

Ontheffing burgermedegebruik militair luchtvaartterrein Twenthe

30 december 2005/Nr. MLA/046/2005

De Staatssecretaris van Defensie en de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,

Gelezen het verzoek van de Nederlandse Academie voor Verkeersvliegers d.d. 12 oktober 2005;

Gezien het advies van de, op grond van artikel 28 van de Luchtvaartwet ingestelde, Commissie van Overleg en Voorlichting Milieuhygiëne Vliegbasis Twenthe d.d. 19 december 2005;

Gelet op artikel 34, tweede lid, van de Luchtvaartwet (Stb. 1958, 47);

Besluiten:

Artikel 1

Aan de gezagvoerders van luchtvaartuigen van de Nederlandse Academie voor Verkeersvliegers (NAV) wordt ontheffing verleend van de verbodsbepaling van artikel 34, eerste lid, onder a, van de luchtvaartwet, met betrekking tot het medegebruik van het militaire luchtvaartterrein Twenthe, op dagen en tijden dat dit luchtvaartterrein is opengesteld zoals gepubliceerd in de Military Aeronautical Information Publication Netherlands (MILAIP) of in notice to airman (NOTAM).

Artikel 2

In aanvulling op artikel 1 kan onder de navolgende voorwaarden ook buiten militaire openstelling van het militaire luchtvaartterrein Twenthe gebruik worden gemaakt, mits dit plaatsvindt binnen 07.00 uur – 23.00 uur lokale tijd.

a. Ter beperking van de geluidhinder bedraagt het aantal vliegtuigbewegingen maximaal 60 per dag en vinden er geen vliegtuigbewegingen plaats na 22.00 uur (lokale tijd).

b. Op zondagen vinden geen vliegtuigbewegingen voor 10.00 uur en na 22.00 uur (lokale tijd) plaats.

c. In de periode mei tot en met september wordt op werkdagen (maandag tot en met vrijdag) alsmede op zaterdag het circuitgebied niet gebruikt voor oefenbewegingen, inclu-

sief zogenaamde touch and go vliegtuigbewegingen, na 19.00 uur.

d. In de periode mei tot en met september wordt op zondagen het circuitgebied in het geheel niet gebruikt voor oefenbewegingen, inclusief zogenaamde touch and go vliegtuigbewegingen.

e. Het circuitgebied wordt zoveel als mogelijk beperkt tot het gebied binnen de 40 Ke-zone.

f. In beginsel dient landingsbaan (06 – 24) en het bijbehorende circuitgebied (gelegen tussen deze landingsbaan en de rijksweg A1) te worden gebruikt. Indien de windrichting echter zodanig is dat een veilig gebruik van landingsbaan (06 – 24) niet mogelijk is, mag gebruik worden gemaakt van landingsbaan (11 – 29).

g. Alle vliegtuigbewegingen dienen te worden afgestemd met de voor het recreatieve vliegverkeer aangewezen vliegcoördinator, als bedoeld in artikel 34 van de algemene en bijzondere voorwaarden betreffende het medegebruik van militaire luchtvaartterreinen door derden. De Nederlandse Academie voor Verkeersvliegers wijst hiervoor een verantwoordelijke functionaris aan.

h. Indien er geen recreatief vliegverkeer plaats vindt draagt de NAV zelf zorg voor coördinatie. Dit houdt in dat toezicht wordt uitgeoefend op een juist en veilig gebruik van het luchtvaartterrein en dat er regelend wordt opgetreden bij de inzet van hulpdiensten. Aanwijzingen van de Commandant terzake worden in acht genomen.

Artikel 3

1. De Algemene en Bijzondere Voorwaarden betreffende het medegebruik van militaire luchtvaartterreinen door derden, zoals vastgesteld in de ministeriele beschikking van 8 mei 1967, nr. 202.620/11k, laatstelijk gewijzigd bij beschikking van 26 november 1980, nr. CWL 80/028, zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat onder 'de vergunning' deze beschikking dient te worden verstaan.

2. In afwijking van het eerste lid is

artikel 22 van de Algemene en Bijzondere Voorwaarden betreffende het medegebruik door derden niet van toepassing.

Artikel 4

De ontheffing wordt verleend onder de voorwaarde dat de vastgestelde geluidszone niet wordt overschreden.

Artikel 5

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de tweede dag na dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en vervalt op 1 januari 2008.

