



Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

**Directoraat-generaal Natuur,
Visserij en Landelijk gebied**

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/Inv

Behandeld door

T 070

@minez.nl

Ons kenmerk

DGNVLG / 19155363

Uw kenmerk

Bijlagen

2

Datum

- 10 JULI 2019 -

Betreft Wob-besluit oesterherstel Borkumse Stenen en M435

Geachte

In uw brief van 21 mei 2019, door ons ontvangen op 22 mei 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over vergunningverlening aan de stichting het Wereld Natuur Fonds Nederland voor de projecten oesterherstel Borkumse Stenen en oesterherstel M435 in de periode van 1 maart 2018 tot en met 21 mei 2019.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 22 mei 2019.

In de e-mail van 13 juni 2019 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort met twee weken tot 3 juli 2019, vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

In de brief van 25 juni 2019 met kenmerk DGNVLG / 19142917 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 17 juli 2019.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 27 documenten inclusief bijlagen aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

De documenten met nummers 1, 1a, 1b, 20, 20a, 20b en 20c zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. De vindplaats van deze documenten staat aangegeven op de inventarislijst.

Zienswijze

Ons kenmerk
DGNVLG / 19155363

U bent er over geïnformeerd in de e-mail van 13 juni 2019 dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten 2, 2a, 2b, 3, 3a, 4, 4a, 5, 5a, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 12a, 13, 14, 15, 16, 16a, 16b, 16c, 16d, 17, 17a, 17b, 17c, 18, 19, 19a, 19b, 21, 21a, 22, 23, 24, 25, 26 en 27 en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover zienswijzen te geven. De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 2, 2a, 2b, 3, 3a, 4, 4a, 5, 5a, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 12a, 13, 14, 15, 16, 16a, 16b, 16c, 16d, 17, 17a, 17b, 17c, 18, 19, 19a, 19b, 21, 21a, 22, 23, 24, 25, 26 en 27 gedeeltelijk, met uitzondering van de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen, openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 2, 2a, 2b, 3, 3a, 4, 4a, 5, 5a, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 16a, 16b, 16c, 17, 18, 19, 19a, 19b, 21, 21a, 22, 23, 24, 25, 26 en 27 staan persoonsgegevens, zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang

van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt, treft u bij dit besluit in kopie aan.

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:

drs. D.L.M. Slangen
Directeur Natuur

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.

2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
Oesterproject Borkumse Stenen					
1.	Oesterherstelproject Borkumse Stenen vindplaats: https://puc.overheid.nl/natuurvergunningen/doc/PUC_4355_17/1/	Reeds openbaar	-	LVN	WWF
1.a	Bijlage 1. Inhoudelijke overwegingen vindplaats: https://puc.overheid.nl/natuurvergunningen/doc/PUC_4355_17/1/	Reeds openbaar	-	LVN	WWF
1.b	Bijlage 2. Passende beoordeling + bijlagen vindplaats: https://puc.overheid.nl/natuurvergunningen/doc/PUC_4355_17/1/	Reeds openbaar	-	LVN	WWF
2	mail 02-02-2018 Concept voortoets en projectplan oesterbank experiment in Borkumse Stenen gebied	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LVN
2.a	17-0762 Voortoets schelpdierpilot Borkumse stenen concept v2b in mail vrijdag 2 maart 2018 17.41	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LVN
2.b	NL Samenvatting en WWF Borkum Stones Oyster Restoration Experiment 02-03-2018 in mail vrijdag 2 maart 2018 17.41	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LVN
3	mail 09-03-2018 Laatste versie voortoets oesterproject	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LVN
3.a	17-0762 Voortoets schelpdierpilot Borkumse stenen conceptv3 in mail vrijdag 9 maart 2018 10.33	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LVN
4	kettingmail 9-3-2018 memo behandeling protocol invasieve soorten platte oesters Noorwegen	Deels openbaar	10.2.e	LVN, WWF	LVN, WWF
4.a	Memo Treatment Protocol Flat Oysters Norway in mail vrijdag 9 maart 2018 13.41	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LVN
5	kettingmail 9-3-2018 Voortoets versie zonder track changes	Deels openbaar	10.2.e	LVN, WWF	LVN, WWF
5.a	17-0762 Voortoets schelpdierpilot Borkumse stenen conceptv3 clean in mail vrijdag 9 maart 2018 10.41	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LVN
6	mail 15-3-2018 Deel 1 aanvraag vergunning Wet Natuurbescherming WNF oesterbank Borkumse Stenen	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LVN
7	mail 15-3 en 16-3-2018 Deel 1 aanvraag vergunning Wet Natuurbescherming WNF oesterbank Borkumse Stenen	Deels openbaar	10.2.e	LVN, WWF	LVN, WWF

