



Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
*Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit*

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

directie Strategie
divisie Juridische zaken

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Onze referentie
TRCNVWA/2019/3709

Datum: **VERZONDEN 16 JUL 2020**

Betreft: Besluit op Wob-verzoek 19-0412

Geachte 

In uw e-mail van 27 maart 2019, ontvangen op 27 maart 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om:

- alle rapporten van bevindingen die de NVWA heeft opgemaakt naar aanleiding van dierenwelzijnsinspecties van Nederlandse varkensstallen, opgemaakt in het jaar 2017 en 2018, inclusief de bijbehorende foto's en bijlagen;
- informatie over het aantal dierenwelzijnsinspecties in 2017 en 2018;
- het nalevingspercentage in 2017 en 2018;
- informatie per rapport of het een zeugen- of vleesvarkensbedrijf betreft.

Over dit verzoek heeft u op 29 oktober 2019 telefonisch contact gehad met een medewerker van NVWA team Openbaarmaking en Privacy. Tijdens dit gesprek heeft u aangegeven dat u niet bent geïnteresseerd in de persoonsgegevens en rechtspersoonsgegevens.

De ontvangst van uw verzoek is per email bevestigd bij brief van 27 maart 2019. Bij brief van 23 april 2019 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 23 mei 2019.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 116 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Artikel 365, vijfde lid van Wetboek van Strafvordering (Sv)

Bepaalde informatie maakt deel uit van een strafdossier dat ter terechtzitting is aangebracht (zie inventarislijst). Artikel 365, vijfde lid Sv bepaalt dat van aan de strafrechter voorgehouden documenten geen afschrift wordt verstrekt aan ieder ander dan de verdachte of zijn raadsman. Inmiddels is het vaststaande



directie strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2019/3709

jurisprudentie dat artikel 365 Sv een bijzondere en uitputtende openbaarmakings-regeling betreft en daarom voor gaat op de bepalingen van de Wob. Aan het doel en de strekking van artikel 365 Sv zou voorbij worden gegaan wanneer in het voortraject stukken op grond van de Wob al dan niet geanonimiseerd openbaar gemaakt worden, terwijl diezelfde stukken tot een strafdossier behoren, waarna openbaarmaking op grond van artikel 365 Sv geheel moet worden geweigerd. Ik heb daarom besloten de in de inventarislijst aangegeven informatie niet openbaar te maken.

Reeds openbare documenten

De documenten met nummers 10.1 en 37.1 zijn reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Om u ter wille te zijn, stuur ik u niettemin een kopie van deze documenten.

Zienswijzen

U bent tijdens het telefonisch gesprek van 29 oktober 2019 er over geïnformeerd dat er derde-belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid worden gesteld hierover hun zienswijzen te geven. Deze belanghebbenden hebben aangegeven bedenkingen te hebben tegen de voorgenomen openbaarmaking. De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik, voor zover deze zien op uitzonderingsgronden in de Wob, in mijn belangenafweging meegenomen. In de bijlage kunt u lezen wat mijn overwegingen zijn geweest.

Besluit

Ik heb besloten gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht gedeeltelijk openbaar te maken.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.



directie strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2019/3709

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummers 10 en 11 staan bedrijfsgegevens- en/of fabricagegegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan mij medegedeeld. Het betreft onder andere informatie over cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen. Uit de informatie die in het kader van inspecties op dierenwelzijn aan mij is overhandigd, kan de financiële gezondheid van deze varkensondernemingen worden afgeleid. Openbaarmaking van deze informatie kan een voordeel voor de concurrentie opleveren. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten.

Bij het document met nummer 29 is het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten in het geding. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken. Ik ben van oordeel dat het belang van opsporing en vervolging zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien in deze zaken nog geen definitieve afdoeningsbeslissing is genomen. Openbaarmaking van de gevraagde informatie kan een succesvolle vervolging in de weg staan en er is een reële kans dat de zaak waarop de informatie betrekking heeft alsnog aan de strafrechter wordt voorgelegd.

Bijzondere persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het bijzondere persoonsgegevens betreft, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk maakt op



directie strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2019/3709

de persoonlijke levenssfeer. Op grond van artikel 16 van de Wet bescherming persoonsgegevens worden onder bijzondere persoonsgegevens verstaan gegevens over iemands godsdienst of levensovertuiging, ras, politieke gezindheid, gezondheid, seksuele leven, lidmaatschap van een vakvereniging, strafrechtelijke persoonsgegevens en persoonsgegevens over onrechtmatig of hinderlijk gedrag in verband met een opgelegd verbod naar aanleiding van dat gedrag.

