



Beschikking

**Rijkswaterstaat
Zee en Delta**

Postbus 5014
4330 KA Middelburg
T (0118) 62 22 00
F (0118) 62 29 99

Contactpersoon
Mevr. E. Bijleveld
Juridisch adviseur

T 06-20420496
esther.bijleveld@rws.nl

Datum 10 december 2013
Nummer Wtw12228/RWS-2013/60966
Onderwerp Watervergunning voor het uitvoeren van grond-, dijk- en inrichtingswerkzaamheden voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst

Datum
10 december 2013

INHOUDSOPGAVE

1.	AANHEF	3
2.	BESLUIT	4
3.	VOORSCHRIFTEN	4
3.1	VOORSCHRIFTEN VOOR HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN WATERSTAATSWERK EN/OF EEN BIJBEHORENDE BESCHERMINGSZONE	4
3.1.1	STANDAARDVOORSCHRIFTEN	4
3.1.2	VOORSCHRIFTEN VAN ALGEMENE AARD	7
4.	AANVRAAG	9
4.1	ALGEMEEN	9
4.1.1	AANLEIDING	9
4.2	HANDELINGEN WAARVOOR VERGUNNING WORDT AANGEVRAAGD	10
4.2.1	BESCHRIJVING VAN HET OPPERVLAKTEWATERLICHAAM, WAARIN DE HANDELINGEN PLAATSVINDEN	11
5.	TOETSING VAN DE AANVRAAG AAN DE DOELSTELLINGEN VAN HET WATERBEHEER	14
5.1	BEOORDELING VOOR WAT BETREFT HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN RIJKSWATERSTAATSWERK EN/OF BIJBEHORENDE BESCHERMINGSZONE	14
5.1.1	REGELGEVING EN BELEID	14
5.1.2	OVERWEGINGEN T.A.V. DE VOORKOMING EN BEPERKING VAN OVERSTROMINGEN, WATEROVERLAST EN WATERSCHAARSTE (VEILIGHEID EN WATERKWANTITEIT)	15
5.1.3	OVERWEGINGEN T.A.V. DE BESCHERMING EN VERBETERING VAN DE CHEMISCHE EN ECOLOGISCHE KWALITEIT VAN WATERSYSTEMEN (WATERKWALITEIT)	17
5.1.4	OVERWEGINGEN T.A.V. DE MAATSCHAPPELIJKE FUNCTIEVERVULLING DOOR WATERSYSTEMEN	22
6.	PROCEDURE	24



6.1	ALGEMEEN	24	
6.2	VOORBEREIDING IN VERBAND MET SAMENLOOP VAN BEVOEGDHEDEN	25	Datum
6.3	MER-PROCEDURE	25	10 december 2013
7.	CONCLUSIE	26	Nummer
8.	ONDERTEKENING	26	Wtw12228/RWS-2013/60966
9.	MEDEDELINGEN	27	
	BIJLAGE 1 BEGRIPSBEPALINGEN	29	
	BIJLAGEN 2 T/M 6	30	



1. Aanhef

De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 10 mei 2013, een aanvraag ontvangen van Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde te Antwerpen (België), om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

De aanvraag betreft:

het gebruik maken van het waterstaatswerk Westerschelde in beheer bij het Rijk, en een primaire waterkering in beheer bij het waterschap en de daartoe behorende beschermingszones door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken, te behouden en te onderhouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen op de percelen kadastraal bekend gemeente Hulst, sectie X, nummers 2, 3, 13, 16, 177, 179, 181, 182, 184, 187, 189, 190, 191, 192, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 232, 233, 236 en 237 en sectie U, nummers 7, 13, 15, 16, 18 en 19 in de gemeente Hulst.

De aanvraag heeft betrekking op een samenstel van handelingen ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is. Conform artikel 6.17 Wtw wordt de aanvraag in behandeling genomen door de Minister van Infrastructuur en Milieu, die in dit geval het hoogste bevoegd gezag is. Het medebetrokken bestuursorgaan, Waterschap Scheldestromen, is in de gelegenheid gesteld advies te geven betreffende het ontwerp van de vergunning, voor zover deze betrekking heeft op de werkzaamheden die worden verricht in het beheersgebied van het Waterschap Scheldestromen.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer Wtw12228.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning;
- Projectbeschrijving;
- Ontwerp-Inrichtingsplan, versie september 2010;
- Ontwerp-Projectplan Hulst Hertogin Hedwigepolder, d.d. 18 juni 2013;
- Topografische kaart;
- Inplantingsplan;
- Dwarsprofielen;
- Liggingsplan;
- Situatietekening inrichtingsplan;
- Kaart van te dempen oppervlaktewaterlichamen;
- Technische Detailstudie Ontwerp Dijken (NL) d.d. 22 november 2007;
- Besluit-MER/plan-MER "Definitief MER_Nederland_revisie_07" d.d. 19 juni 2013.

Gelet op het bepaalde in artikel 7.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is een milieu- effectrapport (MER) opgesteld. De paragrafen 6.2.4 tot en met 6.2.4.4.5, 7.2 tot en met 7.3.6 en 11.2 van het Besluit-MER/plan-MER maken integraal onderdeel uit van de beschikking.



2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht, de Keur van het Waterschap Scheldestromen en de hieronder vermelde overwegingen besluit de Minister van Infrastructuur en Milieu als volgt:

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

- I. De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.5, onder c van de Waterwet, aan Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde, statutair gevestigd te B-2830 Willebroek, Oostdijk 110 (België) kantoorhoudend Anna Bijns-gebouw, Lange Kievitstraat 111-113 bus 44, B-2018 te Antwerpen (België), verder genoemd 'de vergunninghouder', alsmede diens rechtverkrijgenden, te verlenen voor het gebruik maken van het waterstaatswerk 'de Westerschelde', het waterstaatswerk 'de primaire waterkering', onderdeel van dijkkring 32 (kaart 68 en 78, plaatselijk bekend als Slepervadijk en Scheldeveld) en het waterstaatswerk 'de secundaire waterkering', plaatselijk bekend Zeedijk van de Prosperpolder of ringdijk Hedwigepolder(deels, kaart 78) en de daartoe behorende beschermingszones door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin uitvoeren van grond-, dijk- en inrichtingswerkzaamheden voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst.
- II. De volgende stukken deel uit te laten maken van de permanente vergunning: Projectbeschrijving, Ontwerp-Projectplan, Dwarsprofielen en Besluit-MER/plan-MER (gedeeltelijk).
- III. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

3. Voorschriften

3.1 Voorschriften voor het gebruik maken van een waterstaatswerk en/of een bijbehorende beschermingszone

3.1.1 Standaardvoorschriften

Voorschrift 1

Plaatsbepaling werken

1. De werken mogen uitsluitend worden gemaakt, behouden en onderhouden ter plaatse, zoals is aangegeven op respectievelijk in, zowel de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en plannen, als de bij deze beschikking gevoegde tekeningen en plannen.
2. Wijzigingen in de, in het vorige lid, genoemde plannen en tekeningen moeten worden voorgelegd aan de water-, respectievelijk waterkeringbeheerder.

Voorschrift 2

Plaatsbepaling voorwerpen/substanties

1. Het storten, plaatsen, neerleggen en laten liggen van vaste substanties of voorwerpen moet worden uitgevoerd ter plaatse, zoals is aangegeven op



respectievelijk in, zowel de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en plannen, als de bij deze beschikking gevoegde tekeningen en plannen.

2. Wijzigingen in de, in het vorige lid, genoemde plannen en tekeningen moeten worden voorgelegd aan de water-, respectievelijk waterkeringbeheerder.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

Voorschrift 3 Ongewoon voorval

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk alle maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken of, indien mogelijk, ongedaan te maken ten aanzien van:
 - het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies;
 - de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam;
2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval zo spoedig mogelijk na constatering aan de water- en waterkeringbeheerder.
3. De vergunninghouder verstrekt aan de water- en waterkeringbeheerder tevens, zo spoedig mogelijk, de gegevens met betrekking tot:
 - De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen van het voorval voor het waterstaatswerk te kunnen beoordelen;
 - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
4. Uiterlijk drie maanden na een ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan de water- en waterkeringbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Voorschrift 4 Uitvoering werken

1. De werken mogen uitsluitend worden uitgevoerd, zoals is aangegeven en omschreven in de bij de aanvraag aangeleverde en goedgekeurde plannen, nota's, rapportages, tekeningen, projectomschrijving, berekeningen en detailstudies. Een aantal plannen maken onderdeel uit van de voorliggende beschikking.
2. Werkzaamheden ter plaatse van het oostelijk en zuidoostelijk deel van het Land van Saefthinghe en de Gasdam mogen pas aanvangen na toestemming van de desbetreffende leidingbeheerders.
3. Het uitvoeren van de kreekaanleg in het Sieperdaschor mag pas aanvangen na toestemming van de desbetreffende leidingbeheerders.
4. Door of namens de waterbeheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de belangen, waarop deze beschikking toeziet. De vergunninghouder moet de gegeven aanwijzingen direct naleven.
5. De vergunninghouder zorgt ervoor, dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de water- c.q. waterkeringbeheerder, ongehinderd kan plaatsvinden.
6. Als beheerders van de waterstaatswerken dienen Rijkswaterstaat en het Waterschap, de waterstaatswerken te kunnen bereiken.
7. Rijkswaterstaat kan in het belang van het waterstaatswerk te allen tijde aanvullende eisen stellen.



8. Huishoudelijk afval en/of bouwafval in welke vorm dan ook mag niet op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het oppervlaktewaterlichaam worden achtergelaten.
9. Rijkseigendommen die gebruikt worden voor het werk mogen niet worden verontreinigd.
10. Na afloop van de werkzaamheden moet de vergunninghouder alle aanwezige werktuigen en materialen direct opruimen.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

Voorschrift 5

Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden

1. Ten minste vijf werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden, waartoe deze beschikking strekt, moet de vergunninghouder van het voornemen daartoe, kennis geven aan de water- en waterkeringbeheerder.
2. Ingeval dat de werkzaamheden niet op het in het vorige lid bedoelde tijdstip kunnen beginnen, moet de vergunninghouder per direct wanneer dit bekend is, de waterbeheerder hiervan schriftelijk en mondeling in kennis stellen.
3. Alle krachtens deze beschikking te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken worden voortgezet.
4. Bij het gebruik maken van deze beschikking, mag geen belemmering of hinder worden veroorzaakt, aan het scheepvaartverkeer.
5. De waterdoorvoer ter plaatse moet te allen tijde ongehinderd kunnen plaatsvinden.
6. Uiterlijk twee werkdagen na voltooiing van het werk, waartoe deze beschikking strekt, moet de vergunninghouder hiervan schriftelijk melding doen aan de water- en waterkeringbeheerder.

Voorschrift 6

Technische voorschriften

1. De vergunninghouder moet zorg dragen dat het werk onder alle omstandigheden stabiel en van een dusdanige constructie is, zodanig dat het te allen tijde op zijn oorspronkelijke positie wordt gehouden.
2. De vergunninghouder dient, in verband met de mogelijke aanwezigheid van kabels en/of leidingen, op de locatie een KLIC-melding te doen bij het Kadaster.
3. De primaire waterkering moet worden aangelegd volgens het ontwerp uit de "Technische Detailstudie Ontwerp Dijken (NL) d.d. 22 november 2007". Wijzigingen in het ontwerp dienen ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de waterkeringbeheerder.
4. Met de werken dan wel werkzaamheden aan de huidige primaire waterkering mag pas worden begonnen, nadat de nieuwe primaire waterkering is aangelegd, getoetst en goedgekeurd door de waterkeringbeheerder.
5. Nader uitgewerkte besteks- en uitvoeringstekeningen dienen minimaal zes weken voor uitvoering van de werkzaamheden ter goedkeuring aan de waterkeringbeheerder te worden voorgelegd.
6. Hierbij kunnen door de waterkeringbeheerder nadere voorschriften worden gesteld.
7. De voorgenomen werkzaamheden mogen pas worden aangevangen na schriftelijke goedkeuring van de waterkeringbeheerder, van de desbetreffende tekeningen.



8. Vergunninghouder dient er voor te zorgen dat de ontwatering/afwatering en waterhuishouding van het achterliggende gebied (Prosperpolder) tijdens en na de uitvoering van de werkzaamheden gewaarborgd blijft.
9. De inrichtingswerkzaamheden dienen te voldoen aan de Keur watersystemen Waterschap Scheldestromen 2012 en de Keur Wegen Waterschap Scheldestromen 2011.
10. Werkzaamheden aan de primaire waterkering dienen te worden uitgevoerd buiten het stormseizoen.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

*Voorschrift 7
Monitoring en T0-metingen*

1. Monitoring van het projectgebied dient uitgevoerd te worden conform een door de vergunninghouder op te stellen en door de waterbeheerder goed te keuren monitoringsprogramma.
2. Jaarlijks moet een 13-uurs debietmeting uitgevoerd worden in de vaargeul in lengte- en dwarsrichting van de (te realiseren) geulaanzetten.
3. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen T0-metingen te worden uitgevoerd.
4. De uitkomsten van de diverse T0-metingen moeten, uiterlijk tien werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden, schriftelijk worden gerapporteerd aan de waterbeheerder.
5. De resultaten van de 13-uurs debietmeting moeten jaarlijks gerapporteerd worden.
6. De in lid 4 en 5 bedoelde rapportage bevat minimaal de volgende gegevens:
 - Onderzochte parameters;
 - Meetfrequentie;
 - Meetperiode;
 - Gehanteerde apparatuur;
 - Kaarten dan wel tekeningen met locaties meetpunten;
 - Resultaten metingen;
 - Onderzoekgegevens (analysemethode en -resultaten) laboratorium indien van toepassing;
 - Bundeling resultaten metingen voorgaande periode;
 - Conclusies.
7. Het opgestelde monitoringsprogramma, zoals bedoeld in het eerste lid, dient voor aanvang van de werkzaamheden, ter goedkeuring te worden overgelegd aan de waterbeheerder.
8. Met de werkzaamheden mag pas worden aangevangen nadat de in het derde lid bedoelde metingen beoordeeld en goedgekeurd zijn door de waterbeheerder.

3.1.2 Voorschriften van algemene aard

*Voorschrift 8
Aanwezigheid van de vergunning*

Tijdens de werkzaamheden op de locatie moet voortdurend een kopie van deze beschikking aanwezig zijn.



Voorschrift 9
Beheer en onderhoud

De op grond van deze beschikking aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren. De vergunninghouder onderhoudt deze werken tot er nadere schriftelijke afspraken zijn gemaakt over een onderhoudsoverdracht aan het Waterschap.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

Voorschrift 10
Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij of krachtens deze beschikking bepaalde, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze beschikking inwerking is getreden de waterbeheerder mee, wat de contactgegevens zijn (naam, adres telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen 14 dagen, nadat een andere persoon is aangewezen, schriftelijk worden gemeld.

Voorschrift 11
As-buultekeningen

1. De vergunninghouder moet, binnen twee maanden na voltooiën van de werken, in tweevoud as-built gegevens (CAD-bestanden en -tekeningen en geo-informatie) inzenden aan de in de begripsbepaling genoemde medewerker Waterkeringen en de waterkeringbeheerder.
2. De in het vorige lid bedoelde gegevens dienen te voldoen aan de data eisen zoals opgenomen in de Nederlandse CAD Standaard (NLCS) dan wel aangeleverd worden volgens het standaard Digitaal Topografisch Bestand (DTB).
3. In aanvulling op de NLCS heeft Rijkswaterstaat een handleiding opgesteld, met betrekking tot wat er in een AutoCad-bestand moet staan. Bij het leveren van de in het eerste lid genoemde gegevens, dient tevens aan deze handleiding 'Aanvullende eisen tekenwerk Rijkswaterstaat' te worden voldaan.

Voorschrift 12
Scheepvaartbelang

1. Bij het gebruik maken van deze beschikking mag geen belemmering of hinder worden veroorzaakt aan het scheepvaartverkeer.
2. Door of namens de waterbeheerder kunnen aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van het scheepvaartbelang.
3. De vergunninghouder zorgt ervoor, dat de gegeven aanwijzingen terstond worden nageleefd.

Voorschrift 13
Calamiteiten

1. Van calamiteiten en gebreken en andere onvolkomenheden moet onmiddellijk mededeling worden gedaan aan de waterbeheerder.



2. In de hiervoor bedoelde gevallen dient de vergunninghouder alle maatregelen te treffen, die zowel in het belang van een vlotte en veilige verkeersafwikkeling als in het belang van de instandhouding van het betrokken waterstaatswerk noodzakelijk is.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

4. Aanvraag

4.1 Algemeen

4.1.1 Aanleiding

Het Schelde-estuarium is het enige estuarium in zuidwest Nederland dat nog redelijk intact is; een natuurlijke overgangszone van rivier- naar zeewater, dat onder invloed van het getij voortdurend verandert. De kwaliteit van de natuur in het Westerscheldegebied is echter aangetast, door menselijk ingrijpen.

In de Scheldeverdragen zijn de afspraken tussen Nederland en Vlaanderen vastgelegd over onder andere de toegankelijkheid, veiligheid en natuurlijkheid van de Westerschelde. De realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder is vastgelegd in een van de Scheldeverdragen tussen Vlaanderen en Nederland. Het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaams Gewest betreffende de uitvoering van de "Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium" is op 1 oktober 2008 in werking getreden.

In het Verdrag betreffende de uitvoering van de "Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium" is vastgelegd dat minimaal 600 hectare estuariene natuur aan Nederlandse zijde zal worden gerealiseerd. Het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder en het noordelijk gedeelte van de Prosperpolder is specifiek in dit Verdrag benoemd als project om een deel van deze natuur te realiseren. Het gehele gebied ligt op de grens tussen de provincies Oost-Vlaanderen (België) en Zeeland (Nederland), aangrenzend aan het Verdrongen Land van Saeftinghe en heeft een omvang van in totaal 465 ha, waarvan 295 ha in de Hertogin Hedwigepolder. Ten behoeve van de ontwikkeling van het intergetijdengebied dienen langs beide zijden van de grens wettelijke procedures te worden uitgevoerd. In Vlaanderen zijn de procedures (Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan en beschikkingen) voor het ontwikkelen van het intergetijdengebied op Vlaams grondgebied al doorlopen en is de realisatie van het project in de Prosperpolder grotendeels uitgevoerd.

Na de uitvoering van het gehele project zal een aaneengesloten intergetijdengebied ontstaan, met als doel een zo groot mogelijk, duurzaam slikken- en schorregebied met een maximale kans op ontwikkeling van een dynamische sedimentatie/erosie-situatie door middel van een éénmalige ingreep waarna het systeem de vrijheid krijgt zichzelf te ontwikkelen binnen een aantal randvoorwaarden.

In het Besluit-MER/plan-MER "Definitief MER_Nederland_revisie_07" d.d. 19 juni 2013, is het MMA voor Nederland beschreven en zijn de benodigde ingrepen voor zowel Nederland, als Vlaanderen geformuleerd. Daarnaast benoemt de Besluit-MER/plan-MER enkele mitigerende maatregelen die direct samenhangen met het MMA. Tot slot worden bovenop de maatregelen, die rechtstreeks samenhangen



met het MMA, nog enige aanvullende mitigerende maatregelen in het kader van onderhavig project, tot uitvoering gebracht.

Voor de realisatie van de estuariene natuur wordt de huidige primaire waterkering (Scheldedijk) ten noorden van de Hertogin Hedwigepolder landinwaarts verplaatst. Voor dit project is een Ontwerp-Projectplan Hulst Hertogin Hedwigepolder opgesteld. In het Ontwerp-Projectplan staat welke werkzaamheden en activiteiten voor de realisatie van estuariene natuur verricht gaan worden.

Om dit intergetijdengebied planologisch mogelijk te maken, is een Rijksinpassingsplan (art. 3.28 Wro) voorbereid. De besluitvorming over de ontpoldering van de Hedwigepolder vindt plaats op basis van een Rijkscoördinatieregeling (art. 3.35 Wro); het Rijksinpassingsplan wordt tegelijk met de andere benodigde besluiten in procedure gebracht.

Met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft het Rijk de mogelijkheid om een Rijksinpassingsplan vast te stellen, dat de status heeft van een bestemmingsplan. De Staatssecretaris van Economische Zaken treedt in dit betreffende project op als coördinerend orgaan en bevoegd gezag, dit gezamenlijk met de Minister van Infrastructuur en Milieu, in het kader van het Rijksinpassingsplan. De Provincie Zeeland treedt op als initiatiefnemer en neemt de inhoudelijke voorbereiding van het Rijksinpassingsplan en de uitvoeringsbesluiten met de daarbij behorende m.e.r.-procedure op zich. Naast het Rijksinpassingsplan is dus een aantal uitvoeringsbesluiten benodigd, waarvan de voorliggende watervergunning er één is.

4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag voor de vergunning heeft betrekking op het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De vergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van grond-, dijk- en inrichtingswerkzaamheden voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst.

De werkzaamheden bestaan uit:

- Het aanleggen en inrichten van een nieuwe primaire waterkering inclusief dienstwegen en fietspaden;
- Het volledig afgraven van de Scheldedijk tot polderniveau;
- Het volledig afgraven van de Sieperdadijk tot polderniveau, overgaand tot schorniveau bij het te behouden Sieperdaschor;
- Het gedeeltelijk afgraven van het Scheldeschor;
- Het realiseren van een flauwe helling tussen het afgegraven Scheldeschor en het te behouden schor Ouden Doel;
- Het realiseren van geul- en kreekaanzetten door middel van het ontgraven van grond en het dempen van bestaande sloten/wateren;
- Het verwijderen van bestaande verharde oppervlakten en aanleggen van tijdelijke werkwegen en permanente dienstwegen;
- Het ontwikkelen c.q. inrichten van nieuwe natuur, door middel van het verwijderen en aanbrengen van beplanting;
- Het slopen van een waterstaatswerk in de Scheldedijk.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966



4.2.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam, waarin de handelingen plaatsvinden

Westerschelde

Het waterlichaam Westerschelde behoort tot het watertype estuarium met matig getijverschil en wordt aangemerkt als een sterk veranderd waterlichaam. De Westerschelde is een waterstaatswerk in beheer bij Rijkswaterstaat, dat bestaat uit een meergeulenstelsel, met hoofd- en nevengeulen, slikken, schorren, ondiepwatergebieden en platen. De Westerschelde heeft een scheepvaart- en rivierfunctie en is onderdeel van de hoofdtransportas Antwerpen-Noordzee vice versa. Tevens kent de Westerschelde nog verschillende andere functies en activiteiten zoals natuur, visserij, recreatie, delfstoffen- en zandwinning. De primaire waterkering ter plaatse van de werken is in beheer bij het Waterschap Scheldestromen.

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewaterlichaam. De functies zijn nader uitgewerkt in paragraaf 1.5 van het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015 (BPRW).

Uitgangspunt van het BPRW is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan, wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur, schelpdierwater en zwemwater gelden echter, aanvullend op de basiskwaliteit, wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden, die voortvloeien uit Europese verplichtingen.

Het BPRW en het Programma Rijkswateren 2010-2015, uitgewerkt in vier watersystemen, is gebaseerd op veel data en studies die in de afgelopen jaren zijn uitgevoerd. Achtergrondinformatie hierover is te vinden in de brondocumenten (Bijlage Programma Rijkswateren 2010-2015). Voor ieder waterlichaam, bijvoorbeeld een rivier, kanaal of meer, is een brondocument opgesteld. Daarin staan vermeld: de statustoekenning, de beoordeling van de huidige situatie, de maatregelen, eventuele fasering in de uitvoering, de doelstellingen voor water en natuur en de monitoring.

In het brondocument waterlichaam Westerschelde zijn naast ecologie, functies toegekend die in het teken staan van het maatschappelijk gebruik ervan, zoals scheepvaart, afvoer van water en recreatie.