8	kettingmail 15-3 tot 21-3-2018 natuurtoets mbt soorten en ontheffing	Deels openbaar	10.2.e	LNv, WWF	LNv, WWF
9	kettingmail 15-3 tot 22-3-2018 Deel 1 aanvraag vergunning Wet Natuurbescherming WNF oesterbank Borkumse Stenen A	Deels openbaar	10.2.e	LNv, WWF, BuWa	LNv, WWF, BuWa
10	kettingmail 15-3 tot 23-3-2018 Deel 1 aanvraag vergunning Wet Natuurbescherming WNF oesterbank Borkumse Stenen B	Deels openbaar	10.2.e	LNv, WWF, BuWa	LNv, WWF, BuWa
11	mail 21-3-2018 Ontvangstbevestiging aanvraag Wnb-vergunning	Deels openbaar	10.2.e	LNv, WWF	LNv, WWF
12	kettingmail 9-4 tot 11-4-2019 melding monitoring werkzaamheden 11 april 2019 oesterbank Borkumse Stenen	Deels openbaar	10.2.e	WWF, kustwachter	WWF, LNv
12. a	coördinaten A oesterbank B bufferzone in mail donderdag 9 april 2019 21.16	Volledig openbaar	-	WWF	LNv
13	kettingmail 13-4 tot 7-5-2018 aanvraag vergunning Wet Natuurbescherming WNF oesterbank Borkumse Stenen	Deels openbaar	10.2.e	LNv, WWF	LNv, WWF
14	kettingmail 14-4 tot 19-7-2018 As vrijdag en zaterdag_ Gekookte mosselschelpen op oesterbank borkumse stenen	Deels openbaar	10.2.e	LNv, WWF	LNv, WWF
15	kettingmail 9-5 tot 14-5-2018 Wnb-vergunning	Deels openbaar	10.2.e	LNv, WWF	LNv, WWF
16	mail 21 en 28-5-2018 Werk gereed en as built posities oesterbank Borkumse Stenen project Wereld Natuur Fonds	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LNv en andere betrokkenen
16. a	Samenvatting schelpdierbankherstel 2018 in mail maandag 21 mei 2018 23.08	Deels openbaar	10.2.e	WWE	LNv
16. b	traces-original-unsigned in mail maandag 21 mei 2018 23.08	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LNv
16. c	Waterwetvergunning Borkumse Stenen in mail maandag 21 mei 2018 23.08	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LNv
16. d	area b in mail maandag 21 mei 2018 23.08	Volledig openbaar	-	WWF	LNv
17	mail 16-7-2018 Aanmelding Wereld Natuur Fonds monitoring trip Borkumse Stenen Oesterbank 20 juli en 21 juli 2018	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LNv en andere betrokkenen
17. a	coördinaten A oesterbank B bufferzone in mail maandag 28 mei 2018 17.09	Volledig openbaar	-	WWF	LNv
17. b	coördinaten A oesterbank B bufferzone in mail maandag 16 juli 2018 21.43	Volledig openbaar	-	WWF	LNv
17. c	Infographic_Oesterbanken in mail maandag 16 juli 2018 21.43	Volledig openbaar	-	WWF	LNv

18	kettingmail 25-1 en 26-1-2019 Graag advies oesterbankpilot Borkumse Stenen en windmolenpark Gemini	Deels openbaar	10.2.e	LNV, WWF	LNV, WWF
19	kettingmail 30-01 tot 22-2-2019 Verzoek tot plaatsing broed waddenoester op Borkumse stenen	Deels openbaar	10.2.e	WWF, NIOZ, LNV	LNV, WWF
19. a	19000439-42015956-001 in mail donderdag 21 februari 2019 10.03	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LNV
19. b	Bijlage1_19000439-42015956-001 in mail donderdag 21 februari 2019 10.03	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LNV
Oesterproject Wrak M435					
20	WWF project oesterherstel wrak M435; Noordzeekustzone Vindplaats: https://puc.overheid.nl/natuurvergunningen/doc/PUC_275305_17/1/	Reeds openbaar	-	LNV	WWF
20. a	Bijlage 1. Inhoudelijke overwegingen Vindplaats: https://puc.overheid.nl/natuurvergunningen/doc/PUC_275305_17/1/	Reeds openbaar	-	LNV	WWF
20. b	Bijlage 2. Passende beoordeling Vindplaats: https://puc.overheid.nl/natuurvergunningen/doc/PUC_275305_17/1/	Reeds openbaar	-	LNV	WWF
20. c	Bijlage 3. PDF Aeries Calculator Vindplaats: https://puc.overheid.nl/natuurvergunningen/doc/PUC_275305_17/1/	Reeds openbaar	-	LNV	WWF
21	mail 13-2 en 14-2-2018 Vraag over plan voor plaatsing oesterbank op wrak B	Deels openbaar	10.2.e	LNV, WWF	LNV, WWF
21. a	WWF oesterbank herstel Amerskerk wrak draft 11-2-2019 in mail 13 februari 2019 18.00	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LNV
22	kettingmail 30-01 tot 27-03-2018 Verzoek tot plaatsing oesterbank op wrak M435	Deels openbaar	10.2.e	LNV, WWF	LNV, WWF
23	mail 19-3-2018 Passende beoordeling 19-0172 PB wrak M435	Deels openbaar	10.2.e	WWF	LNV
24	kettingmail 21-3 tot 28-3-2018 Ontvangstbevestiging vergunningaanvraag	Deels openbaar	10.2.e	LNV, WWF	LNV, WWF
25	mail 29-3 en 1-4-2018 Ontvangstbevestiging vergunningaanvraag	Deels openbaar	10.2.e	LNV, WWF	LNV, WWF
26	kettingmail 29-3 tot 8-4-2018 nr van ontheffing wrak 435	Deels openbaar	10.2.e	LNV, WWF	LNV, WWF
27	mail 12-4-2018 getekende vergunning wrak M435	Deels openbaar	10.2.e	LNV, WWF	LNV, WWF