



> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3
Assen
Postbus 40225
8004 DE ZWOLLE
www.rvo.nl

Contactpersoon


Wob medewerker

T 088 042 42 42
KPEU_Wob@rvo.nl

Onze referentie
Wob/2019/136

Datum: 10 juli 2020
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte 

In uw brief van 4 juni 2019, heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om documenten omtrent het stelsel van fosfaatrechten. U vraagt om documenten die betrekking hebben op de individuele beoordeling van 500 melkvee bedrijven naar aanleiding van de staatssteungoedkeuring.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 1 juli 2019 met kenmerk Wob/2019/136.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal tien documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit

Ik heb besloten gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen en de documenten met 1, 1b, 2, 2e, 3, 4, 4a, 4b, 5, 5a, 6, 7, 7a, 8, 9, 10, 10a en 10b gedeeltelijk openbaar te maken. De documenten met nummers 1a, 2a, 2b, 2c en 2d en 9a maak ik niet openbaar. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken.

Datum

10 juli 2020

Onze referentie

Wob/2019/136

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummers 1a en 9a staan bedrijfs- en fabricagegegevens. Het betreft overzichten in excel waarin bedrijfsgegevens geregistreerd staan. Het betreft specifieke gegevens over de omvang van de productie in kilogrammen melk. Na verwijdering van bedrijfs- en fabricagegegevens blijft een ledig document over. Ik heb daarom besloten de documenten 1a en 9a niet openbaar te maken.

Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering en productieproces. Het betreft onder andere informatie over de melkproductie. Uit de informatie die in het kader van het fosfaatrechtenstelsel aan mij is overhandigd, kan de omvang van de productie van de betreffende bedrijven worden afgeleid. Ik heb daarom informatie die herleidbaar is naar individuele bedrijven uit de documenten verwijderd. Het betreft het relatienummer en de naam van het bedrijf.

Bijzondere persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het bijzondere persoonsgegevens betreft, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer. Op grond van de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming worden onder bijzondere persoonsgegevens verstaan gegevens over iemands godsdienst of levensovertuiging, ras, politieke gezindheid, gezondheid, seksuele leven, lidmaatschap van een vakvereniging, strafrechtelijke persoonsgegevens en

persoonsgegevens over onrechtmatig of hinderlijk gedrag in verband met een opgelegd verbod naar aanleiding van dat gedrag.

Datum

10 juli 2020

Onze referentie

Wob/2019/136

De documenten met nummers 2a, 2b, 2c en 2d bevatten bijzondere persoonsgegevens zoals bedoeld in de Avg. De documenten zijn doorspekt met medische gegevens over de gezondheid van individuele aanvragers. Ik zie geen aanleiding om deze bijzondere persoonsgegevens, die in vertrouwen zijn overlegd aan RVO, openbaar te maken. Na verwijdering van betreffende (bijzondere) persoonsgegevens blijft een ledig document over. De betreffende documenten maak ik daarom in het geheel niet openbaar.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Ik heb daarom persoonsgegevens, waaronder de namen van personen, e-mailadressen, telefoonnummers en andere persoonsgegevens verwijderd uit de documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren.

Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Ik heb daarom namen, e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren uit de documenten verwijderd.

De documenten 2a, 2b, 2c en 2d bevatten naast bijzondere persoonsgegevens ook gegevens waarbij de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in het geding is. De betreffende documenten worden niet openbaar. Zie voor de nadere motivatie het onderdeel Bijzondere persoonsgegevens.

Onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In bepaalde documenten staat relatienummers van betrokkenen. Ik ben van oordeel dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling in dit geval zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid van dit gegeven. Ik heb daarom relatienummers uit de documenten verwijderd. In bijlage 2 – inventarislijst wordt duidelijk om welke documenten het gaat.

Datum

10 juli 2020

Onze referentie

Wob/2019/136

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevend, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies.

Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

De documenten met nummers 2 en 3 bevat persoonlijke beleidsopvattingen opgesteld ten behoeve van intern beraad. Ik heb de betreffende passages uit het document verwijderd.

Niet relevant voor verzoek

Document 4c bevat twee luchtfoto's van een individueel bedrijf. Voor de vraag van het verzoek zijn deze twee afbeeldingen verder niet relevant. Ik heb daarom deze bijlage buiten het verzoek gelaten.

Wijze van openbaarmaking

De documenten met nummers 1, 1b, 2, 2e, 3, 4, 4a, 4b, 5, 5a, 6, 7, 7a, 8, 9, 10, 10a en 10b worden onmiddellijk openbaar.

Datum

10 juli 2020

Onze referentie

Wob/2019/136

Plaatsing op internet

Het besluit wordt op *www.rijksoverheid.nl* geplaatst.

Hoogachtend,

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Afdeling Vergunningen & Handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Als u bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

Op mijn.rvo.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Datum

10 juli 2020

Onze referentie

Wob/2019/136

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 6

- 1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
- 2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
- 3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

Datum

10 juli 2020

Onze referentie

Wob/2019/136

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Datum

10 juli 2020

Onze referentie

Wob/2019/136

Bijlage 2 Inventarislijst

Datum

10 juli 2020

Onze referentie

Wob/2019/136

Nr.	Document	Datum	Beoordeling	WOB
1	Beoordeling expected Needs	27-11-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
a	Versie 1 FSG_alle bedrijven_koppeling_expected_needs_incl uitnodiging_stoppers	27-11-2017	Niet openbaar	10.1.c
b	Tabel uit de mail	27-11-2017	Openbaar	geen
2	Expected needs dossiers en informatie	28-8-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e, 10.2.g, 11.1
a	beoordelingsformulier	28-8-2018	niet openbaar	10.2.d, 10.2.e
b	blanco beoordelingsformulier	28-8-2018	niet openbaar	10.2.d, 10.2.e
c	beoordelingsformulier	28-8-2018	niet openbaar	10.2.d, 10.2.e
d	Beoordelingsformulier knelgevallen	28-8-2018	niet openbaar	10.2.d, 10.2.e
e	Z- expected needs - voornemen	28-8-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e, 10.2.g
3	FW expected needs risico`s	18-12-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e, 11.1
4	FW Offerteverzoek expected needs	22-11-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
a	RE werkzaamheden reacties fosfaatrechten en expected needs	20-11-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
b	expected needs	20-11-2017	Openbaar	geen
c	BRS_testzaak	1-8-2017	Niet relevant voor verzoek	geen
5	FW Z - voornemenbrief (expected needs) definitief	30-7-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
a	Z - expected needs - voornemen	geen datum	Dubbel: zie doc. 2e	n.v.t.

6	RE aantallen controles expected needs	21-2- 2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e, 10.2.g
7	RE expected needs (1)	6-2-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
a	RE en brs	6-2-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e, 10.2.g
8	RE Expected needs	8-12- 2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
9	Selectie expected needs	2-11- 2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
a	KD_Kopie van FSG- StandVanZaken-3 koppeling_expected_needs	2-11- 2017	Niet openbaar	10.1.c
10	Werkinstructie Expected Needs	1-12- 2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
a	Expected needs administratie		Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
b	Werkinstructie Expected Needs	geen datum	Openbaar	geen

Datum

10 juli 2020

Onze referentie

Wob/2019/136