Binnen het waterlichaam Westerschelde zijn de navolgende beschermde gebieden aangewezen:

- *Vis en Schelpdierwater*
De Westerschelde heeft als functie schelpdierwater. Door Nederland zijn grenswaarden vastgesteld voor de vereiste te meten parameters conform de Richtlijn 2006/113/EG van de EU. In het brondocument wordt geconcludeerd dat de Westerschelde voldoet aan de criteria die gelden voor de schelpdierwaterkwaliteit.
- *Zwemwater*
Binnen het waterlichaam van de Westerschelde liggen de volgende 7 officiële zwemwaterlocaties:

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966



- Baarland Badstrand (Gemeente Borsele)
- Bath Badstrand (Gemeente Reimerswaal)
- Borssele Badstrand (Gemeente Borsele)
- Braakmanhaven Buitenzijde (Gemeente Terneuzen)
- Breskens Badstrand (Gemeente Oostburg)
- Perkpolder Badstrand (Gemeente Hulst)
- Ritthem Fort Rammekens Badstrand (Gemeente Vlissingen)

In het brondocument wordt geconcludeerd dat de Westerschelde voldoet aan de criteria, die gelden van het thans nog vigerende regime, voor de zwemwaterkwaliteit.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

- *Natuurbeschermingswet 1998*

De Westerschelde is een belangrijk vogel- en habitatgebied. Het behoort tot één van de negentien RWS "voortouwgebieden" en tot één van de vijf zogenaamde "sense of urgency" gebieden. Dit zijn opgaven voor soorten en habitats, waarmee het zo slecht gaat, dat maatregelen niet tot de volgende planperiode kunnen worden uitgesteld. Begin 2007 is de Westerschelde en het Verdrongen Land van Saeflinghe in het (ontwerp)aanwijzingsbesluit als Natura 2000-gebied aangemerkt.

Rijkswaterstaat heeft bij haar Inbreng in het opstellen van het aanwijzingsbesluit Natura 2000 een aantal uitgangspunten gehanteerd. Deze uitgangspunten zijn opgenomen in het BPRW. Het gaat onder andere om de volgende aspecten:

- Natuurlijke dynamiek vormt het uitgangspunt bij de uitwerking van doelen;
- Basisfuncties van het hoofdwatersysteem staan niet ter discussie;
- Bestaand gebruik moet zoveel mogelijk ongewijzigd doorgang vinden, eventueel met mitigerende maatregelen;
- Aanvullende maatregelen (bovenop de maatregelen uit de Kaderrichtlijn Water (KRW)) mogen niet leiden tot extra lasten en moeten haalbaar zijn en financieel gedekt;
- Bij maatregelen voor Natura 2000 wordt prioriteit gegeven aan "sense of urgency" opgaven.

De "sense of urgency" opgave voor de Westerschelde is geadresseerd in de "Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium". De realisatie valt onder verantwoordelijkheid van het Ministerie van Economische Zaken en de Provincie Zeeland.

Primaire waterkering

De Hedwigepolder wordt momenteel omgeven door de Sieperdadijk en de Scheldedijk, beide primaire waterkeringen en de Ringdijk Hedwigepolder, een secundaire waterkering. Een primaire waterkering is een waterkering die beveiliging biedt tegen overstromingen, doordat deze behoort tot een dijkkring. De huidige primaire waterkering is in beheer bij Waterschap Scheldestromen.

De aanleg, versterking of verlegging van een primaire waterkering geschiedt overeenkomstig een door de beheerder vastgesteld projectplan op grond van art. 5.4, lid 1, van de Waterwet. Indien echter, zoals in deze situatie, toepassing wordt gegeven aan afdeling 3.5 Wro, is deze bepaling niet van toepassing (art. 5.4, lid 6). Het Ontwerp-Projectplan maakt onderdeel uit van het Rijksinpassingsplan en wordt daarmee in het kader van het Rijksinpassingsplan vastgesteld.



De nieuw aan te leggen primaire waterkering heeft een lengte van ca. 1,5 km (op het Nederlandse grondgebied) en zal worden aangelegd volgens het ontwerp uit de "Technische detailstudie Ontwerp dijken (NL) d.d. 22 november 2007".

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

De waterkering krijgt een teenhoogte van ca. NAP+1,8 m, een stormberm die oploopt van NAP+6,45 m naar NAP+6,95 m en een kruinhoogte van NAP+10,2 m. Het binnentalud krijgt een helling van 1:3, het buitentalud boven de berm (bovenbeloop) een helling van 1:4 en het buitentalud onder de berm (onderbeloop) een helling van 1:6. De bermbreedte wordt 7,5 m en de kruinbreedte 7 m.

De waterkering krijgt een kern van zand. Aan de binnenzijde wordt deze bekleed met 0,80 m klei en gras. Aan de buitenzijde wordt deze bekleed met 2,5 m klei, waarop boven NAP+2,70 m (Gemiddeld Hoog Water) een 25 cm zandige kleilaag met gras wordt aangebracht. Onder NAP+2,70 m wordt op de klei een steenbestorting aangebracht. Hiervoor wordt een steensortering van 10-60 kg gebruikt. De bestorting krijgt een dikte van 0,50 m en wordt doorgetrokken tot 5 m voorbij de teen.

Gasdam

De Leidingendam of Gasdam, met een lengte van ca. 3,5 km. is gelegen ten noorden van de Sieperdadijk en vormt de grens tussen het Sieperdaschor en het Verdrongen Land van Saeftinghe. In de dam ligt een groot aantal leidingen van verschillende leidingbeheerders, waaronder de Gasunie en Delta NV. De Gasdam, heeft overigens geen waterkerende constructie, maar kan op grond van zijn functie niet verwijderd worden en blijft derhalve ter plaatse. De aanleg van het nieuwe intergetijdengebied kan invloed hebben op de stabiliteit van de Gasdam, derhalve worden er mitigerende maatregelen genomen om de stabiliteit te garanderen.

Hertogin Hedwigepolder

De Prosperpolder & Hertogin Hedwigepolder zijn in de late Middeleeuwen enkele malen bedijkt geweest. Er vonden grootschalige stormvloedoverstromingen plaats in de jaren 1530 en 1570, met uiteindelijk het verdwijnen van het Land van Saeftinghe en 4 nederzettingen tot gevolg. Tussen de 17de en de 20ste eeuw werd het gebied opnieuw ingedijkt in verschillende fasen. Het zijn overigens twee verschillende polders, die in verschillende perioden zijn ingedijkt.

De Prosperpolder is de oudste van de beide polders en dateert van het jaar 1857, terwijl de inpoldering van de Hedwigepolder pas in het jaar 1907 werd voltooid. Het betreft dus heel recente inpolderingen, wat zich vertaalt in een grootschalige, planmatige en zeer rationele percelering, bestaande uit regelmatige blokken en percelen. De polderdijken en wegen zijn rechtlijnig en staan loodrecht op elkaar. Het gebied is zeer vlak en bevat weinig laagtes. Het is bijna uitsluitend in gebruik als akkerland, met uitzondering van enkele laagstamboomgaarden en huisweiden.

De gronden in de Hertogin Hedwigepolder zijn bijna geheel in eigendom van één particuliere eigenaar. Daarnaast heeft het Waterschap Scheldestromen grond in bezit. Het grootste gedeelte van de gronden is verpacht en wordt door de pachters gebruikt ten behoeve van met name landbouw (hakvrucht- en akkerbouwbedrijven). De dijken in het project- en studiegebied worden gebruikt voor recreatievormen als fietsen en wandelen. Naast wandelen en fietsen is het plangebied tevens in trek bij ruiters en vogelspotters. Op de polderwegen komt



weinig verkeer voor, voornamelijk bestemmings- en landbouwverkeer.

5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of bijbehorende beschermingszone

5.1.1 Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2009-2015. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van waterstaatswerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015 (BPRW) vertaalt dit beleid door naar het beheer van de rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het BPRW 2010-2015 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het BPRW 2010-2015 gelden voor KRW-



waterlichamen.

5.1.2 Overwegingen t.a.v. de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015 (BPRW) en bijbehorende documenten. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water in het BPRW dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Voldoende water, niet te veel en niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

Standaardoverwegingen

Westerschelde

Het sleutelproces in de Westerschelde is de getijdenwerking vanuit zee tegenover de aanvoer van zoet water uit de rivier de Schelde. Door vermenging van het zeewater met het zoete water van de rivier ontstaat een gradiënt van zout water in het westelijk deel, via brak water, naar zoet water in België. Het getijverschil is voor Nederlandse begrippen groot: bij Vlissingen gemiddeld 3,85 meter en bij Bath gemiddeld 4,90 meter.

Daarnaast ontvangt het systeem water vanuit Noordzee, omliggende polders, neerslag, koelwater en RWZI's. Ook wordt het overtollige zoete water uit het Volkerak-Zoommeer momenteel via het Bathse Spuikanaal afgevoerd naar de Westerschelde. De Schelde en haar zijrivieren zijn regenrivieren en voeren hun water af op de Westerschelde. De hoeveelheid water die deze rivieren moeten afvoeren, wordt grotendeels bepaald door het neerslagoverschot en door het waterbeleid in de stroomgebieden. Daardoor varieert de afvoer van jaar tot jaar en van seizoen tot seizoen. Per saldo hebben alle ingrepen in het stroomgebied van de Schelde ertoe geleid dat minder zoet water wordt afgevoerd dan in een natuurlijke situatie.

Bij ontpoldering zal gezien het toekomstige gebruik (estuariene natuur) geen wateroverlast optreden in de polder. Het is bij het beoogde gebruik juist de bedoeling dat water vanuit de Schelde, onder invloed van het getij het plangebied binnentreedt.

De drainage c.q. ontwatering, zoals in de huidige situatie aanwezig, wordt stopgezet. Hierdoor zal de dynamiek van grond- en oppervlaktewater evolueren naar een (natuurlijk) evenwichtstoestand met het Scheldepeil. Evenwel kan, als gevolg van het feit dat Scheldewater in de beoogde situatie verder zuldwaarts opruikt, kwelstroming ontstaan richting de aangrenzende polders. Dit heeft enige effecten op de grond- en oppervlaktewaterhuishouding.

In het Besluit-MER/plan-MER "Definitief MER_Nederland_revisie_07" d.d. 19 juni



2013 is geconcludeerd, dat dit geen wateroverlast in de aangrenzende polders tot gevolg heeft. Het vervangen van een onder vrij verval werkende uitwateringssluis in de Hedwigepolder, door een pompgemaal in de Prosperpolder, heeft als gevolg dat er zelfs meer controle kan worden uitgeoefend op de waterstanden in de aangrenzende polder(s).

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

Het waterpeil in deze polder(s) is door installatie van een pompgemaal ook minder/niet afhankelijk van het getij. Het lekdebiet dat onder de nieuwe primaire waterkering doorkomt, zal na ontpoldering mee variëren met het getij en zal aanleiding geven tot maximaal een verdubbeling van het volume water dat onder de dijk doorkomt bij hoogtij. Het lekdebiet blijft echter marginaal en wordt door de dijksloot afgevoerd.

Er is geen noemenswaardige wijziging van de huidige stroomsnelheden en stromingsrichting te verwachten in de Westerschelde. Ook de invloed van de aanwezigheid van een intergetijdengebied, op de hydrodynamica van de Scheldevaargeul is nihil (paragraaf 7.3.4.1.3.1.1 en 7.3.6 MER). Om voornoemde te kunnen monitoren, is in voorliggende watervergunning een voorschrift opgenomen betreffende monitoring en T0-metingen.

Primaire waterkering en beschermingszone

Een primaire waterkering is een waterkering die beveiliging biedt tegen overstromingen van de achterliggende polders, deze behoort tot een dijkkring. De Hedwigepolder wordt momenteel omgeven door de Sieperdadijk en de Scheldedijk, beide primaire waterkeringen en de Ringdijk Hedwigepolder, een secundaire waterkering. De huidige primaire en secundaire waterkeringen zijn in beheer bij Waterschap Scheldestromen.

De huidige secundaire waterkering wordt versterkt en op hoogte gebracht, zodat deze in de nieuwe situatie dienst gaat doen als primaire waterkering. De huidige primaire waterkering wordt (deels) verwijderd, nadat de achterliggende secundaire waterkering, bestemd is als primaire waterkering. De nieuw te realiseren primaire waterkering komt in beheer bij het Waterschap Scheldestromen.

Hedwigepolder

De getijdenwerking van het gebied kan worden verbeterd en geoptimaliseerd door het graven van een initieel geulenstelsel. Voor de ontwikkeling van natuur is het noodzakelijk, dat het gebied goed kan ontwateren en is het wenselijk dat ook lager gelegen delen achterin het gebied door middel van de aanleg van kreken worden bereikt. Het is tenslotte de ebstroom die bepalend is voor het ontstaan van het definitieve krekenspatroon en de ontwikkeling van een natuurlijke geomorfologie. Het is belangrijk dat het gehele gebied deze ontwikkeling kan doormaken.

Kreken kunnen beter te breed dan te smal worden aangelegd, om zo een grote diversiteit in hoogteligging te krijgen. Voor een dergelijk groot gebied als de Hedwigepolder, inclusief het Sieperdaschor, gaat het om toegangsgeulen van 130 meter breed ter hoogte van de bressen met taluds van 1 op 10 en een diepte van 2.20 meter – NAP, geleidelijk overgaand in kreken van 20 meter breed met taluds van 1 op 10 en geleidelijk oplopend tot 1 meter – NAP en eindigend in smallere schorkreken van 2 – 5 meter breed en geleidelijk oplopend tot 0.50 meter + NAP. Het doorstroomprofiel is op basis van bovengenoemde uitgangspunten ruim



voldoende en vooral de toegangseulen hebben de mogelijkheid zich morfologisch aan te passen.

In het ontwerp is de Sieperdadijk verwijderd en het Sieperdaschor verbonden met het geulenstelsel van de Hedwigepolder. Evenals achterin de Hedwigepolder kan het Sieperdaschor achterin beter ontwateren, waardoor de estuariene kwaliteit ter plaatse kan toenemen. De specie van de Sieperdadijk kan worden benut om de Gasdam zuidwaarts te versterken. Met deze inrichtingsmaatregelen ontstaat, als gevolg van de vergelijkbare ontwikkeling, een landschappelijke eenheid met Hedwige- en Prosperpolder en worden de natuurwaarden van het Sieperdaschor geoptimaliseerd.

Gelet op het doel van de werkzaamheden, te weten het uitvoeren van grond-, dijk- en inrichtingswerkzaamheden voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst, en door het opnemen van het voorschrift dat eerst de nieuwe primaire waterkering gerealiseerd moet worden voordat de werkzaamheden aan de huidige primaire waterkering mogen beginnen (voorschrift 6, sub 4), is het niet de verwachting dat de veiligheid in het geding is. Ook de bescherming tegen hoog water is gebaat met meer ruimte voor de Westerschelde, die door de betreffende werkzaamheden wordt gecreëerd. Gelet op het voorgaande, is geen invloed op de waterveiligheid en de waterkwantiteit te verwachten.

5.1.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in het onderdeel van deze vergunningen dat over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit bodemkwaliteit. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van de "Uitwerking biologie" van het toetsingskader voor individuele besluiten uit het BPRW 2009-2015 (bijlage B3.5).

Standaardoverwegingen

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid, zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het stand-still-beginsel. Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis.

In 2000 is de KRW van kracht geworden. Het doel van de KRW is het garanderen van een duurzaam gebruik van de watersystemen. De essentie van de KRW is de stroomgebiedbenadering. Het plangebied valt in het waterlichaam "Westerschelde" onder het stroomgebied Schelde. In de KRW worden milieudoelstellingen voorgesteld voor onder andere oppervlaktewater. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen en dat wordt voldaan aan de gestelde normen voor de ecologische en chemische kwaliteit. Deze algemene doelstelling krijgt een nadere uitwerking in het "Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009". De doelstellingen vanuit de KRW worden gezien als resultaatverplichting.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966



Het eerste hoofduitgangspunt van het beleid "vermindering van de verontreiniging" houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

Met het voorgestelde beleid wordt ernaar gestreefd de doelstellingen die op grond van de KRW gelden voor alle waterlichamen te realiseren. De doelstellingen voor Rijkswateren zijn vastgelegd in het BPRW. Het bestaand beleid wordt op basis van de eisen uit de KRW aangevuld met het toetsingskader waterkwaliteit uit het BPRW. Het BPRW geeft een nadere invulling van de toetsing aan de doelstellingen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen. Dit aanvullende kader richt zich op de vraag of het realiseren van de milieukwaliteitseisen en het waarborgen van "geen achteruitgang" nog wel mogelijk is, indien de activiteit of ontwikkeling daadwerkelijk plaatsvindt. Nieuwe activiteiten zijn activiteiten, waarvoor na 22 december 2009 een vergunningaanvraag is ingediend en die niet zijn meegewogen bij de totstandkoming van het BPRW. Om te kunnen bezien of nieuwe activiteiten het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in de weg staan, dient daarom voor alle nieuwe activiteiten getoetst te worden aan het toetsingskader waterkwaliteit in het BPRW.

Artikel 4 van de KRW omvat de volgende doelstellingen voor de oppervlaktewateren:

- Achteruitgang van de toestand van alle oppervlaktewateren voorkomen;
- Tegen 2015 de goede toestand of het goede potentieel bereiken;
- De verontreiniging door prioritare stoffen (zie chemische toestand) geleidelijk verminderen en de emissies, lozingen en verliezen van prioritare gevaarlijke stoffen stopzetten of geleidelijk beëindigen;
- Tegen 2015 voldoen aan de normen en doelstellingen voor de beschermde gebieden.

Voor wat betreft de Westerschelde (ter hoogte van de Schaar van Ouden Doel) blijkt uit een analyse, het risico dat het betrokken waterlichaam deze milieudoelstellingen niet haalt, te bestaan. Vooral de stikstofbelasting zal een belangrijke negatieve rol blijven spelen. Bepalende parameters zijn hier: biologische kwaliteit, nutriëntenbelasting, zware metalen en prioritare stoffen.

Chemie

De chemische waterkwaliteit van het Westerschelde is getoetst met data van de locatie Schaar van Ouden Doel en Vlissingen Boei (SSVH).

In het brondocument wordt gesproken over

- Prioritaire stoffen: stoffen zoals vastgelegd in de Richtlijn Prioritaire Stoffen RICHTLIJN 2008/105/EG;
- Probleem stof: een stof is een probleemstof (hoeft geen prioritaire stof te zijn), als een normoverschrijding is vastgesteld in het desbetreffende oppervlaktewaterlichaam en een reductieopgave kan worden opgesteld;
- Aandacht stoffen: stoffen waar wel een normoverschrijding is geconstateerd, maar waarbij (nog) niet goed kan worden getoetst en onzeker blijft, of er sprake is van een probleemstof of niet. In deze gevallen krijgt de betreffende stof het predicaat "aandachtstof".



Prioritaire stoffen voor het Waterlichaam Westerschelde:

Op het meetpunt Schaar van Ouden Doel vindt overschrijding van het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) plaats van de prioritaire stof cadmium. Na correctie met de hardheid van het water is cadmium geen knelpunt meer.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

De prioritaire stoffen 4-tertiar-octylfenol, som benzo(g,h,i)peryleen en indeno(1,2,3-c,d)pyreen, vlamvertragers (PBDE's) en tributyltin (TBT; in water) zijn aangemerkt als aandachtstof, vanwege analytisch chemische beperkingen. Van TBT is bekend dat het een probleem is voor de ecologie van het water (zie Bijlage Programma Rijkswateren 2010-2015; tabel B9.32). Voor TBT is daarom een uitzondering gemaakt en is gebruik gemaakt van aanvullende gegevens in zwevend stof om de stof te kunnen toetsen. In de Westerschelde voldoet TBT niet aan de MTR voor zwevend stof.

Aandachtstoffen voor het Waterlichaam Westerschelde:

Koper voldoet niet aan het MTR. In Schaar van Ouden Doel is verder een overschrijding waargenomen van kobalt, thallium, vanadium en zink. In Vlissingen overschrijdt boor en uranium. Door het ontbreken van gegevens voor correctie van biobeschikbaarheid en achtergrondgehalte kan voor deze metalen geen correctie worden toegepast. Ook is van een aantal van deze metalen niet goed bekend wat de relevante emissies zijn. Hierdoor vallen de metalen nog in de categorie aandachtstoffen. In Schaar van Ouden Doel treedt een overschrijding op van het MTR voor individuele PCB's in zwevend stof.

De overige relevante stoffen 3-chloorpropeen, chlooretheen (vinylchloride), cis-heptachloorepoxide, coumafos, dichloorvos, dibutyltin, ethylazinfos, heptachloor, heptenofos, methylazinfos, mevinfos, triazofos, tetrabutyltin, trichloorfon en trifenyltin zijn eveneens als aandachtstof aangewezen vanwege analytisch chemische beperkingen.

Probleemstoffen voor het Waterlichaam Westerschelde:

Uitgaande van bovenstaande informatie blijkt dat van de prioritaire en overige relevante stoffen TBT en PCB's in zwevend stof aangemerkt worden als probleemstof voor het Waterlichaam Westerschelde.

Gezien de slechte waterkwaliteit in de Westerschelde kan gesteld worden dat de uitspoeling van milieuverontreinigende stoffen, als gevolg van het openstellen van de Hedwigepolder met de Westerschelde, geen significante verandering zal geven in de waterkwaliteit (paragraaf 7.3.4.2.1.1 en 7.3.6 MER).

Er wordt zelfs verwacht dat de kwaliteit van het zwevend materiaal in de Westerschelde in de toekomst zal verbeteren, naarmate het waterzuiverend vermogen van het intergetijdengebied optimaal werkt (paragraaf 7.2.4.1.1, 7.2.6, 7.3.4.2.1.2 en 7.3.6 MER).

Het belangrijkste knelpunt voor de ecologische kwaliteit van het waterlichaam Westerschelde is stikstof. De concentratie stikstof in het waterlichaam Westerschelde neemt gestaag af. De beperkte toename van stikstofconcentraties, die veroorzaakt wordt door de werkzaamheden voor de inrichting van het intergetijdengebied, zorgen niet voor een afname van het perspectief op het op termijn realiseren van de Instandhoudingdoelstellingen, noch tot schadelijke deposities in de Speciale Beschermingszones (SBZ). De werkzaamheden voor de



inrichting van het intergetijdengebied hebben derhalve weinig tot geen invloed op de concentratie (paragraaf 7.4.2.9 MER). Voor fosfaat treden sterke fluctuaties op. Fosfaat is geen relevante parameter voor de Westerschelde.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

Ecologie

De sterke dynamiek en het gebrek aan ruimte zorgen er in Westerschelde & Saeftinghe voor dat platen hoger komen te liggen, geulen dieper worden en het tussenliggende 'laagdynamische' deel in omvang en kwaliteit afneemt. Dit heeft negatieve consequenties voor de omvang en kwaliteit van "estuaria", "schorren en zilte graslanden (buitendijks)" en "zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)". Bovendien geldt voor de habitattypen "estuaria", en "schorren en zilte graslanden (buitendijks)" een uitbreiding van omvang en/of een verbetering van kwaliteit als doelstelling. Voor "zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)" geldt een uitbreidingsdoelstelling. Voor "slijkgrasvelden" geldt behoud. De maatregelen die hiervoor genomen worden, komen uit het Natuurherstel Westerschelde en Natuurcompensatieprogramma Westerschelde. Dit is gezamenlijk één van de drie poten van de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium, dat weer een uitwerking is van de Langetermijnvisie 2030 Schelde-estuarium. De Ontwikkelingsschets heeft als doel om het Schelde-estuarium veiliger, toegankelijker en natuurlijker te maken. Om invulling te geven aan de natuurdoelen (de Natura 2000-kernopgave voor 'estuaria' en schorren) is vastgelegd om in het Nederlandse deel 600 hectare nieuwe buitendijkse natuur (slikken en schorren) te realiseren en in het Belgische deel 1100 hectare. Met het realiseren van deze nieuwe natuur worden alle behoud-, uitbreidingen verbeterdoelstellingen voor buitendijkse habitattypen bereikt.

Voor het Natura 2000-beheerplan is vooral de waterkwaliteit in relatie tot specifieke natuurwaarden van belang. Het blijkt dat de algenleefgemeenschap (fytoplankton) en vissen onder invloed van een bovenstroomse verontreiniging (nog) niet voldoen aan de doelstellingen vanuit de Kaderrichtlijn Water. De macrofaunagemeenschap in de Westerschelde lijkt op orde (Brondocument Waterlichaam Westerschelde & Saeftinghe, partiële herziening 2012). De Westerschelde voldoet aan de criteria die gelden voor de schelpdierwaterkwaliteit en de zwemwaterkwaliteit.

De ontwikkeling van een kreekstelsel is zeer belangrijk voor het functioneren van slik- en schorgebieden. Bovendien vormen krekken een habitat voor bepaalde vissen en hun predatoren. De voorwaarde is dat bestaande afwateringsstructuren gedempt worden. De verschillen in bodemsamenstelling, de overspoelingsduur en het zoutgehalte hebben hun weerslag op planten en organismen, dit verhoogt de diversiteit aan planten- en diersoorten. Op basis van voorgaande, kan gesteld worden dat het graven van krekken en geulen een belangrijke ecologische meerwaarde heeft (paragraaf 7.4.1.5 en 7.6.3 MER).

