



Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

AANGETEKEND



directie Strategie
divisie Juridische zaken

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Onze referentie
TRCNVWA/2019/4372

Uw referentie



Datum: **VERZONDEN 22 JUL 2019**
Betreft: Besluit op Wob-verzoek 18-1577

Geachte heer ,

Bij e-mail van 3 december 2018 heeft u verzocht om stukken over Orange Office BV en andere hieraan gelieerde vennootschappen/ondernemingen. U heeft hierbij een beroep gedaan op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

U vraagt om gegevens over de (mogelijke) (niet)naleving van wet- en regelgeving door deze houthandelaar. U verzoekt om gegevens over de gehouden controles/toezicht, handhaving en aanverwante vergelijkbare activiteiten door publieke autoriteiten. U geeft aan dat het hierbij onder andere gaat om stukken die verband houden met de import van hout en de daarbij behorende verplichtingen. U heeft verzocht om documenten vanaf 17 oktober 2014 tot 3 december 2018. Dit verzoek staat geregistreerd onder nummer 18-1577.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 10 december 2018. Met deze brief is de beslistermijn met twee weken verdaagd tot 31 december 2018. Het is mij helaas niet gelukt om op tijd op uw verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik mijn excuses aan.

Inventarisatie

Op basis van uw verzoek zijn acht documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijze

Bij de openbaarmaking van de documenten is een derde belanghebbende betrokken. Deze is in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze op de voorgenomen openbaarmaking te geven. Belanghebbende heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zijn zienswijze kenbaar te maken.



directie strategie
divisie Juridische Zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2019/4372

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek om openbaarmaking gedeeltelijk toe te wijzen, voor zover uw verzoek is gericht op het openbaar maken van nog niet eerder openbaar gemaakte documenten. Ik heb besloten om document 1 gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Document 2 tot en met 8 zijn reeds openbaar gemaakt bij besluit van 5 december 2017 met kenmerk 15-1773. Het besluit is aan u gericht. Deze documenten zijn reeds aan u verstrekt.

Voor zover uw verzoek is gericht op het openbaar maken van niet openbaar gemaakte delen van het reeds verstrekte document, verwijs ik naar mijn besluit van 5 december 2017 met kenmerk 15-1773 en de daarin opgenomen overwegingen. De motivering, zoals deze in het genoemde besluit staat, geldt nog steeds ten aanzien van de niet openbaar gemaakte delen van dit document. Voor een uitgebreidere uiteenzetting van deze gronden verwijs ik u naar onderdeel 'overwegingen' van dat besluit.

Overwegingen

Openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Het specifieke belang van de verzoeker wordt daarom niet bij de belangenafweging betrokken.

De Wob biedt geen juridische grondslag voor een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.



directie strategie
divisie Juridische Zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2019/4372

In document 1 staan persoonsgegevens van medewerkers van de NVWA en een medewerker van geïnspecteerde. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze persoonsgegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik deze persoonsgegevens verwijderd uit document 1. Het betreft de persoonlijke gegevens van de ambtenaren die de inspectie hebben uitgevoerd en hun teamleider en een medewerker van geïnspecteerde.

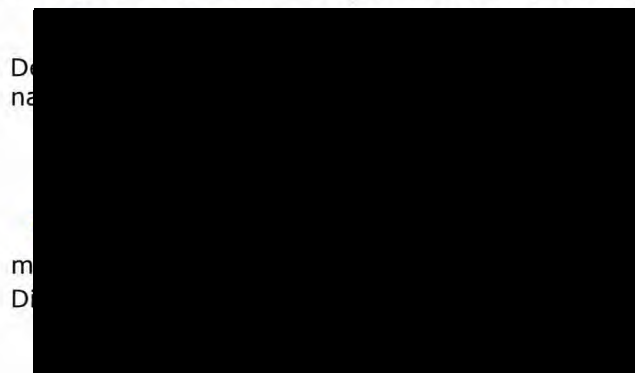
Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaarmaken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaarmaken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Wijze van openbaarmaking

U treft de openbaar te maken documenten aan in bijlage 1 bij dit besluit.

Plaatsing op internet

Het openbaar gemaakte document wordt op www.rijksoverheid.nl geplaatst.



De openbaarheid,
na

m
D



directie strategie
divisie Juridische Zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2019/4372

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen.

Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl. Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres;
- de datum;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing.

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen, van een datum te voorzien en een kopie van deze beschikking mee te sturen.

Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal stelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen.