In de documenten met nummers 6, 11, 22, 63.2 en 74 staan bijzondere persoonsgegevens, waarvan aannemelijk is dat openbaarmaking inbreuk zou maken op de persoonlijke levenssfeer van betrokkene. Het betreffen medische gegevens, waarvan openbaarmaking inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen. Deze passages maak ik niet openbaar.

Uitgestelde openbaarmaking (art 6, 5^e lid, Wob)

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie, vindt de feitelijke openbaarmaking van alle documenten niet eerder plaats, dan **twee weken na dagtekening van deze beschikking**, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze,
mr. J.F.L. Roording
Divisiehoofd Juridische zaken

i.o. mr. A.A. ten Cate *teamleider Openbaarmaking en privacy*



directie strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2019/3709

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken - na verzending van dit besluit - een bezwaarschrift indienen. Doe dit op tijd, anders kan uw bezwaarschrift niet worden behandeld. Let wel: het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl. Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht.

U dient uw bezwaarschrift **ten minste** te voorzien van:

- uw naam en adres;
- telefoonnummer;
- de datum;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- de gronden van bezwaar;
- uw handtekening.

Zou u zo vriendelijk willen zijn om een kopie van dit besluit mee te sturen?

NB. ook indien u uw bezwaarschrift per e-mail verstuurt, dient deze te voldoen aan bovenstaande eisen. Voldoet uw bezwaarschrift niet aan deze eisen, dan wordt uw bezwaarschrift niet in behandeling genomen. Het verdient de voorkeur om uw bezwaarschrift in Pdf-formaat als bijlage toe te voegen in het e-mailbericht.

Heeft u vragen, kijk dan op www.nvwa.nl/bezwaarenberoep.

** Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal opstelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen / If you submit your objection in a foreign language and a translation for proper handling of the objection is required, you should provide yourself a translation of the objection.*

Inventarislijst 19-0412										
nr.	Datum	omschrijving doc	Verstreking o.g.v. de Wob						uitzonderingsgronden Wob	
			geheel	deels	niet	reeds openbaar	art.365 Sv	10.1.c (bedrijfs en fabr gegevens)	10.1.d (Wbp, bijz persgegv)	10.2.c (opsp en vervolg strafbare feiten)
1	7-11-2018	RvB		x						
1.1	25-7-2018	RvB		x						
2	17-3-2017	RvB			x		X			
2.1	30-11-2018	RvB			x		X			
2.2	2-10-2018	RvB			x		X			
2.3	1-8-2018	RvB			x		X			
2.4		PV			x		x			
3	24-10-2017	RvB		x						
4	16-11-2017	RvB		x						
4.1	26-6-2018	RvB		x						
5	22-2-2018	RvB		x						
5.1	28-11-2017	RvB		x						
5.2	29-6-2017	RvB			x		x			
5.3	13-10-2017	RvB		x						
5.4	22-9-2017	RvB			x		x			
5.5		PV			x		x			
6	13-12-2017	RvB		x					x	
7	15-5-2018	RvB		x						
7.1	15-5-2018	RvB		x						
7.2	6-11-2018	RvB		x						
7.3	6-11-2018	RvB		x						
8		PV			x		x			
8.1	9-8-2017	RvB			x					
8.2	20-9-2017	RvB			x					
8.3	9-2-2018	RvB			x					
9	22-3-2017	RvB		x						
10	9-7-2018	RvB		x				x		

Inventarislijst 19-0412										
nr.	Datum	omschrijving doc	Verstreking o.g.v. de Wob						uitzonderingsgronden Wob	
			geheel	deels	niet	reeds openbaar	art.365 Sv	10.1.c (bedrijfs en fabr gegevens)	10.1.d (Wbp, bijz persgegv)	10.2.c (opsp en vervolg strafbare feiten)
11	4-10-2017	RvB		x				X	X	
12	27-7-2018	RvB		x						
13	7-4-2017	RvB		x						
14	14-11-2017	RvB		x						
15	27-3-2017	RvB		x						
16	23-3-2017	RvB			X					
16.1	20-8-2018	RvB			X					
16.2		PV			X					
17	30-11-2017	RvB		x						
18		RvB		x						
19	28-9-2017	RvB		x						
20	31-8-2017	RvB		x						
21	23-5-2018	RvB		x						
21.1	23-5-2018	RvB		x						
22	30-11-2017	RvB		x					X	
23	13-2-2017	RvB		x						
24	5-4-2018	RvB		x						
25	4-12-2018	RvB		x						
26	15-9-2017	RvB		x						
27	11-5-2018	RvB		x						
28	25-10-2018	RvB		x						
29	13-3-2018	RvB			X		X			X
29.1	10-2-2017	RvB			X		X			
29.2	11-4-2017	PV			X		X			
29.3	3-10-2018	PV			X		X			
30	7-7-2017	RvB		x						
31	8-5-2017	RvB		x						