Dit besluit zal in de Staatscourant worden geplaatst.

Hoofddorp, 5 januari 2006.

*De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,
namens deze,
de hoofdinspecteur Toezichtseenheid
Luchthavens en Luchtruim,
J.H. Wilbrink.*

's-Gravenhage, 30 december 2005.

*De Staatssecretaris van Defensie,
voor deze,
de directeur Militaire Luchtvaart
Autoriteit,
P.M.A. Vorderman,
generaal-majoor KLu b.d.*

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden, op grond van de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt, een bezwaarschrift indienen bij de Staatssecretaris van Defensie, postbus 20701, 2500 ES 's-Gravenhage.

Toelichting

Het rijksbeleid voor het burgermedegebruik van militaire luchtvaartterreinen ligt vast in het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (SMT2) en de nota Regionale luchthavenstrategie (RELUS). In het SMT2 is aangegeven dat burgermedegebruik mogelijk blijft indien daarvoor geen afbreuk wordt gedaan aan

de veiligheid en de taakuitvoering van de militaire luchtvaart, met inachtneming van de geluidhinderproblematiek. Onderhavige ontheffing past in het huidige beleid van de betrokken ministeries.

De Nederlandse Academie voor Verkeersvliegers (NAV) maakt sinds geruime tijd medegebruik van het militaire luchtvaartterrein Twenthe. Conform de algemene en bijzondere voorwaarden betreffende het medegebruik van militaire luchtvaartterreinen door derden en het rijksbeleid terzake vond deze commerciële vorm van burgermedegebruik immer binnen militaire openstelling plaats. In de zogenaamde Prinsjesdagbrief van 16 september 2003 kondigt de minister van Defensie vergaande maatregelen aan die de omvang en de samenstelling van de Nederlandse krijgsmacht in de komende jaren grondig zullen veranderen. Een van deze maatregelen is de sluiting van het militaire luchtvaartterrein Twenthe, uiterlijk eind 2007. Met het opheffen van het 313 squadron op het MLT Twenthe op 1 december 2005 heeft het luchtvaartterrein nog beperkte militaire taken voor onderhoud en de stationering van af te stoten F-16's. Het besluit het militaire luchtvaartterrein te sluiten en diens gevolgde de opheffing van de verschillende squadrons leidde ertoe dat de militaire openstelling aanzienlijk werd teruggebracht. Hierdoor kwam de bedrijfsvoering van de NAV in gevaar.

Om de omgeving de gelegenheid te geven zich te beraden over de toekomst van het MLT Twenthe alsmede ter uitvoering van de beperkte militaire taken geldt een transitieperiode. Deze periode loopt vanaf 1 januari 2006 tot 31 december 2007. Hierna zal een procedure worden opgestart om de militaire aanwijzing te laten vervallen. De NAV heeft voor deze transitieperiode verzocht ook buiten militaire openstelling te mogen opereren en wel van 07.00 uur – 23.00 uur (lokale tijd).

Omdat het hier gaat om een verruiming van de openstellingstijden is het verzoek van de NAV aan de Commissie Overleg en Voorlichting Milieuhygiëne (COVM) Vliegbasis Twenthe overlegd met het verzoek om advies terzake. De meerderheid van de COVM adviseert in te stemmen met het verzoek, mits een aantal voorwaarden in acht worden geno-

men. Deze voorwaarden zijn in de ontheffing opgenomen. Het advies van de COVM is beperkt tot 31 december 2007. Indien wordt besloten tot oprichting van een burgerluchthaven, zal alsdan en met inachtneming van de daarvoor geldende procedures en nieuwe belangenafweging worden gemaakt.

Ten aanzien van de geluidsbelasting het volgende. De luchtvaartuigen van de NAV behoren tot de kleine luchtvaart. De normstelling van de maximaal toelaatbare geluidsbelasting, die door de zogenaamde kleine luchtvaart wordt veroorzaakt, is voor de eerste maal vastgesteld in het Besluit geluidsbelasting kleine luchtvaart (Stb 1991, 22), een algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 25, tweede lid, van de Luchtvaartwet (oud). De geluidsbelasting wordt uitgedrukt in geluidsbelastingseenheden kleine luchtvaart (bkl). Dit besluit is ingevolge artikel 3, aanhef en onder a, niet van toepassing op gebieden binnen een zone waarop het Besluit geluidsbelasting grote luchtvaartterreinen (Stb 1988, 151) van toepassing is.