Heeft u vragen, kijk dan op www.nvwa.nl/bezwaarenberoep.

[illegible]



Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.vwa.nl
0900-0388
088-223 33 33

Orange Office B.V.
Zandstraat 30
5683PL BEST

Contactpersoon
[Redacted]
Teamleider

Datum 20-10-2014

Betreft: Rapportnummer: 81634
Interventienummer: 107218

WAARSCHUWING

Geachte heer Van Dooren,

Op 09 september 2014 werd door inspecteur [Redacted] van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit op uw bedrijf toezicht gehouden op de naleving van de wettelijke bepalingen bij of krachtens de Flora- en faunawet. In het bijzonder op de bepalingen krachtens het Besluit uitvoering Europese houtverordening (hierna verder te noemen het besluit).

Overtreding

Geconstateerd werd dat Orange Office B.V. als marktdeelnemer houtproducten op de markt brengt zonder te voldoen aan het stelsel van zorgvuldigheidseisen, zoals bedoeld in artikel 6 van Vo, (EU) nr. 995/2010 (hierna de verordening).

In Artikel 2, eerste lid, van het besluit in samenhang gelezen met artikel 4, tweede lid van de verordening wordt gesteld dat marktdeelnemers zorgvuldigheid betrachten wanneer zij hout of houtproducten op de markt brengen. Daartoe passen zij een geheel van procedures en maatregelen toe, het "stelsel van zorgvuldigheidseisen" genoemd. Het stelsel van zorgvuldigheidseisen waaraan u moet voldoen is terug te vinden in artikel 6 van de verordening. Artikel 6 is met andere relevante wettelijke bepalingen als bijlage bij deze waarschuwing opgenomen.

Maatregelen

De inspecteur heeft de tekortkomingen in uw bedrijf t.a.v. het stelsel van zorgvuldigheidseisen met u besproken. De corrigerende maatregelen die uw bedrijf binnen 6 maanden moet nemen zijn:

a) maatregelen nemen en procedures vaststellen om toegang te bieden tot de volgende informatie over de partijen hout en houtproducten die door Orange Office B.V. op de markt worden gebracht:

- beschrijving, met inbegrip van de handelsnaam en het type product alsmede de gebruikelijke benaming van de boomsoort en, indien van toepassing, de volledige wetenschappelijke benaming daarvan, land waar het hout is gekapt en, indien van toepassing:
 - i) het subnationale gebied waar het hout is gekapt; alsmede
 - ii) de kapconcessie,



- hoeveelheid (uitgedrukt in omvang, gewicht of aantal eenheden),
- naam en adres van de persoon die het hout aan de marktdeelnemer heeft geleverd,
- naam en adres van de handelaar aan wie het hout of de producten daarvan zijn geleverd,
- documenten of andere informatie waaruit blijkt dat het hout of de houtproducten in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving zijn.

Handhaving

Voor de volledigheid worden de handhavingsmogelijkheden die de NVWA ter beschikking staan onder uw aandacht gebracht.

Het handelen in strijd met artikel 2 van het besluit wordt op grond van artikel 18, eerste lid van de Flora- en faunawet en artikel 1a, onder 2 van de Wet op de economische delicten als economisch delict aangemerkt, waartegen strafrechtelijk kan worden opgetreden.

Op grond van artikel 4 van het besluit is de NVWA aangewezen als bevoegde autoriteit om uitvoering te geven aan de verordening. Wanneer bij een volgende inspectie wordt geconstateerd dat Orange Office B.V. de corrigerende maatregelen in kader van het stelsel van zorgvuldigheidseisen niet heeft genomen is de NVWA bevoegd om op grond van artikel 10, vijfde lid, van de verordening, onmiddellijke maatregelen nemen, zoals:

- a) de inbeslagname van hout en houtproducten;
- b) een verbod om hout en houtproducten te verhandelen.

U hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit,



Teamleider

Divisie landbouw & Natuur,
afdeling Toezichtuitvoering Plant & Natuur

Bijlage
Wetgeving

Artikel 18, eerste lid, Flora- en faunawet

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen ter uitvoering van internationale verplichtingen of van bindende besluiten van organen van de Europese Unie of andere volkenrechtelijke organisaties de verboden, bedoeld in de artikelen 8 tot en met 16, worden gewijzigd en kunnen nieuwe verboden worden gesteld inzake de in die artikelen geregelde onderwerpen.