Bodem

De Westerschelde is een watersysteem dat wordt gekarakteriseerd door een hoge morfologische dynamiek, veroorzaakt door stroming en getijdenwerking onder invloed van de Noordzee. De sterke stroming vervoert grote hoeveelheden zand en slib. Daardoor treedt op sommige plaatsen verzanding op. Elders wordt de rivierbedding verder uitgeschuurd. Deze erosie- en sedimentatieprocessen zorgen voor de vorming van stroomgeulen, platen, slikken en schorren. Door de ophoging van slikken tot schorren ontstaan zeldzame landschappen met bijzondere natuurwaarden waaronder het brakwaterschor Saeftinghe.



Vanwege het inwerkingtreden van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) per 1 januari 2008, is door de gemeente Hulst, in samenwerking met de gemeenten Sluis en Terneuzen, een nieuwe bodemkwaliteitskaart opgesteld. De bodemkwaliteitskaart bestaat uit een ontgravingskaart (kwaliteit vrij te komen grond op een locatie) en een toepassingskaart (eisen voor de kwaliteit van toe te passen grond op een locatie).

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

De grond van de Hedwigepolder wordt op basis van de ontgravingskaart van de bovengrond ingedeeld in de kwaliteitsklasse "Industrie". In de ondergrond wordt de grond ingedeeld in kwaliteitsklasse "Achtergrondwaarde" (schone grond). De indeling van de Hedwigepolder in kwaliteitsklasse "Industrie" is gebaseerd op 5 waarnemingen (5 van de bovengrond en 5 van de ondergrond) in tegenstelling tot de 20 waarnemingen die worden vereist in de "Richtlijn bodemkwaliteitskaarten".

De redenering hierachter is door de gemeente Hulst gegeven en betreft het volgende: In de eerste bodemkwaliteitskaart "Buitengebied Zeeuwsch-Vlaanderen" is de Hertogin Hedwigepolder gezoneerd als standaard buitengebied. Volgens de oude normering waren deze gronden geclassificeerd als categorie-1 grond in verband met de gehalten aan bestrijdingsmiddelen. Ten aanzien van de Hedwigepolder is de ontstaansgeschiedenis opnieuw bekeken. De polder is samen met enkele polders aan de overzijde van de Westerschelde (o.a. de Bathpolder) later ingepolderd (het jaar 1907), dan andere polders rondom het plangebied. Deze polders zijn verdacht omdat juist in deze polders Scheldeslib is afgezet ten tijde van de industriële ontwikkeling van Antwerpen. Van de polders aan de noordzijde van de Westerschelde waren al meetresultaten bekend, van de Hedwigepolder nog niet. Door de gemeente Hulst is op basis hiervan een controle uitgevoerd. Er zijn 10 boringen geheel willekeurig in de Hedwigepolder geplaatst. In lijn met de situatie van de polders aan de noordzijde van de Westerschelde is de bovengrond verontreinigd met enkele (dezelfde) zware metalen. De diffuse aanwezigheid van zware metalen is voldoende aangetoond en is aanleiding geweest deze polder apart te behandelen in de grondstromenmatrix. De bovengrond valt hiermee in de klasse "Industrie" (vooral door de verhoogde gehalten aan zink). De ondergrond is schoon.

Uit paragraaf 7.3.4.2 van het Besluit-MER/plan-MER blijkt, dat de inrichting van een intergetijdengebied zal bijdragen aan een verbetering van de hydrodynamische processen, de zoutgradiënt en de zuurstofhuishouding. Door een groot oppervlak landbouwgebied om te zetten in intergetijdengebied, wordt lokaal een bron aan diffuse stikstofinput weggenomen. Het intergetijdengebied kan als buffergebied functioneren en een deel van de diffuse input ondervangen. Door de werking van een intergetijdengebied zal de zuurstofconcentratie doen toenemen, waardoor de pelagiale denitrificatie zal verminderen. Daarnaast draagt de realisatie van het intergetijdengebied wel bij aan benthische denitrificatie (stikstofverwijdering in het sediment). De benthische denitrificatie kan intenser doorgaan, dan de pelagiale en deze na verloop van tijd overtreffen. De realisering van intergetijdengebied draagt derhalve bij aan de doelstellingen van de KRW, zij zorgen voor een belangrijke bijdrage in de reductie van het risico, dat de doelstellingen niet zouden worden gehaald.

De voorgenomen activiteiten dragen tevens bij aan het herstel van de siliciumcyclus en nutriëntenhuishouding. In de toekomst zal dit een positieve impact hebben op de waterkwaliteit en het ecologisch functioneren van het



Schelde-estuarium (paragraaf 11.2 MER).

Gelet op de eerder uitgevoerde bodemonderzoeken is het niet aannemelijk dat de bodemkwaliteit (paragraaf 7.2.2.5 en 7.2.6 MER) een beletsel vormt voor het realiseren van het intergetijdengebied. Alleen indien grond uit de bovengrond buiten het plangebied afgevoerd wordt, gelden er mogelijk beperkingen ten aanzien van de toepasbaarheid. Aangezien de toepasbaarheid van grond in het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) wordt afgedekt, behoeven nadere voorschriften hieromtrent niet te worden opgenomen, in voorliggende beschikking.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

Gelet op het voorgaande, is geen invloed op de waterkwaliteit te verwachten.

5.1.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW).

De Westerschelde is een druk bevaren internationale vaarweg. Voor het waterlichaam Westerschelde zijn gebruiksfuncties beschreven, die in het teken staan van het maatschappelijk gebruik ervan, zoals scheepvaart, afvoer van water en recreatie.

Voor de Westerschelde gelden de volgende functies:

- Natuur
- Zwemwater
- Schelpdierwater
- Koelwater
- Energie
- Scheepvaart
- Watersport en oeverrecreatie
- Beroeps- en sportvisserij
- Oppervlaktedelfstoffen
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap

De belangrijkste functie van dit waterstaatswerk is scheepvaart. Met betrekking tot de werkzaamheden zijn voorschriften opgenomen.

Standaardoverwegingen

De belangrijkste functies binnen de Westerschelde & Saeftinghe zijn de beroepsscheepvaart en natuur. Ook wordt het gebied gebruikt voor waterafvoer, koelwater, door de recreatievaart, als zwemwater, voor oeverrecreatie, sportvisserij, beroepsvisserij en winning van oppervlaktedelfstoffen.

De Westerschelde is één van de drukste vaarwegen van de wereld en wordt gebruikt door zeescheepvaart, binnenscheepvaart, veerdiensten, recreatievaart en dienst- en werkvaartuigen. De Westerschelde is een doorvaartroute naar de havens van Antwerpen, Gent, Vlissingen en Terneuzen. Recreatievaart is



aanwezig, maar in kleinere omvang dan in de andere Deltawateren en ondergeschikt aan de beroepsvaart. Langs de Westerschelde zijn 13 zwemwaterlocaties en ook enkele grote stranden langs het mondinggebied. Deze stranden worden door zandsuppleties, uitgevoerd om de basiskustlijn op zijn plek te houden, in stand gehouden. Meer stroomopwaarts zijn enkele kleine strandjes waarop de lokale bevolking recreëert. Langs het overige deel van de Westerschelde vindt voornamelijk oever- en dijkrecreatie plaats. Ook zijn er enkele grote verblijfsrecreatiecomplexen te vinden. Beroepsmatig en recreatief wordt visserij beoefend vanaf de oever, het strand en het water.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

Door middel van drie kanalen staat de Westerschelde in verbinding met de andere Deltawateren. Het traject Hansweert/Terneuzen is een belangrijke schakel in de noord-zuidroute voor de binnenscheepvaart. Langs de Westerschelde zijn verschillende ankerplaatsen, ook voor schepen met gevaarlijke stoffen. Ten behoeve van de scheepvaart, worden de vaargeul en de havens op diepte gehouden, door het baggeren van delen waar zand en slib zich ophoopt. Om de morfologische balans van het gebied niet te veel te verstoren en te voorkomen dat de slikken en platen "verdrinken", wordt deze schone baggerspecie vervolgens gestort in andere delen van het gebied. Langs het gebied gelegen industrie, gebruikt het water van de Westerschelde als koel- en proceswater. Daarnaast wordt er gezuiverd afvalwater geloosd, door de industrie in de Sloehaven in Vlissingen en Braakmanhaven in Terneuzen.

Uitgangspunt van het BPRW is, dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan, wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn. Zoals aangegeven in de paragrafen 5.1.2 en 5.1.3 van voorliggende beschikking heeft het gebruik maken van een waterstaatswerk en/of een bijbehorende beschermingszone geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van bovengenoemde gebruiksfuncties.

MER

De effecten van de voorgenomen activiteiten werden in het Besluit-MER/plan-MER "Definitief MER_Nederland_revisie_07" d.d. 19 juni 2013 uitgebreid in beeld gebracht.

Het Ontwerp-Inrichtingsplan, versie september 2010 is de uitwerking van het in het Besluit-MER/plan-MER beschreven Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA) voor het projectgebied, inclusief de mitigerende maatregelen die betrekking hebben op dit gebied. Hieronder volgt een opsomming van de mitigerende maatregelen die voor deze vergunning relevant is:

1. Waterkering en overige dijken

- Het Scheldeschor wordt niet afgegraven ter hoogte van de monding van het Sjeperdaschor.
- Tussen de overgang van het afgegraven Nederlandse Scheldeschor en het niet afgegraven Schor Ouden Doel wordt een flauwe helling gerealiseerd teneinde het niveauverschil van circa 2 meter te overbruggen.
- De Sjeperdadijk wordt over de volledige lengte afgegraven tot polderniveau. Dit zal naar verwachting het gevolg hebben, dat rond de Gasdam het schor zal opslibben, zodat dit als een natuurlijke buffer kan fungeren ten aanzien van de Gasdam.



2. Gasdam

Om de stabiliteit van de Gasdam te garanderen moeten de volgende mitigerende maatregelen genomen worden:

- Verstevinging van de bestaande berm;
- Verstevinging van het talud van de Gasdam boven de berm;
- Verstevinging van de kop van de Gasdam en de geulaanzetten.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

Waterbeheersplan Waterschap

Het waterbeheersplan van het Waterschap Scheldestromen sluit aan op Rijks- en provinciaal beleid. Ruimte voor water en een integrale benadering van de waterketen is uitgangspunt bij het opgestelde plan. Binnen het beheersgebied van het Waterschap Scheldestromen heeft de Hedwigepolder de functie "landbouw, toekomstige natuur". Deze functie betreft gebieden met de huidige functie landbouw met de toekomstige functie natuur. Voor deze gebieden zijn in het natuurbeleid specifieke natuurdoelstellingen geformuleerd, zodanig dat aan deze gebieden specifieke waterhuishoudkundige eisen worden gesteld bij functiewijziging. De begrenzing van deze gebieden is overeenkomstig vastgestelde begrenzingsplannen. De natuurfunctie wordt gerealiseerd als verwerving en/of inrichting plaatsvindt. Deze functie dient te voorkomen dat in de begrensde, maar nog niet verworven gebieden waterhuishoudkundige ingrepen plaatsvinden die limitatief zijn voor de natuurpotenties (zoals aangegeven op de natuurdoelenkaart) van de betreffende gebieden. Om ook de kunnen garanderen dat de gebieden grenzend aan de Hedwigepolder na de geplande werkzaamheden ten aanzien van de waterhuishouding op orde blijven is een voorschrift opgenomen.

Gelet op het voorgaande en door het opnemen van diverse voorschriften en het uitvoeren van mitigerende maatregelen, is verder geen nadelige beïnvloeding van de functies te verwachten.

6. Procedure

6.1 Algemeen

Het besluit op de aanvraag watervergunning wordt voorbereid met toepassing van de Rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35, 1^e lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De openbare voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de procedurele bepalingen in de Wro zijn van toepassing. Gelet op de aard en de inhoud van de aanvraag evenals de betrokken belangen moet er rekening mee worden gehouden dat derden door de gevraagde beschikking in hun belang zouden kunnen worden getroffen.

Een zorgvuldige voorbereiding van de gevraagde beschikking brengt met zich mee dat deze derden in de gelegenheid worden gesteld om de stukken in te zien en hun zienswijze op dat gebied kenbaar te maken.

Het ontwerp van het besluit, evenals de daarbij behorende stukken zal gedurende een termijn van zes weken ter inzage worden gelegd, teneinde een ieder in de gelegenheid te stellen hun zienswijze op het ontwerp naar voren te brengen.



Zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn 1.891 zienswijzen naar voren gebracht. Voor de beantwoording van deze zienswijzen wordt hier verwezen naar de Nota van Beantwoording Hertogin Hedwigepolder.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

6.2 Voorbereiding in verband met samenloop van bevoegdheden

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een samenstel van handelingen ten aanzien waarvan Waterschap Scheldestromen en de Minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd gezag zijn. Het mede betrokken bestuursorgaan is conform artikel 6.17, derde lid, van de Waterwet in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het ontwerp van de op de aanvraag te nemen beschikking.

Op 6 juni 2013 is er een advies ingebracht door Waterschap Scheldestromen. Het advies is meegenomen in onderliggende beschikking. Het advies luidt:

In de vergunning dient opgenomen worden dat:

- *De inrichtingswerkzaamheden dienen te voldoen aan de Keur watersysteem Waterschap Scheldestromen 2012 en de Keur Wegen waterschap Scheldestromen 2011.*
- *Nader uitgewerkte bestek- en uitvoeringstekeningen dienen minimaal zes weken voor uitvoering van de werkzaamheden ter goedkeuring aan het waterschap te worden voorgelegd. Hierbij kunnen door het waterschap nadere (uitvoerings)voorwaarden worden gesteld. De voorgenomen werkzaamheden mogen pas worden aangevangen na schriftelijke goedkeuring van betreffende tekeningen.*
- *De te maken werken worden door vergunninghouder onderhouden tot er nadere schriftelijke afspraken zijn gemaakt over een eventuele onderhoudsoverdracht aan het waterschap.*
- *Vergunninghouder dient er voor te zorgen dat de ontwatering/afwatering en waterhuishouding van het achterliggende gebied (Prosperpolder) tijdens en na de uitvoervoering van de werkzaamheden (conform de normen van het waterschap) gewaarborgd blijft.*

Het advies is opgenomen in voorschrift 6 Technische voorschriften, lid 5 tot en met 9 en voorschrift 9 Beheer en onderhoud.

6.3 MER-procedure

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland draagt zorg voor de gecoördineerde voorbereiding en behandeling van het Rijksinpassingsplan en de betrokken aanvragen tot vergunning. Het Besluit MER/plan MER zal parallel aan de rijkscoördinatieregeling meelopen.

In het Besluit-MER/plan-MER is het MMA voor Nederland beschreven en zijn de benodigde ingrepen voor zowel Nederland, als Vlaanderen geformuleerd. Daarnaast benoemt de Besluit-MER/plan-MER enige mitigerende maatregelen, welke direct samenhangen met het MMA. Tot slot worden bovenop de maatregelen, die rechtstreeks samenhangen met het MMA, nog enige aanvullende mitigerende maatregelen in het kader van onderhavig project, tot uitvoering gebracht.

Voor de realisatie van de estuariene natuur wordt de huidige primaire waterkering (Scheldedijk) ten noorden van de Hertogin Hedwigepolder landinwaarts verplaatst.



Voor dit project is een Ontwerp-Projectplan Hulst Hertogin Hedwigepolder opgesteld. In het Ontwerp-Projectplan staat welke werkzaamheden en activiteiten voor de realisatie van estuariene natuur verricht gaan worden.

Datum

10 december 2013

Het Besluit-MER/plan-MER is in oktober 2007 afgerond en het dijkverleggingsplan in december 2007. In november 2009 zijn beide rapportages aangepast om het voortschrijdend inzicht en de stand van zaken te verwerken. Het Besluit-MER/plan-MER is in mei 2013 nogmaals aangepast.

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

7. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de bovenstaande overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
Namens deze,
Het afdelingshoofd Vergunningverlening RWS Zee en Delta,

mevrouw ir. M. Harte



9. Mededelingen

Gecoördineerde procedure

Op grond van het besluit dat door de Minister van destijds het Ministerie Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (nu: Economische Zaken) in overeenstemming met de Minister van destijds het Ministerie Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (nu: Infrastructuur en Milieu) is genomen na overleg in de Ministerraad op 17 december 2004, wordt de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten ter uitvoering van het project tot realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder gecoördineerd (artikel 3.35 lid 1 onder 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)). De Staatssecretaris van Economische Zaken is formeel coördinerend orgaan. Daarbij is in het convenant tussen het Rijk en de provincie Zeeland afgesproken dat de provincie Zeeland de feitelijke voorbereiding ter hand neemt. De coördinatie heeft tot doel de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten voor het project af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatshebben. De coördinatie heeft tot gevolg dat de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de bijzondere regels in artikel 3.35 lid 4 Wro van toepassing zijn.

De voorbereiding en bekendmaking van het onderhavige besluit wordt derhalve gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van de op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten die nodig zijn ten behoeve van de realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder (Rijksinpassingsplan en overige uitvoeringsbesluiten).

Zienswijze

Met de kennisgeving van de ter inzage legging van het ontwerp van de besluiten, waaronder het onderhavige, is de formele procedure van start gaan. Van deze terinzagelegging is kennis gegeven in de Staatscourant van 14 augustus 2013, de plaatselijke kranten en de website van de provincie Zeeland

(http://provincie.zeeland.nl/milieu_natuur/westerschelde/hedwige/index). De ontwerpbesluiten hebben vervolgens gedurende zes wekenter inzage gelegd, te weten vanaf 20 augustus 2013 tot en met 30 september 2013, ter kantore van:

- Provincie Zeeland, Facilitair servicepunt, Abdij 6, Middelburg;
- Gemeente Hulst, Grote Markt 21, Hulst;
- Waterschap Scheldestromen, Kennedylaan 1, Terneuzen;
- Waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, Middelburg;
- Rijkswaterstaat, Poelendaelesingel 18, Middelburg;
- Rijkswaterstaat Zee en Delta, district Zuid, Buitenhaven 2, Terneuzen;
- Ministerie van Economische Zaken, Servicecentrum, Bezuidenhoutseweg 73, Den Haag;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Perscentrum, Plesmanweg 1-6, Den Haag;
- Gemeente Beveren, Stationsstraat 2, Beveren (België).

Een ieder heeft hierop zienswijzen kunnen indienen, zowel mondeling, schriftelijk als via een digitaal reactieformulier op genoemde site. Op 10 september 2013 is een Informatiebijeenkomst gehouden.

Tijdens de gecoördineerde zienswijzenprocedure zijn in totaal 2.014 zienswijzen met betrekking tot de ontwerpbesluiten naar voren gebracht, waarvan 1.891 op het ontwerpbesluit op grond van de Waterwet. In de Nota van Beantwoording Hertogin Hedwigepolder zijn de ingekomen zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie.

Datum

10 december 2013

Numer

Wtw12228/RWS-2013/60966



Beroep

Onderhavig besluit ligt daags na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt – tezamen met het Rijksinpassingsplan en de overige uitvoeringsbesluiten – gedurende zes weken ter inzage op de bovengenoemde locaties. De stukken zijn ook te raadplegen op de website www.zeeland.nl/verkort/hedwige.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

Gedurende zes weken na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt (door het coördinerend orgaan) kan tegen het besluit beroep worden aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State door:

- Belanghebbenden die hun zienswijzen over het besluit tijdig kenbaar hebben gemaakt;
- Belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om tijdig een zienswijze in te dienen;
- Belanghebbenden die bezwaren hebben tegen de aanpassingen en wijzigingen die ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht.

Wij wijzen u erop dat het instellen van beroep niet de werking van het besluit schorst. Indien u beroep aantekent, kunt u tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening kunnen op de volgende wijze bij de Raad van State worden ingediend:

- Digitaal loket (alleen voor burgers): <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>;
- Schriftelijk: Postbus 20019, 2500 EA Den Haag;
- Fax: 070 - 365 13 80.

In het beroepschrift neemt u ten minste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en alle beroepsgronden. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. Zowel voor het indienen van beroep als voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening dienen griffierechten te worden betaald. De Afdeling beslist in eerste en enige instantie over de ingestelde beroepen. Actuele informatie kunt u vinden op de website van de Raad van State: www.raadvanstate.nl.

De Crisis- en Herstelwet is van toepassing op dit project. Deze wet bevat een aantal bijzondere procedurele bepalingen voor de beroepsprocedure. Dit heeft onder andere tot gevolg dat:

- a. de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen;
- b. het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend, en
- c. deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Zij, die een beroep hebben ingesteld, worden verzocht een afschrift van het beroepschrift te zenden aan de Staatssecretaris van Economische Zaken, per adres: Provincie Zeeland, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.

Nadeelcompensatie

Mocht er schade ten gevolge van dit besluit optreden dan bestaat de mogelijkheid om op grond van artikel 7:14 van de Waterwet een verzoek tot schadevergoeding in te dienen. Ten behoeve van dit project is daarvoor de Beleidsregel schadevergoeding Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder vastgesteld. De behandeling en beoordeling van aanvragen voor schadevergoeding of nadeelcompensatie in verband met de uitvoering van het project- en Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder vinden conform deze beleidsregel plaats.



Bijlage 1 Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van de Minister van Infrastructuur en Milieu van heden, kenmerknummer Wtw12228.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. **Aanvraag:** De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 10 mei 2013 ontvangen door de Minister van Infrastructuur en Milieu en geregistreerd onder nummer Wtw12228;
2. **BPRW 2010-2015:** het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015, zoals dat op 22 december 2009 in werking is getreden (te downloaden van www.rijkswaterstaat.nl);
3. **Kaderrichtlijn Water (KRW):** richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
4. **KRW-waterlichaam:** volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;
5. **Vergunninghouder:** diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
6. **Waterbeheerder:** het hoofd van het District Zuid van Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 5014, 4330 KA Middelburg;
7. **Medewerker Waterkeringen:** de medewerker Waterkeringen van de afdeling Samenwerking Landelijke Uitvoering van Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 5014, 4330 KA Middelburg;
8. **Waterkeringbeheerder:** het Waterschap Scheldestromen, Postbus 1000, 4330 ZW Middelburg;
9. **Afdeling Handhaving:** de afdeling Handhaving van Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 5014, 4330 KA Middelburg, tel. 0118-622000;
10. **Werkzaamheden:** het uitvoeren van grond-, dijk- en inrichtingswerkzaamheden voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst;
11. **Werken:** bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof;
12. **Beschermingszone:** in de legger aangegeven beheerszone grenzend aan een waterstaatswerk, waarin ter bescherming van dat werk voorschriften en beperkingen kunnen gelden;
13. **Primaire waterkering:** waterstaatswerken van nationaal belang, die veelal in beheer zijn bij waterschappen en in sommige gevallen bij het Rijk;
14. **Stormselzoen:** de periode van 1 oktober tot 1 april.



Bijlagen 2 t/m 6

Tekeningen en plannen behorende bij de vergunning van de Minister van Infrastructuur en Milieu van heden, nr. Wtw12228.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

BESCHIKKING

Datum 10 december 2013
 Nummer Wtw12227/RWS-2013/60972
 Onderwerp Ontgrondingenwet; definitief besluit houdende verlening van vergunning tot het ontgronden van bodemmateriaal in de Westerschelde voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied (estuariene natuur) in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst

Rijkswaterstaat Zee en
Delta

Buitenhaven 2
 4531 BX Terneuzen
 Postadres: Postbus 5014
 4330 KA Middelburg
 T (0115) 68 68 00
 F (0115) 68 68 49

Contactpersoon

Mevr. E. Bijleveld
 Juridisch adviseur

T 06-20420496
 esther.bijleveld@rws.nl

Datum

10 december 2013

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

AANHEF

De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 10 mei 2013 een aanvraag ontvangen van Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde te Antwerpen (België), om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet, voor het eenmalig ontgronden van maximaal 838.000 m³ bodemmateriaal afkomstig uit de Westerschelde en nodig voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied (estuariene natuur) in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst.

De aanvraag is geregistreerd onder kenmerknummer Wtw12227.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier Ontgrondingenwet;
- Uittreksel Kamer van Koophandel;
- Besluit-MER/plan-MER "Definitief MER_Nederland_revisie_07" d.d. 19 juni 2013;
- Projectbeschrijving;
- Ontwerp-Inrichtingsplan, versie september 2010;
- Situatietekening inrichtingsplan;
- Kadastrale kaart;
- Lijst eigenaren;
- Topografische kaart;
- Ontwerp-Projectplan Hulst Hertogin Hedwigepolder, d.d. 18 juni 2013;
- Technische detailstudie Beschrijving effecten Gasdam d.d. 2 augustus 2010;
- Kadastrale kaart met ontgroningwerkzaamheden.

