



Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag



Datum **15 JUNI 2018**
Betreft Wob-besluit

Geachte

In uw brief van 21 februari 2018, ontvangen op 23 februari 2018, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de Hedwigepolder.

Vergelijkbare verzoeken heeft u ingediend bij de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK), de minister van Buitenlandse Zaken (BZ) en de minister van Infrastructuur en Waterstaat (IenW).

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 8 maart 2018, kenmerk DGAN-DAD/ 18040021. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 20 april 2018.

In de brief van 13 april 2018 met kenmerk DGAN-DAD/18062057 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort met drie weken, vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Op 16 april 2018 heeft een medewerker van het ministerie van BZ, mede namens de ministeries van EZK, LNV en IenW, contact met u opgenomen over de behandeling van de door u ingediende verzoeken. Daarbij is, onder andere gelet op het vragen van een zienswijze aan derde belanghebbenden, aan u instemming gevraagd met verlenging van de beslistermijn voor de beslissing op de verzoeken tot eind mei. Op 23 april 2018 heeft de desbetreffende medewerker u een rappel gestuurd en tevens gevraagd of de documenten die zien op de Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie (VNSC) onder de reikwijdte van de verzoeken vallen.

Bij e-mail van 22 maart 2018 is aan u aangegeven dat u één Wob-besluit namens het ministerie van LNV zult ontvangen. Op 5 juni 2018 heeft u per e-mail uw Wob-verzoek van EZK ingetrokken.

**Directoraat-generaal Agro en
Natuur**

Directie Natuur en Biodiversiteit

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/lnv

Behandeld door

T 070
@minne.nl

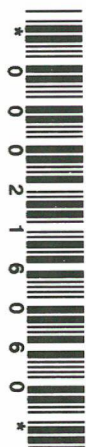
Ons kenmerk

DGAN-N&B / 18097672

Uw kenmerk

Bijlage(n)

2



Bij e-mail van 24 april 2018 heeft u aangegeven dat u akkoord bent met eind mei als afronding van de Wob-procedures. Verder heeft u aangegeven dat de Wob-verzoeken ook betrekking hebben op documenten die zien op de VNSC.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 32 documenten (inclusief bijlagen) aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

De documenten met nummers 10, 12, 13, 14, 14a, 26, 27, 28, 29, 30, 31 en 32 zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten.

De vindplaats van deze documenten staat aangegeven op de inventarislijst.

Zienswijzen

U bent erover geïnformeerd in de brief van 13 april 2018 dat er derde belanghebbende zijn bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25 en 27 en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven.

De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 23, 24 en 25 gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Ik heb besloten een deel van de door u gevraagde informatie opgenomen in de documenten met nummers 1, 21 en 22 niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24 en 25 staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers, en adresgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Bij de documenten met nummers 1, 17, 19, 21 en 22 is het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten in het geding. Dit belang zou kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid, aangezien de goede samenwerking tussen het Vlaams gewest en Nederland in de VNSC valt of staat met vertrouwelijkheid. Zonder vertrouwen is er geen openheid en bereidheid om vroegtijdig informatie te delen en proactief te werken aan gezamenlijk beleid en beheer voor het Schelde-estuarium. Het gaat in dit geval om een briefwisseling tussen de Minister-President/Het Ministerie van Buitenlandse Zaken en de Minister-President van de Vlaamse Regering, informatie met betrekking tot de VNSC en om mailverkeer tussen het voormalig Ministerie van Economische Zaken, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Overheid met betrekking tot de conceptnotitie.

Vanwege het belang van vertrouwelijkheid voor het goed functioneren van de VNSC is daar van meet af aan het principe gehanteerd dat VNSC-stukken niet openbaar zijn, tenzij ze door de VNSC zelf op hun website worden geplaatst (<http://www.vnsc.eu/>). Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die gedeeltelijk openbaar worden gemaakt, treft u bij dit besluit in kopie aan.

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:

mr. H.J.I.M. de Rooij
Plv. secretaris-generaal

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

- Pagina 8 van 12

Bijlage 2 - Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1	6 december 2007 Brief: Voorstel tot uitlegging OS 2010 Schelde-estuarium	Niet openbaar	10.2.a	Minister-President/Ministerie van Buitenlandse Zaken	Minister-President van de Vlaamse Regering
2	20 januari 2012 Brief: informerend over lopend gesprek met EC n.a.v. het kabinetsbesluit over natuurherstel Westerschelde	Deels openbaar	10.2.e	Stas EZ	Minister-president Vlaanderen
3	21 oktober 2011 Fax: informerend over Voortgang van de contacten met Eurocommissaris /kabinetsbesluit Natuurherstel Westerschelde	Deels openbaar	10.2.e	Stas EZ	Minister-president Vlaanderen
4	24 mei 2012 Fax: Overhandiging brief Vlaamse Minister President inzake de uitvoering van Verdrag Ontwikkelingsschets 2010 én een kopie van de brief aan Min. BuZa.	Deels openbaar	10.2.e	Vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering	Stas EZ
5	21 december 2012 Brief: informerend over de maatregelen m.b.t. de ontpoldering van de Hedwigepolder	Deels openbaar	10.2.e	Stas EZ	Minister-president Vlaanderen
6	7 februari 2013 Brief: dank voor voortgang en constructieve samenwerking NI - VI	Deels openbaar	10.2.e	Minister-president Vlaanderen	Stas EZ
7	15 februari 2013 Brief: planning uitvoering ontpoldering HP + bijlage met afspraken ontpoldering HP	Deels openbaar	10.2.e	Vlaams Gewest	Natuur & Regio
8	7 april 2014 Brief: informerend vaststelling Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder	Deels openbaar	10.2.e	Natuur & Regio	Vlaams Gewest
9	18 november 2014 Brief: informerend afronding planologische procedure Hedwigepolder	Deels openbaar	10.2.e	Natuur & Regio	Vlaams Gewest