Artikel 2, eerste lid, van het besluit

Het is verboden te handelen in strijd met de artikelen 4 en 5 van verordening (EU) nr. 995/2010.

Artikel 4 van de verordening

Verplichtingen van de marktdeelnemers

1. Het op de markt brengen van illegaal gewonnen hout of producten van dergelijk hout is verboden.
2. De marktdeelnemers betrachten zorgvuldigheid wanneer zij hout of houtproducten op de markt brengen. Daartoe passen zij een geheel van procedures en maatregelen toe, hierna "stelsel van zorgvuldigheidseisen" genoemd, dat in artikel 6 wordt omschreven.
3. Iedere marktdeelnemer handhaaft en evalueert op gezette tijden het zorgvuldigheidsstelsel dat hij gebruikt, behalve wanneer de marktdeelnemer gebruik maakt van een zorgvuldigheidsstelsel dat is ingevoerd door een toezichthoudende organisatie als bedoeld in artikel 8. Bestaande stelsels van toezicht uit hoofde van nationale wetgeving en vrijwillige mechanismen voor doorlopende controle in de gehele toeleveringsketen, die voldoen aan de voorwaarden in deze verordening, kunnen als basis dienen voor het stelsel van zorgvuldigheidseisen.

Artikel 6 van de verordening

Stelsels van zorgvuldigheidseisen

1. Het in artikel 4, lid 2, bedoelde stelsel van zorgvuldigheidseisen behelst de volgende elementen:

a) maatregelen en procedures om toegang te bieden tot de volgende informatie over de partij hout en houtproducten van de marktdeelnemer die op de markt worden gebracht:

- beschrijving, met inbegrip van de handelsnaam en het type product alsmede de gebruikelijke benaming van de boomsoort en, indien van toepassing, de volledige wetenschappelijke benaming daarvan,
- land waar het hout is gekapt en, indien van toepassing:
 - i) het subnationale gebied waar het hout is gekapt; alsmede
 - ii) de kapconcessie,
- hoeveelheid (uitgedrukt in omvang, gewicht of aantal eenheden),
- naam en adres van de persoon die het hout aan de marktdeelnemer heeft geleverd,
- naam en adres van de handelaar aan wie het hout of de producten daarvan zijn geleverd,
- documenten of andere informatie waaruit blijkt dat het hout of de houtproducten in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving zijn;

b) risicobeoordelingsprocedures die de marktdeelnemer in staat stellen om het risico dat illegaal gekapt hout of houtproducten van dergelijk hout op de markt worden gebracht, te analyseren en in te schatten. In dergelijke procedures wordt rekening gehouden met de informatie onder a), alsook de relevante risicobeoordelingscriteria, waaronder:

- verzekering van de naleving van de geldende wetgeving, die certificering kan omvatten of andere door derde partijen gecontroleerde regelingen die de naleving van geldende wetgeving betreffen,
- prevalentie van illegale kap van specifieke boomsoorten,
- prevalentie van illegale kap of praktijken in het land en/of het subnationale gebied waar het hout gekapt is, inclusief de inachtneming van de prevalentie van gewapende conflicten,

(Deze brief is door een automatisch systeem gegenereerd. Daarom staat er geen handtekening onder.)

- 
- sancties op de in- of uitvoer van hout, opgelegd door de Veiligheidsraad van de VN of de Raad van Europa,
 - de complexiteit van de toeleveringsketen van hout en houtproducten;

c) behalve wanneer het bij onder b) bedoelde risicobedoordelingsprocedures onderkende risico verwaarloosbaar is, risicobeperkingsprocedures welke bestaan in een geheel van maatregelen en procedures die in verhouding staan tot dat risico en die toereikend zijn om het effectief te minimaliseren, in voorkomend geval door het verlangen van bijkomende informatie of bescheiden en/of door het verlangen van controles door derden. Dergelijke risicobeperkingsprocedures zijn niet van toepassing indien het onderkende risico verwaarloosbaar is.

Artikel 10, vijfde lid van de verordening

Onverminderd artikel 19 kunnen de bevoegde autoriteiten, indien er naar aanleiding van de in lid 1 genoemde controles tekortkomingen zijn vastgesteld, een kennisgeving van door de marktdeelnemer te nemen corrigerende maatregelen afgeven. Bovendien kunnen de lidstaten, afhankelijk van de ernst van de vastgestelde tekortkomingen, onmiddellijke maatregelen nemen, zoals:

- a) de inbeslagname van hout en houtproducten;
- b) een verbod om hout en houtproducten te verhandelen.