Het ontgronden van maximaal 838.000 m³ bodemmateriaal uit de Westerschelde is vergunningplichtig op grond van de Ontgrondingenwet, welke beschikking door mij wordt verleend.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Ontgrondingenwet, het Besluit ontgrondingen in



Rijkswateren, de Regeling ontgroningen in Rijkswateren, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de Minister van Infrastructuur en Milieu als volgt:

- I. de volgende stukken deel uit te laten maken van de vergunning:
Projectbeschrijving, situatietekening inrichtingsplan, kadastrale kaart en het Besluit-MER/plan-MER (gedeeltelijk);
- II. aan de Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde, statutair gevestigd te B-2830 Willebroek, Oostdijk 110 (België) kantoorhoudend Anna Bijns-gebouw, Lange Kievitstraat 111-113 bus 44, B-2018 te Antwerpen (België), verder genoemd 'de vergunninghouder', alsmede diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 3, 1^e lid van de Ontgrondingenwet, voor het, tijdens de duur van het project, eenmalig ontgronden van maximaal 838.000 m³ bodemmateriaal afkomstig uit de Westerschelde en nodig voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied (estuariene natuur) in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst, onder de navolgende voorschriften:

Rijkswaterstaat Zee en Delta

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12227/RWS-2013/60972

VOORSCHRIFTEN

1 Locaties ontgronden

- 1.1 Het ontgronden van het bodemmateriaal mag uitsluitend worden uitgevoerd op de percelen, kadastraal bekend gemeente Hulst, sectie X, nummer 237 en sectie U, nummers 13, 16, 18 en 19.
- 1.2 In de ontgroningzone mag worden ontgrond tot een diepte van maximaal NAP -2.2 meter.

2 Maximale ontgroninghoeveelheid

- 2.1 De te ontgronden hoeveelheid omvat eenmalig een maximale hoeveelheid van 838.000 m³.

3 Inzet vaartuigen en materieel

- 3.1 Tenminste veertien dagen voor aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden moet opgave gedaan worden van de vaartuigen, welke de ontgroningen gaan uitvoeren, aan de, in de begripsbepalingen genoemde, waterbeheerder. De opgave moet minimaal de volgende gegevens bevatten: de naam, soort en het vermogen. Indien noodzakelijk, mag het Sieperdaschor (zie situatietekening in bijlage) ontgrond worden met graafmachines.
- 3.2 De opgave, zoals bedoeld in voorschrift 3.1, moet mondeling of schriftelijk worden goedgekeurd door de waterbeheerder.
- 3.3 Tenminste veertien dagen voor aanvang van de transporten van zand/grond op de openbare wegen, dient ter goedkeuring contact te worden opgenomen met de betrokken wegbeheerder(s).
- 3.4 Voor wat betreft de wegen in beheer bij het Waterschap Scheldestromen dient tenminste veertien dagen voor aanvang van de transporten van zand/grond contact te worden opgenomen met de afdeling Beheer en onderhoud waterkeringen en wegen.

4 Aanvang ontgronden

- 4.1 Tenminste vijf werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden waartoe deze vergunning strekt, geeft de vergunninghouder schriftelijk kennis van het voornemen daartoe, onder opgave van aanvangsdatum, tijdstip en locatie aan de waterbeheerder.



- 4.2 Zowel van het voornemen om het ontgronden langer dan één werkweek te staken, als van het tijdstip, waarop het ontgronden weer wordt hervat, stelt de vergunninghouder de waterbeheerder hiervan direct schriftelijk in kennis.
- 4.3 In geval dat de werkzaamheden zoals bedoeld in voorschrift 4.1 niet op de geplande datum kunnen beginnen, moet de vergunninghouder, wanneer dit bekend is, direct de waterbeheerder hiervan schriftelijk en mondeling in kennis stellen.
- 4.4 De vergunninghouder dient tenminste vijf dagen voor aanvang van de ontgroning, aan de, in de begripsbepalingen genoemde, hoofdverkeersleider te melden met welk materieel en op welke locatie er wordt ontgrond.
- 4.5 De werkzaamheden nabij het oostelijk en zuidoostelijk deel van het Land van Saeftinghe en de Gasdam, mogen pas aanvangen na toestemming van de desbetreffende leidingbeheerders.

Rijkswaterstaat Zee en
Delta

Datum
10 december 2013

Nummer
Wtw12227/RWS-2013/60972

5 Beperkingen

- 5.1 Behoudens mondelinge of schriftelijke toestemming door de waterbeheerder is het verboden te ontgronden, tussen een half uur na zonsondergang en een half uur voor zonsopgang. Wanneer het tijdstip, van een half uur na zonsondergang, vroeger valt dan 21.00 uur mag tot 21.00 uur worden ontgrond. Valt het tijdstip, van een half uur voor zonsopgang later dan 7.00 uur, dan mag om 7.00 uur met ontgronden worden begonnen.
- 5.2 De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van reguliere werkzaamheden door of namens de waterbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
- 5.3 Er mogen geen werkzaamheden worden uitgevoerd aan de primaire waterkering in het stormseizoen.
- 5.4 Het ontgronden is verboden en er mag geen materiaal in het betonde vaarwater zijn gelegen als de zichtafstand rondom minder is dan 1000 meter. Verder moeten, in geval de zichtafstand rondom minder is dan 1000 meter, behoudens één voor- en zo nodig één achteranker, alle ankers, trossen, laadbomen, grijperwerktuigen en soortgelijke voorwerpen die bij het ontgronden in gebruik zijn, binnenboord zijn.
- 5.5 Er mag te allen tijde slechts één vaartuig langsrij worden gelegd aan de baggervaartuigen zoals bedoeld in voorschrift 3.1.
- 5.6 Alvorens tot uitvoering van de ontgroningwerkzaamheden wordt overgegaan, dienen de uitkomsten van het in te stellen archeologisch onderzoek bekend te zijn. De uitvoering van de ontgroningwerkzaamheden dient plaats te vinden met inachtneming van de uitkomsten en aanbevelingen uit het onderzoek. De uitkomsten van het onderzoek worden ter goedkeuring voorgelegd aan de waterbeheerder.

6 Werkzaamheden

- 6.1 Door of namens de waterbeheerder kunnen met betrekking tot de ontgroningwerkzaamheden nadere aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de belangen waar deze vergunning op toeziet. De vergunninghouder moet de gegeven aanwijzingen terstond naleven.

7 Hinder aan derden en verloren gaan van voorwerpen

- 7.1 De vergunninghouder stelt de, in de begripsbepalingen genoemde, medewerker Vaarwegbeheer en de hoofdverkeersleider onmiddellijk na constatering in kennis van het zinken of verloren gaan van vaartuigen, werktuigen, inrichtingen, ankers of andere objecten, gebruikt bij de werkzaamheden als bedoeld in deze beschikking.



- 7.2 De medewerker Vaarwegbeheer of de hoofdverkeersleider kan een termijn stellen, waarbinnen de vergunninghouder de in voorschrift 7.1 bedoelde vaartuigen, werktuigen, inrichtingen, ankers of andere objecten moet opruimen.
- 7.3 Bij gebruik van verlichting van of op de vaartuigen, welke worden ingezet bij het ontgronden, moeten de lampen zodanig zijn opgesteld dat de scheepvaart daarvan geen lichthinder ondervindt. Aanwijzingen van de waterbeheerder, omtrent het opstellen van de lampen, moeten onmiddellijk worden nageleefd.

Rijkswaterstaat Zee en
Delta

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12227/RWS-2013/60972

8 Communicatiemiddelen

- 8.1 Officieel benodigde communicatiemiddelen dienen, zowel op het baggervaartuig, als op alle ander in te zetten materieel te allen tijde aanwezig te zijn.

9 Verstrekken gegevens

- 9.1 De vergunninghouder is verplicht uiterlijk 4 weken na beëindiging van de ontgrondingwerkzaamheden aan de waterbeheerder een digitaal MS-Excel bestand en GIS-polygonen aan te leveren van de ontgronde hoeveelheden bodemmateriaal.
- 9.2 De opgave uit lid 9.1 bestaat naast de ontgronde hoeveelheid bodemmateriaal tenminste uit:
- datum van de ontgrondingwerkzaamheden;
 - naam van het vaartuig;
 - hoeveelheid;
 - locatie.
- 9.3 De vergunninghouder dient vóór 15 februari van ieder kalenderjaar aan de waterbeheerder een digitaal MS-Excel bestand en GIS-polygonen aan te leveren van de in het voorafgaande kalenderjaar ontgronde totale hoeveelheid bodemmateriaal.

10 Toezicht en controle

- 10.1 De in de begripsbepalingen genoemde handhavingambtenaar dient te allen tijde vrije toegang te hebben tot alle bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden in gebruik zijnde werktuigen, vaartuigen en inrichtingen.

11 Documenten aan boord

- 11.1 Een kopie van deze beschikking moet steeds aanwezig zijn op de vaartuigen, werktuigen of inrichtingen, welke in gebruik zijn bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden.

12 Historisch belangrijke, archeologische vondsten

- 12.1 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historisch, oudheidkundig of wetenschappelijk belang zijn, dient het ontgronden onmiddellijk te worden gestaakt teneinde de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed te Amersfoort in de gelegenheid te stellen eventueel een beperkt nader onderzoek en een eventuele noodopgraving te verrichten.
- 12.2 De vindplaats van de in voorschrift 12.1 genoemde voorwerpen dient zo spoedig mogelijk na constatering te worden gemarkeerd en aan de waterbeheerder te worden doorgegeven.
- 12.3 Van de vondst wordt onmiddellijk na constatering melding gedaan aan het



Cultureel Erfgoed te Amersfoort (telefoon nr. 033 – 42 17 799).

Rijkswaterstaat Zee en
Delta

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12227/RWS-2013/60972

13 Calamiteiten

- 13.1 Van calamiteiten en andere uitzonderlijke omstandigheden waarbij direct ingrijpen noodzakelijk is met betrekking tot de uit te voeren werkzaamheden waartoe deze vergunning strekt, moet de vergunninghouder direct de waterbeheerder daarvan schriftelijk of mondeling in kennis stellen.
- 13.2 Ook moet de vergunninghouder onverwijld alle maatregelen treffen die zowel in het belang van een goede en veilige verkeersregulering als in het belang van de instandhouding en bescherming van het betrokken Rijkswaterstaatswerk noodzakelijk zijn.

14 Aanwezigheid explosieven of (oefen)munitie in het wingebied

- 14.1 Indien explosieven of (oefen)munitie wordt aangetroffen stelt de vergunninghouder de medewerker Vaarwegbeheer hiervan zo spoedig mogelijk na constatering schriftelijk in kennis door het verstrekken van de X, Y en Z coördinaten, evenals van de genomen voorzorgsmaatregelen.

15 Aanwezigheid kabels, leidingen of andere voorwerpen

- 15.1 De vergunninghouder dient zich te vergewissen van de bestaande ligging van kabels en leidingen ter plekke van de door of namens hem uit te voeren werkzaamheden. Hiertoe dient tijdig een KLIC-melding te worden uitgevoerd.
- 15.2 Boven kabels en leidingen mag binnen een afstand van 200 meter rondom slechts ontgrond worden, indien schriftelijke toestemming van de leidingeigenaar is verkregen.
- 15.3 Indien de vergunninghouder kabels, leidingen of andere voorwerpen aantreft die niet op kaart zijn aangegeven, stelt hij de medewerker Vaarwegbeheer hiervan onmiddellijk in kennis, door het verstrekken van X, Y en Z coördinaten.

16 Maatregelen bij bijzondere omstandigheden/ongewoon voorval

- 16.1 Indien zich bij het gebruik van deze vergunning bijzondere omstandigheden voordoen, waardoor ernstige hinder of gevaar ontstaat voor de veiligheid van personen, de scheepvaart, de visserij, de waterkering of het maritieme milieu, neemt de vergunninghouder zo snel mogelijk alle maatregelen die nodig zijn, om de hinder of het gevaar te voorkomen dan wel te beperken.
- 16.2 De vergunninghouder meldt zo spoedig mogelijk na constatering aan de waterbeheerder schriftelijk welke bijzondere omstandigheden zoals bedoeld in voorschrift 16.1 zijn voorgevallen en welke maatregelen zoals bedoeld in voorschrift 16.2 door vergunninghouder zijn genomen.

17 Scheepvaartbelang

- 17.1 Bij het gebruik maken van deze vergunning mag geen belemmering of hinder worden veroorzaakt aan het scheepvaartverkeer.
- 17.2 De waterdoorvoer ter plaatse moet te allen tijde ongehinderd kunnen plaatsvinden.
- 17.3 Door of namens de waterbeheerder kunnen aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van het scheepvaartbelang. De vergunninghouder zorgt ervoor, dat de gegeven aanwijzingen onmiddellijk worden nageleefd.



Rijkswaterstaat Zee en
Delta

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12227/RWS-2013/60972

18 Aanwijzing contactpersoon

- 18.1 De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen, die in het bijzonder belast is (zijn), met het toezien op de naleving van het bij of krachtens deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften bepaalde, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
- 18.2 De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze beschikking inwerking is getreden, de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door hem is (zijn) aangewezen.
- 18.3 Wijzigingen moeten binnen veertien dagen schriftelijk worden gemeld aan de waterbeheerder.

OVERWEGINGEN

Verelste van vergunning

Op grond van het bepaalde in artikel 3, lid 1, van de Ontgrondingenwet is het verboden zonder vergunning te ontgronden. In artikel 8 van de wet is bepaald, dat de Minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd is een vergunning als bedoeld in artikel 3, lid 1 te verlenen indien het een ontgroning betreft in bij ministeriële regeling aan te wijzen Rijkswateren.

In de Regeling ontgroningen in Rijkswateren wordt in artikel 1, onder a, de Westerschelde als Rijkswater in de zin van de Ontgrondingenwet aangewezen. In deze vergunning zijn alleen de ontgroningen opgenomen, die zich in de Westerschelde bevinden. Hiervoor is als grens, de gemiddelde hoogwaterlijn gebruikt. Voor ontgroningen in de primaire waterkering en ontgroningen in de Hertogin Hedwigepolder, is de Provincie Zeeland bevoegd gezag. De Provincie Zeeland geeft hiervoor tevens een ontgroningvergunning af.

BELANGENAFWEGING EN MOTIVERING

Betrokken belangen

Bij het ontgronden van de Westerschelde, waarvoor vergunning wordt aangevraagd, spelen in dit verband de volgende belangen een rol: Het belang dat de aanvrager heeft, te weten het door middel van ontgronden, realiseren van geulaanzetten onderdeel uitmakende van de ontwikkeling van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst. Af te wegen belangen in het kader van de Ontgrondingenwet, te weten:

- belangen vanuit de functie van de Westerschelde;
- belangen van derden;
- planologische belangen;
- cultuurhistorische en archeologische belangen;
- ecologische en natuurbelangen.

Belang aanvrager

In de Scheldeverdragen zijn de afspraken tussen Nederland en Vlaanderen vastgelegd over onder andere de toegankelijkheid, veiligheid en natuurlijkheid van de Westerschelde. De realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder is vastgelegd in een van de Scheldeverdragen tussen Vlaanderen en Nederland. Het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaams Gewest betreffende de uitvoering van de "Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-



estuarium" is op 1 oktober 2008 in werking getreden.

In het Verdrag betreffende de uitvoering van de "Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium" is vastgelegd dat minimaal 600 hectare estuariene natuur aan Nederlandse zijde zal worden gerealiseerd. Het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder en het noordelijk gedeelte van de Prosperpolder is specifiek in dit Verdrag benoemd als project om een deel van deze natuur te realiseren. Het gehele gebied ligt op de grens tussen de provincies Oost-Vlaanderen (België) en Zeeland (Nederland), aangrenzend aan het Verdrongen Land van Saeftinghe en heeft een omvang van in totaal 465 ha, waarvan 295 ha in de Hertogin Hedwigepolder. Ten behoeve van de ontwikkeling van het intergetijdengebied op Nederlands grondgebied dienen toegangsgeulen in het Sieperdaschor en in het Scheldeschor te worden aangelegd en wordt een deel van het Scheldeschor afgegraven. Voor die werkzaamheden is onderhavige aanvraag op grond van de Ontgrondingenwet ingediend. In Vlaanderen zijn de procedures (Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan en vergunningen) voor het ontwikkelen van het intergetijdengebied op Vlaams grondgebied al doorlopen en is de realisatie van het project in de Prosperpolder grotendeels uitgevoerd.

De effecten van de ontwikkeling van een intergetijdengebied zijn in de Besluit-MER/Plan-MER "Definitief MER_Nederland_revisie_07" d.d. 19 juni 2013 uitgebreid in beeld gebracht.

Belangen vanuit de functie van de Westerschelde en belangen van derden

Het waterlichaam Westerschelde behoort tot het watertype estuarium met matig getijverschil en wordt aangemerkt als een sterk veranderd waterlichaam. De Westerschelde is een waterstaatswerk in beheer bij Rijkswaterstaat, dat bestaat uit een meergeulensysteem, met hoofd- en nevengeulen, slikken, schorren, ondiepwatergebieden en platen. De Westerschelde heeft een scheepvaart- en rivierfunctie en is onderdeel van de hoofdtransportas Antwerpen-Noordzee vice versa. Tevens kent de Westerschelde nog verschillende andere functies en activiteiten zoals natuur, visserij, recreatie, delfstoffen- en zandwinning. Aangezien onderhavige ontgrondingen vergroting van het watertype estuarium beoogt en niet in de nabijheid van de functie visserij, recreatie of delfstoffen- en zandwinning plaatsvindt worden deze functies niet geschaad.

Voor wat betreft de scheepvaartfunctie geldt dat de in voorliggende aanvraag omschreven werkzaamheden worden uitgevoerd in de nabijheid van de vaarweg. Er dient dus voorkomen te worden, dat tijdens de uitvoering van de werkzaamheden de scheepvaart op de vaarweg wordt gehinderd. Om dit belang te kunnen beschermen is hiervoor een voorschrift opgenomen.

Verder wordt een deel van de werkzaamheden uitgevoerd in de nabijheid van de zogenaamde Gasdam waarin leidingen liggen. Om de stabiliteit van deze Gasdam te garanderen moeten de volgende (mitigerende) maatregelen worden genomen:

- Versteving van de bestaande berm;
- Versteving van het talud van de Gasdam boven de berm;
- Versteving van de kop van de Gasdam en de geulaanzetten.

Planologische belangen

Om dit intergetijdengebied planologisch mogelijk te maken, is een Rijksinpassingsplan (art. 3.28 Wro) voorbereid. De besluitvorming over de ontpoldering van de Hedwigepolder vindt plaats op basis van een

Rijkswaterstaat Zee en Delta

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12227/RWS-2013/60972



Rijkscoördinatieregeling (art. 3.35 Wro); het Rijksinpassingsplan wordt tegelijk met de andere benodigde besluiten in procedure gebracht.

Rijkswaterstaat Zee en
Delta

Met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft het Rijk de mogelijkheid om een Rijksinpassingsplan vast te stellen, dat de status heeft van een bestemmingsplan. De Staatssecretaris van Economische Zaken treedt in dit betreffende project op als coördinerend orgaan en bevoegd gezag, dit gezamenlijk met de Minister van Infrastructuur en Milieu, in het kader van het Rijksinpassingsplan. De Provincie Zeeland treedt op als initiatiefnemer en neemt de inhoudelijke voorbereiding van het Rijksinpassingsplan en de uitvoeringsbesluiten met de daarbij behorende m.e.r.-procedure op zich. Naast het Rijksinpassingsplan is dus een aantal uitvoeringsbesluiten benodigd, waarvan de voorliggende ontgrondingenvergunning er één is.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12227/RWS-2013/60972

Cultuurhistorische en archeologische belangen

Op basis van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW), blijkt dat in de Hedwigepolder slechts een kleine trefkans bestaat, om archeologische resten op te graven. Ter hoogte van een voormalige grote geul, die reikt tot diep in de Hedwigepolder, is de trefkans zelfs zeer klein. Een lage trefkans betekent dat verwacht wordt, dat de relatieve dichtheid van archeologische verschijnselen klein is. Voor het projectgebied heeft de bodemkaart de bron voor de IKAW gevormd, hetgeen betekent dat de waardering alleen betrekking heeft, op de bovenste 120 cm (de bodemkarteringsdiepte).

Ook op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) staat het projectgebied niet aangegeven als een terrein van bekende archeologische waarde. Op grond van gemeentelijk beleid is echter een hogere archeologische waarde te verwachten, dan op grond van de IKAW. Daarnaast heeft het verdrongen dorp Casuele in het gemeentelijke beleid de status van "Terrein van Archeologische Waarde" gekregen, op basis van een inventarisatie door SCEZ. Dit wil zeggen dat er volgens de AMK een grotendeels middelhoge kans is, op het aantreffen van archeologische resten (paragraaf 6.2.6.1.3 MER).

Omdat er slechts ondiepe graafwerkzaamheden noodzakelijk zijn, grotendeels beperkt tot de bodemkarteringsdiepte van 1,2 m; is de kans op fysieke aantasting van archeologische resten gering. Enkel bij het graven van de bouwput van het nieuwe pompemaal, moet tot een grotere diepte (ca. 5 m diep) gegraven worden. Ruimtelijk gezien is de oppervlakte van deze bouwput zeer gering. De kans op fysieke aantasting is daarom klein.

Gedurende de werking van het intergetijdengebied kan uitschuring van het krekensysteem tot op Gemiddeld Laag Waterniveau, wel een risico inhouden voor verstoring, o.a. door het 'doorbreken' van een oude cultuurlaag. Ten aanzien van de totale oppervlakte van het intergetijdengebied, zijn de zones waar uitschuring zal optreden, evenwel veel kleiner, dan de zones waar opslibbing optreedt. In deze zones zullen eventuele archeologische resten nog meer worden afgedekt. Dit is ook het geval ter hoogte van de waarnemingslocatie van Casuele, zodat geen indirect gevaar bestaat voor aantasting van het verdrongen dorp. Vanuit behoudsoogpunt van archeologische waarden wordt het opslibbingsproces dan ook positief beoordeeld. De archeologische potentie van het gebied wordt als gevolg van het project dan ook niet in significante mate aangetast. Ten aanzien van het risico op verstoring van archeologische resten, zijn er dan ook geen beletselen om de voorgenomen activiteit uit te voeren.



Rijkswaterstaat Zee en
Delta

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12227/RWS-2013/60972

Gelet op bovenstaande en het effectenonderzoek mede in aanmerking genomen, kan geconcludeerd worden, dat er ten aanzien van de discipline archeologie geen beletselen zijn om de voorgenomen activiteit uit te voeren (paragraaf 7.7.1.4. en 7.7.4 en 7.7.5 MER).

De Westerschelde is één van de belangrijkste zeegaten die van oudsher als vaarweg dient. Gelet op de locatie waar de ontgroningen plaatsvinden, is het echter niet de verwachting, dat archeologische waarden zullen worden aangetroffen, die door het ontgronden kunnen worden geschaad. Desondanks wordt voorschrift 5.6 aan de vergunning verbonden, om voorafgaand aan de werkzaamheden een archeologisch vooronderzoek uit te laten voeren, om de aanwezigheid van eventuele archeologische waarden te kunnen vaststellen.

Het archeologisch vooronderzoek bestaat uit een bureauonderzoek met controleboringen, conform de provinciale richtlijn archeologisch vooronderzoek van de Provincie Zeeland (Provinciaal blad van Zeeland, nummer 32, 2009).

Mochten tijdens de ontgrondingswerkzaamheden zaken worden aangetroffen, waarvan het vermoeden bestaat dat deze een archeologische waarde hebben, dan dienen deze zo spoedig mogelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag en aan de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed conform voorschrift 12 "Historisch belangrijke, archeologische vondsten".

Ecologische en natuurbelangen

De ontwikkeling van een kreekstelsel, waar de onderhavige toegangseu len onderdeel van uit gaan maken, is zeer belangrijk voor het functioneren van slik- en schorgebieden. Bovendien vormen kreken een habitat voor bepaalde vissen en hun predatoren. De verschillen in bodemsamenstelling, de overspoelingsduur en het zoutgehalte hebben hun weerslag op planten en organismen, dit verhoogt de diversiteit aan planten- en diersoorten. Op basis van voorgaande, kan gesteld worden dat het graven van kreken en eu len een belangrijke ecologische meerwaarde heeft voor het Natura 2000-gebied de Westerschelde (paragraaf 7.4.1.5 en 7.6.3 MER).

