



Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

Per mail



directie Strategie
divisie Juridische zaken
team openbaarmaking en privacy
Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Onze referentie
21-0814

Datum: 22 september 2022

Betreft: Woo-besluit 21-0814

Geachte mevrouw/heer 

In uw verzoek van 1 november 2021, door mij ontvangen op 1 november 2021, heeft u, namens Animal Rights, de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (hierna: NVWA) gevraagd informatie openbaar te maken over een pluimveeslachterij. Specifiek heeft u gevraagd om alle documenten die betrekking hebben op de door de NVWA uitgevoerde inspecties en andersoortige controles en bezoeken bij een pluimveeslachterij over de periode 1 januari 2017 tot en met 1 november 2021.

Op 2 november 2021 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is medegedeeld dat uw verzoek binnen vier weken na ontvangst van verzoek wordt beoordeeld.

Op 29 november 2021 heb ik aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt en de beslistermijn daarom met vier weken heb verdaagd. Helaas is het mij niet gelukt om tijdig op uw verzoek te beslissen, mijn excuses hiervoor.

Wettelijk kader

U heeft met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur verzocht om openbaarmaking. Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (hierna: Woo) inwerking getreden en is de Wob ingetrokken.

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. De door u verzochte informatie over het jaar 2017, 2018 en 2019 zijn reeds openbaar gemaakt bij eerder genomen besluiten. Het betreft de volgende Wob-besluiten:

- Wob-besluit 18-0606 deel I van 5 april 2019 met kenmerk TRCNVWA/2019/2349 <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/wob->



directie Strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
21-0814

- [verzoeken/2019/04/05/1e-deelbesluit-wob-verzoek-over-pluimveeslachterij](#)
- Wob-besluit 19-0572 van 17 oktober 2019 met kenmerk TRCNVWA/2019/6278 <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/wob-verzoeken/2019/10/17/besluit-op-wob-verzoek-over-pluimveeslachterij>
 - Wob-besluit 19-1152 van 10 december 2021 met kenmerk TRCNVWA/2021/3923 <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/wob-verzoeken/2021/12/10/besluit-op-wob-verzoek-over-maatregel-dierenwelzijn-bij-toezichtresultaten-jaarverslag-2018-nvwa>
 - Wob-besluit 20-0184 van 18 mei 2020 met kenmerk TRCNVWA/2020/2574 <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/wob-verzoeken/2020/05/18/besluit-op-wob-verzoek-over-een-pluimveeslachterij>
 - Wob-besluit 21-0003 van 16 juni 2021 met kenmerk TRCNVWA/2021/3120 <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/wob-verzoeken/2021/06/16/besluit-wob-verzoek-over-een-pluimveeslachterij>

Voor de motivering verwijs ik korthedshalve naar de inhoud van mijn hiervoor genoemde besluiten. De motivering, zoals deze in de genoemde besluiten staat, geldt nog steeds ten aanzien van het niet openbaar gemaakte deel van deze documenten. Voor een uitgebreidere uiteenzetting van deze gronden verwijs ik u naar onderdeel 'overwegingen' van die besluiten.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn er 52 documenten aangetroffen.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van het document is een derde belanghebbende betrokken. Deze is in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze op de voorgenomen openbaarmaking te geven.

Door de derde belanghebbende zijn bedenkingen ingediend. De zienswijze van de betrokken belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik besluit een de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.



Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers, functienamen en handtekeningen. Bij alle documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, wordt in het kader van een controle op de goede en democratische bestuursvoering het



belang van ambtenaren dat hun persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd minder zwaar geacht. Desondanks kan het openbaar maken van namen van de ambtenaren raken aan hun persoonlijke levenssfeer. Hier komt bij dat de controle op de goede en democratische bestuursvoering voldoende kan plaatsvinden, indien de namen van de ambtenaren niet openbaar gemaakt worden. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Ik ben van oordeel dat het belang van het beschermen van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het algemene belang van openbaarheid.

Het voorkomen van onevenredige benadeling

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit een bedrijf onevenredige benadeling toebrengt en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bij bepaalde passages uit de documenten is dit het geval.

In de documenten zijn gegevens opgenomen die herleidbaar is naar een onderneming, zoals naam, adres, vestigingsplaats, kentekennummers of andere gegevens die direct herleidbaar is naar deze onderneming. Een naam van een onderneming, straatnaam dan wel een postcode bieden voldoende informatie om een individuele ondernemer te identificeren.

Openbaarmaking van bovengenoemde gegevens en andere herleidbare gegevens, in combinatie met de inhoud van de documenten, zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de onderneming waar deze informatie betrekking op heeft. Deze benadeling bestaat uit, het onder druk komen staan van handelsrelaties en het verloren gaan van afzetkanalen welke financiële schade met zich zal brengen.

In de documenten staat informatie over een slachthuis waar het dierenwelzijn in het geding zou zijn. Openbaarmaking van informatie die herleidbaar is naar deze onderneming kan het ongewenste effect hebben dat het publiek bij het openbaar maken van de informatie onjuiste conclusies verbindt en misstanden ziet die niet of niet meer aanwezig zijn. De openbaarmaking van deze herleidbare informatie kan leiden tot een verouderd beeld van de situatie maar ook tot een incompleet en verkeerd beeld.