Inventarislijst 19-0412										
nr.	Datum	omschrijving doc	Verstreking o.g.v. de Wob					uitzonderingsgronden Wob		
			geheel	deels	niet	reeds openbaar	art.365 Sv	10.1.c (bedrijfs en fabr gegevens)	10.1.d (Wbp, bijz persgegv)	10.2.c (opsp en vervolg strafbare feiten)
32	16-5-2017	RvB		x						
33	7-12-2017	RvB		x						
34	10-10-2017	RvB		x						
35	30-5-2017	RvB		x						
36	23-8-2017	RvB		x						
36.1	26-2-2018	RvB		x						
37	20-2-2017	RvB		x						
37.1	12-9-2017	RvB				X				
37.1	19-9-2017	RvB		x						
38	22-11-2017	RvB		x						
39	11-4-2017	RvB		x						
40	26-4-2017	RvB		x						
40.1	14-7-2017	RvB		x						
41	24-10-2018	RvB		x						
42	25-4-2018	RvB		x						
43	17-1-2017	RvB		x						
44	14-9-2017	RvB		x						
45	14-6-2017	RvB		x						
46	18-6-2018	RvB		x						
47	7-3-2017	RvB		x						
48	25-4-2017	RvB		x						
49	2-6-2017	RvB		x						
50	13-8-2018	RvB		x						
51	7-11-2018	RvB		x						
51.1	18-6-2018	RvB		x						
52	25-4-2018	RvB		x						
53	21-3-2018	RvB		x						

Inventarislijst 19-0412									
nr.	Datum	omschrijving doc	Verstreking o.g.v. de Wob						uitzonderingsgronden Wob
			geheel	deels	niet	reeds openbaar	art.365 Sv	10.1.c (bedrijfs en fabr gegevens)	10.1.d (Wbp, bijz persgegv) 10.2.c (opsp en vervolg strafbare feiten)
54	4-9-2017	RvB		x					
55	16-10-2017	RvB		x					
56	6-2-2018	RvB		x					
57	11-9-2017	RvB		x					
57.1	11-9-2017	RvB		x					
58	29-8-2017	RvB		x					
59	6-11-2017	RvB		x					
60	23-3-2018	RvB		x					
60.1	25-10-2017	RvB		x					
60.2	25-9-2018	RvB		x					
61	29-6-2017	RvB		x					
62	26-6-2017	RvB		x					
63	6-6-2017	RvB		x					
63.1	25-7-2018	RvB		x					
63.2	22-7-2017	RvB		x					x
63.3	29-11-2017	RvB		x					
64	26-4-2017	RvB		x					
65	6-12-2017	RvB		x					
66	13-11-2018	RvB		x					
67	11-5-2017	RvB		x					
68	15-11-2017	RvB		x					
68.1	4-9-2017	RvB		x					
69	15-12-2017	RvB		x					
70	22-10-2017	RvB		x					
71	9-11-2017	RvB		x					
71.1		pv			x		x		
72	20-1-2017	RvB		x					

Inventarislijst 19-0412										
nr.	Datum	omschrijving doc	Verstreking o.g.v. de Wob						uitzonderingsgronden Wob	
			geheel	deels	niet	reeds openbaar	art.365 Sv	10.1.c (bedrijfs en fabr gegevens)	10.1.d (Wbp, bijz persgegv)	10.2.c (opsp en vervolg strafbare feiten)
73	20-9-2017	RvB		x						
73.1	20-2-2018	RvB		x						
74	22-5-2017	RvB		x					x	
75	30-3-2017	RvB		x						
76	29-8-2017	RvB		x						
77	1-2-2017	RvB				x				
78			x							
78		aantallen controles 2017-2018								