De voorgenomen activiteiten dragen tevens bij aan het herstel van de siliciumcyclus en nutriëntenhuishouding. In de toekomst zal dit een positieve impact hebben op de waterkwaliteit en het ecologisch functioneren van het Schelde-estuarium (paragraaf 11.2 MER).

Gelet op de eerder uitgevoerde bodemonderzoeken is het niet aannemelijk dat de bodemkwaliteit (paragraaf 7.2.2.5 en 7.2.6 MER) een beletsel vormt voor het realiseren van het Intergetijdengebied. Alleen indien grond uit de bovengrond buiten het plangebied afgevoerd wordt, gelden er mogelijk beperkingen ten aanzien van de toepasbaarheid. Aangezien de toepasbaarheid van grond in het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) wordt afgedekt, behoeven nadere voorschriften hieromtrent niet te worden opgenomen in voorliggende beschikking.

Naast bovenstaande bevindingen zullen de ecologische en natuurbelangen ook nog worden afgewogen in de vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet.



Procedurele aspecten

Het besluit op de aanvraag ontgrondingvergunning wordt voorbereid met toepassing van de Rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35, 1^e lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De openbare voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de procedurele bepalingen in de Wro zijn van toepassing. Gelet op de aard en de inhoud van de aanvraag alsmede de betrokken belangen moet er rekening mee worden gehouden dat derden door de gevraagde beschikking in hun belang zouden kunnen worden getroffen.

Rijkswaterstaat Zee en Delta

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12227/RWS-2013/60972

Een zorgvuldige voorbereiding van de gevraagde beschikking brengt met zich mee dat deze derden in de gelegenheid worden gesteld om de stukken in te zien en hun zienswijze op dat gebied kenbaar te maken.

Het ontwerp van het besluit, evenals de daarbij behorende stukken heeft gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegen, zodat een ieder in de gelegenheid is gesteld hun zienswijze op het ontwerp naar voren te brengen.

Zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn 1.903 zienswijzen naar voren gebracht. Voor de beantwoording van deze zienswijzen wordt hier verwezen naar de Nota van Beantwoording Hertogin Hedwigepolder. Naar aanleiding van de zienswijzen is de onderhavige definitieve beschikking ten aanzien van het aspect archeologie aangevuld.

Slotoverweging

Uit het onderzoek, ingesteld naar de bij de vergunningverlening betrokken belangen, is niet gebleken dat de vergunning, mede gelet op de daaraan te verbinden voorschriften, moet worden geweigerd.

ONDERTEKENING

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Namens deze,

Het afdelingshoofd Vergunningverlening RWS Zee en Delta,

mevrouw ir. M. Harte



Mededelingen

Rijkswaterstaat Zee en
Delta

Gecoördineerde procedure

Op grond van het besluit dat door de Minister van destijds het Ministerie Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (nu: Economische Zaken) in overeenstemming met de Minister van destijds het Ministerie Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (nu: Infrastructuur en Milieu) is genomen na overleg in de Ministerraad op 17 december 2004, wordt de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten ter uitvoering van het project tot realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder gecoördineerd (artikel 3.35 lid 1 onder 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)). De Staatssecretaris van Economische Zaken is formeel coördinerend orgaan. Daarbij is in het convenant tussen het Rijk en de provincie Zeeland afgesproken dat de provincie Zeeland de feitelijke voorbereiding ter hand neemt. De coördinatie heeft tot doel de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten voor het project af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatshebben. De coördinatie heeft tot gevolg dat de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de bijzondere regels in artikel 3.35 lid 4 Wro van toepassing zijn.

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12227/RWS-2013/60972

De voorbereiding en bekendmaking van het onderhavige besluit wordt derhalve gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van de op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten die nodig zijn ten behoeve van de realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder (Rijksinpassingsplan en overige uitvoeringsbesluiten).

Zienswijze

Met de kennisgeving van de ter inzage legging van het ontwerp van de besluiten, waaronder het onderhavige, is de formele procedure van start gaan. Van deze terinzagelegging is kennis gegeven in de Staatscourant van 14 augustus 2013, de plaatselijke kranten en de website van de provincie Zeeland

(http://provincie.zeeland.nl/milieu_natuur/westerscheide/hedwige/index). De ontwerpbesluiten hebben vervolgens gedurende zes weken ter inzage gelegd, te weten vanaf 20 augustus 2013 tot en met 30 september 2013, ter kantore van:

- Provincie Zeeland, Facilitair servicepunt, Abdij 6, Middelburg;
- Gemeente Hulst, Grote Markt 21, Hulst;
- Waterschap Scheldestromen, Kennedylaan 1, Terneuzen;
- Waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, Middelburg;
- Rijkswaterstaat, Poelendaelesingel 18, Middelburg;
- Rijkswaterstaat Zee en Delta, district Zuid, Buitenhaven 2, Terneuzen;
- Ministerie van Economische Zaken, Servicecentrum, Bezuidenhoutseweg 73, Den Haag;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Perscentrum, Plesmanweg 1-6, Den Haag;
- Gemeente Beveren, Stationsstraat 2, Beveren (België).

Een ieder heeft hierop zienswijzen kunnen indienen, zowel mondeling, schriftelijk als via een digitaal reactieformulier op genoemde site. Op 10 september 2013 is een informatiebijeenkomst gehouden.

Tijdens de gecoördineerde zienswijzenprocedure zijn in totaal 2.014 zienswijzen met betrekking tot de ontwerpbesluiten naar voren gebracht, waarvan 1.903 op het ontwerpbesluit op grond van de Ontgrondingenwet. In de Nota van Beantwoording Hertogin Hedwigepolder zijn de ingekomen zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie. Zoals hiervoor aangegeven, is naar aanleiding van de zienswijzen de onderhavige definitieve beschikking ten aanzien van het aspect archeologie aangevuld.



Beroep

Onderhavig besluit ligt daags na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt – tezamen met het Rijksinpassingsplan en de overige uitvoeringsbesluiten – gedurende zes weken ter inzage op de bovengenoemde locaties. De stukken zijn ook te raadplegen op de website www.zeeland.nl/verkort/hedwige.

Rijkswaterstaat Zee en
Delta

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12227/RWS-2013/60972

Gedurende zes weken na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt (door het coördinerend orgaan) kan tegen het besluit beroep worden aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State door:

- Belanghebbenden die hun zienswijzen over het besluit tijdig kenbaar hebben gemaakt;
- Belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om tijdig een zienswijze in te dienen;
- Belanghebbenden die bezwaren hebben tegen de aanpassingen en wijzigingen die ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht.

Wij wijzen u erop dat het instellen van beroep niet de werking van het besluit schorst. Indien u beroep aantekent, kunt u tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening kunnen op de volgende wijze bij de Raad van State worden ingediend:

- Digitaal loket (alleen voor burgers): <https://digitaalloket.raadvanstate.nl>;
- Schriftelijk: Postbus 20019, 2500 EA Den Haag;
- Fax: 070 - 365 13 80.

In het beroepschrift neemt u ten minste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en alle beroepsgronden. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. Zowel voor het indienen van beroep als voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening dienen griffierechten te worden betaald. De Afdeling beslist in eerste en enige instantie over de ingestelde beroepen. Actuele informatie kunt u vinden op de website van de Raad van State: www.raadvanstate.nl.

De Crisis- en Herstelwet is van toepassing op dit project. Deze wet bevat een aantal bijzondere procedurele bepalingen voor de beroepsprocedure. Dit heeft onder andere tot gevolg dat:

- a. de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen;
- b. het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend, en
- c. deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Zij, die een beroep hebben ingesteld, worden verzocht een afschrift van het beroepschrift te zenden aan de Staatssecretaris van Economische Zaken, per adres: Provincie Zeeland, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.

Schadevergoeding

Mocht er schade ten gevolge van dit besluit ontstaan, dan bestaat de mogelijkheid om op grond van artikel 26 Ontgrondingenwet een verzoek tot schadevergoeding in te dienen. Ten behoeve van dit project is daarvoor de Beleidsregel schadevergoeding Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder vastgesteld. De behandeling en beoordeling van aanvragen voor schadevergoeding of nadeelcompensatie in verband met de uitvoering van het project- en Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder vinden conform deze beleidsregel plaats.



BIJLAGEN

BIJLAGE 1: Begrippenlijst behorende bij deze vergunning van de Minister van Infrastructuur en Milieu

Behorende bij de vergunning van de Minister van Infrastructuur en Milieu van heden, nr. Wtw12227.

Rijkswaterstaat Zee en Delta

Datum

10 december 2013

Nummer

Wtw12227/RWS-2013/60972

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. **Aanvraag:** De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 10 mei 2013 binnengekomen bij de Minister van Infrastructuur en Milieu en geregistreerd onder nummer Wtw12227;
2. **Hoofdingenieur-directeur:** de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 5014, 4330 KA Middelburg;
3. **Waterbeheerder:** het hoofd van het District Zuid van Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 5014, 4330 KA Middelburg;
4. **Hoofdverkeersleider:** de hoofdverkeersleider van Verkeer en Watermanagement te Vlissingen (tel. 0118 – 42 47 60);
5. **Medewerker Vaarwegbeheer:** de medewerker Vaarwegbeheer van de afdeling Samenwerking Landelijke Uitvoering van Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 5014, 4330 KA Middelburg;
6. **Handhavingambtenaar:** medewerker van de afdeling Handhaving van Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 5014, 4330 KA Middelburg, tel. 0118-622000;
7. **Bodemmateriaal:** bodemmateriaal dat is verkregen bij het ontgronden van bodemmateriaal uit de Westerschelde en nodig voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied (estuariene natuur) in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst;
8. **Stormseizoen:** de periode van 1 oktober tot 1 april.

BIJLAGE 2: Tekeningen en plannen

24-6-2013

15.



Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Waterwegen en Zeekanaal NV, Afdeling Zeeschelde
t.a.v. [redacted]
Anna Bijns- gebouw
Lange Kievitstraat 111-113 bus 44
B 2018 Antwerpen
België

**Directoraat-generaal Natuur
& Regio**

Directie Regio en Ruimtelijke
Economie

Bezoekadres

Bezuldenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres

Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Behandeld door

T 070 [redacted]

@minez.nl

Ons kenmerk

DGNR-RRE / 13111007

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Datum - 21 JUNI 2013 -

Betreft Ontvangstbevestiging aanvraag vergunning Nb-wet 1998; Realisering
estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder.

Conform artikel 41, lid 2, van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998) bevestig ik de ontvangst van uw aanvraag op 20 juni 2013. Ik beschouw de aanvraag van 10 juni 2010 (kenmerk: 10021253) bij deze als ingetrokken. De aanvraag betreft de Realisering estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder.

De directeur-generaal Natuur & Regio van het ministerie van Economische Zaken (hierna: EZ) is namens de staatssecretaris van EZ gemachtigd inzake besluitvorming over vergunningaanvragen op grond van de Nb-wet 1998.

De heer mr. D. A. Figée, beleidsmedewerker Nb-wet 1998 bij de directie Regio en Ruimtelijke Economie (tel.: 070 888 3294), is belast met de behandeling van uw aanvraag. Met eventuele vragen kunt u bij hem terecht.

Hooftachtend.

[redacted]
Beleidsondersteuner Nb-wetteam Regio en Ruimtelijke Economie



[REDACTED]
Van: [REDACTED]@vlaanderen.be>
Verzonden: vrijdag 21 december 2012 15:32
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Besluit Nederlandse regering over uitvoering ontpoldering Hedwigepolder

Geachte,

Heb het reeds bezorgd aan de kabinetschef.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Secretaresse [REDACTED]
Kabinetschef Vlaams minister-president Kris Peeters
Tel. 02/ [REDACTED]
Fax 02/ 552 60 81
[REDACTED]@vlaanderen.be
www.krispeeters.be

Van: [REDACTED]@mineleni.nl
Verzonden: vrijdag 21 december 2012 15:28
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Besluit Nederlandse regering over uitvoering ontpoldering Hedwigepolder

Geachte [REDACTED]

Mij is gevraagd u te informeren dat de Nederlandse regering zojuist een besluit heeft genomen over de (gedetailleerde) aanpak van de ontpoldering van de Hedwigepolder. Minister-president Peeters ontvangt nog vandaag een brief. Mijn staatssecretaris, mw. Dijkema, zal trachten [REDACTED] telefonisch te spreken.

Met de meeste hoogachting,

[REDACTED]
[REDACTED]
Projectleider

Dossier natuurherstel Westerschelde-estuarium

Ministerie van Economische Zaken (Directie Regio en Ruimtelijke Economie), D-passage, verdieping 5
Be Zuidenhoutseweg 73 | 2595 AJ | Den Haag
Postbus 20401 | 2500 EK | Den Haag

.....
T 06 [REDACTED]

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 12 juni 2013 17:44
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED] bro.nl'
Onderwerp: RE: Concept-notitie [REDACTED] (vervolg)
Bijlagen: 1261785028_Inrichtingsplan_HPP_aanpassing krekten.pdf

Opvolgingsmarkering: Follow up
Markeringsstatus: Gemarkeerd

Beste mensen,

Het duurt wat langer dan verwacht: de definitieve cijfers van het KEA komen pas vrijdag a.s. Ze worden aangeleverd door Technum en geaccordeerd -zo begreep ik- door collega's van beide landen. Als we het KEA hebben dan vullen we de tabel definitief in en wordt de concept-notitie aangepast.

Ik heb tot op heden geen (nieuwe) opmerkingen binnengekregen over de tekst of de procedure, behalve een correctie van Zeeland. Ik neem aan dat dit nog gebeurt.

Zeeland geeft aan dat bij onderstaande mail abusievelijk de verkeerde inrichtingskaart was bijgevoegd. Dat is juist.

Hierbij dus alsnog de goede bijlage (zie bijlage). (NB: het gaat om de kaart van het uitgebreide krekten- en geulenstelsel. Even alles volledig: nr. 1261785028, C(4)9245/Zeeschelde L.O./Hedwigepolder-Prosperpolder/Gemeente Beveren/Inrichtingsplan/Grondplan). Als het gaat om deze kaart (met daarop het uitgebreide krekten- en geulenstelsel): dit is het enige punt waar bij mijn weten (nog) discussie over was, nl. over de betaling hiervan. Maar daar hebben we (in ieder geval op ons niveau) een modus voor gevonden (zie notitie, alinea 2, pagina 2), namelijk (samengevat):

- a. de inrichtingskosten van de extra uitbreiding van het stelsel te reduceren en,
- b. mochten er dan nog kosten voor de extra uitbreiding overblijven, deze te verdelen tussen Nederland en het Vlaams Gewest.

Tot nader contact.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

Dossier natuurherstel Westerschelde-estuarium

Ministerie van Economische Zaken (Directie Regio en Ruimtelijke Economie), D-passagie, verdieping 5
Bezuidenhoutseweg 73 | 2595 AJ | Den Haag
Postbus 20401 | 2500 EK | Den Haag

.....
T 06- [REDACTED]

Van: [redacted]

Verzonden: dinsdag 4 juni 2013 20:12

Aan: [redacted]

[redacted]bro.nl'

Onderwerp: Concept-notitie [redacted]

Beste mensen,

[redacted]

Een paar punten om even in gedachten te houden:

- De gegevens van de geactualiseerde KEA (van Technum), die overmorgen beschikbaar komen, zullen nog in de notitie verwerkt worden ([redacted] levert die bij mij aan). Ik ga er van uit dat de uitkomsten van het KEA geen discussie opleveren en niet veel afwijken van die van eerder dit jaar. Als dit wel discussie kan opleveren/oplevert, dan hoor ik het graag zo spoedig mogelijk.
- Let vooral op de formuleringen inzake de nadere dimensionering/versobering van het aangepaste, uitgebreidere krek- en geulenstelsel. Staat het er zo goed?
- Graag advies welke perso(o)n(en) hoger in de hiërarchie hiervoor kunnen tekenen. Aan Nederlandse kant lijkt het mij [redacted] (na afstemming met de Staatssecretaris).

Gaarne jullie reactie.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

[redacted]

Dossier natuurherstel Westerschelde-estuarium

Ministerie van Economische Zaken (Directie Regio en Ruimtelijke Economie), D-passage, verdieping 5
Bezuidenhoutseweg 73 | 2595 AJ | Den Haag
Postbus 20401 | 2500 EK | Den Haag

.....
T 06 [redacted]

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 26 juni 2013 17:02
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Vertrouwelijke vraag

Dag [REDACTED],

Heel hartelijk dank, ik kan hiermee goed uit de voeten en zal deze punten in aanvulling op die van [REDACTED] inbrengen.

Hartelijke groet,
[REDACTED]

[REDACTED]

Dossier natuurherstel Westerschelde-estuarium

Ministerie van Economische Zaken (Directie Regio en Ruimtelijke Economie), D-passage, verdieping 5
Bezuidenhoutseweg 73 | 2595 AJ | Den Haag
Postbus 20401 | 2500 EK | Den Haag

.....
T 06-[REDACTED]

Van: [REDACTED] @WenZ.be]
Verzonden: woensdag 26 juni 2013 14:43
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]
Onderwerp: Re: Vertrouwelijke vraag

Beste [REDACTED],

Het is nu inderdaad niet mogelijk om al een gedetailleerde planning met mijlpalen op te stellen voor de uitvoering van de werken.

Aanvullend op het antwoord van de provincie Zeeland kunnen wel al enkele grote stappen van de uitvoering meegegeven worden.

We geven hierbij een opsomming, deze lijst is uiteraard niet limitatief:

- Het aanleggen van een zandstock voor de bouw van de kern van het dijklichaam
- Het verwijderen van alle begroeiing (in eerste instantie het vellen van de bomen)
- Het aanleggen van werfwegen binnen de werfzone
- Het slopen van gebouwen binnen de werfzone
- De bouw van de nieuwe waterkerende dijk (circa 1.700 m)
- Het graven van geulen en kreken in de Hedwigepolder
- Uitvoering van de mitigerende maatregelen voor de leidingendam
- Het opbreken van de wegenis binnen het projectgebied
- Het verwijderen van alle nutsleidingen binnen het projectgebied
- Afgraven van de Scheldedijk en Sieperdadijk
- ...

mvg

Op 24-jun.-2013 om 21:56 heeft [REDACTED] @minez.nl> het volgende geschreven:

Dag [REDACTED]

Ik heb informeel van de Europese Commissie (EC) de volgende vraag gekregen.

Ik denk dat SecGen wil nagaan of er wellicht relevante mijlpalen aangewezen kunnen worden om ook de voortgang van de feitelijke werkzaamheden (in de Hedwigepolder, JP) te toetsen (als voorwaarde voor het bevroren van de procedure) aangezien de planning (gedetailleerd stroomschema HP, JP) op dat punt geen inzicht geeft in wat er nodig is. Daarom als jullie wat informatie hebben over het soort (graaf en stort) maatregelen dat nodig is om de polder ook daadwerkelijk onder te laten lopen (in het NL is geen probleem), zal dat zeker hier intern nuttig zijn.

Zeeland gaf aan dat beantwoording nu niet mogelijk is: 'Je zou dus nu al moeten besluiten hoe lang je over bestekschrijven doet, wanneer je gaat aanbesteden en - nog moeilijker - in welke volgorde je de werken gaat uitvoeren. Volgens mij moet je een procedureafspraken maken wanneer je wat gaat doen. Ik bedoel dat je afsprekt bijvoorbeeld bij het moment van slaan van het Koninklijk Besluit dat EC een meer gedetailleerde planning krijgt met dergelijke mijlpalen. Bovendien doet het Vlaams Gewest de uitvoering en zou je even contact met hen kunnen opnemen'.

Hierbij wend ik me dus ook graag even tot jullie voor advies. Kunnen jullie je vinden in een antwoord van bovenstaande strekking? Of is er meer te zeggen richting de EC. Dat kan ons namelijk helpen in de procedure van de EC die tegen Nederland loopt.

Zou ik uiterlijk woensdag een reactie kunnen ontvangen, zo dat mogelijk is? Dit kan ook telefonisch.

Met vriendelijke groet en bij voorbaat dank!

[REDACTED]
Tel. 06-[REDACTED]

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

=====

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag 28 juni 2013 17:22
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Overeenstemming met Vlaams Gewest

Ha [REDACTED],

Ik merk dat het erg goed is om elkaar regelmatig te spreken.

Nadat we elkaar telefonisch gisteren spraken wil ik hierbij (ook) nog even per mail doorgeven -gezien de urgentie- wat [REDACTED] na overleg met Zeeland, graag zou zien ten aanzien van het RIP/overige besluiten en de notitie [REDACTED]. De gevoeligheid aan Vlaamse kant begrijp ik en daarom streven we naar een oplossing waar beide partners mee uit de voeten kunnen.

Zoals we hebben besproken staat in het Verdrag dat "Nederland en Vlaanderen in onderlinge overeenstemming de gezamenlijke planontwikkeling bepalen". Onze staatssecretaris kan geen stukken formeel ter inzage leggen zonder overeenstemming met het Vlaams Gewest.

Uiteraard zijn wij gelukkig met het feit, zoals je aangaf, dat er aan Vlaamse kant geen problemen zijn met het ontwerp-RIP/ontwerp-uitvoeringsbesluiten, alsmede met de conceptnotitie inzake de nadere [REDACTED] (die nog wel door jou zal worden gecorrigeerd op het punt van het uitgebreidere krekensstelsel). Maar [REDACTED] ziet dit dan ook graag ambtelijk bevestigd vóór de ter inzage legging van het RIP/etc., namelijk 20 augustus 2013, en wel *minimaal op het niveau van haar en [REDACTED]*. Later kan e.e.a. dan in de VNSC van november dit jaar worden geaccordeerd.

Voor 20 augustus zou [REDACTED] daarom graag een gesprek hebben met [REDACTED]. Hiervan kan dan een verslag worden gemaakt waaruit de instemming van beide partijen met het ontwerp-RIP/ontwerp-uitvoeringsbesluiten [REDACTED] blijkt. Ik begreep van jou -ik hoop dat dit juist is- dat deze optie (of een alternatief) tot de mogelijkheden behoort.

Dinsdag spreken we met de staatssecretaris over de (voorspoedige) voortgang van het dossier ontpoldering Hedwigepolder. Het zou ons helpen -terwille van die voortgang- dat er voor die tijd een reactie binnen is van [REDACTED].

Met hartelijke groet, en alvast heel veel dank,

[REDACTED]

[REDACTED]

Dossier natuurherstel Westerschelde-estuarium

Ministerie van Economische Zaken (Directie Regio en Ruimtelijke Economie), D-passage, verdieping 5
Bezuidenhoutseweg 73 | 2595 AJ | Den Haag
Postbus 20401 | 2500 EK | Den Haag

.....
T 06 [REDACTED]

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: dinsdag 9 juli 2013 12:38
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: zeehonden

[REDACTED]

Ik kan er dus van uit gaan dat mijn gesprek met [REDACTED] niet meer nodig is?

Groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] @mow.vlaanderen.be]
Verzonden: dinsdag 9 juli 2013 11:57
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: zeehonden

[REDACTED]

Inderdaad. Het is blijkbaar werkbaar, maar uiteraard niet ideaal.

Groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] @minez.nl]
Verzonden: dinsdag 9 juli 2013 11:15
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: zeehonden

Dag [REDACTED]

Dank.
Even jouw laatste zin checken: je bedoelt dat jullie kunnen leven met die 1200 meter?

Groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] @mow.vlaanderen.be]
Verzonden: dinsdag 9 juli 2013 11:10
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]
Onderwerp: zeehonden

Dag [REDACTED]

We hadden het gisteren in ons telefoongesprek over verschillende verstoringsafstanden. Ik ging er gisteren vanuit dat de kleinere verstoringsafstand waar ik het over had, gehanteerd mocht worden door provincie Zeeland. Het is echter provincie Zeeland die als bevoegd gezag een kleinere verstoringsafstand blijkt op te leggen dan EZ.
Ondertussen verneem ik wel van Kirsten dat zij kan leven met wat er nu op tafel ligt ivm de verstoringsafstand.

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag 31 januari 2014 13:58
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Onderhoudsvergunningen

Dag [REDACTED]

Dank voor je signaal.
Ik heb het inmiddels bij de 'hogere legerleiding' alhier neergelegd.