Handelsrelaties

Openbaarmaking van de in de aanvraag bedoelde documenten kan er toe leiden dat handelsrelaties onder druk komen te staan en afzetkanalen verloren gaan. Het is aannemelijk dat vaste afnemers veelal kiezen voor zekerheid en geneigd zijn een andere leverancier te zoeken, indien ook maar de schijn ontstaat dat het



dierenwelzijn in het geding is. Dit is onlangs ook gebleken toen videobeelden¹, opgenomen bij een slachterij, waarbij het dierenwelzijn in het geding was, gepubliceerd werden. Verschillende grote afnemers zegden meteen hun contract met de slachterij op. Openbaarmaking van informatie die herleidbaar is naar de specifieke slachterij leidt tot onevenredige financiële benadeling van deze onderneming waarop de gegevens betrekking hebben. Ik maak de documenten daarom openbaar zonder de gegevens die herleidbaar zijn naar de betrokken onderneming.

In de documenten staat ook informatie over derden. Het betreft onder meer namen van ondernemingen die een zakelijke relatie hebben met de betreffende onderneming of gegevens van derden die op een andere manier in relatie worden gebracht met de betreffende onderneming. Deze ondernemingen en andere derden zouden ongewild in een negatieve context kunnen worden geplaatst en zouden daardoor ongewild benaderd kunnen worden door het publiek. De benadeling die deze ondernemingen en derden zullen ondervinden door publicatie van hun namen, moet dan ook als onevenredig worden aangemerkt en daarom maak ik de namen van deze ondernemingen en andere derden niet openbaar. Bij de bovenstaande overwegingen neem ik in ogenschouw dat het openbaar maken van de gevraagde documenten, zonder gegevens die herleidbaar zijn naar de ondernemingen en personen voldoende inzicht geeft in een goede en democratische bestuursvoering en is het publieke belang voldoende gewaarborgd².

De documenten met de nummers 22, 23, 24 en 26 bevat gegevens die zijn aan te merken als concurrentiegevoelige informatie. Het gaat hier om werkinstructies of bedrijfsprotocollen verstrekt door de derde belanghebbende, dan wel om documenten waarin informatie of gegevens zijn opgenomen uit deze bedrijfsprotocollen en werkinstructies, als ook gegevens die betrekking hebben op de productieprocessen van belanghebbende of andere concurrentiegevoelige informatie.

Openbaarmaking van deze informatie zou de onderneming onevenredig benadelen dan wel de concurrenten onevenredig bevoordelen. Concurrenten zouden immers inzicht krijgen in het bedrijfsvoering, bedrijfs- en productieprocessen van de onderneming. Deze gegevens kunnen concurrenten gebruiken om hun eigen processen te optimaliseren, aan te passen of bij te stellen. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat bedrijfsvertrouwelijke of anderszins concurrentiegevoelige informatie vertrouwelijk blijft. Het belang bij het voorkomen van onevenredig

¹ [Overleeft omstreden slachterij Gosschalk de gedwongen sluiting? De impact is gigantisch | Misstanden slachterij Epe | destentor.nl](#)

² CLI:NL:RVS:2011:BP4706, r.o. 2.5, 2.5.2



directie Strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
21-0814

nadeel weeg ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Waar van toepassing heb ik, conform de zienswijze van derde belanghebbenden, deze informatie dan ook verwijderd uit de documenten.

Filmbestand

Onder de documenten is er 1 filmbestand aanwezig. Het betreft het document met nummer 21a. Bij dit bestand is het met de mij beschikbare techniek niet mogelijk bepaalde delen onherkenbaar te maken. In dit bestand zit informatie die onder één of meerdere van de bovengenoemde weigeringsgronden valt, daarom wordt het volledige bestand niet openbaar gemaakt.

Uitgestelde openbaarmaking (art 4.4, vijfde lid, van de Woo)

Aangezien belanghebbende mogelijk bezwaar heeft tegen de openbaarmaking van de informatie vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo.

De belanghebbende krijgt de komende twee weken de gelegenheid om de openbaarmaking van deze informatie tegen te houden. Dit kan de belanghebbende doen door bezwaar te maken en door daarnaast de rechter te vragen dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Om die reden kies ik ervoor om het toesturen en publiceren van de documenten uit te stellen tot het moment dat de belanghebbende geen gebruik van deze mogelijkheid heeft gemaakt of tot het moment dat de rechter heeft bepaald dat openbaarmaking plaats kan vinden.

Plaatsing op internet

Dit besluit (geanonimiseerd) en de documenten die met dit besluit voor een ieder openbaar wordt, worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met mevrouw N. Khaliq, 0654903724 . Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,
De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Mw I.J. Hokke MSc

Teamleider Openbaarmaking en privacy



directie Strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
21-0814

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken - na verzending van dit besluit - een bezwaarschrift indienen. Doe dit op tijd, anders kan uw bezwaarschrift niet worden behandeld. Let wel: het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl. Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht.

