



> Retouradres Postbus 40225 8004 DE Zwolle

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Analyse, Selectie
en Beschikbaar stellen

Postbus 40225
8004 DE Zwolle
mijn.rvo.nl

Contactpersoon

Datum : 28 maart 2018
Betreft : Wob-verzoek

Onze referentie
ASB/HIE/WOB2018.034

Uw referentie
-

Bijlage
1

Geachte

Op 8 februari 2018 ontving ik uw verzoek waarin u hebt gevraagd om informatie over de gegevens van alle ongeveer 2.000 rundveebedrijven die in 2017 hebben vastgelegd dat meer dan tien procent van de drachten uit meerlingen bestond.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is 1 document aangetroffen.

U bent geïnformeerd over het feit dat een deel van de door u gevraagde documenten bij de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (hierna: NVWA) berust. De NVWA heeft de ontvangst van uw verzoek bevestigd en u bij brief van 26 februari 2018 geïnformeerd over de behandeling van uw Wob-verzoek, voor zover het ziet op documenten die betrekking hebben op het werkterrein van de NVWA.

U ontvangt hierover nader bericht.

Besluit

Ik heb besloten de informatie waar u om heeft verzocht niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overwegingen: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Analyse, Selectie en Beschikbaar
stellen

Datum
28 maart 2018

Onze referentie
ASB/HIE/WOB2018.034

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

In dit verband merk ik nog op dat in beginsel per document of onderdeel daarvan moet worden gemotiveerd op welke grond openbaarmaking daarvan achterwege wordt gelaten. Het onderhavige besluit getuigt van een dergelijke afweging.

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob)

De absolute uitzonderingsgrond in artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob schrijft voor dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk zijn meegedeeld.

Ingevolge artikel 10, vierde lid, van de Wob blijft, in afwijking van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang. In casu is sprake van milieu-informatie.

Of een document al dan niet bedrijfs- of fabricagegegevens bevat, wordt bepaald door de inhoud van de betreffende informatie zelf. Blijkens de jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is van dergelijke gegevens sprake wanneer hieruit wetenswaardigheden zijn af te leiden met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers. Wanneer het betreffende bedrijf deze gegevens vertrouwelijk aan de overheid heeft verstrekt en deze gegevensverstrekking ook daarna haar vertrouwelijke karakter heeft behouden, blijft openbaarmaking daarvan achterwege.

Op grond van de Regeling identificatie en registratie van dieren is een houder van – onder andere – runderen verplicht om zich bij mij aan te melden. Deze aanmelding bevat een aantal voorgeschreven gegevens. Wijzigingen in deze gegevens moeten eveneens worden doorgegeven. De gegevens worden geregistreerd in een gecomputeriseerd gegevensbestand, het zogenaamde 'Identificatie en Registratiesysteem (hierna: I&R)'. Uit artikel 7 van Verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor runderen en inzake

de etikettering van rundvlees en rundvleesproducten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 820/97 van de Raad volgt immers dat een rundveehouder mij in kennis moet stellen van alle verplaatsingen van en naar het bedrijf en van elke geboorte of sterfte van een dier op het bedrijf, samen met de data waarop een en ander heeft plaatsgevonden.

Uit de I&R-administratie kunnen de volgende gegevens worden afgeleid:

- a. het uniek bedrijfsnummer (UBN) van de betrokken bedrijven;
- b. de unieke identificatiecode(s) van de dieren;
- c. de datum van geboorte, verplaatsing, overlijden of slachting;
- d. het geslacht van de dieren;
- e. de haarkleur van de dieren;
- f. de identificatiecode van de moeder;
- g. indien van toepassing land van oorsprong en land van herkomst;
- h. indien van toepassing nummer van het gezondheidscertificaat.

Deze gegevens over rundvee dienen namelijk op grond van artikel 20 van de Regeling identificatie en registratie van dieren te worden gemeld aan mij bij alle verplaatsingen van en naar het bedrijf. De melding is derhalve verplicht, geschiedt vertrouwelijk en wordt als zodanig behandeld.

In een situatie, zoals de onderhavige, dat een bedrijf wettelijk verplicht is tot het verstrekken van bedrijfs- en fabricagegegevens, zonder dat daar een wettelijke verplichting voor de overheid tegenover staat om die gegevens geheim te houden, kunnen de gegevens zijn verstrekt in een contact dat het bedrijf redelijkerwijs als vertrouwelijk mag beschouwen. In dat verband zij ook verwezen naar de Memorie van Toelichting van de Wob (p. 33). Verder is sprake van verstoring van het concurrentieproces in de rundveehouderij indien de door u gevraagde gegevens openbaar zouden worden gemaakt. Dit zou immers betekenen dat de gegevens van een aantal ondernemingen openbaar zijn, maar vergelijkbare gegevens van concurrerende ondernemers niet.

Uit de voornoemde gegevens kunnen bovendien wetenswaardigheden worden afgeleid over het betrokken bedrijven. Deze gegevens kunnen namelijk inzicht verschaffen in het productieproces, de technische bedrijfsvoering en de omzet van de ondernemingen. Derhalve moeten deze gegevens worden aangemerkt als bedrijfs- en fabricagegegevens. Aangezien de gegevens in verband met de verplichting van artikel 20 van de Regeling identificatie en registratie heeft meegedeeld, moet ervan worden uitgegaan dat de gegevens in vertrouwen zijn verstrekt.

Ik ben dan ook van oordeel dat het feit dat deze milieu-informatie vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, zodat openbaarmaking ervan achterwege dient te blijven.

Ten overvloede merk ik daarbij nog op dat de bedrijven –met het eventueel verstrekken van de vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens- mogelijk onterecht in verband kunnen worden gebracht met de recentelijk geconstateerde

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Analyse, Selectie en Beschikbaar
stellen

Datum
28 maart 2018

Onze referentie
ASB/HIE/WOB2018.034

onregelmatigheden bij de identificatie en registratie van dieren. Dit klemmt des te meer omdat op dit moment niet vaststaat of inderdaad sprake is van dergelijke onregelmatigheden bij al deze bedrijven. Het is derhalve bepaald niet uitgesloten dat betrokkenen geheel ten onrechte met onregelmatigheden in de sfeer van identificatie en registratie van rundvee worden geassocieerd.

Ten slotte

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Heeft u nog vragen dan kunt u contact opnemen met

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Analyse, Selectie en Beschikbaar
stellen

Datum
28 maart 2018

Onze referentie
ASB/HIE/WOB2018.034

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
namens deze:

P. van den Berg
Teammanager Analyse, Selectie en Beschikbaar stellen
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

Op mijn.rvo.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Bijlage: Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Analyse, Selectie en Beschikbaar
stellen

Datum
28 maart 2018

Onze referentie
ASB/HIE/WOB2018.034

openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;

b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Analyse, Selectie en Beschikbaar
stellen

Datum
28 maart 2018

Onze referentie
ASB/HIE/WOB2018.034