Met vriendelijke groet,
[REDACTED]

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: [REDACTED]@mow.vlaanderen.be]
Verzonden: vrijdag 31 januari 2014 12:02
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Onderhoudsvergunningen

[REDACTED]
Ik hoor hier net dat de NB-vergunning pas op 23/1 gepubliceerd is wat betekent dat de bezwaartermijn loopt tot 7/3... De acties van eind 2013 om de vergunningen snel ondertekend te krijgen hebben de facto dus geen winst opgeleverd. De vergunning heeft nog 5 weken liggen wachten tot publicatie.

In een dossier waar we er alles aan doen om zo snel mogelijk te werken, begrijp ik niet dat we op dergelijke, voor mij onverklaarbare manier, 5 weken verliezen. Alle marge die er was, wordt op deze wijze snel verkwanseld. Ik ga ervan uit dat we dit in de toekomst kunnen vermijden.

Groeten,
[REDACTED]



3030135

KAB

SW/RM/RB

Alle briefwisseling te richten aan het college van burgemeester en schepenen, Grote Markt 1, 2000 Antwerpen 1.

Vlaams-Nederlandse Delta
Aan de heer prof. DR. W.B.H.J. van de Donk
Postbus 90 151
NL-5200 MC Den Bosch
Nederland

Ingekomen

-7 JUNI 2012

Provincie Noord-

uw bericht van
29 februari 2012

uw kenmerk

ons kenmerk

datum
1 juni 2012

vragen naar

telefoon

fax

GSM

stad.antwerpen.be

Netwerkpartners Vlaams-Nederlandse Delta

→ lede DR VN Delta
→ Herma Sittima
→ de E/P de verering!

Geachte heer professor DR. W.B.H.J. van de Donk

Naar aanleiding van uw schriftelijke vraag van 29 februari 2012 om als stad Antwerpen op te treden als stakeholder binnen de samenwerking Vlaams-Nederlandse Delta, wenst het stadsbestuur negatief te reageren. Hoewel de participatie in een netwerk dat ernaar streeft om de Vlaams-Nederlandse Delta een blijvende duurzame en competitieve regio te houden, zowel inhoudelijk als organisatorisch een wederzijds schaalvoordeel kan opleveren, wenst de stad Antwerpen zich momenteel niet te engageren.

De stad Antwerpen neemt een afwachtende houding aan zolang gemaakte afspraken niet worden nageleefd. Hierbij refereren wij naar het Vlaams-Nederlands verdrag over de uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010 dat voorziet in de ontpoldering van de Hedwigepolder ter compensatie van de uitdieping van de Westerschelde. In navolging van uw vraag ontvangt de Nederlandse minister van Infrastructuur en Milieu een collegiale brief om de aandacht te vestigen op bestaande verdragen.

Indien binnen enkele jaren blijkt dat de vooropgestelde ambitie van de Vlaams-Nederlandse Delta wordt gehaald en er dus een duurzaam netwerk wordt gevormd dat een duidelijke meerwaarde biedt voor de partners en stakeholders en indien de bestaande Vlaams-Nederlandse verdragen worden gerespecteerd, is de stad Antwerpen mogelijk alsnog bereid te participeren als stakeholder.

Met vriendelijke groeten

Namens het college van burgemeester en schepenen
de stadssecretaris

Roel Verhaert

de burgemeester

Patrick Janssens



MINISTER-PRESIDENT

Z.E. Dhr. Geert Bourgeois
Minister-president van de Vlaamse
Regering
BRUSSEL

Nr.: 3142157

Den Haag, 16 maart 2015

Ik ben verheugd met uw besluit om de geschillenbeslechtsingsprocedure inzake het Verdrag betreffende de uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium stop te zetten. Uw besluit getuigt van vertrouwen in de Nederlandse aanpak welke op voortvarende wijze door staatssecretaris Dijksma is opgepakt:

- Zoals u bekend is in het regeerakkoord van het kabinet Rutte II d.d. 29 oktober 2012 aangekondigd dat Nederland de volledige ontpoldering van de Hedwigepolder zo spoedig mogelijk ter hand neemt. Op 21 december 2012 is de toenmalige minister-president van de Vlaamse regering, de heer Peeters, geïnformeerd over de maatregelen met betrekking tot de ontpoldering van de Hedwigepolder. De destijds opgestelde planning is nog steeds actueel.
- Op 12 november 2014 heeft de Raad van State alle beroepen tegen het Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder ongegrond verklaard, waarmee het Rijksinpassingsplan onherroepelijk is geworden. Daarmee is niet alleen de bestemmingswijziging van landbouw naar natuur een feit, maar ook onomkeerbaar.
- Op 12 december 2014 is het Koninklijk Besluit tot onteigening gepubliceerd. Dit besluit is de grondslag voor het onteigenen van die gronden die niet minnelijk verworven kunnen worden en biedt de mogelijkheid om de gerechtelijke fase van de onteigening in gang te zetten, waartoe de eerste voorbereidende handelingen inmiddels zijn aangevangen.
- De voorbereiding van de uitvoering is ondertussen door Waterwegen & Zeekanaal NV, die namens de Vlaamse overheid als uitvoerder is aangewezen, voortvarend ter hand genomen. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de provincie Zeeland, die als uitvoerder van het Natuurpakket Westerschelde aan Nederlandse kant opereert.

Binnenhof 19
Postbus 20001
2500 EA Den Haag

T 070 356 41 00
F 070 356 46 83



Evenals de goede samenwerking op het uitvoering geven aan natuurherstel in het Schelde-estuarium, is de gezamenlijke besluitvorming ten aanzien van de realisatie van een nieuwe sluis in Terneuzen een voorbeeld van de goede samenwerking tussen Vlaanderen en Nederland.

Ik dank u nogmaals voor het in ons gestelde vertrouwen bij de uitvoering van de maatregelen voor de Hedwigepolder en uw besluit om de geschillenbeslechtsprocedure inzake het Verdrag tot uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium stop te zetten.

Met vriendelijke groet

✓ Mark Rutte
Minister-president van het Koninkrijk
der Nederlanden



**Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland**

> Retouradres Postbus 40225, 8004 DE Zwolle

Waterwegen en Zeekanaal NV
Afdeling Zeeschelde
W. Dauwe
Anna Bijns-gebouw, Lange Kievitstraat 111-113 bus 44
B 2018 ANTWERPEN
België

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Postbus 40225,
8004 DE Zwolle
mijn.rvo.nl

T 088 042 42 42
wnb@rvo.nl

Gezien voor akkoord:

Datum:

W. Looze
26/6/2017

ONTWERP-BESLUIT

Datum

Betreft Beslissing op de monitoringsrapportage 2014 tot en met 2016 en het
wijzigingsverzoek

Onze referentie

Kenmerk
FF/75C/2013/0155A.corres.kn

Bijlagen

-

Geachte heer Dauwe,

Op 27 maart 2015, 22 januari 2016 en 18 januari 2017 heb ik de monitoringsrapportage van 2014, 2015 en 2016 van u ontvangen. Daarnaast heb ik op 3 maart 2017 uw verzoek tot wijziging van de ontheffing met kenmerk FF/75C/2013/0155 voor het project 'Inrichting Hertogin Hedwigepolder' ontvangen. Op 24 mei 2017, 7 juni 2017 en 9 juni 2017 heb ik aanvullingen op uw wijzigingsverzoek ontvangen. Ik heb uw monitoringsrapportages en uw verzoek beoordeeld. In deze brief leest u wat dit betekent.

De Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht geworden. Het overgangsrecht in deze wet bepaalt dat aanvragen die onder de Flora- en faunawet zijn ingediend en waarop nog geen besluit is genomen, worden beoordeeld volgens de Wet natuurbescherming. Dit kan van invloed zijn op dit besluit, omdat vanaf 1 januari 2017 een aantal soorten niet meer bij wet zijn beschermd of dat juist wel zijn geworden. Het kan ook zo zijn dat in uw projectgebied soorten voorkomen die beschermd zijn, maar waar u nu nog geen ontheffing voor heeft. In dat geval dient u mogelijk een aanvullende ontheffing aan te vragen bij het bevoegd gezag.

Procedure

Op grond van het besluit dat door de Minister van destijds het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (nu: Economische Zaken) in overeenstemming met de Minister van destijds het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (nu: Infrastructuur en Milieu) is genomen na overleg in de Ministerraad op 17 december 2004, wordt de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten ter uitvoering van het project realisering estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder gecoördineerd (artikel 3.35 lid 1 onder 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)). De Staatssecretaris van Economische Zaken treedt formeel op als coördinerend bestuursorgaan.

Daarbij is in het convenant tussen het Rijk en Provincie Zeeland afgesproken, dat de provincie Zeeland de feitelijke voorbereiding ter hand neemt.
De coördinatie heeft tot doel de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten voor het project af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatshebben.

De coördinatie heeft tot gevolg dat op deze besluiten de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de bijzondere regels in artikel 3.35 lid 4 Wro van toepassing zijn.

De voorbereiding en bekendmaking van het inpassingsplan is gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van de op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten die nodig zijn om de ontpoldering van de Hertogin Hedwigepolder te kunnen realiseren. Het betreft de volgende vergunningen en ontheffingen: vergunning op grond van de Nb-wet 1998, ontheffing op grond van de Flora- en faunawet, twee ontgrondingsvergunningen, watervergunning en het besluit tot onttrekking van de wegen aan het openbaar verkeer. Later is een besluit tot wijziging van de voorschriften van de Nb-wet genomen.

In de tussenliggende periode is gebleken, dat een wijziging van de ontheffing Flora- en faunawet aan de orde is in verband met nieuw aangetroffen soorten. Dit is het voorliggende ontwerp besluit.

De Crisis- en herstelwet is van toepassing op dit project. In bijlage 1, onder 2.1 van de Crisis- en herstelwet wordt verwezen naar afdeling 3.5 van de Wro. Binnen deze afdeling is het inpassingsplan opgenomen.

Verzoek

Gedurende veldonderzoeken in het kader van de monitoringsplicht zijn de huismus, steenuil, gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad aangetroffen in het plangebied. Daarnaast voorziet het wijzigingsverzoek in de sloop van de aanwezige gebouwen welke in de ontheffing met kenmerk FF/75C/2013/0155 niet voorzien was.

U vraagt dan ook aanvullend ontheffing aan van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 en lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft exemplaren van de huismus (*Passer domesticus*) en de steenuil (*Athene noctua*); alsmede van de verbodsbepalingen genoemd in 3.5, lid 2 en lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*); alsmede van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 1, lid 2 en lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft exemplaren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*).

Tot slot verzoekt u om de monitoringsrapportages te beoordelen.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie

Kenmerk

FF/75C/2013/0155A.corres.kn

Besluit

Ik ga akkoord met uw monitoringsresultaten en uw wijzigingsverzoek. Hierbij ontvangt u de nieuwe ontheffing met kenmerk FF/75C/2013/0155A. De ontheffing met kenmerk FF/75C/2013/0155 blijft tevens van kracht. Voor wat betreft mijn overige overwegingen voor de nieuwe ontheffing verwijs ik u naar mijn brief van 10 februari 2014 met kenmerk FF/75C/2013/0155.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie

Kenmerk

FF/75C/2013/0155A.corres.kn

Ik verleen u voor de periode van 27 juni 2017 tot en met 31 december 2020 ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van nesten of rustplaatsen van de huismus en de steenuil; alsmede van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 4 voor zover dit betreft het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad. Mijn overwegingen voor dit besluit worden in bijlage 1 toegelicht.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

- a. De ontheffing wordt voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
- b. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die volgens de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- c. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project 'Inrichting Hertogin Hedwigepolder', gelegen in de gemeente Hulst op de grens tussen de provincies Oost-Vlaanderen (België) en Oost Zeeuws-Vlaanderen, net ten zuiden van het Verdrongen Land van Saefthinge, één en ander zoals is weergegeven in figuur 2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Herinrichting Hedwigepolder' van 11 juni 2013.
- d. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift c noodzakelijk zijn.
- e. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- f. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- g. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar het bevoegd gezag te zenden.

Specifieke voorschriften

Algemeen

- h. U dient, met in achtneming van onderstaande voorschriften, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven op de pagina's 30 tot en met 44 van het bij het wijzigingsverzoek gevoegde rapport 'Projectplan Herinrichting Hertogin Hedwigepolder' van 16 december 2016 en zoals beschreven in de aanvulling op het wijzigingsverzoek van 24 mei 2017 en de aanvulling van 7 juni 2017.

Huismus en steenuil

- i. U dient de werkzaamheden uit te voeren buiten de kwetsbare periode waarin het nest van de huismus wordt gebruikt als broedgelegenheid, maar binnen deze periode ook niet tijdens vorstperioden. Per jaar en per broedpaar kan deze periode zowel eerder als later beginnen en eindigen. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor de uitvoering van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de huismus. Een deskundige zal bepalen wanneer en hoe de maatregelen daadwerkelijk uitgevoerd gaan worden.
- j. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van de steenuil. Deze loopt globaal van februari tot en met juli. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de steenuil.
- k. U dient, gedurende de periode van de ontheffing, eenmaal per jaar in december een monitoringsrapportage aan te leveren bij het bevoegd gezag betreffende de functionaliteit van de nestkasten. Deze rapportage dient in te gaan op de effectiviteit van de nestkasten voor de huismus in relatie tot de stand van de werkzaamheden in het plangebied. Indien blijkt dat de nestkasten niet voldoende functioneel zijn kunnen aanvullende maatregelen door het bevoegd gezag worden opgelegd.
- l. U dient, gedurende de periode van de ontheffing, eenmaal per jaar in december een monitoringsrapportage aan te leveren bij het bevoegd gezag betreffende de functionaliteit van de steenuilkasten. Deze rapportage dient in te gaan op de effectiviteit van de steenuilkasten voor de steenuil in relatie tot de stand van de werkzaamheden in het plangebied en de kwaliteit van het foerageergebied. Indien blijkt dat de nestkasten niet voldoende functioneel zijn kunnen aanvullende maatregelen door het bevoegd gezag worden opgelegd.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Datum

Onze referentie
Kenmerk
FF/75C/2013/0155A.corres.kn

Vleermuizen

- m. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare paar- en kraamperiode van de gewone dwergvleermuis en met de kraamperiode van de gewone grootoorvleermuis. Voor de gewone dwergvleermuis lopen deze perioden globaal van half mei tot en met half juli en van half augustus tot en met half oktober. Voor de gewone grootoorvleermuis loopt deze periode globaal van mei tot en met half september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis.
- n. Voor de nieuw aan te planten populieren dient u een stamomtrek van 20 centimeter, een hoogte van vier tot vijf meter en een plantafstand van zes meter te hanteren.
- o. U dient voor wat betreft de voortplantingsplaats van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis, gedurende de periode van de ontheffing, eenmaal per jaar in december een monitoringsrapportage aan te leveren bij het bevoegd gezag betreffende de functionaliteit van de alternatieve voortplantingsplaatsen in de vorm van paalkasten en de vleermuistoren. Er dienen standaard onderzoeksmethoden te worden gehanteerd zoals omschreven in het vleermuisprotocol. De rapportage dient in te gaan op de effectiviteit van de alternatieve voortplantings- en rustplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis in relatie tot de stand van de werkzaamheden in het plangebied en de kwaliteit van het foerageergebied. Indien blijkt dat de alternatieve voortplantings- en rustplaatsen niet voldoende functioneel zijn kunnen aanvullende maatregelen door het bevoegd gezag worden opgelegd.

Rugstreeppad

- p. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare voortplantings- overwinteringsperiode van de rugstreeppad. Deze perioden lopen globaal van april tot en met juli en van half oktober tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de rugstreeppad.
- q. U dient het wegvangen en verplaatsen van exemplaren van de rugstreeppad uit te voeren na de overwinteringsperiode van de soort, gedurende de periode dat de exemplaren van de soort naar de voortplantingsplaatsen trekken.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie

Kenmerk

FF/75C/2013/0155A.corres.kn

- r. In verband met de mogelijke overwintering van de rugstreeppad bij het dijktracé ten zuiden van de vindplaatsen van de soort en het dijktracé nabij het alternatieve leefgebied voor de soort dient u de volgende maatregelen te nemen:
- De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd buiten de kwetsbare overwinteringsperiode van oktober tot en met maart;
 - Indien exemplaren van de soort voorafgaand aan de overwinteringsperiode worden afgevangen en verplaatst naar het alternatieve leefgebied en het dijktracé wordt afgeschermd voor de soort door het plaatsen van een amfibieënscherm, kunnen de werkzaamheden aan de locaties nabij het dijktracé wel in de overwinteringsperiode van de rugstreeppad worden uitgevoerd.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum

Onze referentie
Kenmerk
FF/75C/2013/0155A.corres.kn

Overige voorschriften

- s. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
- t. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte te worden gesteld.
- u. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Opmerking

- v. Op grond van artikel 5.4, lid 1 en lid 2, Wnb kan de verleende ontheffing worden ingetrokken of gewijzigd.

Inzage en zienswijzen

Dit ontwerpbesluit ligt zes weken voor een ieder ter inzage, te weten **vanaf 4 juli 2017 tot en met 15 augustus 2017**, tijdens kantooruren, bij het Ministerie van Economische Zaken, Servicecentrum aan de Bezuidenhoutseweg 73 in Den Haag.

De stukken zijn ook te raadplegen op de website:
<http://vergunningenbank.overheid.nl/wet-natuurbescherming> en
<http://www.rvo.nl>

Een ieder kan tot en met 15 augustus 2017 schriftelijk een zienswijze naar voren brengen. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden ingediend bij het Ministerie van Economische Zaken, Servicecentrum, Bezuidenhoutseweg 73 te Den Haag, met de vermelding 'zienswijze wijziging ontheffing Wet natuurbescherming Hertogin Hedwigepolder' op de enveloppe. De zienswijze dient te worden ondertekend. In de zienswijze neemt u ten minste op: uw naam, adres, de dagtekening van de zienswijze en waarom u een zienswijze indient, onderbouwd met argumenten. U kunt verzoeken om uw persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw zienswijze geen rekening wordt gehouden. De ingediende zienswijze zal worden verwerkt in een besluit. Degenen die een reactie hebben ingediend zullen op de hoogte worden gebracht van de wijze waarop de resultaten van de inspraak bij de besluitvorming worden verwerkt.

Alleen belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend over het ontwerpbesluit en de adviseurs die advies hebben uitgebracht over het ontwerpbesluit kunnen later beroep instellen.

Meer informatie

Heeft u nog vragen, kijk dan op onze website mijn.rvo.nl. Of bel ons: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
namens deze:

Marco Klaassen
Teammanager Vergunningen Natuur
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Datum

Onze referentie
Kenmerk
FF/75C/2013/0155A.corres.kn

Bijlage 1: Overwegingen Wet natuurbescherming

Monitoringsresultaten

De voorschriften van het besluit met kenmerk FF/75C/2013/0155 luiden:

- 18. U dient in de jaren voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden jaarlijks een natuurwaardenonderzoek uit te voeren teneinde de ecologische informatie met betrekking tot de beschermde soorten up to date te houden. U dient uw bevindingen jaarlijks voor 31 december ter informatie aan Rijksdienst voor Ondernemend Nederland aan te leveren, te beginnen in 2014.*
- 19. Gedurende de (gefaseerde) uitvoering van het werk en de duur van de ontheffing dienen de bovengenoemde maatregelen gemonitord te worden op functionaliteit. Het monitoringsverslag dient ter beoordeling aan DR te worden voorgelegd. Indien de maatregelen niet of onvoldoende functioneel zijn, kunnen aanvullende maatregelen opgelegd worden. U dient dit monitoringsverslag jaarlijks vóór 31 december van het lopende kalenderjaar aan te leveren, te beginnen in 2014 teneinde de gegevens actueel te houden en voor eventueel nieuw aangetroffen soorten tijdig ontheffing aan kunt vragen.*

Beoordeling

Gedurende de uitgevoerde natuurwaardenonderzoeken in 2014, 2015 en 2016 is de aanwezigheid van de huismus, steenuil, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad vastgesteld in het plangebied. Deze aangetroffen beschermde soorten vormen dan ook de grondslag voor uw wijzigingsverzoek van 6 maart 2017. Voor wat betreft andere soorten waarvoor reeds ontheffing is verleend zijn er geen significante veranderingen waargenomen ten opzichte van de waarnemingen in 2010 en 2013.

Doordat de onteigening van de gronden vertraging op heeft gelopen zijn nog niet alle maatregelen gerealiseerd. Een deel van de maatregelen, zoals de nestkasten voor de huismus, zijn reeds in 2014 gerealiseerd. Door vandalisme zijn een deel van deze nestkasten echter weer verwijderd. Een groot deel van de maatregelen zijn uitgevoerd in het najaar en de winter van 2016. Doordat de maatregelen voorafgaand aan de voltooiing monitoringsrapportage van 2016 zijn uitgevoerd biedt de rapportage van 31 december 2016 geen inzicht in de uitvoering en effectiviteit van de maatregelen. Doordat de uitvoering van de werkzaamheden op dit moment in de startfase van het project ligt wordt verwacht dat de effectiviteit van de genomen maatregelen in de komende jaren duidelijk zal worden. Het is op dit moment dan ook niet mogelijk om de effectiviteit van de maatregelen te beoordelen.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum

Onze referentie

Kenmerk

FF/75C/2013/0155A.corres.kn

Conclusie

U heeft conform de voorschriften 18 en 19 de monitoringsrapportage toegestuurd. De monitoringsrapportages leiden op dit moment niet tot aanvullende maatregelen. Monitoringsrapportages gedurende de verdere uitvoering van het project dienen meer inzicht te geven in de effectiviteit van de genomen maatregelen.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum

Onze referentie

Kenmerk

FF/75C/2013/0155A.corres.kn

Wijzigingsverzoek

Instandhouding van de soorten

Afwijzing artikel 3.1, lid 4 en artikel 3.5, lid 1 en 2 Wet natuurbescherming

Uit de aanvraag blijkt dat ontheffing is aangevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 4 van de Wet natuurbescherming voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van vogels. Ontheffing voor het opzettelijk verstoren van de huismus en de steenuil is in casu niet aan de orde. Op grond van artikel 3.1, lid 5 Wet natuurbescherming is voor het verstoren van vogels als bedoeld in de Vogelrichtlijn geen ontheffing vereist indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Van een wezenlijke invloed op de staat van instandhouding van de huismus en de steenuil is hier geen sprake, zodat het verbod van artikel 3.1, lid 4 Wet natuurbescherming niet geldt en dus een ontheffing van dat verbod niet aan de orde is.

Uit de aanvraag blijkt dat ontheffing is aangevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 1 van de Wet natuurbescherming voor zover dit betreft het opzettelijk doden van dieren. Ontheffing voor het opzettelijk doden van de rugstreeppad is in casu niet aan de orde. Er worden door u voldoende maatregelen genomen om het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad te voorkomen.

Uit de aanvraag blijkt dat ontheffing is aangevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 van de Wet natuurbescherming voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van dieren. Ontheffing voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad is in casu niet aan de orde. Er worden door u voldoende maatregelen genomen om het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad te voorkomen.

Artikel 3.1, lid 2 Wet natuurbescherming

Huisumus

De huismus is in het plangebied aangetroffen. In de bebouwing aan de Engelbertstraat en de Lingestraat zijn 20 nesten van de huismus vastgesteld. De nesten van de soort bevinden zich onder de dakpannen. De erven met schuren en beplanting fungeren als dekkingmogelijkheid en foerageergebied voor de soort. Aantasting van foerageergebieden is enkel ontheffingsplichtig indien door aantasting van de foerageergebieden de functionaliteit van de nesten of rustplaatsen van de betreffende soort wordt aangetast.

Door de werkzaamheden gaan 20 nesten en foerageergebied van de huismus verloren. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op de pagina's 30 tot en met 44 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan herinrichting Hertogin Hedwigepolder' van 16 december 2016 en zoals beschreven in de aanvulling op de aanvraag van 24 mei 2017.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie

Kenmerk

FF/75C/2013/0155A.corres.kn

In het najaar van 2016 zijn 40 geschikte alternatieve nesten in de vorm van nestkasten gerealiseerd voor de huismus. De nestkasten zijn op drie locaties opgehangen te weten de vogelkijkhut en een tweetal erven ten zuiden van het plangebied. De nestkasten zijn binnen een afstand van 500 meter tot vijf kilometer van de huidige nesten opgehangen. De locatie bij de twee erven vormt geschikt leefgebied voor de huismus door aanwezige dekkingsmogelijkheid en foerageergebied. De omgeving van de vogelkijkhut vormt echter suboptimaal leefgebied voor de huismus, doordat het een relatief kaal landschap betreft met beperkte dekkingsmogelijkheden. Door de aanzienlijke afstand van de huidige nesten tot de alternatieve nestkasten en het gedeeltelijk suboptimale leefgebied voor de huismus nabij de nestkasten op één van deze locaties, is het onvoldoende aannemelijk dat de exemplaren van de huismus de nestkasten vinden en in gebruik nemen. Met inachtneming van alle bovengenoemde maatregelen zorgt u vooraf niet voor voldoende alternatief dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de nesten of rustplaatsen voor de aanwezige populatie van de huismus.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Om de effectiviteit van de nestkasten te beoordelen dient u het gebruik door de huismus te monitoren. Ter aanscherping heb ik hiervoor in de ontheffing een aanvullend voorschrift opgenomen.