U dient uw bezwaarschrift **ten minste** te voorzien van:

- uw naam en adres;
- telefoonnummer;
- de datum;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- de gronden van bezwaar;
- uw handtekening.

Zou u zo vriendelijk willen zijn om een kopie van dit besluit mee te sturen?

NB. ook indien u uw bezwaarschrift per e-mail verstuurt, dient deze te voldoen aan bovenstaande eisen. Voldoet uw bezwaarschrift niet aan deze eisen, dan wordt uw bezwaarschrift niet in behandeling genomen. Het verdient de voorkeur om uw bezwaarschrift in Pdf-formaat als bijlage toe te voegen in het e-mailbericht.

Heeft u vragen, kijk dan op www.nvwa.nl/bezwaarenberoep.

** Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal opstelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen / If you submit your objection in a foreign language and a translation for proper handling of the objection is required, you should provide yourself a translation of the objection.*

Inventarislijst

					Wordt verstrekt			Uitzonderingsgronden en beperkingen			
DOC_NUMMER	datum	VTE_NAAM	Interventienummer	RAPPORTNUMMERS (GECOMBINEERD)	Geheel	Deels	Niet	5.1, 2e	5.1, 5		
1						X		X	X		
2	16-11-2018	Boetebeschikking		U-18/19738/201804470		X		X	X		
3	18-1-2019	Boetebeschikking		U-18/21882/201805017		X		X	X		
4	18-1-20218	Boetebeschikking		U-18/22107/201805558		X		X	X		
5	15-2-2019	Boetebeschikking		U-19/00858/201805343		X		X	X		
6	19-4-2019	Boetebeschikking		U-19/01056/201804873		X		X	X		
7	5-4-2019	Boetebeschikking		U-19/02194/201805678		X		X	X		
8	5-4-2019	Boetebeschikking		U-19/02197/201805716		X		X	X		
9	10-5-2019	Boetebeschikking		U-19/04294/201900514		X		X	X		
10	27-12-2019	Boetebeschikking		U-19/11749/201902484		X		X	X		
11	12-6-2020	Boetebeschikking		U-20-02004/202000401		X		X	X		
12	3-4-2020	Boetebeschikking		U-20/02105/202000265		X		X	X		
13	5-6-2020	Boetebeschikking		U-20/03701/202000611		X		X	X		
14	15-5-2020	Boetebeschikking		U-20/03807/201903493		X		X	X		

15	31-7-2020	Boetebeschikking		U-20/05553/202001387		X		X	X		
16	14-6-2018	Boeterapport	144788			X		X	X		
17	29-3-2018	Boeterapport	142718			X		X	X		
18	29-5-2018	Boeterapport	143958			X		X	X		
19	18-6-2018	Boeterapport	144398			X		X	X		
20	2-6-2018	Boeterapport	144611			X		X	X		
20.1		Video					X				
21	25-6-2018	Boeterapport	144783			X		X	X		
22	12-7-2018	Boeterapport	144880			X		X	X		
23	26-7-2018	Boeterapport	14149			X		X	X		
24	23-7-2019	Boeterapport	153100			X		X	X		
25	27-8-2019	Boeterapport	153834			X		X	X		
26	27-8-2019	Boeterapport	154438			X		X	X		
27	25-10-2019	Boeterapport	156668			X		X	X		
28	15-1-2020	Boeterapport	156832			X		X	X		
29	2-3-2020	Boeterapport	158006			X		X	X		
30	8-4-2020	Boeterapport	158894			X		X	X		
31	30-3-2021	Boeterapport	165202			X		X	X		

32	15-6-2021	Boeterapport	166540			X		X	X		
33	22-7-2021	Boeterapport	167196			X		X	X		
34	23-1-2020	Schriftelijke waarschuwing	156588			X		X	X		
35	4-2-2020	Schriftelijke waarschuwing	156806			X		X	X		
36	5-2-2020	Schriftelijke waarschuwing	157061			X		X	X		
37	6-5-2020	Schriftelijke waarschuwing	158834			X		X	X		
38	23-11-2020	Schriftelijke waarschuwing	162421			X		X	X		
39	20-1-2021	Schriftelijke waarschuwing	163549			X		X	X		
40	23-2-2021	Schriftelijke waarschuwing	164348			X		X	X		
41	1-3-2021	Schriftelijke waarschuwing	164407			X		X	X		
42	18-3-2021	Schriftelijke waarschuwing	164841			X		X	X		
43	23-5-2021	Schriftelijke waarschuwing	165420			X		X	X		
44	29-4-2021	Schriftelijke waarschuwing	165563			X		X	X		
45	11-5-2021	Schriftelijke waarschuwing	165774			X		X	X		
46	3-8-2021	Schriftelijke waarschuwing	165774			X		X	X		
47	23-8-2021	Schriftelijke waarschuwing	167553			X		X	X		
48	11-11-2021	Schriftelijke waarschuwing	168692			X		X	X		
49	2-12-2021	Schriftelijke waarschuwing	169200			X		X	X		
50	21-12-2021	Schriftelijke waarschuwing	169245			X		X	X		
51	2-11-2021	Schriftelijke waarschuwing	168133			X		X	X		