Directoraat-generaal Agro en Natuur

Directie Natuur en Biodiversiteit

DGAN-N&B / 18097672

10	15 juli 2016 Wijzigingsbesluit vergunning NB-wet voor realiseren estuariene natuur in de Hedwigepolder http://vergunningenbank.overheid.nl/wp-content/uploads/2016/07/Wijzigingsbesluit3b-Nb-wet-19983b-realisering-estuariene-natuur-in-de-Hertogin-Hedwigepolder.pdf	Reeds openbaar		LNV	Waterwegen en Zeekanaal
11	2 mei 2016 Verzoek tot aanvulling wijzigingsverzoek vergunning Natuurbeschermingswet voor realiseren estuariene natuur in de Hedwigepolder	Deels openbaar	10.2.e	LNV	Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde
12	10 februari 2014 Ontheffing Flora- en Faunawet voor realiseren estuariene natuur in de Hedwigepolder https://www.zeeland.nl/sites/zi-zeeland/files/7_besluit_ontheffing_flora_en_faunawet_hhp_inclusief_bij	Reeds openbaar		LNV	Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde
13	10 februari 2014 Vergunning Natuurbeschermingswet voor realiseren estuariene natuur in de Hedwigepolder http://vergunningenbank.overheid.nl/wp-content/uploads/2017/07/Realisering_estuariene_natuur_in_de_Hertogin_Hedwigepolder.pdf	Reeds openbaar		LNV	Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde
14	10 december 2013 Waternvergunning voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hedwigepolder https://www.zeeland.nl/sites/zi-zeeland/files/4_besluit_watervergunning_rws.pdf	Reeds openbaar		I&M	Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde

14 a	10 december 2013 Ontgrondingenwet; definitief besluit houdende verlening van vergunning tot het ontgronden van bodemmateriaal In de Westerschelde voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied (estuariene natuur) In de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst https://www.zeeland.nl/sites/zi-zeeland/files/6_besluit_ontgrondingsvergunning_rws.pdf	Reeds openbaar		Rijkswaterstaat Zee en Delta c.q. I&M	Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde
15	21 juni 2013 Ontvangstbevestiging aanvraag vergunning Natuurbeschermingswet voor realiseren estuariene natuur in de Hedwigepolder	Deels openbaar	10.2.e	Natuur & Regio	Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde
16	21 december 2012 Mail Vlaanderen	Deels openbaar	10.2.e	Vlaanderen	LNV
17	12 juni 2013 Mail aanpassing inrichtingsplan HP + bijlage	Deels openbaar	10.2.e 10.2.a	LNV	Waterwegen en Zeekanaal, Vlaams Gewest
18	26 juni 2013 Mail over de planning uitvoering HP	Deels openbaar	10.2.e	LNV	Vlaanderen
19	28 juni 2013 Mail over overeenstemming planontwikkeling HP	Deels openbaar	10.2.e 10.2.a	LNV	Vlaanderen
20	9 juli 2013 Mail over verstoringafstanden zeehonden	Deels openbaar	10.2.e	LNV	Vlaanderen
21	12 juli 2013 Mail met conceptnotitie + bijlage	Niet openbaar	10.2.e 10.2.a	LNV	Vlaanderen
22	12 augustus 2013 Mail over RIP HP kan ter inzage worden gelegd	Niet openbaar	10.2.e 10.2.a	LNV	Vlaanderen
23	31 januari 2014 Mail over vergunning NB-wet	Deels openbaar	10.2.e	LNV	Vlaanderen
24	Brief 7 juni 2012	Deels openbaar	10.2.e	B&W Antwerpen	CvdK Noord- Brabant
25	16 maart 2015 Brief: stopzetting geschillenbeslechts-procedure	Deels openbaar	10.2.e	Minister- President Vlaanderen	Minister- President NL

26	26 juni 2017 Wijzigingsbesluit ontheffing NB-wet voor het realiseren van estuariene natuur http://vergunningenbank.overheid.nl/wet-natuurbescherming/wijziging-ontheffing-wet-natuurbescherming-hedwigepolder	Reeds openbaar		RVO	Waterwegen en Zeekanaal , afdeling Zeeschelde
27	17 december 2013 Vergunning voor ontgrondingswerkzaamheden voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hedwigepolder https://www.zeeland.nl/sites/zeeland/files/5_besluit_ontgrondingsvergunning_provincie.pdf	Reeds openbaar		Provincie Zeeland	Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde
28	Ontwikkelingsschets Schelde-estuarium http://www.vnsc.eu/uploads/2011/01/420b2d11dc5ba_ontwikkelingsschets_-_besluiten.pdf	Reeds openbaar			
29	Derde memorandum van overeenstemming Vlaanderen – Nederland http://fdfa.be/nl/derde-memorandum-van-overeenstemming-tussen-vlaanderen-en-nederland-met-betrekking-tot-de-onderlinge	Reeds openbaar			
30	Verdrag Vlaanderen-Nederland (http://www.vnsc.eu/uploads/2011/10/verdrag-ontwikkelingsschets2010-2005.pdf)	Reeds openbaar			
31	Eerste evaluatie van het verdrag beleid en beheer http://www.vnsc.eu/uploads/2015/06/evaluatie-beleid-en-beheer-schelde-estuarium-1.pdf	Reeds openbaar			
32	Langetermijnvisie Schelde-estuarium http://www.vnsc.eu/uploads/2012/01/ltv-schelde-estuarium-18-januari-2001.pdf	Reeds openbaar			