De huismus is in Zeeland de meest waargenomen broedvogel en komt tevens algemeen voor in Zeeuws Vlaanderen. Twee van de drie mitigatielocaties vormen geschikt leefgebied voor de huismus. In de huidige situatie komt de soort slechts in lage aantallen voor op deze locaties. Door een veelvoud aan nestgelegenheid aan te bieden waarbij geschikte dekkingsmogelijkheden en foerageergebied aanwezig zijn, is het aannemelijk dat de populatie van de huismus op deze locatie kan toenemen. Het is hierdoor aannemelijk dat de huismus in de directe omgeving van het plangebied aanwezig blijft. De gunstige staat van instandhouding van de huismus komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

Steenuil

De steenuil is in het plangebied aangetroffen. Er is één nest van de soort vastgesteld in de bebouwing aan de Engelbertstraat. Het nest van de steenuil bevindt zich waarschijnlijk in een stal. Het erg en de omliggende weilanden, bermen en randen van bosschages fungeren als foerageergebied voor de soort. Aantasting van foerageergebieden is enkel ontheffingsplichtig indien door aantasting van de foerageergebieden de functionaliteit van de nesten of rustplaatsen van de betreffende soort wordt aangetast.

Door de werkzaamheden gaat één nest en een gedeelte van het foerageergebied van de steenuil verloren. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op de pagina's 30 tot en met 44 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan herinrichting Hertogin Hedwigepolder' van 16 december 2016 en zoals beschreven in de aanvulling op de aanvraag van 24 mei 2017.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie
Kenmerk
FF/75C/2013/0155A.corres.kn

In het najaar van 2016 zijn voldoende geschikte alternatieve nesten voor de steenuil gerealiseerd in de vorm van steenuilkasten. De steenuilkasten zijn op drie locaties opgehangen te weten de vogelkijkhut, nabij het Verdrongen land van Saeftinghe en aan een constructie van de scheepvaart. Bij deze alternatieve nestlocaties wordt het leefgebied voor de steenuil geoptimaliseerd door de aanplant van vlieren en het plaatsen van palen of steenhopen. De steenuilkasten zijn binnen een afstand van één tot drie en een halve kilometer van het huidige nest opgehangen, waarbij twee kasten in het huidige territorium van de steenuil en één kast in een onbezet territorium worden geplaatst. De omgeving van de alternatieve nestlocaties bestaat grotendeels uit zand en vormt hierdoor slechts suboptimaal leefgebied voor de steenuil. Het is hierdoor onvoldoende aannemelijk dat de exemplaren van de steenuil de steenuilkasten in gebruik nemen. Met inachtneming van alle bovengenoemde maatregelen zorgt u vooraf niet voor voldoende alternatief dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de nesten of rustplaatsen voor de aanwezige populatie van de steenuil. De functionaliteit van de nesten of rustplaatsen van de steenuil blijft hierdoor niet gegarandeerd.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Om de effectiviteit van de steenuilkasten te beoordelen dient u het gebruik door de steenuil te monitoren. Ter aanscherping heb ik hiervoor in de ontheffing een aanvullend voorschrift opgenomen.

In Zeeuws Vlaanderen wordt het aantal broedparen van de steenuil geschat op circa 350. In 2015 werd binnen de gemeente Hulst het aantal broedparen op 55 geschat. Het dijklichaam aan de noordzijde van het plangebied wordt niet aangetast door de werkzaamheden, zodat het foerageergebied van de steenuil gedeeltelijk behouden blijft. Daarnaast wordt alternatief leefgebied geoptimaliseerd, maar blijft van mindere kwaliteit dan het huidige foerageergebied. Uit de monitoring moet blijken of de steenuilkasten in gebruik genomen worden en dient het leefgebied mogelijk verder geoptimaliseerd te worden voor de soort. De gunstige staat van instandhouding van de steenuil komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

Artikel 3.5, lid 4 Wet natuurbescherming

Gewone dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis

De gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis zijn in het plangebied aangetroffen. In de bebouwing aan de Engelbertstraat en de Lignestraat zijn drie voortplantings- en rustplaatsen en één voortplantingsplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. De voortplantings- en rustplaatsen worden gedurende de actieve- en paarperiode van de soort gebruikt. De voortplantingsplaats wordt gedurende de kraamperiode door circa 15 exemplaren van de soort gebruikt. De populierenrij fungeert als vliegroute voor de gewone dwergvleermuis.

Daarnaast is in de bebouwing aan de Engelbertstraat één voortplantingsplaats van de gewone grootoorvleermuis vastgesteld. De voortplantingsplaats wordt gedurende de kraamperiode door circa vijf exemplaren van de soort gebruikt. De omliggende tuin, populierenrij en bosschages fungeren als foerageergebied voor de gewone grootoorvleermuis, waarbij de populierenrij tevens fungeert als vliegroute. Aantasting van foerageergebieden en vliegroutes is enkel ontheffingsplichtig indien door aantasting van de foerageergebieden en vliegroutes de functionaliteit van de voortplantings- of rustplaatsen van de betreffende soorten wordt aangetast.

Door de werkzaamheden gaan drie voortplantings- en rustplaatsen en één voortplantingsplaats van de gewone dwergvleermuis, één voortplantingsplaats van de gewone grootoorvleermuis en foerageergebied en een vliegroute van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis verloren. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op de pagina's 30 tot en met 44 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan herinrichting Hertogin Hedwigepolder' van 16 december 2016 en zoals beschreven in de aanvulling op de aanvraag van 24 mei 2017.

In het zuiden van het plangebied worden voldoende alternatieve voortplantings- en rustplaatsen gerealiseerd in de vorm van een vleermuistoren. In de vleermuistoren worden wegkruipmogelijkheden aangebracht zoals wegkruipstenen en houten kasten met meerdere tussenschotten. De exemplaren van de gewone grootoorvleermuis krijgen in de toren de mogelijkheid om vrij te hangen aan balken of aan het dak. Daarnaast worden voor de gewone grootoorvleermuis geschikte lamellen kasten in de toren aangebracht. In het najaar van 2016 zijn vier palen met elk twee meervoudige vleermuiskasten gerealiseerd in het zuiden van het plangebied. Daarnaast zijn in het najaar 16 vleermuiskasten langs de Langestraat ter hoogte van een populierenrij geplaatst. De palen met vleermuiskasten kunnen voor de gewone grootoorvleermuis mogelijk fungeren als verbinding tussen de huidige voortplantingsplaatsen en de vleermuistoren. Echter, van zolder-bewonende exemplaren van de gewone grootoorvleermuis is niet bekend dat ze vleermuiskasten aan palen in gebruik nemen.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie

Kenmerk

FF/75C/2013/0155A.corres.kn

De actieradius van de gewone grootoorvleermuis is met name beperkt tijdens de kraamperiode, waarbij ze voornamelijk binnen 500 meter van de voortplantingsplaats foerageren. De aanwezigheid van dichte begroeiing nabij de voortplantingsplaats is daarom belangrijk voor de soort. Er wordt alternatief foerageergebied en vliegrouete gerealiseerd door de aanplant van populieren, struweel en ruigte. De nieuwe populieren hebben een stamomtrek van 20 centimeter, een hoogte van vier tot vijf meter en een plantafstand van zes meter. De omvang van het alternatieve foerageergebied is echter beperkt en de nieuwe aanplant heeft tijd nodig om een nieuw insectenbestand op te bouwen, waardoor er een tijdelijke afname is van geschikt foerageergebied voor de soorten. Daarnaast zijn paalkasten en vleermuistorens beide experimentele maatregelen waarvan de effectiviteit nog niet geheel bewezen is. Mogelijk hebben vleermuizen meer tijd nodig om deze alternatieven te vinden en in gebruik te nemen. De afstand van de huidige voortplantings- en rustplaatsen tot de alternatieven varieert tussen de anderhalve kilometer tot vier en een halve kilometer. Door de aanzienlijke afstand is het dan ook niet gegarandeerd dat de alternatieve voortplantings- en rustplaatsen bij de paalkasten en de vleermuistoren worden gevonden en in gebruik worden genomen. Met inachtneming van alle bovengenoemde maatregelen zorgt u vooraf niet voor voldoende alternatief dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de voortplantings- of rustplaatsen voor de aanwezige populaties van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis. De functionaliteit van de voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis blijft hierdoor niet gegarandeerd.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Om de effectiviteit van de paalkasten en de vleermuistoren te beoordelen dient u het gebruik door de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis te monitoren. Ter aanscherping heb ik hiervoor in de ontheffing een aanvullend voorschrift opgenomen.

Er zijn diverse waarnemingen bekend van de gewone dwergvleermuis in Zeeuws Vlaanderen. De gewone grootoorvleermuis is zeldzaam in open polderlandschappen. De alternatieve voortplantings- en rustplaatsen hebben een experimenteel karakter en kunnen niet in de directe omgeving van de huidige voortplantings- en rustplaatsen van de soorten worden gerealiseerd. Mogelijk hebben de exemplaren van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis hierdoor langer de tijd nodig om de alternatieven te vinden en in gebruik te nemen. Uit de monitoring moet blijken of de paalkasten en de vleermuistoren in gebruik genomen worden door de soorten en of er aanvullende maatregelen genomen dienen te worden. De gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie

Kenmerk

FF/75C/2013/0155A.corres.kn

Rugstreeppad

De rugstreeppad is in het plangebied aangetroffen. In het zuidelijk deel van het plangebied zijn circa 40 roepende exemplaren van de soort vastgesteld. De poldersloten fungeren als voortplantingsplaats en de oevers en omliggende percelen fungeren als rustplaats en foerageergebied voor de soort. Het is niet uitgesloten dat de dijk fungeert als rustplaats gedurende de overwinteringsperiode van de rugstreeppad. Aantasting van foerageergebieden is enkel ontheffingsplichtig indien door aantasting van de foerageergebieden de functionaliteit van de voortplantings- of rustplaatsen van de betreffende soort wordt aangetast.

Door de werkzaamheden gaan voortplantings- en rustplaatsen en foerageergebied van de rugstreeppad verloren. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op de pagina's 30 tot en met 44 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan herinrichting Hertogin Hedwigepolder' van 16 december 2016 en zoals beschreven in de aanvulling op de aanvraag van 24 mei 2017.

Tussen de Prosperpolder en de Hedwigepolder wordt een amfibieënscherm geplaatst om instroom van exemplaren van de rugstreeppad te voorkomen. Aanwezige exemplaren van de rugstreeppad worden weggevangen en verplaatst naar alternatief leefgebied in de directe omgeving van het plangebied buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden. Er wordt alternatief leefgebied voor de soort gerealiseerd in het zuiden van het plangebied. Er worden twee alternatieve voortplantingsplaatsen in de vorm van poelen met flauwe oevers aangelegd. Rondom de poelen worden grazige delen en struweel aangeplant welke geschikt zijn als rustplaatsen. Daarnaast worden zandige ingraafplekken gerealiseerd welke tevens geschikt zijn als rustplaats. Echter, gezien de aanzienlijke omvang van de werkzaamheden en het ongeschikt raken van de aanwezige voortplantings- en rustplaatsen door het intergetijdengebied kan de functionaliteit van het plangebied voor de rugstreeppad niet op voorhand gegarandeerd worden. Met inachtneming van alle bovengenoemde maatregelen zorgt u vooraf mogelijk niet voor voldoende alternatief dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de voortplantings- of rustplaatsen voor de aanwezige populatie van de rugstreeppad. De functionaliteit van de voortplantings- of rustplaatsen van de rugstreeppad blijft hierdoor mogelijk niet gegarandeerd.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. U dient de exemplaren van de rugstreeppad na de overwinteringsperiode weg te vangen wanneer de soort naar de voortplantingsplaats trekt. Daarnaast dienen, in verband met rustplaatsen gedurende de overwinteringsperiode, geen werkzaamheden aan het dijktracé ten zuiden van de vindplaatsen van de soort plaats te vinden in de periode van oktober tot en met maart of dienen de exemplaren van de soort voorafgaand aan de overwinteringsperiode te worden afgevangen. Ter aanscherping heb ik hiervoor in de ontheffing aanvullende voorschriften opgenomen.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie

Kenmerk

FF/75C/2013/0155A.corres.kn

De rugstreeppad is in kleine aantallen in suboptimaal leefgebied in de Hedwigepolder aangetroffen. Er wordt voldoende geschikt alternatief leefgebied en voortplantings- en rustplaatsen voor de rugstreeppad gerealiseerd. De rugstreeppad is een pionier soort die geschikt leefgebied snel bezet. Het is hierdoor aannemelijk dat de exemplaren van de rugstreeppad het alternatieve leefgebied in gebruik nemen en hierdoor in de directe omgeving van het plangebied aanwezig blijven. De gunstige staat van instandhouding van de rugstreeppad komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Datum

Onze referentie
Kenmerk
FF/75C/2013/0155A.corres.kn

Voor wat betreft mijn overwegingen voor de andere bevredigende oplossing en het belang verwijs ik u naar mijn besluit van 10 februari 2014.

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Aan: Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde
Lange Kievitstraat 111-113 bus 44
B 2018 Antwerpen (B.)

Kenmerk: 13026967

Afdeling: RU DT

Datum: 17 december 2013

Onderwerp:

Ontgrondingenvergunning voor het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden ten behoeve van het ontwikkelen van estuariene natuur (intergetijdengebied) in de Hertogin Hedwigepolder.

Samenvatting besluit

Beschikking verlenen ontgrondingenvergunning Hertogin Hedwigepolder, gemeente Hulst.

BESCHIKKING

Datum: 17 december 2013

Nummer: 13026967

Onderwerp: Ontgrondingenwet; vergunning voor Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde, te Antwerpen (B.); aanvraag ontvangen op 07 mei 2013.

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

verlenen, gelet op de Ontgrondingenwet en de Ontgrondingenverordening Zeeland 2002, aan

Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde
Lange Kievitstraat 111-113 bus 44
B 2018 Antwerpen (B.)

en zijn rechtsopvolger(s), verder te noemen 'vergunninghouder',

VERGUNNING voor het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden op de percelen, kadastraal bekend gemeente Hulst, sectie X, nrs. 2, 3, 13, 16, 177, 179, 181, 182, 184, 187, 189, 190, 191, 192, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 232, 233, 236, 237, sectie U, nrs. 7, 13, 15, 16, 18 en 19, gelegen in de Hertogin Hedwigepolder ten noorden van Prosperdorp.

Aan deze vergunning zijn de volgende **VOORSCHRIFTEN** verbonden:

Artikel 1 (begripsomschrijving)

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. **De aanvraag**, de door aanvrager, Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde, te Antwerpen (B.) bij het college van gedeputeerde staten van Zeeland ingediende aanvraag d.d. 07 mei 2013, kenmerk 212x01067-JvT, ontvangen op 7 mei 2013, voor een ontgrondingenvergunning in-gevolge de Ontgrondingenwet.
2. **het terrein**, de betreffende percelen sectie X, nrs. 2, 3, 13, 16, 177, 179, 181, 182, 184, 187, 189, 190, 191, 192, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 232, 233, 236, 237, sectie U, nrs. 7, 13, 15, 16, 18 en 19, kadastraal bekend gemeente Hulst,
3. **de SCEZ**, de Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland, postbus 49, 4330 AA Middelburg, tel. 0118-670870.
4. **AMK**, Archeologische Monumentenkaart.
5. **IKAW**, Indicatieve Kaart Archeologische Waarden.
6. **Het bevoegd gezag**, Gedeputeerde Staten van Zeeland, Abdij 6, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

Artikel 2 (omschrijving ontgroning)

Het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden ten behoeve van het ontwikkelen van estuariene natuur (intergetijdengebied) in de Hertogin Hedwigepolder, gelegen ten noorden van Prosperdorp. De werkzaamheden zijn omschreven en aangegeven in de aanvraag om vergunning en de daarbij gevoegde bijlagen, welke onderdeel uitmaken van deze vergunning.

Artikel 3 (afmetingen van de ontgroning)

- 3.1 De maximale ontgrondingsdiepte in het terrein bedraagt N.A.P. - 2.20 meter.

- 3.2 De locatie en de afmetingen van de ontgrondingen zijn aangegeven in de aanvraag om vergunning en op de daarbij gevoegde bijlagen. Deze maken deel uit van deze vergunning. Eventuele gewenste wijzigingen aangaande de maatvoering van de ontgronding dienen van te voren schriftelijk ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden gezonden.

Artikel 4 (uitvoering)

- 4.1 De vergunninghouder is verplicht te gedogen, dat tijdens de geldigheidsduur van de vergunning de bevoegd toezichthouder zich toegang verschaft tot het terrein.
- 4.2 Alvorens tot de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt overgegaan, dienen de planologische belemmeringen te zijn weggenomen (rijksinpassingsplan)
- 4.3 Alvorens tot de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt overgegaan, dient een verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd conform NEN 5740. De uitkomsten van het verkennend bodemonderzoek worden ter kennisname aan het bevoegde gezag gezonden. Eventuele ernstige bodemverontreinigingen dienen conform de Wet bodembescherming te worden gesaneerd.
- 4.4 Alvorens tot uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt overgegaan dienen de uitkomsten van het in te stellen archeologisch onderzoek bekend te zijn. De uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden dient plaats te vinden met inachtneming van de uitkomsten en aanbevelingen uit het onderzoek. De uitkomsten van het onderzoek worden ter goedkeuring gezonden aan het bevoegde gezag.
- 4.5 Alvorens tot de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt overgegaan, dienen de te ontgronden percelen in eigendom te zijn verkregen en / of dienen betreffende eigenaren schriftelijk hun toestemming te hebben gegeven.
- 4.6 Alvorens met transporten van zand/grond op de openbare wegen aan te vangen, dient contact te worden opgenomen met de betrokken wegbeheerder(s). Ten aanzien van de wegen in beheer bij het Waterschap Scheldestromen dient contact te worden opgenomen met de afdeling Beheer en onderhoud waterkeringen en wegen.
- 4.7 Indien wegen in het beheer bij het Waterschap dienen te worden aangepast, is voorafgaand aan de werkzaamheden een ontheffing van de Keur wegen van het Waterschap Scheldestromen nodig.
- 4.8 Alvorens tot de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt overgegaan stemt de vergunninghouder met het Waterschap Scheldestromen af welke maatregelen nodig zijn met betrekking tot het watersysteem in binnendijks gebied.
Om wateroverlast in binnendijks gebied te voorkomen dient bij het ontwikkelen van de bestekstekeningen voor het binnendijks oppervlaktewatersysteem contact te worden opgenomen met het genoemde Waterschap.
- 4.9 Met betrekking tot transporten van zand/grond over de openbare weg dienen de voorwaarden van de wegbeheerder(s) ten aanzien van grondtransporten over de weg in het bestek te worden opgenomen.
- 4.10 Om eventuele overlast te beperken en schade aan gemeentelijk en particuliere eigendom te voorkomen dient de vergunninghouder voorafgaand aan de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden op adequate wijze te communiceren naar omwonenden in de directe omgeving van de ontgrondingswerkzaamheden en de daarmee samenhangende transportroutes, als ook met de gemeente Hulst. De start van de uitvoering dient minimaal 14 dagen voorafgaande aan de ontgrondingswerkzaamheden te worden gemeld bij de gemeente Hulst.

Artikel 5 (duur van de vergunning)

Deze vergunning is geldig voor een periode van 7 jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning.

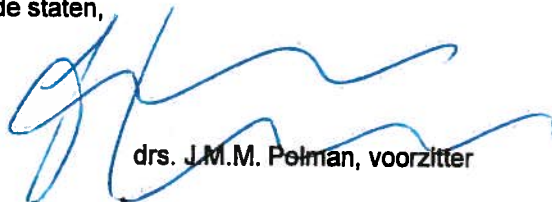
Artikel 6 (melding aanvang en einde werkzaamheden)

Uiterlijk 2 weken vóór de **aanvang** van de ontgrondingswerkzaamheden dient daarvan per e-mail melding te worden gedaan aan het bevoegde gezag. E-mail adres: provincie@zeeland.nl
Uiterlijk 2 weken na **beëindiging** van de ontgrondingswerkzaamheden dient daarvan op de hiervóór omschreven wijze melding te worden gedaan.

Artikel 7 (rechtsopvolging/wijziging tenaamstelling)

De vergunning is verleend aan de aanvrager en zijn rechtsopvolger(s). Ingeval van rechtsopvolging dient hiervan door de rechtsopvolger(s) binnen 1 maand kennis te worden gegeven aan het bevoegde gezag. Daarbij dient te worden aangegeven op wiens naam de vergunning dient te worden gesteld.

gedeputeerde staten,



drs. J.M.M. Polman, voorzitter



A.W. Smit, secretaris

MOTIVERING

1. De aanvraag om vergunning

- 1.1. De aanvraag is gedateerd en ontvangen op 07 mei 2013. De aanvraag is ingediend door Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde, Lange Kievitstraat 111-113 bus 44, B 2018 Antwerpen (B.)
- 1.2. Op 24 juni 2013 is, in het kader van de aanvraag, een gewijzigde projectbeschrijving ontvangen. Voor de volledigheid is onder paragraaf 4.1 (omschrijving nieuwe dijk) toegevoegd dat voor de aanleg van de nieuwe dijk beperkte afgraving nodig is van ca. 68.500 m³.
- 1.3. De aanvraag is onderbouwd en omvat het verzoek tot het verlenen van een ontgrondingenvergunning voor het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden ten behoeve van het ontwikkelen van estuariene natuur (intergetijdengebied) in de Hertogin Hedwigepolder, gelegen ten noorden van Prosperdorp. Dit hangt samen met een Rijksinpassingsplan. Het project is onderdeel van de 600 hectare estuariene natuurherstel van de Westerschelde en betreft de uitvoering van de natuurherstelopdracht, gesteld in artikel 3, lid 3, van het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaams Gewest betreffende de uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium. De uit te voeren vergunningsplichtige ontgrondingswerkzaamheden vinden plaats in samenhang met de aanleg van een nieuw gedeelte primaire waterkering zoals is neergelegd in het Rijksinpassingsplan en betreffen onder andere: het gedeeltelijk afgraven van de Scheldedijk en de Sieperdadijk; afgraven van het Nederlandse Scheldeschor over een breedte gaande van de Scheldeschor-doorsteek naar de spuikom tot enkele tientallen meters ten noorden van de Belgisch-Nederlandse grens; realiseren van een flauwe helling tussen de overgang van het afgegraven Nederlandse Scheldeschor en het niet afgegraven Schor Oude Doel; afgraven van een geulaanzet bij de Scheldeschor-doorsteek ter hoogte van de spuikom; graven van geulaanzen in de Hedwigepolder die rechtstreeks of indirect aftakken op de spuikomgeulaanzet; zowel vanuit de bestaande kreekopening van het Sieperdaschor als vanuit de te maken opening in de Scheldedijk worden middels het graven van kreekaanzen de aanwezige kreekrelicten in de Sieperdaschor en Hedwigepolder met elkaar verbonden en de noodzakelijke ontgraving ten behoeve van de aanleg van de nieuwe primaire waterkering. De maximale diepte van de ontgrondingswerkzaamheden bedraagt N.A.P. - 2.20 meter. De totale oppervlakte van het plangebied Hertogin Hedwigepolder is 295 ha., de totale te ontgronden oppervlakte is ca. 233.000 m², waarbij de geraamde hoeveelheid te ontgronden hoeveelheid grond/zand maximaal 1.828.698 m³ zal bedragen.

Hergebruik grond / zand:

Het is in voorliggend project de bedoeling om de grondbalans zo sluitend mogelijk te houden, waarbij zoveel als mogelijk de ontgraven grond / zand wordt hergebruikt binnen het plangebied.