Door een wijziging van de Luchtvaartwet in 1994 (Stb 1994, 601) is de wettelijke grondslag voor de eerder genoemde algemene maatregelen van bestuur gewijzigd.

Als gevolg hiervan vallen thans ook onder de normering van de geluidsbelasting van de grote luchtvaart (Kosten-eenheden) de vliegtuigbewegingen van luchtvaartuigen met een toegelaten totaal massa van minder dan 6000 kg, maar meer dan 390 kg, voorzover dit hefschroefvliegtuigen betreft dan wel luchtvaartuigen die gebruik maken van dezelfde aan- en uitvliegroutes als de luchtvaartuigen van ten minste 6000 kg, dan wel de vliegpatronen van deze luchtvaartuigen overeenkomen met die van luchtvaartuigen van ten minste 6000 kg (artikel 25, eerste lid, aanhef en onder a).

In de afgelopen jaren zijn veelvuldig vliegtuigbewegingen met kleine luchtvaartuigen uitgevoerd. Voor zover deze vliegtuigbewegingen moeten worden gerekend tot de Bgg-geluidsnormering tellen deze normaal mee in de berekening van de geluidsbelasting, welke wordt uitgedrukt in Kosten-eenheden.

De vliegtuigbewegingen worden op de vliegbasis geregistreerd door mid-

del van het zogenaamde RAMZAL-systeem (Registration of Aircraft Movements for Zoning at Airbase Level). In dit systeem worden gegevens over vliegtuigen en vliegtuigbewegingen ingevoerd. Het systeem bewerkt en cumuleert deze vervolgens voor aanlevering aan het Nationaal Lucht- en Ruimtevaartlaboratorium (NLR), dat vervolgens ieder jaar met behulp van de ingevoerde gegevens de geluidsbelasting, die in het voorafgaande jaar is veroorzaakt door het totaal aantal opstijgende en landende vliegtuigen, berekent en rapporteert.

De berekening geschiedt volgens het Voorschrift voor de berekening van de geluidsbelasting in Kosteneenheden (Ke) ten gevolge van het vliegverkeer, het resultaat wordt gepresenteerd in de vorm van geluidscontouren. Door middel van vergelijking van deze berekende actuele jaarcontouren met de vastgestelde geluidszone kan worden vastgesteld of de geluidszone in het desbetreffende jaar is overschreden. De rapportages over de afgelopen jaren laten zien dat de geluidszone van de vliegbasis Twenthe in die jaren niet is overschreden. Met het vertrek van het laatste squadron zal aanzienlijk minder militaire vliegverkeer plaatsvinden, waardoor overschrijding van de geluidszone niet in de rede ligt.

In de onmiddellijke nabijheid van het militair luchtvaartterrein Twenthe is het Lonnekermeer gelegen dat als Habitatrichtlijngebied heeft te gelden. Ten aanzien van het verzoek om voortzetting van het bestaande medegebruik kan worden gesteld dat er geen redenen zijn aan te nemen dat als gevolg van dit voortgezette gebruik significante effecten zullen optreden waarvoor het gebied is aangewezen, temeer daar aanzienlijk minder militair vliegverkeer zal plaatsvinden.

Toetsing aan andere milieuparameters heeft niet plaatsgevonden, aangezien de ontheffing een verlenging betreft – en er geen redenen zijn om aan te nemen dat een intensivering zal optreden van het aantal vliegtuigbewegingen – van een reeds bestaand uitvoeringsbesluit op grond van de Luchtvaartwet. Weliswaar wordt de NAV een ruimere openstelling toegekend, dit leidt er nog niet toe dat veel meer vliegtuigbewegingen worden uitgevoerd. Met de huidige openstellingstijden wordt de NAV in staat gesteld

een hoeveelheid vliegtuigbewegingen uitvoeren die zij in het verleden binnen de ruimere militaire openstellingstijden (inclusief het avondvliegen) reeds uitvoerden. Mocht desondanks een intensivering van deze vorm van burgermedegebruik optreden, dan valt dit in het niet bij de afname van het militaire vliegverkeer.

Het spreekt voor zich dat op het moment dat een luchtvaartterrein niet meer als militair luchtvaartterrein is aangewezen, er geen medegebruik meer kan plaatsvinden. Vandaar dat de duur van de ontheffing is gesteld op twee jaar.