovenstaande variabelen zijn te kwalificeren als concurrentiegevoelige informatie. Deze informatie maak ik niet openbaar. Openbaarmaking van die gegevens kan namelijk aanzienlijke schade toebrengen aan bedrijven, omdat daarmee onder andere nadrukkelijk inzicht wordt gegeven in relevante factoren met betrekking tot kostenaspecten en de afzet van producten van de betreffende derdebelanghebbenden.

Ingediende zienswijzen met betrekking tot bedrijfs- en fabricagegegevens

In de ontvangen zienswijzen is onder andere aangegeven dat de data vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. Het klopt dat het 'eMJV-loket' de mogelijkheid biedt om de digitaal aangeleverde informatie als vertrouwelijk aan te merken. Echter, daarmee is de vertrouwelijkheid ten aanzien van alle data in de database niet zonder meer een gegeven. De vraag of sprake is van vertrouwelijk ingediende gegevens vergt een beoordeling op grond van de Woo en de daarover gewezen jurisprudentie.

Omdat emissie-informatie altijd openbaar dient te worden gemaakt, is voor alle variabelen in de database afzonderlijk beoordeeld of deze gerelateerd kunnen worden aan emissies, dan wel of deze variabelen burgers in staat stellen om te controleren van welke concrete emissies sprake is.

Dat heeft tot gevolg dat niet alle ingebrachte zienswijzen kunnen worden gehonoreerd.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Duurzame Leefomgeving en
Circulaire Economie

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Datum
19 mei 2023

Ik maak geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo). Het gaat in dit geval om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. In bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar persoonlijke levenssfeer kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk.

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Uitgestelde openbaarmaking (art 4.4, vijfde lid Woo)

In de door mij ontvangen zienswijzen hebben diverse derdebelanghebbenden bezwaren geuit tegen openbaarmaking van bepaalde data die zijn opgenomen in de eMVJ-database. Na kennisneming van de diverse zienswijzen heb ik met toepassing van de bepalingen van de Woo besloten om de informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken, evenwel zonder de gevraagde informatie waartegen bedenkingen zijn geuit. Ik volg hierbij de procedure van uitgestelde verstrekking als hierna beschreven. De te openbaren informatie, zoals opgenomen in de eerder aan de derdebelanghebbenden toegestuurde lege csv-bestanden, is te herkennen aan de groen gemarkeerde 'headers' van deze bestanden. De rood gemarkeerde 'headers' worden niet openbaar gemaakt.

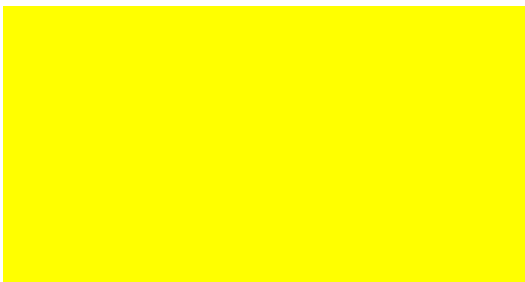
Mijn besluit tot (gedeeltelijke) openbaarmaking zal – met toepassing van artikel 4.4, vijfde lid, Woo, niet eerder dan **vier weken** na verzending daarvan openbaar gemaakt worden via www.rijksoverheid.nl. Gedurende deze vier weken hebben derdebelanghebbenden de gelegenheid bezwaar te maken tegen het besluit én daarbij de bestuursrechter van de rechtbank te vragen de werking van het besluit te schorsen totdat in bezwaar of beroep daarover is beslist.

De 'lege' csv-bestanden waarin de 'headers' groen (openbaar) of rood (niet openbaar) zijn gemarkeerd, treft u bij dit besluit in kopie aan.

Plaatsing op internet

De informatie die met dit besluit voor een ieder openbaar wordt, namelijk de lege csv-bestanden met de GROEN/ROOD gemarkeerde 'headers' en het eerder aangehaalde spaghettidiagram, zal op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Hoogachtend,
DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,



dr. ir. A.M.C. van Rijn

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Duurzame Leefomgeving en
Circulaire Economie

Datum
19 mei 2023

Bezwarenclausule

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
 - e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend.

Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Duurzame Leefomgeving en
Circulaire Economie

Datum
19 mei 2023

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Duurzame Leefomgeving en
Circulaire Economie

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Datum
19 mei 2023

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegegeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning,

Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Duurzame Leefomgeving en
Circulaire Economie

Datum
19 mei 2023