2. Procedurele aspecten

2.1. Gecoördineerde procedure

Op grond van het besluit dat door de Minister van destijds het ministerie Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (nu: Economische Zaken) in overeenstemming met de Minister van destijds het ministerie Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (nu: Infrastructuur en Milieu) is genomen na overleg in de Ministerraad op 17 december 2004, wordt de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten ter uitvoering van het project realisering estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder gecoördineerd in samenhang met het betreffende Rijksinpassingsplan (artikel 3.35 lid 1 onder 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)). De Staatssecretaris van Economische Zaken is formeel het coördinerend orgaan. Daarbij is in het convenant tussen het Rijk en Provincie Zeeland afgesproken, dat de provincie Zeeland de feitelijke voorbereiding ter hand neemt. De coördinatie heeft tot doel de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten voor het project af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatshebben. De coördinatie heeft tot gevolg dat op deze besluiten de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de bijzondere regels in artikel 3.35 lid 4 Wro van toepassing zijn.

De voorbereiding en bekendmaking van het Rijksinpassingsplan wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van de op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten die nodig zijn om de ontpoldering van de Hertogin Hedwigepolder te kunnen realiseren. Het betreft de volgende vergunningen en ontheffingen: Natuurbeschermingswetvergunningen, Ontheffing Flora- en faunawet, twee Ontgrondingenvergunningen, Watervergunning en het besluit tot Onttrek-

king van de wegen aan het openbaar verkeer. Naast deze vergunningen en ontheffingen, moeten er ook nog een aantal meldingen/ontheffingen worden gedaan in het kader van de concrete werkzaamheden (zoals ten aanzien van sloop, het Keur wegen en in het kader van het Besluit Bodemkwaliteit). Deze meldingen worden wel voorbereid, maar zullen pas kort voor de aanvang van de werkzaamheden worden ingediend.

De Crisis- en Herstelwet is van toepassing op dit project, dat is neergelegd in een inpassingsplan ex artikel 3.35 lid 1 Wro. In bijlage 1, onder 2.1 van de Crisis- en herstelwet wordt verwezen naar afdeling 3.5 van de Wro. Binnen deze afdeling is het inpassingsplan opgenomen.

Gedurende de periode van 20 augustus 2013 tot en met 30 september 2013 heeft het ontwerpbesluit in het kader van de ontgronding ten behoeve van het ontpolderen van de Hertogin Hedwigepolder voor een ieder ter inzage gelegen bij Ministerie van Economische Zaken te Den Haag; Ministerie van Infrastructuur en Milieu te Den Haag; Rijkswaterstaat Zee en Delta te Middelburg en Terneuzen; Provincie Zeeland te Middelburg; Gemeente Hulst te Hulst; Waterschap Scheldestromen te Terneuzen; Waterschap Scheldestromen te Middelburg en Gemeente Beveren te Beveren (België).

De ter inzage legging is op de gebruikelijke wijze aangekondigd in de Staatscourant van 14 augustus 2013, nummer 22840.

Op dinsdag 10 september 2013 van 16.00 uur tot 20.00 uur is tevens een inloopbijeenkomst in het gemeentehuis van Hulst (Grote Markt 21 in Hulst) georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst zijn de plannen en procedures toegelicht en zijn medewerkers van de verschillende betrokken overheden en bureaus aanwezig geweest om vragen te beantwoorden. Een ieder is tijdens deze inloopbijeenkomst de mogelijkheid geboden een zienswijze mondeling en/of schriftelijk te geven.

3. Ingediende reacties op de vergunningaanvraag

- 3.1 Naar aanleiding van de toegezonden aanvraag zijn schriftelijke reacties ontvangen van de gemeente Hulst, het waterschap Scheldestromen en Rijkswaterstaat Zeeland.

- 3.2 De gemeente Hulst deelt bij brief van 18 juni 2013, kenmerk GVA/13/03493 het volgende mee:
Op grond van de verstrekte gegevens bij de aanvraag stellen wij vast dat de realisatie van het getijdengebied niet past binnen het vigerende bestemmingsplan. Het gebied heeft hoofdzakelijk de bestemming "agrarisch met landschap- en natuurwaarden" en deels ook "waterstaat-waterkering". Na de ontgronding is voor het gebied de bestemming "Estuariene natuur, groen en water(kering)" voorzien. U heeft bij uw verzoek om advies aangegeven dat voor de ontpoldering en herinrichting van de Hedwigepolder een Rijksinpassingsplan zal worden gemaakt. Gezien dit gegeven zien wij in het kader van uw huidige verzoek thans af van een inhoudelijk reactie t.a.v. genoemde strijdigheid, maar verzoeken wij u om aan de ontgrondingsvergunning de voorwaarde te verbinden dat pas mag worden gestart met de ontgrondingswerkzaamheden als het Rijksinpassingsplan onherroepelijk is geworden.

Ten aanzien van archeologie geldt het gemeentelijk beleid. Hierin is aangegeven dat in het plangebied sprake is van terreinen met hoge archeologische verwachting en dat in algemene zin een gematigde verwachting geldt voor diverse lagen. In de aanvraag voor ontgronding wordt niet ingegaan op het aspect archeologie. Wij verzoeken u bij vergunningverlening een afweging te maken t.a.v. noodzakelijke archeologische aspecten bij de ontgronding en dat de noodzakelijk te nemen maatregelen als voorwaarde worden verbonden aan de ontgrondingsvergunning.

Ten aanzien van de zeewering gelden conform het huidige bestemmingsplan specifieke voorwaarden voor verlagen en/of afgraven van het dijklichaam. Naar verwachting zal het Rijksinpassingsplan hier aandacht aan besteden, maar ook hier geldt ons verzoek dat pas met het grondwerk mag worden gestart na onherroepelijk worden van eerder genoemd Rijksinpassingsplan.

Voorts wijzen wij u erop dat ten aanzien van het grondverzet in het plangebied regels gelden zoals vastgelegd in het Besluit bodemkwaliteit. Het binnendijs plangebied maakt onderdeel uit van het beheersgebied van de Bodemkwaliteitskaart (Bkk) Zeeuwsch-Vlaanderen en Bkk wegbermen Zeeland. Ten aanzien van kwaliteitsbepaling van vrijkomende grondstromen kan gebruik gemaakt worden van de kwaliteit zoals vastgelegd in deze Bkk's met bijbehorende bodembeheerplannen. Op basis van deze bkk's is een algemene kwaliteitsbepaling mogelijk, echter met de voorwaarde dat vooraf de (deel)locaties historisch worden getoetst op verdachte aspecten. Indien niet gekozen wordt voor de systematiek van deze Bkk's geldt het reguliere landelijk wettelijk kader van kwaliteitsbepaling, zoals vastgelegd in het Besluit bodemkwaliteit.

Ten slotte verzoeken wij u om in uw afweging bij vergunningverlening aandacht te hebben voor de vele transportbewegingen die het gevolg kunnen zijn van de afvoer van uitkomende grond uit het plangebied. In de aanvraag wordt hierover niets vermeld, maar wordt vervoer over zowel land als water als mogelijkheid genoemd. In geval van vervoer over land zal veelal gebruik worden gemaakt van groot materieel, hetgeen overlast kan veroorzaken. Daarnaast zijn dergelijke transporten ongewenst, omdat de lokale wegen niet zijn berekend op zware transporten. Graag worden wij tijdig geïnformeerd op welke wijze de overtollige grond uit het plangebied zal worden afgevoerd. Om eventuele overlast te beperken en schade aan gemeentelijk eigendom te voorkomen dient de aanvrager voorafgaand aan de uitvoering goed te communiceren naar zowel de directe omwonenden als ook de gemeente Hulst. De uitvoering dient hiertoe ruim van te voren te worden gemeld bij de gemeente Hulst.

Rijkswaterstaat Zeeland deelt op 21-06-2013 per e-mail mee:

Het advies vanuit Rijkswaterstaat is, dat er in de vergunning van de Provincie Zeeland, geen RWS-belangen mee hoeven te worden genomen, omdat RWS zelf ook een ontgrondingenvergunning verleent voor zover betreft het natte gedeelte van het projectgebied.

- 3.3 Het Waterschap Scheldestromen deelt bij brief van 20 juni 2013 met kenmerk 2013016162 het volgende mee:

Aan- en afvoer werkverkeer

De Hertogin Hedwigepolder is in het Nederlandse deel van de Prosperpolder bereikbaar over wegen die in het beheer zijn van het waterschap. De zorgdijk, Zeedijk van de Prosperpolder en Emmaweg worden genoemd als route voor werkverkeer. Voor vrachtverkeer zullen wegen deels aangepast worden. De wegen zijn zeer smal (circa 2,5 m tot 3,5 m). Elkaar passerend verkeer zal schade geven aan de weginfrastructuur. Voor aanpassing van de wegen is een ontheffing van de Keur wegen waterschap Scheldestromen nodig. Wij verzoeken u tijdig en voor de werkzaamheden ontheffing aan te vragen en contact op te nemen met het Waterschap Scheldestromen.

Binnendijs oppervlaktewatersysteem

Het binnendijs oppervlaktewatersysteem verandert met de ontpoldering van de Hertogin Hedwigepolder. Met dienst Landelijk Gebied is afgesproken dat in de bestekfase het oppervlaktewatersysteem met het waterschap wordt besproken om wateroverlast te voorkomen in binnendijs gebied. Verzocht wordt bij het ontwikkelen van de bestekstekeningen voor het binnendijs oppervlaktewatersysteem contact op te nemen met het Waterschap Scheldestromen.

4. Ingediende zienswijzen naar aanleiding van de ontwerpvergunning

- 4.1. Tijdens de gecoördineerde zienswijzeprocedure zijn in totaal 2.014 zienswijzen met betrekking tot de ontwerpbesluiten naar voren gebracht, waarvan 1898 zienswijzen betrekking hebben op onderhavig besluit. In de Nota van Beantwoording Hertogin Hedwigepolder zijn de ingekomen zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie. De ingediende zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven tot aanpassing van dit besluit.

5. Planologische en archeologische aspecten

5.1. Rijksbeleid:

De realisatie van estuariene natuur vloeit voort uit de Scheldeverdragen waarin afspraken tussen Nederland en Vlaanderen zijn vastgelegd over onder andere de toegankelijkheid, veiligheid en natuurlijkheid van de Westerschelde. Hiertoe is een Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium opgesteld waarin o.a. de ruimtelijke uitbreiding van het estuarium t.b.v. herstel van habitats en ecologische processen wordt aangegeven. Hierbij is het de bedoeling om aan Nederlandse zijde 600 hectare estuariene natuur te realiseren. Een van de beoogde locaties is de Hedwigepolder.

5.2. Provinciaal beleid/Omgevingsplan Zeeland:

In het Omgevingsplan Zeeland maakt het Hedwige-project onderdeel uit van het Natuurpakket Westerschelde als een lopend integraal gebiedsontwikkelingsproject. Na inrichting en realisatie zal dit gebied onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur.

5.3. Gemeentelijk ruimtelijk beleid:

Op 16 mei 2013 is het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Hulst vastgesteld.

De te ontgronden percelen zijn in dit plan bestemd als "Agrarisch met waarden natuur- en landschapswaarden", "Verkeer", "Wonen", "Waterstaat-Waterkering", "Natuur", "Waterstaatswerken", "Beschermd dijk" en "Water-Deltawater". In sommige gevallen is er sprake van een dub-

belbestemming zoals "Waarde-Archeologie", "Leiding-Water", "Leiding-Ethyleen", "Leiding-Gas" en "Waarde-Natura 2000". Voor de exacte inhoud van de bestemmingen kan het bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Hulst geraadpleegd worden. Duidelijk is dat het bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Hulst geen mogelijkheden biedt voor de realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder en dat is wat de ontgronding grotendeels beoogt.

Om de planologische inpassing van het intergetijdengebied mogelijk te maken wordt een Rijks-inpassingsplan opgesteld.

5.4. Natuur:

Een klein deel van de te ontgronden percelen maken in het Omgevingsplan Zeeland nu reeds onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en zijn begrensd als bestaande natuur. Het betreft (deels) de kadastrale percelen Hulst X 2, 16, 177, 187 en 195.

De Zeeuwse EHS bestaat uit bestaande natuurkerngebieden, nog te realiseren natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones. De begrenzing van deze gebieden is opgenomen in het Omgevingsplan Zeeland, het Natuurbeheerplan Zeeland en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Zoals aangegeven is een deel van de te ontgronden percelen in het Natuurbeheerplan Zeeland begrensd als bestaande natuur. De beoogde ontgronding zal in ieder geval bijdragen aan behoud, versterking en ontwikkeling van de ecologische kwaliteiten van het estuarium. De huidige natuurwaarden zullen deels teniet worden gedaan maar de toename van de oppervlakte EHS en de kwaliteitswinst voor de kwetsbare estuariene natuur wegen daar ruimschoots tegenop.

Voor wat betreft natuur past de beoogde ontgronding binnen het provinciaal ruimtelijk beleid.

Voor de uitvoering van de ontgronding zal een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet nodig zijn, evenals een ontheffing ingevolge de Flora- en faunawet. Voor beide is het ministerie van EZ het bevoegd gezag.

De planologische belemmeringen moeten weggenomen zijn voordat van de ontgrondingsvergunning gebruik mag worden gemaakt. Bepalend daarvoor is het van kracht worden van het betreffende Rijksinpassingsplan.

5.5. Archeologie:

Op de AMK staat het te ontgronden terrein niet aangegeven als (deel van) een terrein van bekende archeologische waarde. Op de gemeentelijke beleidsadvieskaart archeologie van de gemeente Hulst staat de omgeving van het verdrongen dorp Casuele aangegeven als terrein van archeologische waarde (inventarisatie SCEZ).

Volgens de IKAW heeft het te ontgronden terrein een lage en deels een zeer lage verwachtingswaarde. Dit wil zeggen dat er volgens deze kaart een lage of zeer lage kans is op het aantreffen van archeologische resten.

5.6. Volgens de gemeentelijke beleidsadvieskaart archeologie van de gemeente Hulst, welke actueel en gedetailleerder is dan de IKAW, heeft het te ontgronden terrein een grotendeels gematigde verwachtingswaarde en voor een kleiner deel ook een lage verwachtingswaarde. Dit wil zeggen dat er volgens deze kaart een grotendeels middelhoge kans is op het aantreffen van archeologische resten.

5.7. In het te ontgronden gebied zijn vier vondstmeldingen bekend. In de Hedwigepolder zelf betreffen het Archis-waarnemingen 408.256 en 408.674. Beide betreffen de mogelijke resten van het verdrongen dorp Casuele. Ten noordoosten van de Hedwigepolder betreffen het twee vondstmeldingen op het schor in de aan te leggen geul J.1, te weten Archis-waarnemingen 236.143 en 434.428. Beide betreffen de resten van voormalige dijken uit de Late Middeleeuwen/Nieuwe Tijd. Buiten het plangebied ligt in de Schelde nog Archis-waarneming 36.844, de locatie van het verdwenen Fort Haaften.

5.8. Gezien de aanwezigheid van een terrein van archeologische waarde, de grotendeels gematigde verwachtingswaarde volgens de gemeentelijke beleidsadvieskaart archeologie van de gemeente Hulst en de aanwezigheid van vier vondstmeldingen in het te ontgronden gebied, wordt geadviseerd, voorafgaand aan de verlening van de vergunning, archeologisch vooronderzoek in het te ontgronden gebied te laten uitvoeren om de aanwezigheid van eventuele archeologische waarden vast te stellen. Aantasting van de archeologische waarden kan zowel bestaan uit directe aantasting, door de graafwerkzaamheden, als indirecte aantasting, door latere natuurlijke processen als erosie (geulinsnijding) en geulverlegging.

5.9. Het archeologisch vooronderzoek dient te beginnen in de vorm van een Bureauonderzoek met controleboringen. Voor deze vorm van vooronderzoek heeft de Provincie Zeeland aanvullende richtlijnen vastgesteld. De aanvullende richtlijnen zijn door ons aan de archeologische bedrijven in den lande toegezonden, zodat de bedrijven met hun archeologische kennis zelf voor onder-

havige locatie de van toepassing zijnde richtlijnen kunnen toepassen. Het volstaat om rechtstreeks met een of meer archeologische bedrijven contact op te nemen voor voornoemde onderzoeken. De bedrijven kunnen dan op basis van de van toepassing zijnde richtlijnen offerte uitbrengen voor het te onderzoeken gebied.

- 5.10. Afhankelijk van de resultaten van het Bureauonderzoek en de controleboringen dient vastgesteld te worden of nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is en zo ja, in welke vorm. De Regeling aanvullende richtlijnen voor archeologisch onderzoek in de provincie Zeeland is te vinden op de website van de Provincie Zeeland:
<http://www.zeeland.nl/digitaalarchief/ZEE0900964>
Sinds 5 augustus 2009 dient al het archeologisch (voor)onderzoek in Zeeland uitgevoerd te worden door een archeologisch bedrijf met opgravingsvergunning. U vindt een overzicht van archeologische bedrijven op www.sikb.nl onder het kopje 'archeologie' en daar vindt u 'gecertificeerden en vergunninghouders archeologie'. Alle bedrijven uit tabel 2 met een landelijke opgravingsvergunning voor landbodems kunnen de bovengenoemde werkzaamheden uitvoeren.

6. Overwegingen bevoegd gezag

- 6.1. Het uitvoeren van de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden in de Hertogin Hedwigepolder vindt plaats in het kader van het uitvoeren van natuurherstelmaatregelen, zoals vastgelegd in de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium en het Verdrag tussen Nederland en Vlaanderen betreffende de uitvoering van de Ontwikkelingsschets.
- 6.2. De in de vergunningsaanvraag omschreven ontgrondingswerkzaamheden vormen een essentieel onderdeel van de inrichting van de Hertogin Hedwigepolder met het oog op de ontwikkeling van een intergetijdengebied (estuariene natuur), waartoe door de Nederlandse en Vlaamse regering is besloten.
- 6.3. Deze vergunning regelt het ontgronden van de percelen genoemd in de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bijlagen. Voor de buitendijkse percelen genoemd in bijlage 7, is deze vergunning van toepassing tot aan de gemiddelde hoogwaterlijn van de Westerschelde. Voor de beoogde ontgrondingswerkzaamheden in de Westerschelde tot aan de gemiddelde hoogwaterlijn is, conform artikel 3 lid 1 van de Ontgrondingenwet, de Minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd om vergunning af te geven.
- 6.4. Voor dit project is de Rijkscoördinatieregeling van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing, waarbij de minister van Economische Zaken aangewezen is als eerstverantwoordelijke voor de gecoördineerde voorbereiding en bekendmaking van de in samenhang met het Rijksinpassingsplan te nemen uitvoeringsbesluiten, waaronder de vereiste vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet.
- 6.5. Ten aanzien van het verlenen van medewerking aan de gewenste coördinatie is een convenant gesloten tussen het toenmalige ministerie van LNV (nu ministerie EZ) en de provincie Zeeland.
- 6.6. Indien de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden van invloed zijn op beschermde soorten, planten en/of dieren, genoemd in de Flora- en faunawet en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten, is daarvoor een ontheffing van de minister van EZ nodig ex artikel 75 van genoemde wet. Niettemin dienen wij in het kader van de onderhavige procedure te beoordelen of op voorhand in redelijkheid moet worden ingezien, dat de Flora- en faunawet aan de uitvoerbaarheid van de ontgrondingswerkzaamheden in de weg staat. Op grond van de met betrekking tot het te ontgronden terrein dezerzijds beschikbare kennis komen wij tot de conclusie, dat een dergelijke belemmering niet te verwachten is.
- 6.7. Het terrein is gelegen in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe (Vogel- en Habitatrichtlijngebied). Gezien de aard en het doel van de ontgroning (ontwikkeling estuariene natuur) zijn wij van mening, dat uitvoering van de werkzaamheden niet in strijd is met de Natura 2000 doelstellingen van het genoemde gebied.
- 6.8. Gezien de aanwezigheid van de vondstmeldingen in de Hedwigepolder en op het schor buitendijks, de mogelijkheid dat door de ontgrondingswerkzaamheden de mogelijk aanwezige resten van het verdrinken dorp Casuele direct of indirect aangetast kunnen worden en het feit, dat er in de omgeving in het intakte Pleistocene dekzand diverse prehistorische vondsten zijn gedaan, achten wij – voordat tot uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt overgegaan - het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk. In de vergunning is een voorschrift terzake opgenomen.
- 6.9. In het plangebied zijn een aantal verdachte locaties aanwezig, waar een eventueel geval van ernstige bodemverontreiniging aanwezig kan zijn. Hierbij valt onder meer te denken aan de veelal agrarische bedrijven en de slootdammen. Om de verdachte locaties in beeld te brengen

is een voorschrift opgenomen. Eventuele ernstige bodemverontreinigingen dienen conform de Wet bodembescherming te worden gesaneerd.

- 6.10. De te ontgronden percelen zijn op het moment van opstellen van deze vergunning, deels in eigendom van vergunninghouder of een instantie die de grond ter beschikking stelt ten behoeve van het project. De ontgroningen kunnen alleen plaatsvinden indien de grond in eigendom is verkregen en / of met schriftelijke toestemming van de eigenaren. In de vergunning is een voorschrift terzake opgenomen.
- 6.11. Naar aanleiding van de reacties van de gemeente Hulst is ten aanzien van de strijdigheid van de werkzaamheden ten opzichte van het bestemmingsplan een voorschrift opgenomen dat niet eerder met de werkzaamheden kunnen worden gestart dan nadat planologische belemmeringen zijn weggenomen. Bepalend daarvoor is het van kracht worden van het betreffende Rijks-inpassingsplan (Wro).
Ten aanzien van het archeologische aspect is een voorschrift opgenomen.
Ten aanzien van het grondverzet waarvoor het besluit bodemkwaliteit van toepassing is, is een voorschrift opgenomen.
Ten aanzien van het grondtransport over lokale wegen waarbij de gemeente vreest voor overlast en schade is een voorschrift opgenomen.
- 6.12. Naar aanleiding van de reacties van het Waterschap Scheldestromen is ten aanzien van de aanpassing van de wegen, waarvoor een ontheffing van de Keur wegen waterschap Scheldestromen nodig is, een voorschrift opgenomen.
Ten aanzien van de reactie omtrent het binnendijks oppervlaktewatersysteem en het voorkomen van wateroverlast in binnendijks gebied is een voorschrift opgenomen.
- 6.13 De zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven om de vergunning ten opzichte van de ontwerpvergunning te wijzigen.

7. Conclusie

De gevraagde vergunning kan, rekening houdende met alle relevante belangen, worden verleend; aan de vergunning worden voorschriften verbonden met het oog op de bescherming van bij de ontgroning betrokken belangen.

Mededelingen

Beroep

Onderhavig besluit ligt daags na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt – tezamen met het rijksinpassingsplan en de overige uitvoeringsbesluiten - gedurende zes weken ter inzage op de bovengenoemde locaties. De stukken zijn ook te raadplegen op de website www.zeeland.nl/verkort/hedwige.

Gedurende zes weken na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt (door het coördinerend orgaan) kan tegen het besluit beroep worden aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State door:

- Belanghebbenden die hun zienswijzen over het besluit tijdig kenbaar hebben gemaakt;
- Belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om tijdig een zienswijze in te dienen;
- Belanghebbenden die bezwaren hebben tegen de aanpassingen en wijzigingen die ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht.

Wij wijzen u erop dat het instellen van beroep niet de werking van het besluit schorst. Indien u beroep aantekent, kunt u tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening kunnen op de volgende wijze bij de Raad van State worden ingediend:

- Digitaal loket (alleen voor burgers): <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>;
- Schriftelijk: Postbus 20019, 2500 EA Den Haag;
- Fax: 070 - 365 13 80

In het beroepschrift neemt u ten minste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en alle beroepsgronden. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. Zowel voor het indienen van beroep als voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening dienen griffierechten te worden betaald. De Afdeling beslist in eerste en enige instantie over de ingestelde beroepen. Actuele informatie kunt u vinden op de website van de Raad van State www.raadvanstate.nl.

De Crisis- en Herstelwet is van toepassing op dit project. Deze wet bevat een aantal bijzondere procedurele bepalingen voor de beroepsprocedure. Dit heeft onder andere tot gevolg dat:

- a. de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen;
- b. het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend, en
- c. deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Zij, die een beroep hebben ingesteld, worden verzocht een afschrift van het beroepschrift te zenden aan de Staatssecretaris van Economische Zaken, per adres Provincie Zeeland, Postbus 165, 4330 AD, Middelburg.

Ten behoeve van dit project is de Beleidsregel schadevergoeding Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder vastgesteld. De behandeling en beoordeling van aanvragen voor schadevergoeding of nadeelcompensatie in verband met de uitvoering van het project- en Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder vinden conform deze beleidsregel plaats.